

Aan de Minister van Economische Zaken

**Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering**
Directie Mededinging en
Consumenten

Auteur

TER BESLISSING

Datum

1 juli 2025

Kenmerk

DGED-DMC / 99741527

RT 0000109789

Kopie aan

Anne-Mieke den Teuling

Bijlage(n)

3

nota

TER BESLISSING

Kamerbrief ACM

Parafenroute

[Redacted signature line]

Mede namens/met akkoord van Minister en Staatssecretaris van I&W

Aanleiding

De Kamer wordt geïnformeerd over de stand van zaken in relatie tot diverse onderwerpen met betrekking tot de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM).

Geadviseerd besluit

U kunt bijgaande brief ondertekenen.

Kernpunten

- De ACM heeft de wens geuit om zbo met eigen rechtspersoonlijkheid te worden. Op dit moment is het bestuur van de ACM ingesteld als zbo zonder eigen rechtspersoonlijkheid.
- In dit kader zijn een tweetal onderzoeken uitgevoerd: een onderzoek van PwC en een bestuurlijk advies van De Leeuw en Borstlap. In de Kamerbrief informeert u de Kamer onder meer over deze onderzoeken (die hiermee openbaar worden gemaakt) en de vervolgacties in dit kader.
- Er is onderzocht of de huidige governance en het sturingsmodel van de ACM voldoende toekomstbestendig zijn en of de verantwoordelijkheidsverdeling op het gebied van bedrijfsvoering tussen het Ministerie van EZ en de ACM verbetering behoeft. Het blijkt dat de bedrijfsvoering onder druk is komen te staan, onder meer door de door de sterke groei van de ACM in de afgelopen jaren en de verantwoordelijkheidsverdeling tussen het Ministerie van EZ en de ACM. PwC concludeert dat er problemen zijn in de bedrijfsvoering van de ACM, waardoor er op bepaalde vlakken niet, of in mindere mate, wordt voldaan aan relevante standaarden of rijkskaders. De aandacht hiervoor is, zowel bij de ACM als het Ministerie van EZ, in het verleden niet optimaal geweest.

- Ook is gekeken of de huidige stand van de bedrijfsvoering een eventuele stap naar een zbo met rechtspersoonlijkheid mogelijk maakt. In beide onderzoeken wordt de conclusie getrokken dat toekomstbestendig toezicht door de ACM het beste wordt geborgd als de ACM een zbo met eigen rechtspersoonlijkheid zou worden.
- U geeft aan dat u de verdere besluitvorming over het organisatiemodel overlaat aan uw opvolger, gezien uw demissionaire positie. Het is allereerst belangrijk dat voldoende tijd en aandacht kan uitgaan naar de noodzakelijke verbeteringen in de bedrijfsvoering. De ACM heeft inmiddels een verbetertraject opgestart dat duurt tot voorjaar 2027.
- Verder informeert u in de brief de Kamer over (i) uw reactie op het jaarverslag ACM 2024, (ii) de wetgevingsbrief ACM en (iii) de evaluatie 2025 van de ACM in 2025.

Toelichting

- i) Reactie op jaarverslag ACM 2024: op 18 maart 2025 heeft de ACM haar jaarverslag 2024 gepubliceerd. In het jaarverslag verantwoordt de ACM zich over de uitvoering van haar wettelijke taken. U reageert daar conform de Instellingswet per brief op. In de reactie signaleert u een aantal aandachtspunten, zoals de daling van de boetebedragen, en geeft aan daarover in gesprek te blijven met de ACM.
- ii) Reactie op wetgevingsbrief ACM: dit jaar heeft de ACM voor het eerst een wetgevingsbrief bij haar jaarverslag toegevoegd. Hierin brengt zij advies uit over het aannemen van nieuwe en het intrekken van verouderde regelgeving, op het gebied van telecom, mededinging en vervoer. Het advies is aan u en de bewindspersonen bij Infrastructuur en Waterstaat (I&W) gericht. In uw brief geeft u ook de reactie van I&W met betrekking tot luchtvaart en spoormarkt. Dit deel van de brief is daarom ook aan beide bewindspersonen van IenW ter goedkeuring voorgelegd. U spreekt onder meer uw waardering uit over de openbare consultatie die ACM organiseert waar marktpartijen kunnen wijzen op regeldruk.
- iii) Aankondiging evaluatie ACM 2025: u meldt dat dit jaar de vijfjaarlijkse wettelijke evaluatie van de ACM gaat plaatsvinden. Deze evaluatie gaat over de doelmatigheid en doeltreffendheid van het functioneren van de ACM. U meldt dat er in de evaluatie dit keer vooral aandacht zal zijn voor de toezichtstaken van de ACM en minder op de bedrijfsvoering, omdat daar al recent onderzoeken naar zijn gedaan.