



TER BESLISSING

Datum

7 november 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/266083

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Beslistermijn

07-11-2025

Bijlage(n)

3

Aan

Staatssecretaris

nota

Beslisnota vaststellen Circulair Materialenplan

Aanleiding

Eind 2025 verstrijkt de wettelijke looptijd van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP). Het Circulair Materialenplan (CMP) volgt het LAP op. Na verwerking van de inspraak en toetsen op het ontwerp-CMP, is het CMP nu gereed voor vaststelling en publicatie. Bijgevoegde reactienota geeft een overzicht van de ontvangen zienswijzen, het advies van de Commissie mer, de HUF-toets van de ILT en de Uitvoerbaarheidstoets van RWS en geeft aan of en hoe het CMP naar aanleiding hiervan is aangepast. Met deze nota wordt de reactienota aan u voorgelegd voor akkoord, waarmee het definitieve CMP wordt vastgesteld. Onder kernpunten worden de belangrijkste punten uit de reactienota toegelicht.

Het CMP moet volgens de wettelijke termijn uiterlijk 30 december 2025 in werking treden, wat betekent dat het uiterlijk 1 december in de Staatscourant moet worden gepubliceerd. Als dit niet tijdig gebeurt, beschikt het bevoegd gezag niet meer over de nodige toetsingskaders voor de vergunningverlening. Terugrekenend betekent dit dat u uiterlijk 7 november akkoord moet geven.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met:

- De reactienota, waarmee het definitieve CMP wordt vastgesteld.
- Publicatie van het CMP in de Staatscourant, waarna het CMP 4 weken en 1 dag later in werking zal treden.
- Het versturen van bijgaande brieven waarmee u de Eerste en Tweede Kamer informeert over de vaststelling van het CMP.

Kernpunten

- De afgelopen jaren is hard gewerkt aan het opstellen van een ontwerp-Circulair Materialenplan (CMP), als opvolger van het huidige Landelijk Afvalbeheerplan. Het ontwerp-CMP heeft van 8 januari tot en met 18 februari 2025 ter inspraak gelegen, waarbij het ook met de Eerste en Tweede Kamer is gedeeld. In totaal hebben 158 partijen zienswijzen ingediend.
- Het CMP is zeer omvangrijk. Verschillende beleidsterreinen komen erin samen, denk aan beleid rondom ZZS, afvalscheiding of storten. Het geeft generieke kaders, maar beschrijft ook het beleid voor 60 materiaalstromen. Het definitieve CMP zal een website zijn, maar in tekstvorm bestaat het uit ongeveer 800 pagina's, gevat in ruim 100 documenten. Vanwege de omvang

zit het CMP zelf niet in deze rondzendmap maar de documenten zijn wel in te zien via de link naar de samenwerkingsruimte in de Bijlagentabel.

- Met de verwerking van de zienswijzen en toetsen is er nu een definitief CMP dat kan worden vastgesteld. Vervolgens kan deze worden gepubliceerd in de Staatscourant zodat het CMP voor het eind van het jaar in werking kan treden.
- Bijgevoegde reactienota geeft een samenvatting van alle zienswijzen en toetsen, waarbij wordt aangegeven of en hoe het CMP hierop is aangepast. Hieronder worden de voornaamste punten uit de zienswijzen en de reactie erop toegelicht:

Algemeen:

- Veel insprekers spreken waardering uit voor de stap die is gezet met het CMP, bijvoorbeeld voor de inzet op de vier circulariteitsstrategieën, de nieuwe structuur, de reflectie van de hele keten en de introductie van ketenplannen.
- Toch geven diverse insprekers aan verplichtingen of producteisen aan de voorkant van de keten te missen. Ze vinden de nadruk in het CMP nog teveel op de afvalfase liggen en pleiten ervoor dat het CMP ook meer sturend is in andere ketenfases.
- Als reactie hierop wordt benadrukt dat het Nationaal Programma Circulaire Economie (NPCE) het instrument is dat de overkoepelende visie, doelen en maatregelen neerlegt. Het CMP is een van de beleidsinstrumenten die beogen bij te dragen aan de transitie naar een circulaire economie. Het is echter niet het instrument waarin bindende regels voor producten of productontwerp kunnen worden voorgeschreven. Dit gebeurt in wet- en regelgeving. Het CMP is zelf geen wetgeving, maar werkt door in besluiten van bevoegde gezagen over afvalstoffen, zoals vergunningen en decentrale regels. Dat verklaart ook de nog altijd zware afvalcomponent. Het CMP kan ten aanzien van de eerder fasen wel een informerende rol in spelen ten aanzien van de geldende wet- en regelgeving, zoals bijvoorbeeld gebeurt in de ketenplannen.
- In de reactienota is de positie van het CMP ten opzichte van het NPCE en van wetgeving beter uitgelegd in tekst en beeld in het CMP.

