



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 14.5.2007
COM(2007) 252 definitief

2007/0087 (ACC)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende de toetreding van de Europese Gemeenschappen tot de
Werelddouaneorganisatie en de uitoefening van de rechten en plichten die aan het
voorlopige lidmaatschap zijn verbonden**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1) ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

De Raad van de Europese Unie heeft op 19 maart 2001 besloten dat de Europese Gemeenschap een verzoek moest indienen lid van de Werelddouaneorganisatie te worden¹. Hij heeft de Commissie gemachtigd met de Werelddouaneorganisatie te onderhandelen over het lidmaatschap van de Europese Gemeenschap. Op grond van dit besluit van de Raad heeft de Europese Gemeenschap in april 2001 bij de Werelddouaneorganisatie het verzoek ingediend om volwaardig lid te worden.

- **Algemene context**

De kwestie van het lidmaatschap werd besproken op de vergadering van de Raad² van de Werelddouaneorganisatie van juni 2001 en op de daaropvolgende vergaderingen van de Werelddouaneorganisatie van december 2001 en juni 2002. Het bleek echter dat verscheidene landen bezwaar maakten tegen dat lidmaatschap. De Raad van de Werelddouaneorganisatie heeft de kwestie in 2002 hangende gelaten in afwachting van een politieke oplossing. Na contacten op politiek niveau werd het verzoek opnieuw besproken op de vergadering van de Raad van de Werelddouaneorganisatie in juni 2006. Ditmaal werd ermee ingestemd dat de Werelddouaneorganisatie met de Europese Gemeenschap besprekingen zou voeren over haar toetreding. De Raad van de Werelddouaneorganisatie en vervolgens de Beleidscommissie van de Werelddouaneorganisatie hebben in december 2006 de juridische en budgettaire aspecten van de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de Werelddouaneorganisatie en de kwestie van het stemrecht onderzocht.

Gedurende dit proces heeft de Commissie de lidstaten op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen en praktische gevolgen van het mogelijke lidmaatschap van de Werelddouaneorganisatie. Momenteel neemt de Europese Gemeenschap deel aan organen van de Werelddouaneorganisatie die bij andere internationale verdragen of overeenkomsten zijn opgericht waarbij zij reeds partij is (bijv. de overeenkomst inzake de douanewaarde, het geharmoniseerd systeem, de herziene overeenkomst van Kyoto enz.). Zij kan slechts als waarnemer deelnemen aan andere organen en vergaderingen waarvoor soms een bijzondere uitnodiging is vereist (bijv. voor een vergadering van de Beleidscommissie).

Als lid van de Werelddouaneorganisatie zal de Europese Gemeenschap het recht hebben volwaardig lid te zijn van alle organen van de Werelddouaneorganisatie die in het algemeen voor de leden open staan en te worden verkozen in organen waarvan de

¹ Het Verdrag houdende oprichting van een Internationale Douaneraad (IDR) is in 1952 in werking getreden. In 1994 heeft de Internationale Douaneraad de werknaam "Werelddouaneorganisatie" aangenomen om het terrein van zijn werkzaamheden duidelijker tot uiting te brengen. De Werelddouaneorganisatie heeft momenteel 171 leden.

² De Raad van de Werelddouaneorganisatie is het hoogste besluitvormingsorgaan van de Werelddouaneorganisatie waarin alle leden door het hoofd van hun douanediens zijn vertegenwoordigd.

leden moeten worden verkozen. Douanezaken vallen onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap uit hoofde van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en de afgeleide wetgeving, waarvan het communautair douanewetboek het belangrijkste onderdeel is. Er is ook enig acquis op het gebied van douanesamenwerking in verband met douaneovertredingen en andere kwesties in verband met bevoegdheden van de EU-lidstaten, zoals geregeld bij Titel VI van het Verdrag tot oprichting van de Europese Unie.

De door de Werelddouaneorganisatie vereiste verklaring inzake de bevoegdheid van de Gemeenschap in douanezaken is bijgevoegd³. In alle organen van de Werelddouaneorganisatie zal een standpunt van de Gemeenschap worden vastgesteld voor zaken die onder de bevoegdheid van de Gemeenschap vallen. Voor zaken die onder de nationale bevoegdheid vallen moeten de EU-lidstaten ernaar streven een gemeenschappelijk standpunt te bepalen ter waarborging van de eenheid van externe vertegenwoordiging van de Gemeenschap en haar lidstaten, zoals volgens de rechtspraak van het Europese Hof van Justitie is vereist⁴.

