



Minister van Asiel en Migratie

**Directoraat-Generaal
Migratie**

Directie Migratiebeleid
Toezicht, Regulier en Nat.

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20011
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beslisnota bij antwoorden op vragen inzake de derde
evaluatie van de Wet biometrie in de vreemdelingenketen

Datum
23 januari 2025

Onze referentie
6120163

Bijlage(n)
0

1. Aanleiding

De derde evaluatie van de Wet biometrie in de vreemdelingenketen (Wbvk), '*Door de vingers bekeken*', is door de leden van de fracties van Groenlinks-PvdA en D66 kritisch ontvangen. Zij hebben vragen gesteld over de doelmatigheid, proportionaliteit en effectiviteit van de wet, evenals over de bewaartermijnen en de verhouding tot EU-wetgeving, en de rechtvaardiging van het verzamelen en bewaren van biometrische gegevens.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om in de Kamerbrief te bevestigen dat de met de Wbvk in de Vreemdelingenwet 2000 opgenomen bevoegdheid tot het afnemen en verwerken van biometrische gegevens van belang blijft voor de identiteitsvaststelling van vreemdelingen en fraudebestrijding binnen de migratieketen. Tegelijkertijd wordt erkend dat uit de evaluatie knelpunten zijn gebleken in de uitvoering en dat verbeteringen nodig zijn, met name ten aanzien van de bewaartermijnen en de aansluiting op EU-regelgeving.

3. Kernpunten

- Met het gebruik van biometrische gegevens wordt beoogd identiteitsfraude te voorkomen, betrouwbare identiteitsvaststelling te faciliteren en de migratieketen efficiënter te maken. De evaluatie van de Wbvk raakt aan bredere politieke discussies over de balans tussen veiligheid en privacy.
- De effectiviteit wordt gemeten aan de hand van concrete indicatoren, zoals het aantal geconstateerde onregelmatigheden, mogelijke identiteitsfraudegevallen en verbeteringen in identificatieprocessen.
- De evaluatie heeft niet echt uitsluitsel kunnen geven over de effectiviteit, het nut en de noodzaak van de nationale bevoegdheid om biometrische gegevens van vreemdelingen af te nemen en te verwerken, op basis van kwantitatieve gegevens, omdat deze niet sluitend zijn.
- De Wbvk blijft van belang voor de identiteitsvaststelling van vreemdelingen en het tegengaan van fraude in de migratieketen. Zonder de Wbvk zijn ketenpartners genoodzaakt terug te vallen op identiteitsdocumenten en verklaringen van vreemdelingen, voor zover het afnemen en verwerken van biometrische gegevens niet kan op grond van Europese regelingen, wat aanzienlijke gevolgen zou hebben voor de benodigde capaciteit en de effectiviteit van procedures, en voor de kwaliteit van gegevens.

- Waar verbeteringen in de toepassing mogelijk zijn worden die uitgewerkt en doorgevoerd.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Toezicht, Regulier en Nat.

4. Toelichting*

De Eerste Kamer fractie heeft vragen gesteld naar aanleiding van de derde evaluatie van de Wbvk. Deze evaluatie richtte zich primair op de uitvoering en effectiviteit van de wet, het nut en de noodzaak van de nationale bevoegdheid tot het afnemen, opslaan en verwerken van biometrische gegevens van vreemdelingen, en de afweging over de voortzetting van de Wbvk. Doelmatigheid en proportionaliteit komen daarin aan bod, onder andere in de beoordeling van de impact op de vreemdelingenketen en de betrokken ketenpartners.

Datum
23 januari 2025

Onze referentie
6120163

De onderzoekers concluderen dat:

- De ketenpartners in de vreemdelingenketen unaniem en zonder twijfel betogen dat het gebruik van biometrie in het algemeen van grote toegevoegde waarde is, en dat de juridische basis die de Wbvk biedt om buiten Europese regelingen om ook biometrie op te slaan en te gebruiken daar een onmisbare schakel in vormt. Vrijwel alle processen zouden veel minder doelmatig kunnen worden uitgevoerd zonder biometrie, aldus de ketenpartners. Ook met extra inzet zouden processen volgens ketenpartners minder doeltreffend worden: in veel gevallen is biometrie het enige sluitende en haalbare middel om te borgen dat de identificatie, verificatie en registratie van de identiteit van migranten goed verloopt.
- De Wbvk is onderdeel van een stelsel van regelingen dat gezamenlijk de juridische basis voor het gebruik van biometrie in de vreemdelingenketen vormen. Processen zijn binnen en tussen ketenpartners vervlochten, en ketenpartners maken gebruik van biometrische gegevens die op verschillende grondslagen zijn verwerkt. Het is voor gesprekspartners niet goed mogelijk gebleken om de gevolgen van het eventueel stopzetten van de Wbvk concreet te maken en in te schatten wat de impact hiervan zou zijn, maar het ligt in de rede om te veronderstellen dat die impact groot is.
- Tegelijkertijd wordt gesteld dat kwantitatieve onderbouwing van de waarde van de Wbvk moeizaam blijft. De rapportage over onregelmatigheden die inmiddels twee keer is opgesteld, kan nog verder uitgewerkt en verbeterd worden.
- Gelet op de beperking van het recht op persoonlijke levenssfeer van vreemdelingen is het van belang dat het gebruik van biometrische gegevens op een zorgvuldige manier plaatsvindt en dat op dit punt eisen worden gesteld aan ketenpartners. Een onderwerp dat om bijzondere aandacht vraagt is de opslag van gegevens van EU-burgers.
- Dat het, tot slot, een politieke keuze is of de afname van vingerafdrukken en een gezichtsofname van een vreemdeling van belang zijn voor de werking van de Vw 2000.

Overig

De Wbvk kent een horizonbepaling. De periode waarin de bevoegdheden uit die wet kunnen worden toegepast, is in 2021 verlengd tot 1 maart 2026. Het wetsvoorstel om de Wbvk na 1 maart 2026 voort te zetten is inmiddels in voorbereiding. De aandachtspunten uit de evaluatie zullen daarbij moeten worden geadresseerd.

4.1. Politieke context

De EK-fracties van Groenlinks-PvdA en D66 hebben naar aanleiding van de brief waarmee de derde evaluatie aan de Eerste Kamer is aangeboden kritische vragen gesteld over de rechtvaardiging van de Wbvk.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Toezicht, Regulier en Nat.

Datum
23 januari 2025

Onze referentie
6120163