

Quickscans amendementen pakket Belastingplan 2026

- De ingediende amendementen bij het pakket Belastingplan 2026 zijn door de Belastingdienst, Dienst Toeslagen en de Douane met een quickscan beoordeeld. Waar mogelijk is dit gedaan mede op basis van de eerder met uw Kamer gedeelde informatie (Overzicht uitvoerbaarheid, bijlage bij *Kamerstukken II* 2025/26, 36812, nr. 6)
- Quickscans zijn voorlopige inschattingen van de verwachte uitvoeringsgevolgen. De beoordeling met quickscans vindt plaats door de deskundigen die eerder de uitvoeringstoets hebben opgesteld voor het voorstel waarop het amendement wordt ingediend. Daarbij gebruiken zij de kennis die zij hebben opgebouwd bij het opstellen van de uitvoeringstoets. Dit maakt het in veel gevallen mogelijk in de korte beschikbare tijd een redelijk betrouwbare inschatting te maken van de uitvoeringsgevolgen van een amendement.
- Voor amendementen die een nieuw voorstel in het pakket Belastingplan introduceren, ontbreekt doorgaans die parate kennis. De quickscan heeft dan in veel gevallen een grotere mate van onzekerheid.
- In de quickscans is alleen een beoordeling gegeven op de reikwijdte van het ingediende amendement.
- Voor aangenomen amendementen wordt op een later moment, na de stemmingen, een uitvoeringstoets opgesteld. Hierin wordt een definitief oordeel gegeven over de uitvoerbaarheid van het amendement.
- Amendementen kunnen leiden tot extra uitvoeringskosten (inclusief eventuele extra personele capaciteit) bij de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of de Douane waarvoor niet in dekking is voorzien. De uitvoeringskosten van aangenomen amendementen moeten worden opgevangen binnen de begroting van het beleidsdepartement. Deze uitvoeringskosten worden in beeld gebracht bij de uitvoeringstoets.
- Het uiteindelijke effect voor de uitvoering is mede afhankelijk van de samenloop die kan ontstaan tussen aangenomen amendementen en nota's van wijziging die nog worden ingediend. Zo kunnen tariefsaanpassingen tegengesteld werken, of elkaar juist versterken.
- Cumulatie van maatregelen op specifieke beleidsterreinen kan tot risico's in de uitvoering leiden. Een aantal amendementen vergt alleen parameteraanpassingen. Deze zijn doorgaans relatief eenvoudig uitvoerbaar. Andere amendementen vereisen ook verdergaande aanpassingen in de IV-systemen en/of personele capaciteit in het toezicht. Daarvoor moet ook worden gekeken naar inpasbaarheid in het IV-portfolio en het toezicht.
- Eventuele herprioritering van de beschikbare capaciteit vindt plaats in overleg met de opdrachtgevers van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen en de Douane. Indien noodzakelijk informeren de opdrachtgevers het parlement over mogelijke herprioritering.