Gecoördineerde standpunten van de Gemeenschap zullen worden vastgesteld in de Werkgroep Douane-unie (Wetgeving en Beleid) van de Raad of het Comité Douanewetboek. Over kwesties die onder haar bevoegdheid vallen, is het aantal stemmen van de Europese Gemeenschap gelijk aan het aantal EU-lidstaten, in overeenstemming met de vaste praktijk in het kader van overeenkomsten die door de Werelddouaneorganisatie worden beheerd (bijv. de herziene overeenkomst van Kyoto, de overeenkomst van Istanboel) en de Wereldhandelsorganisatie⁵. Een uitzondering is de overeenkomst inzake het geharmoniseerd systeem, in het kader waarvan de Europese Gemeenschap en haar lidstaten als overeenkomstsluitende partij slechts één stem hebben. De EU-lidstaten zullen hun lidmaatschapsbijdrage aan de Werelddouaneorganisatie blijven betalen. Dit werd door de Raad erkend in zijn besluit van 19 maart 2001.

³ Voor de herziene overeenkomst van Kyoto werd een verklaring inzake de bevoegdheid van de Gemeenschap opgenomen in Bijlage II van het Besluit van de Raad van 17 maart 2003 betreffende de toetreding van de Europese Gemeenschap tot het Protocol tot wijziging van de Internationale Overeenkomst inzake de vereenvoudiging en harmonisatie van douaneprocedures (Overeenkomst van Kyoto) (2003/231/EG), bekendgemaakt in PB L 86 van 3.4.2003. In Bijlage II zijn de bevoegdheden omschreven, zoals volgens de overeenkomst is vereist: "*(...) de Europese Gemeenschap [is] bevoegd voor alle aangelegenheden waarop het dispositief van de overeenkomst en de algemene bijlage betrekking hebben, uitgezonderd voor de aangelegenheden, die niet vallen onder haar exclusieve expliciete of impliciete bevoegdheid zoals vastgelegd in het gewijzigde Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap of onder de afgeleide communautaire wetgeving.*"

⁴ Advies 1/94 van het EHJ, Jurispr. 1994, I-5267 § 108.

⁵ Artikel IX, lid 1, derde zin, van de overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie luidt als volgt: "Wanneer de Europese Gemeenschappen hun stemrecht uitoefenen, hebben zij een aantal stemmen dat gelijk is aan het aantal EU-lidstaten dat lid is van de Wereldhandelsorganisatie."

⁶ De bijdrage van de EG zou de gezamenlijke bijdrage van de EG en de EU-lidstaten op minder dan 38% brengen van het totaal aan bijdragen aan de Werelddouaneorganisatie, terwijl dit in het geval van de Wereldhandelsorganisatie ongeveer 42% bedraagt, berekend aan de hand van het aandeel in de wereldhandel.

⁷ De Raad van de Werelddouaneorganisatie neemt besluiten met een 2/3 meerderheid van de aanwezige leden.

⁸ Het besluit van de Werelddouaneorganisatie zal naar verwachting op 1 juli 2007 in werking treden.

De Europese Gemeenschap zal een jaarlijkse bijdrage aan de Werelddouaneorganisatie betalen om het werk van die organisatie te steunen en de extra administratieve kosten te dekken. De bijdrage van de Europese Gemeenschap zal zo hoog zijn dat deze, tezamen met de bijdragen van de EU-lidstaten, in overeenstemming is met het gewicht en belang van de Europese Gemeenschap in de internationale handel en in douanezaken. De bijdragen van de Europese Gemeenschap en van de EU-lidstaten tezamen zullen relatief ook vergelijkbaar zijn met de gezamenlijke bijdragen aan de Wereldhandelsorganisatie⁶.

De Werelddouaneorganisatie zal de overeenkomst tot oprichting van de Internationale Douaneraad moeten wijzigen om de toetreding van douane-unies en economische unies, waaronder de Europese Gemeenschap, mogelijk te maken. Naar verwachting zal de Raad van de Werelddouaneorganisatie op de 109^e/110^e vergadering van juni 2007 het besluit⁷ nemen de overeenkomst te wijzigen. De wijziging zal in werking treden nadat alle leden van de Werelddouaneorganisatie schriftelijk hebben laten weten dat zij deze aanvaarden. Zodra de overeenkomst is gewijzigd, zal de Europese Gemeenschap de akte van toetreding kunnen neerleggen.

Naar verwachting zal de Raad van de Werelddouaneorganisatie op de 109^e/110^e vergadering van juni 2007 ook het besluit nemen dat de Europese Gemeenschap voorlopig en onmiddellijk de rechten en plichten op zich kan nemen die aan het lidmaatschap zijn verbonden⁸. Er wordt een beroep gedaan op de lidstaten deze twee besluiten van de Raad van de Werelddouaneorganisatie in het belang van de Europese Gemeenschap te steunen.

De Europese Gemeenschap zal het voorlopige lidmaatschap kunnen aanvaarden.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Er bestaan nog geen bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU**

Niet van toepassing.

2) RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Niet van toepassing

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

- **Effectbeoordeling**

- Verruiming van de internationale erkenning van de bevoegdheid van de EG op het gebied van het douanebeleid. Door haar lidmaatschap zal de EG haar autoriteit binnen de Werelddouaneorganisatie en in bilaterale betrekkingen volledig kunnen

uitoefenen.

- Bijdrage aan en rechtstreekse invloed op de besluitvorming binnen de Werelddouaneorganisatie. Naast de traditionele activiteiten van de Werelddouaneorganisatie op douanegebied, waaraan de EG reeds deelneemt in het kader van een aantal WDO-overeenkomsten, worden nieuwe prioriteiten en activiteiten ontwikkeld, met name op het gebied van de veiligheid van de toeleveringsketen en de bestrijding van namaak en piraterij. Het is voor de Commissie van belang zo veel mogelijk invloed uit te oefenen wanneer dergelijke onderwerpen worden besproken.
- Meer effectieve coördinatie van de lidstaten in de Werelddouaneorganisatie.
- Versterking van het internationale imago van de EG en van de Commissie.

3) JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel**

Het voorstel voor een besluit van de Raad heeft ten doel het mogelijk te maken dat de EG lid wordt van de Werelddouaneorganisatie.

- **Rechtsgrond**

Artikel 133 in samenhang met artikel 300, lid 2, eerste alinea, eerste zin, en tweede alinea, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is om de volgende redenen in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel:

De voorgestelde maatregel is noodzakelijk om de rechtsgrond te creëren voor het lidmaatschap van de EG van de Werelddouaneorganisatie.

De gezamenlijke financiële bijdrage aan de Werelddouaneorganisatie van de EG en de EU-lidstaten zal, in procenten, vergelijkbaar zijn met die aan de Wereldhandelsorganisatie.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld(e) instrument(en): ander

Andere instrumenten zouden om de volgende reden(en) ongeschikt zijn.

Overeenkomstig artikel 300 van het EG-Verdrag besluit de Raad, op voorstel van de Commissie, met een gekwalificeerde meerderheid over het ondertekenen en het sluiten

van overeenkomsten. Een besluit van de Raad is het passende instrument.

4) GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Een jaarlijkse bijdrage van de Europese Gemeenschap aan de Werelddouaneorganisatie zoals vermeld in bijgevoegd financieel memorandum.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende de toetreding van de Europese Gemeenschappen tot de
Werelddouaneorganisatie en de uitoefening van de rechten en plichten die aan het
voorlopige lidmaatschap zijn verbonden**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 133, in samenhang met artikel 300, lid 2, eerste alinea, eerste zin, en tweede alinea;

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Raad heeft op 19 maart 2001 besloten de Commissie te machtigen namens de Europese Gemeenschap te onderhandelen over de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de Werelddouaneorganisatie⁹;
- (2) De Overeenkomst tot oprichting van de Internationale Douaneraad zal naar verwachting op de 109^e/110^e vergadering van de Raad van de Werelddouaneorganisatie in juni 2007 worden gewijzigd om het mogelijk te maken dat douane-unies en economische unies, waaronder de Europese Gemeenschap, lid worden van de Werelddouaneorganisatie;
- (3) Na voorbereidende besprekingen hebben de Europese Gemeenschap en de Werelddouaneorganisatie de mogelijkheid onderzocht dat de Europese Gemeenschap de rechten en plichten op zich neemt die verbonden zijn aan het lidmaatschap van de Werelddouaneorganisatie in afwachting van de ratificatie van de gewijzigde overeenkomst tot oprichting van een Internationale Douaneraad door alle leden van de Werelddouaneorganisatie;
- (4) De Europese Gemeenschap zal naar verwachting in staat zijn deze rechten en plichten op zich te nemen in het kader van de overeenkomst tot oprichting van een Internationale Douaneraad in aangelegenheden die onder de haar bevoegdheid vallen;
- (5) De lidstaten van de EU zullen hun status in de Werelddouaneorganisatie behouden;

⁹ De Werelddouaneorganisatie werd opgericht bij de Overeenkomst tot oprichting van een Internationale Douaneraad (ondertekend op 15 december 1950). De overeenkomst is in 1952 in werking getreden. In 1994 heeft de Internationale Douaneraad de werknaam "Werelddouaneorganisatie" aangenomen om het terrein van zijn werkzaamheden duidelijker tot uiting te brengen. De Werelddouaneorganisatie heeft momenteel 171 leden.

