



TER BESLISSING

Datum

17 oktober 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/243384

Opgesteld door

DG Mobiliteit

Dir. Duurzame Mobiliteit

DuMo 1

Beslistermijn

23 oktober 2025

Bijlage(n)

4

Aan de staatssecretaris

nota

mkb uitzonderen van rapportageverplichting wpm

Aanleiding

Het voornemen van de augustusbesluitvorming om het midden- en kleinbedrijf (mkb) uit te zonderen van de rapportageverplichting over zakelijk- en woon-werkverkeer (rapportage wpm).

Geadviseerde besluiten

1. Instemmen met de start van het wetgevingsproces en het ingevulde beleidskompasformulier (bijlage 02).
2. De Tweede Kamer informeren over de aanstaande wijziging en het wetgevingstraject (bijlage 03).
3. Nadat het voorstel met de uitzondering voor het mkb is aangeboden aan de Eerste Kamer en de Tweede Kamer voor de voorhangprocedure, gemeenten via de VNG vragen om af te zien van handhavend optreden bij het mkb. Onze inschatting is dat die procedure in mei volgend jaar begint. Voor het geval u in afwijking van dit ambtelijk advies besluit om de brief eerder te verzenden, is een concept brief aan de VNG bijgevoegd (bijlage 04).

Kernpunten

- Op 27 augustus jl. heeft u met de minister van EZ o.a. gesproken over het uitzonderen van het mkb van de rapportageverplichting. Daarbij is afgesproken om voorstellen uit te werken.
- In de augustusbesluitvorming heeft u met de Minister van KGG besloten om het mkb uit te zonderen van de rapportage wpm. Met de brief van 16 september jl. over de uitvoering van het pakket voor groene groei, is de Kamer over die beslissing geïnformeerd.
- Het uitzonderen van het mkb vereist een wijziging in hoofdstuk 18 van het Besluit activiteiten leefomgeving (dat is een AMvB onder de Omgevingswet). Als u instemt met het advies, zal het wetgevingsproces starten. Voor de start van dat proces geldt de interne afspraak dat de eerste vijf vragen van het beleidskompasformulier zijn beantwoord (zie bijlage 02 bij deze nota).
- In het wetgevingsproces moet een aantal stappen worden doorlopen, waaronder:
 - gevolgen van de aanpassing in kaart brengen (verplichte toetsen);
 - wijzigingsbesluit met nota van toelichting opstellen;
 - internetconsultatie;
 - voorhang Eerste Kamer en Tweede Kamer;
 - Raad van State advies;

- publicatie.
- Het streven is de wijziging in januari 2027 in te laten gaan. Onder het kopje 'Toelichting' is het volledige proces met tijdspad weergegeven.
- Het is wenselijk om de Tweede Kamer te informeren over de aanstaande wijziging en het wetgevingstraject.
 - Totdat het wijzigingsbesluit in werking is getreden, blijft de rapportageverplichting voor het mkb bestaan. Gemeenten zijn bevoegd gezag voor de handhaving. In beginsel zijn gemeenten verplicht, om handhavend op te treden als de verplichting niet wordt nageleefd. Slechts onder bijzondere omstandigheden mogen gemeenten van handhaving af zien, bijvoorbeeld als er een concreet zicht op legalisering bestaat.¹ Met betrekking tot de uitzondering voor het mkb is er sprake van een concreet zicht op legalisering vanaf het moment dat het ontwerp wijzigingsbesluit is aangeboden aan de Eerste Kamer en de Tweede Kamer voor de voorhangprocedure. Vanaf dat moment is het opportuun om de gemeenten, via de VNG, te vragen om af te zien van handhavend optreden bij het mkb. Maar ook dan beslissen de gemeenten zelf of ze daar wel of geen opvolging aan geven. Aan het mkb kan dan ook geen zekerheid worden gegeven dat ze gevrijwaard blijven van handhavingsacties door gemeenten. Geadviseerd wordt dan ook om terughoudend te zijn met het doen van uitspraken hierover.