Proefnemingen:

- Meerdere insprekers misten in het CMP informatie over innovatie, experimenteerruimte en proefnemingen. Naar aanleiding van deze reacties is een apart onderwerp 'proefnemingen' toegevoegd aan het CMP, met informatie voor bedrijven en bevoegd gezagen over de mogelijkheden, procesbeschrijvingen en tips voor proefnemingen binnen de bestaande wettelijke ruimte. Het bevat tevens een verwijzing naar de al bestaande Handreiking proefnemingen, die is aangepast aan het CMP.

Assen van AVI's:

- Op het afvalplan 'assen van AVI's' zijn veel reacties ontvangen, met name over het voornemen om aan te sturen op reiniging van AVI-bodemassas tot de kwaliteit van vrij toepasbare bouwstof. Een deel van de reagerende partijen is zeer positief over het aansturen op goede reiniging van AVI-bodemassas zoals opgenomen in het ontwerp-CMP en geeft aan dit al jaren zo te doen, terwijl een ander deel van de reacties dit voornemen afwijst als niet realistisch.

Gesprekken met de sector:

Gedurende de totstandkoming van het CMP zijn veel gesprekken geweest met belanghebbende partijen. Op uw verzoek zijn er afgelopen week extra gesprekken

Datum

28 oktober 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/266083

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

Staatssecretaris van
Infrastructuur en Waterstaat

Bijlage(n)

3

geweest met de verwerkers van bodemas – Heros, HVC, Boskalis en Blue Phoenix. Deze gesprekken en eerdere zienswijzen in de inspraakronde leiden tot de volgende lijn:

- In het CMP is opgenomen: De Rijksoverheid blijft met de sector (exploitanten van AVI's en opwerkers van AVI-bodemas) in gesprek over de voortgang van de noodzakelijke aanpassingen om uiterlijk 2 jaar nadat het CMP in werking is getreden aan de minimumstandaard te kunnen voldoen.
- In het CMP is opgenomen: Mochten er zich desondanks in zeer specifieke gevallen alsnog situaties voordoen waarvoor deze reiniging toch aantoonbaar niet haalbaar blijkt, dan wordt in een toekomstige aanpassing van het CMP voor deze specifieke en nauw omschreven situaties een uitzondering gemaakt op de minimumstandaard.
- In het CMP is opgenomen: Mocht ondanks voldoende inspanningen van de sector blijken de overgangstermijn van 2 jaar niet voor alle situaties toereikend is, dan wordt in overleg met de sector bezien of enig uitstel alsnog nodig is.
- In de gesprekken met de sector is aangegeven dat het van belang is de kwaliteit van bodemas te onderzoeken. Dit is een belangrijk punt en dit wordt gewaarborgd door voor de kwaliteit van bodemas aan te sluiten bij de bodemregelgeving en de bijbehorende systematiek.
- Door de sector is ook aandacht gevraagd voor artikel 4:98 van het Besluit activiteiten leefomgeving (BAL) waarin eisen aan verbranding zijn geregeld. Naar aanleiding daarvan gaan we bekijken of deze eisen moeten worden aangescherpt om de kwaliteit van ruwe bodemas te verhogen. Dit vergt geen wijziging van het CMP, maar wellicht wel een wijziging van het BAL. Hierover gaan we graag met partijen in gesprek.
- Voorts is een Europees gelijk speelveld één van de uitgangspunten. Het CMP hebben we aangevuld op het punt van export van bodemmassen. Na de overgangsperiode is export alleen nog toegestaan als de bodemas in het buitenland op een vergelijkbare manier wordt gereinigd.
- Ook is door de sector terecht aangegeven dat het Edilizia-arrest in het ontwerp-CMP niet helemaal juist was verwerkt. Dit is verbeterd in de definitieve versie van het CMP.
- Tot slot is naar aanleiding van de inspraak de term "halffabricaat tbv immobilisaten" aangepast naar "halffabricaat tbv gebruik als of productie van een bouwstof".

Zeergroeiende stoffen:

- Uit de reacties spreekt een algemene consensus dat zeer groeiende stoffen (ZZS) een aandachtspunt zijn om te komen tot een veilige circulaire economie. Wel geven partijen aan een bronanpak te missen, waardoor de focus te veel op afvalverwerking zou liggen. In de reactie wordt toegelicht dat er ook wordt ingezet op bronanpak, maar dat deze ligt in regelgeving en programma's buiten het CMP.
- Om tegemoet te komen aan door diverse sprekers geuite twijfels over uitvoerbaarheid is in het definitieve CMP de verplichting om een risicoanalyse uit te voeren bij het verlenen van vergunningen voor afvalverwerking vervallen. Hier speelt ook mee dat het beleid in het CMP voor mengen van afvalstoffen al veel risico's voorkomt en dat de risicoanalyse ook bij het op de markt brengen van gerecyclede materialen of producten moet worden uitgevoerd. Dit neemt niet weg dat ontdoeners en verwerkers zich zullen moeten blijven inspannen om te weten welke ZZS in afvalstoffen zitten zodat een veilig verwerking gewaarborgd wordt.