- (6) Daar zowel de Europese Gemeenschap als haar lidstaten bevoegdheden hebben op gebieden die worden bestreken door de overeenkomst tot oprichting van een Internationale Douaneraad, is het wenselijk dat de Europese Gemeenschap partij wordt bij de overeenkomst zodat zij, in gevallen van gedeelde bevoegdheid, tezamen de bij de overeenkomst vastgestelde verplichtingen kunnen nakomen en tezamen de bij de overeenkomst vastgestelde rechten kunnen uitoefenen ter waarborging van een eenvormige toepassing van de overeenkomst;
- (7) Voor onder de bevoegdheid van de Europese Gemeenschap vallende aangelegenheden moet een standpunt van de Europese Gemeenschap worden vastgesteld. Voor onder de nationale bevoegdheid vallende aangelegenheden moeten de EU-lidstaten ernaar streven een gemeenschappelijk standpunt te bepalen ter waarborging van de eenheid van externe vertegenwoordiging van de Europese Gemeenschap en haar lidstaten;
- (8) Gelet op het voorgaande moet de Raad een besluit nemen om het mogelijk te maken dat de Europese Gemeenschap lid wordt van de Werelddouaneorganisatie en de rechten en plichten op zich kan nemen die aan een voorlopig lidmaatschap zijn verbonden,

BESLUIT:

Artikel 1

1. Bij de inwerkingtreding van de wijziging van de overeenkomst tot oprichting van een Internationale Douaneraad die het mogelijk maakt dat de Europese Gemeenschap lid wordt van die organisatie, aanvaardt de Europese Gemeenschap gebonden te zijn door de gewijzigde overeenkomst en daardoor toetreden tot de Werelddouaneorganisatie.
2. De Commissie wordt hierbij gemachtigd de persoon aan te wijzen die bevoegd zal zijn de akte van officiële kennisgeving neer te leggen bij de depositaris van de overeenkomst met het doel de Gemeenschap te binden, mits aan de procedure-eisen van het EG-Verdrag is voldaan.

Artikel 2

1. De lidstaten van de EU stemmen ten gunste van besluiten van de Raad van de Werelddouaneorganisatie die ertoe strekken de Europese Gemeenschap voorlopig dezelfde rechten te verlenen als die welke de leden van de Werelddouaneorganisatie hebben, op de daarin vermelde voorwaarden.
2. De Europese Commissie zal de Werelddouaneorganisatie een schrijven doen toekomen waarbij de Europese Gemeenschap de rechten en plichten aanvaardt die verbonden zijn aan het lidmaatschap van de Werelddouaneorganisatie, zoals vastgesteld bij het besluit van de Raad van de Werelddouaneorganisatie, in afwachting van de inwerkingtreding van de wijziging van de overeenkomst tot oprichting van de Internationale Douaneraad.
3. Het schrijven zal de in bijlage I opgenomen verklaring van bevoegdheid bevatten.

4. De Europese Gemeenschap zal vanaf 1 juli 2007 een jaarlijkse bijdrage aan de Werelddouaneorganisatie betalen om het werk van die organisatie te steunen en de extra administratieve uitgaven te dekken.

Gedaan te Brussel, [...]

Voor de Raad
De voorzitter
[...]

BIJLAGE
Verklaring van bevoegdheid van de Europese Gemeenschappen
in aangelegenheden waarop de overeenkomst tot oprichting van de Internationale
Douaneraad van toepassing is

Overeenkomstig het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, zoals gewijzigd, wordt hierbij een verklaring gegeven over de bevoegdheden die de lidstaten van de EU aan de Gemeenschappen hebben overgedragen in aangelegenheden die zijn geregeld bij de overeenkomst tot oprichting van de Internationale Douaneraad.

De uitoefening van de bevoegdheden die de lidstaten van de EU ingevolge de Verdragen aan de Europese Gemeenschappen hebben overgedragen is uit de aard der zaak aan voortdurende wijzigingen onderhevig. De Europese Gemeenschappen behouden zich daarom het recht voor de verklaring aan te passen.

Beleidsgebied	EG-wetgeving
Douane-unie, gemeenschappelijk handelsbeleid Samenwerking op douanegebied	De artikelen 23 tot en met 27 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap. De artikelen 131 tot en met 134 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap. Artikel 135 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap
Vereenvoudiging van douaneprocedures	Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek Besluit van de Raad van 17 maart 2003 betreffende de toetreding van de Europese Gemeenschap tot het Protocol tot wijziging van de Internationale Overeenkomst inzake de vereenvoudiging en harmonisatie van douaneprocedures (Overeenkomst van Kyoto) (2003/231/EG) Richtlijn 2002/6/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 februari 2002 betreffende meldingsformaliteiten voor schepen die aankomen in en/of vertrekken uit havens van de lidstaten van de Gemeenschap
Douanewaarde	Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek Verordening (EEG) nr. 2454/93 van de Commissie van 2 juli 1993 houdende vaststelling van enkele bepalingen ter uitvoering van Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad tot vaststelling van het communautair douanewetboek

