

Aan de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur  
Aan de Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur

Auteur

**TER BESLISSING**

**Datum**

16 juni 2025

**Kenmerk**

NVWA / 99451603

nota

Ontwikkeling en versterking van het toezicht  
NVWA

**Kopie aan**

**Bijlage(n)**

**Parafenroute**

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

**Aanleiding**

Op een aantal momenten in 2024 en tijdens het NVWA debat op 11 februari 2025 heeft u beloofd terug te komen op moties en toezeggingen over het toezicht van de NVWA.

**Geadviseerd besluit**

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met verzending van de brief aan de Tweede Kamer.

**Kernpunten**

- Onder het kopje ontwikkelingen in het toezicht wordt ingegaan op een 4-tal moties en toezeggingen. De laatste toezegging betreft het leveren van cijfers aantal aangevraagde, afgezegde en toegewezen keuringen. Die cijfers zijn te vinden in bijlage 1 van de brief.
- SLVVN: Via de bijgaande brief informeert u de Kamer tevens over uw overwegingen om de door uw voorganger aangekondigde herziening van het boetestelsel van de Wet dieren op dit moment niet door te voeren en doet u een 3-tal moties af die te maken hebben met de versterking van het toezicht.
- Advies is om deze brief voor het zomerreces aan de Tweede Kamer te sturen vanwege het commissiedebat dieren in de veehouderij en NVWA, dat gepland is op 3 september 2025.

## Toelichting

### *Bestuurlijke boete (beleidsverantwoordelijkheid staatssecretaris LVVN)*

- Naar aanleiding van de evaluatie van de Wet dieren is in 2023 in opdracht van LVVN door Berenschot een onderzoek uitgevoerd naar de bestuurlijke boete. Berenschot heeft een aantal knelpunten geconstateerd. Uw voorganger heeft de Kamer naar aanleiding van het rapport geïnformeerd voornemens te zijn een aantal wijzigingen door te voeren in het boetestelsel.
- In lijn met de voornemens van uw voorganger is door beleid en toezichthouders, waaronder de NVWA en RVO, een voorstel uitgewerkt voor de wijziging van het Besluit handhaving overige zaken Wet dieren.
- Dit voorstel omvat de volgende maatregelen:
  1. Verlaging van de hoogtes van de boetes die aan particulieren opgelegd worden; omdat de boetes voor particulieren relatief hoog uitpakken. Dit is ook geconstateerd door Berenschot.
  2. Verhoging van de hoogtes van de boetes die aan personen handelend in bedrijf of beroep opgelegd worden geleidelijk in te voeren. De toegezegde inflatiecorrectie van 28,1% wordt daarmee niet ineens doorgevoerd, maar stapsgewijs waarbij de boetebedragen per datum inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit met 10% worden verhoogd en daarna middels nieuwe wijzigingsbesluiten jaarlijks stapsgewijs tot correctie voor de inflatie heeft plaatsgevonden. Het advies is tevens gegeven om niet bovenop deze indexering van boetebedragen overtredingen in slachthuizen in hogere boetecategorie te plaatsen, omdat een extra verhoging bovenop inflatiecorrectie als buitenproportioneel wordt beoordeeld.
  3. Verkorting van de termijn waarbinnen een overtreding hoger beboet wordt wanneer de overtreding meerdere malen is begaan (van 5 naar 3 jaar) en het instellen van een maximumhoogte voor de hogere boete voor het geval een overtreder veelvuldig dezelfde overtreding heeft begaan binnen deze termijn. Om de scherpe randen van de recidivebepaling te halen hanteert NVWA inmiddels een recidiveplafond van zeven maal de nominale boete per overtreden norm.
  4. De omzetgerelateerde boete a) beter uitvoerbaar te maken, onder andere door te verduidelijken dat de boete 'ten hoogste' 10 procent van de jaaromzet kan bedragen en b) breder toepasbaar te maken, doordat de omzetgerelateerde boete kan worden opgelegd als de voor de overtreding bepaalde boetecategorie geen passende bestraffing toelaat. Dit geeft de mogelijkheid om in ernstige situaties, die niet door het Openbaar Ministerie afgedaan worden, een omzetgerelateerde boete op te leggen.
- SLVVN: U ziet op dit moment echter geen noodzaak om het boetestelsel Wet dieren te herzien. De voorgestelde opties kunt u opnieuw in overweging nemen indien de situatie verandert of blijkt dat het huidige stelsel tekortschiet in het realiseren van de nalevingsdoelstellingen.

- Het gevolg van uw beslissing is dat u niet tegemoet komt aan de behoefte van de toezichthouders om het boetestelsel aan te passen zodanig dat het de naleving verhoogt en daarmee bijdraagt aan een hoger niveau van dierenwelzijn. De wijzigingsvoorstellen zouden hen beter in staat stellen recht te doen aan de evenredigheid van de sanctie; aan de 'onderkant' van het stelsel ten aanzien van particulieren met geringe draagkracht, en aan de 'bovenkant' ten aanzien van grote bedrijven en ernstige overtredingen (de recidiveregeling en de omzetgerelateerde boete). Dit betekent dat meer druk komt op de wijze waarop de toezichthouders hun boetebevoegdheid moeten toepassen. Dit zal zeker discussie geven in het publieke debat over de aanpak van dierenwelzijnsovertredingen en in rechtszaken.