



Aan

Staatssecretaris
cc Minister

nota

Implementatie Richtlijn hernieuwbare energie RED III

- Nota n.a.v. Verslag
- Nota van Wijziging
- Antwoorden voorhang wijziging Besluit energie vervoer

TER BESLISSING

Datum

26 augustus 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/222512

Opgesteld door

Hoofd-dir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Afdeling Milieu

Beslistermijn

1 september 2025

Bijlage(n)

6

Aanleiding

De herziene Europese Richtlijn hernieuwbare energie (RED III) moet worden omgezet in de Nederlandse regelgeving. De RED III wordt geïmplementeerd met wijzigingen van de Wet milieubeheer, het Besluit energie vervoer en de Regeling energie vervoer. Deze wijzigingsregelingen bevinden zich in verschillende fasen van vaststelling en beoogd wordt om het pakket in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2026.

Deze nota bevat drie ontwerpdocumenten ten aanzien van de implementatie van de RED III:

1. Nota n.a.v. Verslag (NnavV) van het wetsvoorstel implementatie RED III;
2. Nota van Wijziging (NvW) van het wetsvoorstel implementatie RED III;
3. Antwoorden voorhang Tweede Kamer op ontwerpwijziging Besluit energie vervoer.

Geadviseerd besluit

U wordt verzocht in te stemmen met bovengenoemde drie ontwerpdocumenten en deze te ondertekenen, inclusief de aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer.

Kernpunten

Op 26 mei 2025 is ter implementatie van de RED III bij de Tweede Kamer het wetsvoorstel ingediend tot wijziging van de Wet milieubeheer (en de Wet op de accijns). De Tweede Kamer heeft vervolgens op 17 juli 2025 het verslag op het wetsvoorstel opgesteld.

Tegelijkertijd is bij de Eerste en Tweede Kamer de ontwerpwijziging Besluit energie vervoer voorgehangen, mede met de bedoeling om aan het parlement inzicht te geven hoe de verschillende delegatiebepalingen van het wetsvoorstel nader wordt ingevuld; op 17 juli jl. heeft de Tweede Kamer hierover schriftelijke vragen gesteld.

Inmiddels is een datum ingepland voor het **wetgevingsoverleg (29 september a.s.)**, onder voorbehoud dat de Tweede Kamer geen aanvullende schriftelijke vragen meer heeft naar aanleiding van de NnavV en de NvW.

Krachtenveld

Diverse vragen zijn afgestemd met de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) als uitvoerder en toezichthouder van de in titels 9.7 en 9.8 van de Wet milieubeheer opgenomen systematiek energie voor vervoer.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing

Toelichting

1. Nota nav Verslag (NnavV) van het wetsvoorstel implementatie RED III

De leden van fracties van VVD, D66, BBB, CU en SGP hebben opmerkingen en vragen over het wetsvoorstel. De meest voorkomende thema's zijn:

1. Sectorsturing
 - D66 vraagt naar de splitsing van sectoren en de Europese kaders voor sectorsturen. SGP vraagt naar aanvullende analyses over de effecten van sectorsturing. Aangegeven is hoe de splitsing gevormd is en welke kaders hier ten grondslag aan liggen. Verwezen wordt naar een eerder gepubliceerde impactanalyse van onderzoeksbureau Guidehouse.
2. CO₂-sturing
 - VVD hecht belang aan een snelle en betrouwbare ingebruikname van de Uniedatabank (UDB). VVD vraagt naar de planning en uitwerking van de implementatie van de UDB. Aangegeven is dat snelle en betrouwbare ingebruikname inderdaad van belang is. Daarnaast is aangegeven wat de stappen zijn die worden ondernomen door de Europese Commissie en Nederland om dit waar te maken.
3. Inboekdienstverlener
 - VVD en SGP vragen naar de berekening voor hernieuwbare elektriciteit in het nieuwe systeem met CO₂-sturing en het effect op bestaande contracten. Aangegeven is dat de inzet van hernieuwbare elektriciteit nog steeds gestimuleerd wordt. Door de overgang naar het nieuwe systeem wordt een andere berekening gehanteerd, de verwachting is dat bestaande contracten niet onevenredig worden geraakt.
4. Raffinageroute
 - BBB en D66 hechten belang aan de directe inzet van waterstof in de mobiliteit, o.a. om fossiele lock-in te voorkomen. Aangegeven is dat de raffinageroute de verduurzaming kan versnellen, maar dat er ook risico's zijn voor directe inzet. De correctiefactor is tot 2030 ingesteld op factor 1, om een gelijk speelveld te creëren. De inzet van waterstof wordt gevolgd en onderzocht om de gevolgen en aanvullende maatregelen in kaart te brengen.
 - VVD en SGP vragen specifiek naar het behoud en de hoogte van de correctiefactor in de regelgeving. Aangegeven is dat het behoud van de delegatiegrondslag voor de correctiefactor ruimte geeft voor toekomstige ontwikkelingen. Wijzigingen van de correctiefactor kunnen worden doorgevoerd na 2030 om investeringszekerheid te bieden.
5. Regeldruk
 - BBB en VVD uiten zorgen over de administratieve lasten en regeldruk op bedrijven. Aangegeven is dat de overgang naar het nieuwe systeem en de bijbehorende veranderingen gesteund worden door de sectoren. Het is onvermijdelijk dat er lasten zijn voor bedrijven, er is aandacht om lasten zoveel mogelijk te beperken. Aangegeven is dat er ook aandacht gaat naar de harmonisatie met andere systemen zoals het ETS-2.
6. Uitvoering en handhaving
 - BBB en D66 maken zich zorgen om de frauderisico's in de biobrandstoffenketen. Aangegeven is dat het van belang is duurzame grondstoffen in te zetten en dat transparantie en goed toezicht hiervoor

Datum

26 augustus 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/222512

Opgesteld door

Hoofd-dir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Afdeling Milieu

Aan

Staatssecretaris
Cc Minister

Bijlage(n)

6

cruciaal is. Nederland heeft een sterk controlesysteem, maar met beperkte (nationale) reikwijdte. De biobrandstoffenketen is internationaal, daarom zet Nederland zich zo actief mogelijk in om het internationale publieke en private toezicht te versterken, o.a. door nauw samen te werken met de Europese Commissie en de overige lidstaten.

7. Europese context

- VVD, BBB, CU en SGP uiten zorgen over gelijkspelveld tussen Nederland en haar buurlanden op het gebied van de binnenvaart. Aangegeven is dat er een overeenkomst (MoU) is tussen Nederland en België om vanaf 2026 gelijkwaardige verplichtingen te realiseren. Er is nauw contact tussen Nederland en België. Verder is aangegeven hoe de implementatie van de RED-III in Frankrijk en Duitsland wordt vormgegeven en dat de verschillen naar verwachting niet leiden verschillen in de uitvoering.

Datum

26 augustus 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/222512

Opgesteld door

Hoofd-dir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Afdeling Milieu

Aan

Staatssecretaris
Cc Minister

Bijlage(n)

6

2. *Nota van Wijziging (NvW) van het wetsvoorstel implementatie RED III*

Het op 26 mei 2025 ingediende wetsvoorstel moet op een aantal onderdelen worden aangevuld; daartoe dient bijgesloten Nota van Wijziging.

De gewijzigde onderdelen zijn vooral bedoeld om enkele onvolkomenheden en onduidelijkheden te corrigeren en aan te vullen.

3. *Antwoorden voorhang Tweede Kamer op ontwerpwijziging Besluit energie vervoer (Bev)*

De leden van fracties van GL-PvdA, VVD, CU en SGP hebben opmerkingen en vragen over de ontwerpwijziging Bev. Hieronder zijn de meest voorkomende thema's benoemd:

1. Maatregelen om de lucht- en scheepvaartsectoren te verduurzamen
 - VVD vraagt naar de inzet van grondstoffen afkomstig van de AnnexIXb-lijst, deze zijn niet inboekbaar voor de zeevaartsector. VVD heeft zorgen over de concurrentiepositie van Rotterdam als bunkerhaven. Aangegeven is dat er een Europees limiet is op deze brandstoffen van 1,7%, hierdoor zijn er per sector keuzes gemaakt over de inzet hiervan. Deze zijn ook verwerkt in de Memorandum of Understanding (MoU) met België. Nederland ondersteunt een ophoging van deze limiet op Europees niveau.
2. Grondstoffen voor de productie van biobrandstoffen
 - GL-PvdA steunt het sturen op CO₂-reductie om de klimaatdoelen te dienen. De leden vragen naar de schaalbaarheid en beschikbaarheid van (alternatieve) biobrandstoffen. VVD vraagt naar de inzet van voedsel- en voedergewassen. Aangegeven is dat er limieten zijn op bepaalde grondstoffen en dat er meer ruimte ontstaat voor biobrandstoffen afkomstig uit afval- en reststromen door CO₂-sturing.
3. Uitvoering en handhaving
 - GL-PvdA heeft vragen over de frauderisico's, het effect op de klimaatdoelen, en de maatregelen die worden genomen om fraude te bestrijden. Aangegeven is dat de fraudevermoedens gericht zijn op de herkomst van de hernieuwbare grondstoffen. De inzet van biobrandstoffen vervangt de inzet van fossiele brandstoffen, de herkomst van de grondstoffen hebben niet betrekking op de vraag of de grondstof fossiel of hernieuwbaar is. Aanvullend is aangegeven dat er in Nederland al een sterk controlesysteem is, en dat het op Europees niveau verder versterkt moet worden. Het ministerie en de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa)

- werken nauw samen met de Europese Commissie en de overige lidstaten om het toezicht internationaal te versterken.
- VVD en SGP hebben vragen over de reikwijdte van de verplichting en het effect ervan op de brandstofproducten in Nederland. Aangegeven is wat de reikwijdte is. Verder is aangegeven dat de duurzaamheidseisen van groot belang zijn, en dat er wordt gekeken naar de mogelijkheden en wenselijkheid om de specifieke leveringen genoemd door de VVD en SGP in te boeken.
4. Effecten op de prijs aan de pomp
- VVD vraagt naar de effecten op de prijs aan de pomp van de implementatie van de RED III. De prijseffecten van de RED III- implementatie worden geschat op een prijsdaling van 1 tot 3 cent per liter benzine (zonder btw) en een prijsstijging van 7 tot 11 cent per liter diesel (zonder btw) in 2030. Aangegeven is dat het voorspellen van prijzen erg complex is door toekomstige ontwikkelingen. Er is onderzoek gedaan door CE Delft, zij hebben geconstateerd dat de effecten van OPEC-landen die aan de oliekraan draaien, en daarmee de fossiele brandstofprijzen, een veel groter effect hebben op de prijs aan de pomp. De prijzen worden gemonitord door RVO.
5. Verlenging systematiek hernieuwbare energie ná 2030
- VVD vraagt of de brandstofverplichtingen kunnen worden doorgetrokken tot 2040. De RVO is gevraagd om scenario's met groeipaden te analyseren voor een verlenging van de brandstoftransitieverplichting tot en met 2040. Deze verkenning zal naar verwachting dit najaar afgerond worden, en de Tweede Kamer zal hierover worden geïnformeerd.

Datum

26 augustus 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/222512

Opgesteld door

Hoofd-dir. Bestuurlijke & Juridische Zaken
Afdeling Milieu

Aan

Staatssecretaris
Cc Minister

Bijlage(n)

6

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Nota n.a.v. Verslag RED III Tweede Kamer	Antwoorden op de schriftelijke vragen TK over het wetsvoorstel RED III
03	Nota van Wijziging wetsvoorstel implementatie RED III	Enkele wijzigingen van artikelen van het wetsvoorstel implementatie RED III
04	Aanbiedingsbrief Tweede Kamer NnavV en nvW	
05	Vragen voorhang TK bij het Besluit energie vervoer- implementatie RED III	
06	Verslag TK wetsvoorstel RED III	Opmerkingen en vragen TK over het wetsvoorstel RED III
07	Antwoorden voorhang Schriftelijk Overleg Besluit energie vervoer RED III	Antwoorden op de schriftelijke voorhangvragen TK over de wijziging Besluit energie vervoer