	<p>Besluit van de Raad 80/271/EEG van 10 december 1979 betreffende de sluiting van de multilaterale overeenkomsten waarover tijdens de handelsbesprekingen 1973-1979 overeenstemming is bereikt (PB L 71 van 17.3.1980, blz. 1)</p>
Oorsprong	<p>Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek</p> <p>Besluit van de Raad 80/271/EEG van 10 december 1979 betreffende de sluiting van de multilaterale overeenkomsten waarover tijdens de handelsbesprekingen 1973-1979 overeenstemming is bereikt (PB L 71 van 17.3.1980, blz. 1)</p> <p>Verscheidene besluiten van comité's waarvan derde landen lid zijn, bijv. 2006/343/EG: Besluit nr. 2/2005 van het Gemengd Comité EG-IJsland van 22 december 2005 tot wijziging van protocol nr. 3 bij de Overeenkomst betreffende de definitie van het begrip producten van oorsprong en de methoden van administratieve samenwerking</p>
Geharmoniseerd systeem, tariefindeling	<p>87/369/EEG: Besluit van de Raad van 7 april 1987 inzake de sluiting van het Internationaal Verdrag betreffende het geharmoniseerde systeem inzake de omschrijving en de codering van goederen, alsmede van het daarbij behorende protocol van wijziging</p> <p>Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad van 23 juli 1987 met betrekking tot de tarief- en statistiek nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief</p> <p>Verordening (EG) nr. 1719/2005 van de Commissie van 27 oktober 2005 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad met betrekking tot de tarief- en statistiek nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief</p>
Douanerechten en contingenten	<p>De artikelen 26 en 133 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.</p> <p>Verordening (EG) nr. 2505/96 van de Raad van 20 december 1996 betreffende de opening en wijze van beheer van autonome communautaire tariefcontingenten voor bepaalde landbouw- en industrieproducten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 3059/95 betreffende de opening en wijze van beheer van autonome communautaire tariefcontingenten voor bepaalde landbouw- en industrieproducten (eerste reeks 1996)</p> <p>Verordening (EEG) nr. 2454/93 van de Commissie van 2 juli 1993 houdende vaststelling van enkele bepalingen ter uitvoering van Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad tot vaststelling van het communautair douanewetboek</p>

	<p>Verordening (EG) nr. 384/96 van de Raad van 22 december 1995 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap</p> <p>Verordening (EG) nr. 2026/97 van de Raad van 6 oktober 1997 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met subsidiëring uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap</p> <p>Verordening (EG) nr. 3285/94 van de Raad van 22 december 1994 betreffende de gemeenschappelijke invoerregeling en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 518/94, zoals gewijzigd</p>
Naleving en handhaving: drugsprecursoren, bestrijding van namaak, controle op contantenverkeer	<p>Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek</p> <p>Verordening (EEG) nr. 3677/90 van de Raad van 13 december 1990 houdende maatregelen om te voorkomen dat bepaalde stoffen worden misbruikt voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen</p> <p>Verordening (EEG) nr. 3769/92 van de Commissie van 21 december 1992 ter uitvoering en tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3677/90 van de Raad houdende maatregelen om te voorkomen dat bepaalde stoffen worden misbruikt voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen</p> <p>Verordening (EG) nr. 111/2005 van de Raad van 22 december 2004 houdende voorschriften voor het toezicht op de handel tussen de Gemeenschap en derde landen in drugsprecursoren</p> <p>Verordening (EG) nr. 1383/2003 van de Raad van 22 juli 2003 inzake het optreden van de douaneautoriteiten ten aanzien van goederen waarvan wordt vermoed dat zij inbreuk maken op bepaalde intellectuele-eigendomsrechten en inzake de maatregelen ten aanzien van goederen waarvan is vastgesteld dat zij inbreuk maken op dergelijke rechten</p> <p>Verordening (EG) nr. 1889/2005 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2005 betreffende de controle van liquide middelen die de Gemeenschap binnenkomen of verlaten</p>
Veiligheid toeleveringsketen	<p>Verordening (EG) nr. 648/2005 van het Europees Parlement en de Raad van 13 april 2005 tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad tot vaststelling van het communautair douanewetboek</p>
Douanevervoer, tijdelijke invoer	<p>Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek</p>