Amendement	Beoordeling	Invoeringsmoment en eindoordeel
Amendementen Belastingplan 2026 (36812)		
36812 nr. 32 Grinwis (het niet aanwenden van CBAM-inkomsten voor korting op de brandstofaccijns)	<i>Interactie burgers/bedrijven</i> De communicatie vindt plaats via de reguliere kanalen. <i>Handhaafbaarheid/fraudebestendigheid</i> Niet van toepassing. <i>Complexiteitsgevolgen</i> Niet van toepassing. <i>Maakbaarheid systemen/uitvoeringskosten/personele gevolgen</i> De noodzakelijke aanpassingen zijn tijdig te verwerken in de systemen indien uiterlijk 15 december bekend.	Uitvoerbaar per: 1 januari 2026, indien uiterlijk 15 december bekend.
36812 nr. 47 Grinwis c.s. (het terugdraaien van de voorgestelde lastenverzwaringen in box 3)	<i>Interactie burgers/bedrijven</i> De communicatie vindt plaats via de reguliere kanalen. <i>Handhaafbaarheid/fraudebestendigheid</i> Niet van toepassing. <i>Complexiteitsgevolgen</i> Niet van toepassing. <i>Maakbaarheid systemen/uitvoeringskosten/personele gevolgen</i> Omdat dit jaar de stemmingen over het pakket Belastingplan 2026 in de Tweede Kamer later dan 14 november 2025 12:00u plaatsvinden, betekent dit dat de Belastingdienst bij het berekenen van de massaal opgelegde eerste voorlopige aanslagen 2026 met de parameterwaarden van de inkomstenbelasting rekent zoals deze op 14 november 2025 bekend zijn. Gewijzigde parameterwaarden van na die datum worden dus niet meegenomen in de eerste voorlopige aanslagen. Wijzigingen in de parameterwaarden na 14 november 2025 12:00 uur worden verwerkt in de (definitieve-)aanslagen 2026 die na afloop van het belastingjaar worden opgelegd. In dat geval kunnen burgers zelf een nieuwe voorlopige aanslag vragen waarin wel met de bijgestelde parameterwaarden wordt gerekend. De praktijk leert echter dat de meeste burgers zo'n aanvraag niet doen. Optredende verschillen worden dan rechtgetrokken bij de definitieve-aanslagregeling na afloop van het jaar en resulteren dan in terug te vorderen bedragen, of nabetalingen.	Uitvoerbaar per: 1 januari 2026, als wordt geaccepteerd dat de Belastingdienst de massaal opgelegde eerste voorlopige aanslagen inkomstenbelasting berekent met de parameterwaarden voor belastingjaar 2026 zoals die bekend zijn op 14 november. Optredende verschillen worden verrekend in de definitieve-aanslagregeling.

Amendement	Beoordeling	Invoeringsmoment en eindoordeel
36812 nr. 50 Stultiens (maximering van de EIA en MIA op de daadwerkelijk gemaakte winst)	<i>Interactie burgers/bedrijven</i> De communicatie vindt plaats via de reguliere kanalen. <i>Handhaafbaarheid/fraudebestendigheid</i> Op de maatregel moet toezicht worden gehouden. De impact daarvan kan niet binnen het beschikbare tijdsbestek van deze quickscan worden bepaald. <i>Complexiteitsgevolgen/Interactie burgers/bedrijven</i> Door het amendement wordt de toepassing van de energie-investeringsaftrek (EIA) en milieu-investeringsaftrek (MIA) complexer, omdat de niet-gerealiseerde EIA en MIA in de loop der jaren moeten worden bijgehouden en pas in de toekomst, bij voldoende winst, wel aftrekbaar zijn. <i>Maakbaarheid systemen/uitvoeringskosten/personele gevolgen</i> De voorgestelde maatregel vereist een structuurwijziging in de keten Inkomensheffingen. Onder andere moet er een rubriek toegevoegd worden om de nog toe te passen aftrek uit te vragen en vast te stellen. Ook moet er een beschikkingsstructuur worden ingericht. Afhankelijk van de omvang en prioriteit is hiervoor ruimte per belastingjaar 2029. Wel geldt dat er al een aantal (potentiële) wetwijzigingen en procesverbeteringen in beeld zijn, bijvoorbeeld rondom een eventuele verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen en de digitalisering van het berichtenverkeer met burgers en bedrijven. Door dit amendement ontstaat er minder of vervalt de ruimte voor deze wijzigingen. De inpasbaarheid van nieuwe wetgeving moet tegen die tijd worden bepaald op basis van een uitvoeringstoets en de dan actuele stand van het portfolio.	Uitvoerbaar per: 1 januari 2029, met dien verstande dat dit amendement ertoe leidt dat de beschikbare ruimte voor systeemwijzigingen in de keten Inkomensheffingen per 2029 verder wordt beperkt waardoor er minder of geen ruimte is voor andere systeemwijzigingen.
36812 nr. 73 Van Dijk en Grinwis (eenmalige indexatie van de schijfgrens van de WBSO)	<i>Interactie burgers/bedrijven</i> De communicatie vindt plaats via de reguliere kanalen. <i>Handhaafbaarheid/fraudebestendigheid</i> Niet van toepassing. <i>Complexiteitsgevolgen</i> Niet van toepassing. <i>Maakbaarheid systemen/uitvoeringskosten/personele gevolgen</i> Het verhogen van de schijfgrens met de tabelcorrectie van 2,9% in 2026 heeft geen impact op de systemen van de Belastingdienst. Softwareontwikkelaars van salarisssoftware en loonaangiftesoftware moeten echter de verhoging van de WBSO in hun systemen verwerken. Om deze wijzigingen tijdig te kunnen doorvoeren, moeten deze uiterlijk 1 december 2025 bekend zijn, zodat deze verwerkt kunnen worden in de rekenregels die inhoudingsplichtigen vanaf 1 januari 2026 moeten toepassen.	Uitvoerbaar per: 1 januari 2026, voor boekjaren die aanvangen op of na 1 januari 2026.