Datum

28 oktober 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/266083

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

Staatssecretaris van
Infrastructuur en Waterstaat

Bijlage(n)

3

Afvalverbranding:

- Reacties op dit onderwerp gaan vooral over het streven naar een verbrandingscapaciteit die meer in lijn is met het aanbod van Nederlands te verbranden afval.
- In de reactie wordt aangegeven dat het CMP hier de Beleidsvisie afvalverbranding reflecteert zoals deze in januari 2025 is gedeeld met de Kamer.
- In de reactie op de inspraak wordt vooral nogmaals uitgelegd waarom een te grote capaciteit onwenselijk wordt geacht. Daarnaast is benadrukt dat het CMP geen maatregelen bevat om te komen tot daadwerkelijke afbouw en evenmin maatregelen om in generieke zin import naar AVI's te beperken. De teksten hierover zijn dus vooral informatief bedoeld. Om bovengenoemde redenen zijn de betreffende onderdelen niet wezenlijk aangepast naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen.

Datum

28 oktober 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/266083

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

Staatssecretaris van
Infrastructuur en Waterstaat

Bijlage(n)

3

Pyrolyse/vergassen:

- Diverse zienswijzen gaan over de plek van pyrolyse en vergassen in de circulaire economie zoals die in het CMP wordt geschetst.
- In de beantwoording van deze zienswijzen wordt opnieuw toegelicht dat deze technieken echt een bijdrage kunnen leveren aan de circulaire economie in aanvulling op mechanische recycling en wanneer het ook echt leidt tot recycling en niet tot de productie van brandstoffen.
- Het CMP bevat bovendien geen specifieke beperkingen voor vergassen en pyrolyse en ook geen specifieke beperkingen van import. De wijzigingen die op dit onderdeel zijn aangebracht in het CMP zijn beperkt. Wijzigingen zijn afgestemd met het ministerie van KGG.

Ketenplannen:

- In het algemeen spreken insprekers waardering uit voor de ontwikkeling van ketenplannen in het CMP en worden suggesties gedaan voor de ontwikkeling van verdere ketenplannen. Een deel van de insprekers vindt het wel jammer dat delen van de ketenplannen niet bindend zijn maar toelichtend. Dit hangt echter samen met de rol en wettelijke basis van het CMP in de Wet milieubeheer.

Advies Commissie mer en HUF-toets ILT:

- In het traject om te komen tot het ontwerp CMP is een milieueffectrapportage (mer) uitgevoerd. Op dit milieueffectrapport (MER) is advies gevraagd van de Commissie mer. Het hieruit voortvloeiende advies van de Commissie mer bevat waardevolle en kritische inzichten voor de verdere ontwikkeling van het Circulair Materialenplan.
- De reactie op het advies is in lijn met de reactie aan de Kamer n.a.v. het advies van de Commissie mer. Hierbij is onder andere aangegeven dat – zoals aanbevolen door de commissie – ook de bestaande, ongewijzigde toetsingskaders uit de afval- en ketenplannen alsnog zullen worden meegenomen in het MER. Dit zal na vaststelling van het CMP worden opgepakt.
- De ILT heeft een HUF-toets uitgevoerd. De opmerkingen hebben op een aantal plekken tot wijzigingen, verduidelijking of verdere concretisering geleid.

Krachtenveld

- De Tweede Kamer is de afgelopen jaren met verschillende Kamerbrieven op de hoogte gehouden van de ontwikkeling van het CMP. Met bijgaande

Kamerbrieven worden de Tweede en Eerste Kamer geïnformeerd over het vaststellen van het CMP.