	<p>Verordening (EEG) nr. 2454/93 van de Commissie van 2 juli 1993 houdende vaststelling van enkele bepalingen ter uitvoering van Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad tot vaststelling van het communautair douanewetboek</p> <p>Overeenkomst tussen de Europese Europese Gemeenschap, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Finland, de Republiek IJsland, het Koninkrijk Noorwegen, het Koninkrijk Zweden en de Zwitserse Bondsstaat inzake een gemeenschappelijke regeling voor douanevervoer</p> <p>Besluit 93/329/EEG van de Raad van 15 maart 1993 betreffende de sluiting van de Overeenkomst inzake tijdelijke invoer en de aanvaarding van de daarbij behorende bijlagen</p> <p>Verordening (EEG) nr. 719/91 van de Raad van 21 maart 1991 betreffende de toepassing in de Gemeenschap van carnets TIR en carnets ATA als doorvoerdocumenten</p>
<p>Capaciteitsopbouw, technische bijstand, beroepsopleiding</p>	<p>Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, Derde Deel: Het beleid van de Gemeenschap, Titel XX: Ontwikkelingssamenwerking</p> <p>Titel XXI: Economische, financiële en technische samenwerking met derde landen</p>

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL: BESLUIT VAN DE RAAD BETREFFENDE DE TOETREDING VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN TOT DE WERELDDOUANEORGANISATIE EN DE UITOEFENING VAN DE RECHTEN EN PLICHTEN DIE AAN HET VOORLOPIGE LIDMAATSCHAP ZIJN VERBONDEN

2. ABM/ABB-KADER

Betrokken beleidsterrein(en) en bijbehorende activiteit(en):

1403 Internationale aspecten van belastingen en douane

3. BEGROTINGSONDERDELEN

3.1. Begrotingsonderdelen (beleidsuitgaven en bijbehorende uitgaven voor technische en administratieve bijstand (vroegere BA-onderdelen)) inclusief omschrijving:

- 140303 Lidmaatschap van internationale organisaties op het gebied van douane en belastingen

De opnemng van dit onderdeel in de begroting moet in 2007 aan de begrotingsautoriteit worden voorgelegd.

3.2. Duur van de actie en van de financiële gevolgen:

- De geldigheidsduur van de rechtsgrond gaat in op de datum van goedkeuring, naar verwachting juli 2007.
- De betalingen lopen door na 31 december 2013.

3.3. Begrotingskenmerken:

Begrotingsonderdeel	Soort uitgave		Nieuw	Bijdrage EVA	Bijdragen kandidaat-lidstaten	Rubriek financiële vooruitzichten
140303	Niet-verplicht	Gesplitst ¹⁰	JA	NEE	NEE	Nr. 4

¹⁰ Gesplitste kredieten.

4. OVERZICHT VAN DE MIDDELEN

4.1. Financiële middelen

4.1.1. Overzicht van de vastleggingskredieten (VK) en betalingskredieten (BK)

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Soort uitgave	Punt nr.		Jaar 2007	2008	2009	2010	2011	2012 e.v.	Totaal
---------------	----------	--	-----------	------	------	------	------	-----------	--------

Beleidsuitgaven¹¹

Vastleggingskredieten (VK)	8.1.	a	0,5	1	1	1	1	2	6,5
Betalingskredieten (BK)		b	0,5	1	1	1	1	2	6,5

Administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag¹²

Technische & administratieve bijstand (NGK)	8.2.4.	c	-	-	-	-	-	-	-
---	--------	---	---	---	---	---	---	---	---

TOTAAL REFERENTIEBEDRAG

Vastleggingskredieten		a+c	0,5	1	1	1	1	2	6,5
Betalingskredieten		b+c	0,5	1	1	1	1	2	6,5

Administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen¹³

Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (NGK)	8.2.5.	d	-	0,216	0,216	0,216	0,216	0,432	1,296
Administratieve uitgaven, andere dan personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven, niet in het referentiebedrag begrepen (NGK)	8.2.6.	e	-	0,014	0,014	0,014	0,014	0,028	0,084

Totale indicatieve kosten van de maatregel

TOTAAL VK inclusief personeelsuitgaven		a+c +d+ e	0,5	1,23	1,23	1,23	1,23	2,46	7,88
TOTAAL BK inclusief personeelsuitgaven		b+c +d+ e	0,5	1,23	1,23	1,23	1,23	2,46	7,88

¹¹ Uitgaven die niet onder hoofdstuk xx 01 van de betrokken titel xx vallen.

¹² Uitgaven in het kader van artikel xx 01 04 van titel xx.

¹³ Uitgaven in het kader van hoofdstuk xx 01, met uitzondering van de artikelen xx 01 04 en xx 01 05.

Het in dit financieel memorandum vermelde bedrag heeft uitsluitend betrekking op de periode die wordt gedekt door het Financieel Kader 2007-2013.