Amendement	Beoordeling	Invoeringsmoment en eindoordeel
	Voor de vennootschapsbelasting is het verhogen van de WBSO een structuurwijziging met zeer beperkte impact.	
36812 nr. 102 Grinwis en Oosterhuis (het verlengen van de bijtellingskorting voor elektrische auto's van de zaak)	<i>Interactie burgers/bedrijven</i> De communicatie voor de loonheffingen loopt via de reguliere kanalen. De aanpassing kan mee in de tweede versie van de Nieuwsbrief loonheffingen. Doordat de youngtimerregeling een overgangstermijn van 1 jaar kent, hebben werkgevers en ondernemers handelingsperspectief in relatie tot de versobering van de youngtimerregeling. Voor de inkomensheffing geldt ook dat de communicatie loopt via de reguliere kanalen. <i>Handhaafbaarheid/fraudebestendigheid</i> Niet van toepassing. <i>Complexiteitsgevolgen</i> Het toepassen van (jaarlijks) verschillende bijtellingspercentages en overgangsrecht voor de youngtimerregeling maakt wetgeving complexer. <i>Maakbaarheid systemen/uitvoeringskosten/personele gevolgen</i> De wijzigingen in het bijtellingspercentages en de youngtimerregeling zijn parameteraanpassingen. Voor de loonheffingen dienen deze uiterlijk 1 december 2025 bekend te zijn gemaakt. Omdat dit jaar de stemmingen over het pakket Belastingplan 2026 in de Tweede Kamer later dan 14 november 2025 12:00u plaatsvinden, betekent dit dat de Belastingdienst bij het berekenen van de massaal opgelegde eerste voorlopige aanslagen 2026 met de parameterwaarden van de inkomstenbelasting rekent zoals deze op 14 november 2025 bekend zijn. Gewijzigde parameterwaarden van na die datum worden dus niet meegenomen in de eerste voorlopige aanslagen. Wijzigingen in de parameterwaarden na 14 november 2025 12:00 uur worden verwerkt in de (definitieve-)aanslagen 2026 die na afloop van het belastingjaar worden opgelegd. In dat geval kunnen burgers zelf een nieuwe voorlopige aanslag vragen waarin wel met de bijgestelde parameterwaarden wordt gerekend. De praktijk leert echter dat de meeste burgers zo'n aanvraag niet doen. Optredende verschillen worden dan rechtgetrokken bij de definitieve-aanslagregeling na afloop van het jaar en resulteren dan in terug te vorderen bedragen, of nabetalingen.	Uitvoerbaar per: 1 januari 2026 indien uiterlijk 1 december 2025 bekend en voor de inkomensheffing wordt geaccepteerd dat de Belastingdienst de massaal opgelegde eerste voorlopige aanslagen inkomstenbelasting berekent met de parameter- waarden voor belastingjaar 2026 zoals die bekend zijn op 14 november. Optredende verschillen worden verrekend in de definitieve- aanslagregeling.