- Parallel aan het opstellen van het ontwerp-CMP is ook een wetstraject gestart. In de Wet milieubeheer en onderliggende AMvB's zijn twee wijzigingen doorgevoerd: 1) de aanpassing van de naam 'Landelijk Afvalbeheerplan' in 'Circulair Materialenplan'; en 2) de invoering van een verstrekingsverplichting voor bestuursorganen als zij afwijken van het CMP. Het wijzigingstraject rond de Wet milieubeheer is afgerond. Het wijzigingsbesluit van de AMvB's ligt nog bij de Raad van State.
- De Kamer heeft eerder gevraagd om een reactie op het advies van de Commissie mer met betrekking tot het CMP. Deze is op 3 september 2025 verstuurd naar de Kamer¹.
- Het CMP is opgesteld in samenwerking met stakeholders. Aan de start zijn met een brede enquête de wensen van bedrijven, overheden, omgevingsdiensten en de ILT voor het CMP opgehaald. Vervolgens zijn verschillende gesprekken met stakeholders georganiseerd om meer input op te halen en de onderdelen van het CMP te toetsen. Ook vanuit reguliere beleidstrajecten is gesproken met stakeholders en is relevante informatie opgehaald voor het CMP.
- Daarnaast kreeg een ieder via de inspraakprocedure de gelegenheid om suggesties of verbeterpunten (zienswijzen) te geven over het CMP, wat heeft geleid tot aanpassingen aan het ontwerp-CMP.

Datum

28 oktober 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/266083

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

Staatssecretaris van
Infrastructuur en Waterstaat

Bijlage(n)

3

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing

Toelichting*Circulair Materialenplan (CMP)*

- In de Kamerbrief van 25 januari 2021² is aangekondigd dat het LAP wordt opgevolgd door een CMP, waarbij drie ambities voor het plan werden neergelegd: 1) meer informatie bieden aan met name bedrijven over de voorkant van de keten; 2) innovatieve bedrijven ondersteunen door meer te sturen op hoogwaardige verwerking van afvalstromen; en 3) het verstevigen van de juridische basis. Daarnaast zijn de huidige onderdelen van het LAP doorontwikkeld. Hier is de afgelopen jaren hard aan gewerkt, wat resulteert in een omvangrijk en gedegen CMP.
- Het CMP richt zich - net als het LAP - op uniform afvalbeheer in Nederland en is een brug tussen beleid, wetgeving en uitvoering. Het geeft het kader voor bevoegde gezagen voor hun besluiten (zoals vergunningen) die van toepassing zijn op bedrijven die met afvalstoffen werken. Het CMP is zelf geen wetgeving, maar werkt wel door in de besluiten van bevoegde gezagen, zoals vergunningen of omgevingsplannen. In het CMP betreft dit de 'toetsingskaders'.
- Het LAP is voornamelijk gericht op het einde van de keten (de afvalstoffenfase), maar de transitie naar een circulaire economie vereist een bredere insteek. Daarom biedt het CMP - naast de kern van het afvalstoffenbeleid, namelijk bescherming van milieu en volksgezondheid door goed afvalbeheer - ook meer inzicht in en overzicht van stappen die eerder in de keten (ontwerp, productie en gebruik) kunnen worden genomen om circulair te handelen. Hierin beschrijft het van toepassing zijnde regelgeving, relevante ketenpartijen, suggesties voor maatregelen en andere aspecten die

¹ Kamerstukken 2024-2025, 30 872 nr. 317

² Kamerstukken 2020-2021, 30 872 nr. 253

- een rol kunnen spelen bij de vraag of iets in meer of mindere mate circulair is. Zo sluit het plan beter aan bij de transitie naar de circulaire economie.
- Tussen 2021 en 2023 zijn er de nodige verkenningen uitgevoerd, waarna het concept CMP is opgesteld in 2023 en 2024. Hierbij is ook een Milieueffectrapportage (MER) uitgevoerd, evenals een HUF-toets van de ILT en Uitvoerbaarheidstoets van RWS.
 - Inhoudelijke beleidswijzigingen zijn reeds met het ontwerp-CMP voorgelegd voor akkoord.
 - Het CMP zal, net zoals het LAP, voortdurend in ontwikkeling zijn en aangevuld worden waar nieuwe ontwikkelingen of beleid daar aanleiding toe geven. Zo is en blijft het CMP een dynamisch en groeiend instrument dat voortdurend inspeelt op en een weerslag is van de laatste ontwikkelingen en zo praktisch bijdraagt aan de transitie naar een circulaire economie.

Datum

28 oktober 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/266083

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

Staatssecretaris van
Infrastructuur en Waterstaat

Bijlage(n)

3

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Reactienota Circulair Materialenplan	Dit betreft de reactienota, waarin wordt toegelicht hoe er met de zienswijzen, het MER en de uitgevoerde toetsen is omgegaan.
2	Reactienota Circulair Materialenplan bijlagendocument	Dit betreft de bijlage van de reactienota, waarin er een reactie wordt gegeven op alle zienswijzen. Gezien de grootte van dit document is dit als apart document in CM gezet.
3	Kamerbrief Eerste Kamer Vaststellen CMP	De brief voor de Eerste Kamer.
4	Kamerbrief Tweede Kamer Vaststellen CMP	De brief voor de Tweede Kamer.
SWR_CMP	Documenten Circulair Materialenplan	Ter informatie. Link naar de documenten van het ontwerp-CMP in de samenwerkingsruimte.