Datum
17 oktober 2025

Onze referentie
IENW/BSK-2025/243384

Opgesteld door
DG Mobiliteit
Dir.Duurzame Mobiliteit
DuMo 1

Aan
de staatssecretaris

Bijlage(n)
3

Krachtenveld

- Op 10 april 2025 hebben de Tweede Kamerleden Van Zanten en Vermeer (beiden BBB) een spreek uit-motie ingediend die is aangenomen door de Kamer. Met die motie is de voorkeur uitgesproken om de rapportages wpm af te schaffen voor het mkb.²
- Een medewerker van de Stichting Natuur en Milieu heeft haar ongenoegen geuit over de voorgenomen uitzondering voor het mkb. De formele reactie van die stichting is nog niet bekend. Er bestaat wel een risico dat de stichting de besluiten van gemeenten om niet te handhaven gaat aanvechten.
- De positie van de koepels VNG en IPO is nog onduidelijk. Op 22 september jl. is alleen op ambtelijk niveau gesproken met de VNG. Bij die gelegenheid is vanuit de VNG aangegeven dat dit onderwerp op 11 december kan worden besproken in een bestuurlijke commissie. Pas daarna is helder welke opvolging de VNG aan de brief geeft.
- Eerder heeft een werkgroep – bestaande uit werkgevers, VNG, RVO, IenW en EZ - in het kader van het regeldrukprogramma een rapport uitgebracht met mogelijke verbeteringen aan het besluit WPM om de regeldruk te verlagen.

Toelichting

In de volgende tabel zijn de processtappen weergegeven die moeten worden doorlopen om de uitzondering voor het mkb te regelen. In de tabel is ook de doorlooptijd en de planning opgenomen.

Processtap	Doorlooptijd (weken)	Gereed
<i>Vorbereidingsfase</i>		
Regeldruktoets en bedrijfseffectentoets	4	okt '25
Artikelen en nota van toelichting opstellen		

¹ Zie bijvoorbeeld de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht, 12 oktober 2022, p. 8.

² Kamerstukken II, 2024/25, 32 637, nr. 673.

Processtap	Doorlooptijd (weken)	Gereed
Stelselcheck en digitoets Ministerie VRO Afstemming met koepels (IPO en VNG)	6	dec '25
Wetgevingstoets HBJZ	2	dec '25
Verwerking consultatie, ATR advies en eventuele andere adviezen in artikelen en toelichting	4	jan '26
<i>Formele fase</i>		
Internetconsultatie (bij demissionair kabinet besluit MR vereist) ATR-toetsing	6	feb '26
Verwerking toetsen/consultatie	3	mrt '26
CFL (voor CFL besluit DG vereist)	3	apr '26
RFL en MR (besluit instemming voorhang en aanhangig maken bij RvSt)	3	mei '26
Voorhang EK en TK	6	juli '26
Advies Raad van State en technische notificatie	14	okt '26
2e maal naar Ministerraad bij negatief advies RvS of tijdens demissionaire status kabinet	4	
Nader rapport en verwerken advies in ontwerpbesluit en nota van toelichting	4	nov '26
Ondertekening, proefdruk controleren en bekendmaking in Staatsblad	4	dec '26
Totaal tot publicatie	63	
Inwerkingtreding (eventueel met apart inwerkingtredingskb)		jan '27
Notificatie dienstenrichtlijn (na inwerkingtreding)	12	

Datum

17 oktober 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/243384

Opgesteld door

DG Mobiliteit
Dir.Duurzame Mobiliteit
DuMo 1

Aan

de staatssecretaris

Bijlage(n)

3

Bijlage

Volgnummer	Naam	Informatie
02	BK-formulier wijzigen hoofdstuk 18 Bal	Beantwoording eerste vijf vragen van het beleidskompasformulier
03	Brief aan de TK	Brief waarmee de Kamer wordt geïnformeerd over de aanstaande wijziging in de regelgeving en het wetgevingstraject
04	Concept brief aan de VNG	Brief waarmee gemeenten en omgevingsdiensten via de VNG worden gevraagd om niet te handhaven. Brief wordt pas verstuurd na aanvang van de voorhangprocedure

05	Minder druk met rapportages over werkgebonden personenmobiliteit	Uitkomsten werkgroep regeldrukprogramma	Datum 17 oktober 2025 Onze referentie IENW/BSK-2025/243384 Opgesteld door DG Mobiliteit Dir.Duurzame Mobiliteit DuMo 1 Aan de staatssecretaris Bijlage(n) 3
----	--	---	---