Amendement	Beoordeling	Invoeringsmoment en eindoordeel
36812 nr. 109 Van Eijk c.s. (het uitstellen van de inwerkingtreding van de multiplier lucratief belang tot 2028)	<i>Interactie burgers/bedrijven</i> De communicatie vindt plaats via de reguliere kanalen. <i>Handhaafbaarheid/fraudebestendigheid</i> Als de maatregel met twee jaar wordt uitgesteld zal ook het voorziene negatieve effect op de handhaafbaarheid met diezelfde termijn worden uitgesteld. Uitstel geeft daarnaast de mogelijkheid om de maatregel in de toekomst opnieuw te prioriteren ten opzichte van andere wetgevingsambities en werkpakketten in het IV-portfolio van de Belastingdienst. Afhankelijk van prioriteringskeuzes kan de maatregel dan mogelijk per belastingjaar 2029 met geautomatiseerde ondersteuning plaatsvinden. Het negatieve effect zou dan op z'n vroegst één jaar na inwerkingtreding van de maatregel deels ondervangen kunnen worden. <i>Complexiteitsgevolgen</i> Dit amendement draagt voorlopig bij aan het verminderen van de complexiteit. <i>Maakbaarheid systemen/uitvoeringskosten/personele gevolgen</i> Er ontstaat mogelijk ruimte om de maatregel te voorzien van geautomatiseerde ondersteuning per belastingjaar 2029. Wel geldt dat er al een aantal (potentiële) wetswijzigingen en procesverbeteringen in beeld zijn, bijvoorbeeld rondom een eventuele verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen en de digitalisering van het berichtenverkeer met burgers en bedrijven, waar nieuwe voorstellen tegen afgewogen moeten worden.	Uitvoerbaar per: 1 januari 2028.

Amendementen Overige fiscale maatregelen 2026 (36813)

36813 nr. 9 Grinwis en Oosterhuis (het niet doorvoeren van technische wijzigingen die zien op het afschaffen van de korting op de bijtelling)	Dit amendement moet in samenhang worden gezien met het corresponderende amendement 36812 nr. 102 op het Belastingplan 2026.	zie 36812 nr. 102
36813 nr. 10 Van Eijk (uitbreiding overgangsrecht fgr)	<i>Interactie burgers/bedrijven</i> De communicatie vindt plaats via de reguliere kanalen. De betreffende doelgroep is op dit moment niet vast te stellen omdat het amendement ziet op nieuw op te richten fondsen vanaf 1 januari 2025.	Niet uitvoerbaar per: 1 januari 2026.

Amendement	Beoordeling	Invoeringsmoment en eindoordeel
------------	-------------	---------------------------------

Handhaafbaarheid/fraudebestendigheid

Omdat de doelgroep onbekend is, is ook niet bekend hoeveel deelgerechtigden dergelijke fondsen hebben of krijgen die belastingplichtig worden als gevolg van de keuze voor fiscale transparantie van het fonds. Dit kan tot problemen leiden in de uitvoering en handhaving indien sprake is van fondsen met grote en dynamische groepen deelgerechtigden die in Nederlands vastgoed beleggen, omdat de Belastingdienst niet altijd beschikt over de informatie die nodig is om tot heffing en invordering op het niveau van de deelgerechtigden over te gaan. Omdat niet bekend is of en in hoeverre dergelijke fondsen gebruik zullen maken van het overgangsrecht zijn de gevolgen voor de handhaafbaarheid en fraudebestendigheid van dit amendement niet vast te stellen. Het staat wel vast dat de doelgroep met dit amendement groter wordt. Het risico bestaat dat de toegenomen werkzaamheden en kwetsbaarheden in de handhaafbaarheid niet beheersbaar zijn. Deze risico's zijn van dien aard dat dit amendement niet uitvoerbaar is.

Complexiteitsgevolgen

Dit amendement zorgt ervoor dat de complexiteit van het voorgestelde overgangsrecht in de uitvoering toeneemt, omdat de doelgroep groter wordt.