Medefinanciering

Indien het voorstel door lidstaten of uit andere bronnen (geef aan welke) wordt medegefinancierd, geef dan een raming daarvan in de onderstaande tabel (voeg extra rijen toe indien de medefinanciering uit meer dan een bron afkomstig is):

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Medefinancieringsbron		Jaar n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 e.v.	Totaal
.....	f							
TOTAAL VK inclusief medefinanciering	a+c +d+ e+f							

4.1.2. Verenigbaarheid met de financiële programmering

- Het voorstel is verenigbaar met de bestaande financiële programmering.
- Het voorstel vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van de financiële vooruitzichten.
- Het voorstel vergt wellicht toepassing van de bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord¹⁴ (flexibiliteitsinstrument of herziening van de financiële vooruitzichten).
- In het besluit inzake de jaarlijkse beleidsstrategie 2008 zijn voorzieningen getroffen voor de toetreding van de Europese Gemeenschappen tot de Werelddouaneorganisatie.

4.1.3. Financiële gevolgen voor de ontvangsten

- Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- Het voorstel heeft de volgende financiële gevolgen voor de ontvangsten:

¹⁴ Zie de punten 19 en 24 van het Interinstitutioneel Akkoord.

4.2. Personele middelen in voltijdequivalenten (ambtenaren, tijdelijk en extern personeel) – zie punt 8.2.1.

Jaarlijkse behoeften	Jaar 2007	2008	2009	2010	2011	2012 e.v.
Totale personele middelen in VTE	0	2	2	2	2	2

5. KENMERKEN EN DOELSTELLINGEN

5.1. Behoeftte waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien

Met het lidmaatschap van de Werelddouaneorganisatie zal de EG een rol op zich nemen die in overeenstemming is met haar verantwoordelijkheden op het gebied van het douanebeleid.

5.2. Meerwaarde van het communautaire optreden, samenhang van het voorstel met andere financiële instrumenten en mogelijke synergie

Momenteel neemt de Europese Gemeenschap deel aan de organen van de Werelddouaneorganisatie die zijn opgericht bij andere internationale verdragen of overeenkomsten waarbij zij reeds partij is (bijv. de overeenkomst inzake de douanewaarde, het geharmoniseerd systeem, de herziene overeenkomst van Kyoto enz.).

Als lid van de Werelddouaneorganisatie zou de EG als volwaardig lid kunnen deelnemen aan alle organen van die organisatie die in het algemeen openstaan voor leden, met name de Raad van de WDO, het Permanent Technisch Comité, het Handhavingscomité enz... en zou zij kunnen worden verkozen in WDO-organen waarvan de leden worden verkozen, zoals de Beleidscommissie, het Financiëncomité, het Auditcomité.

5.3. Doelstellingen, verwachte resultaten en bijbehorende indicatoren van het voorstel in de context van het ABM

5.4. Wijze van uitvoering (indicatief)

- x Gecentraliseerd beheer
- x rechtstreeks door de Commissie
- gedelegeerd aan:
 - uitvoerende agentschappen
 - door de Gemeenschappen opgerichte organen als bedoeld in artikel 185 van het Financieel Reglement

- nationale publiekrechtelijke organen of organen met een openbaredienstverleningstaak
- Gedeeld of gedecentraliseerd beheer
 - met lidstaten
 - met derde landen
- Gezamenlijk beheer met internationale organisaties (geef aan welke)

Opmerkingen: geen

6. TOEZICHT EN EVALUATIE

6.1. Toezichtssysteem

Er wordt verslag uitgebracht in het jaarverslag van het Directoraat-generaal Belastingen en Douane-unie.

6.2. Evaluatie

6.2.1. Evaluatie vooraf

Besluit van de Raad van 19 maart 2001 om onderhandelingen aan te gaan om lid te worden van de WDO.

6.2.2. Naar aanleiding van een tussentijdse evaluatie/evaluatie achteraf genomen maatregelen (ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan)

Ervaring die is opgedaan bij het lidmaatschap van de Gemeenschap van de FAO en andere internationale organisaties.

6.2.3. Vorm en frequentie van toekomstige evaluaties

Niet van toepassing.

7. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

Deelname aan de Financiën- en Auditcomités van de WDO.

8. MIDDELEN

8.1. Financiële kosten van de doelstellingen van het voorstel

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

(Vermeld de doelstellingen, acties en output)	Soort output	Gem. kosten	Jaar 2007		Jaar 2008		Jaar 2009		Jaar 2010		Jaar 2011		Jaar 2012 e.v.		TOTAAL	
			Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten
Operationele doelstelling nr.1 ¹⁵																
Lidmaatschap																
Actie 1																
Lidmaatschap																
- Output 1	Bijdrage			0,5		1		1		1		1		2		6,5
TOTALE KOSTEN				0,5		1		1		1		1		2		6,5

¹⁵ Als beschreven onder punt 5.3.