Maakbaarheid systemen/uitvoeringskosten/personele gevolgen

Deze wijziging vergt geen systeemaanpassingen. Het amendement zal naar verwachting personele gevolgen en uitvoeringskosten met zich meebrengen. Het aantal fondsen dat gebruik kan maken van het overgangsrecht neemt toe. De deelgerechtigden van deze fondsen zijn logischerwijze nog niet bekend bij de Belastingdienst, anders dan de deelgerechtigden van de groep fondsen die gebruik kan maken van het voorgestelde overgangsrecht. Dit heeft gevolgen voor de uitvoering van de maatregel voor de Belastingdienst, omdat de deelgerechtigden van het fonds in beeld moeten worden gebracht en de belastingheffing en -inning moet plaatsvinden bij deze deelgerechtigden in plaats van bij het fonds zelf. De Belastingdienst beschikt niet altijd over de informatie die nodig is om tot heffing en invordering op het niveau van de deelgerechtigden over te gaan.

Amendementen wet differentiatie tarief vliegbelasting (36815)

36815 nr. 13	<i>Interactie burgers/bedrijven</i>	Uitvoerbaar per:
Stultiens c.s.	De luchthavenexploitanten zijn verantwoordelijk voor het innen van deze belasting. Zij moeten in staat zijn om een correcte aangifte vliegbelasting in te dienen en moeten daarvoor over betrouwbare administratieve gegevens beschikken. Uit gesprekken met de luchthavenexploitanten blijkt dat zij geen tot beperkt zicht hebben op het aantal zitplaatsen dat een vliegtuig biedt. De vraag of zij over deze gegevens kunnen beschikken vergt nader onderzoek. Daarnaast moeten de luchthavenexploitanten voldoende tijd hebben om de benodigde aanpassingen in de systemen te kunnen verwerken. Hierover moet overleg gevoerd worden met deze luchthavenexploitanten.	1 januari 2030, mits de benodigde informatie aanwezig is in de administratie van de luchthavenexploitanten. De Belastingdienst ziet wel uitvoeringsrisico's ten aanzien van de handhaafbaarheid en fraudebestendigheid door de
(een apart tarief voor privévliegtoeren)		

Amendement	Beoordeling	Invoeringsmoment en eindoordeel
	<i>Handhaafbaarheid/fraudebestendigheid</i> Voor het toezicht moet aangesloten worden bij de administratie van de luchthaven-exploitanten. Zonder betrouwbare gegevens over het aantal zitplaatsen dat een vliegtuig biedt, kan de Belastingdienst hierop geen toezicht uitoefenen. De gegevensstroom die nodig is voor berekening van de vliegbelasting voor privévliegtoegen wijkt in de huidige situatie af van die voor de commerciële vluchten. De mogelijkheden om achteraf te controleren zijn beperkt. Het gaat dan om hoeveel passagiers er aan boord waren, het aantal zitplaatsen dat een vliegtuig biedt en – indien aan deze vlucht een vervoers-overeenkomst ten grondslag ligt – wat hun eindbestemming was. Het in de heffing betrekken van privévliegtoegen tegen aparte tarieven leidt daarom naar verwachting tot uitvoeringsrisico's voor zowel de belastingplichtigen als de Belastingdienst. Dit vergt nader overleg met de luchthavenexploitanten. <i>Complexiteitsgevolgen</i> De introductie van separate tarieven voor passagiers van privévliegtoegen vergroot de complexiteit. <i>Maakbaarheid systemen/uitvoeringskosten/personele gevolgen</i> Het amendement vraagt om drie separate afstandsafhankelijke tarieven voor passagiers van vliegtuigen die plaats bieden aan 19 passagiers of minder. De Belastingdienst kan in de ondersteunende systemen en op het aangiftebiljet momenteel geen onderscheid maken tussen verschillende typen vliegtuigen. Deze maatregel vergt daarom in beginsel een structuurwijziging, waarvoor binnen de keten Overige Middelen een implementatieperiode van 4 tot 18 maanden geldt.	afwijkende gegevensstromen voor privévliegtoegen.