8.2. Administratieve uitgaven

8.2.1. Aantal en soort personeelsleden

Soort post		Huidig of extra personeel dat zal worden ingezet voor het beheer van de actie (aantal posten/VTE)					
		Jaar 2007	Jaar 2008	Jaar 2009	Jaar 2010	Jaar 2011	Jaar 2012
Ambtenaren of tijdelijk personeel ¹⁶ (XX 01 01)	A*/AD	-	2	2	2	2	2
	B*, C*/AST	-	-	-	-	-	-
Uit art. XX 01 02 gefinancierd personeel ¹⁷		-	-	-	-	-	-
Uit art. XX 01 04/05 gefinancierd personeel ¹⁸ ander		-	-	-	-	-	-
TOTAAL		-	2	2	2	2	2

8.2.2. Omschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien

Vorbereiding, coördinatie en vertegenwoordiging van het standpunt van de Gemeenschap in de WDO.

8.2.3. Herkomst van het (statutaire) personeel

- Posten die momenteel zijn toegewezen aan het beheer van het te vervangen of te verlengen programma
- Posten die al zijn toegewezen in het kader van de JBS/VOB-procedure voor jaar 2008: 1 AD-post
- Posten waarom in het kader van de volgende JBS/VOB-procedure zal worden gevraagd
- Bestaande posten binnen de beherende dienst die worden heringedeeld (interne herindeling) 1 AD-post
- Posten die voor jaar n nodig zijn maar die in het kader van de JBS/VOB-procedure voor dat jaar nog niet zijn toegewezen

¹⁶ Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

¹⁷ Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

¹⁸ Waarvan de kosten door het referentiebedrag worden gedekt.

8.2.4. *Andere administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag (XX 01 04/05 – Uitgaven voor administratief beheer)*

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Begrotingsonderdeel (nummer en omschrijving)	Jaar 2007	Jaar 2008	Jaar 2009	Jaar 2010	Jaar 2011	Jaar 2012 e.v.	TO- TAAL
1 Technische en administratieve bijstand (inclusief bijbehorende personeelsuitgaven)							
Uitvoerende agentschappen ¹⁹	-	-	-	-	-	-	-
Andere technische en administratieve bijstand	-	-	-	-	-	-	-
- intern	-	-	-	-	-	-	-
- extern	-	-	-	-	-	-	-
Totaal technische en administratieve bijstand	-	-	-	-	-	-	-

8.2.5. *Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen*

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Soort personeel	Jaar 2007	Jaar 2008	Jaar 2009	Jaar 2010	Jaar 2011	Jaar 2012 e.v.
Ambtenaren en tijdelijk personeel (XX 01 01)	-	0,216	0,216	0,216	0,216	0,216
Uit artikel XX 01 02 gefinancierd personeel (hulpfunctionarissen, gedetacheerde nationale deskundigen, personeel op contractbasis enz.) (vermeld begrotingsonderdeel)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Totaal Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen)	-	0,216	0,216	0,216	0,216	0,216

¹⁹ Verwijs naar het specifieke financieel memorandum voor de betrokken uitvoerende agentschappen.

Berekening – Ambtenaren en tijdelijke functionarissen
 108 000 EUR per jaar per ambtenaar/tijdelijk functionaris
 Berekening – Uit artikel XX 01 02 gefinancierd personeel
 Niet van toepassing.

8.2.6. *Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen*

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

	Jaar 2007	Jaar 2008	Jaar 2009	Jaar 2010	Jaar 2011	Jaar 2012 e.v.	TO- TAAL
XX 01 02 11 01 - Dienstreizen	-	0,002	0,002	0,002	0,002	0,004	0,012
XX 01 02 11 02 - Conferenties en vergaderingen		0,012	0,012	0,012	0,012	0,024	0,072
XX 01 02 11 03 - Comités ²⁰	-	-	-	-	-	-	-
XX 01 02 11 04 - Studies en adviezen	-	-	-	-	-	-	-
XX 01 02 11 05 - Informatiesystemen	-	-	-	-	-	-	-
2 Totaal andere beheersuitgaven (XX 01 02 11)	-	0,014	0,014	0,014	0,014	0,028	0,084
3 Andere uitgaven van administratieve aard (vermeld welke en verwijs naar het begrotingsonderdeel)	-	-	-	-	-	-	-
Totaal Andere administratieve uitgaven die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen	-	0,014	0,014	0,014	0,014	0,028	0,084

Berekening - Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen

1 000 EUR per dienstreis

Het lidmaatschap brengt met zich dat de deskundigengroep Internationale Zaken twee vergaderingen per jaar moeten houden voor de coördinatie van het standpunt van de EG. Vergaderingen: reiskosten van 27 deskundigen.

²⁰ Vermeld het soort comité en de groep waartoe het behoort.