

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 16.7.2008
COM(2008) 459 definitief

2008/0150 (CNS)

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD

tot wijziging van Richtlijnen 92/79/EEG, 92/80/EEG en 95/59/EG wat betreft de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksfabrikaten

(door de Commissie ingediend)

{SEC(2008) 2266}

{SEC(2008) 2267}

TOELICHTING

1) ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Krachtens artikel 4 van Richtlijn 92/79/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 inzake de onderlinge aanpassing van de belastingen op sigaretten¹ en artikel 4 van Richtlijn 92/80/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 inzake de onderlinge aanpassing van de belastingen op andere tabaksfabrikaten dan sigaretten² moet de Europese Commissie om de vier jaar een onderzoek verrichten naar de goede werking van de interne markt, de reële waarde van de accijnstarieven en de doelstellingen van het Verdrag in het algemeen. In dit onderzoek moeten ook de relevante bepalingen van Richtlijn 95/59/EG van de Raad van 27 november 1995 betreffende de belasting, andere dan omzetbelasting, op het verbruik van tabaksfabrikaten³ worden bekeken. Tabaksfabrikaten zijn producten van dien aard dat bijzondere aandacht moet worden besteed aan het aspect gezondheidsbeleid.

Dit voorstel voor een richtlijn voorziet in een aantal belangrijke wijzigingen van bestaande communautaire wetgeving, teneinde de bestaande voorschriften te moderniseren, te vereenvoudigen en transparanter te maken en gezondheidsoverwegingen beter in het beleid te integreren. Daarnaast voorziet dit voorstel in de onderlinge aanpassing van de accijns op rooktabak van fijne snede (bestemd voor het rollen van sigaretten) en de accijns op sigaretten.

De voorgestelde wijzigingen zijn het resultaat van een grondig onderzoek van de Commissie. De conclusies van dit onderzoek worden uiteengezet in het bijgaande verslag van de Commissie.

- **Algemene context**

Zoals hierboven vermeld vereist artikel 4 van de Richtlijnen 92/79/EEG en 92/80/EEG dat de tarieven en de structuur van de accijns om de vier jaar opnieuw worden bekeken.

In overeenstemming met deze bepaling heeft de Commissie in september 1995 een *eerste verslag*⁴ gepresenteerd, waarin zij vaststelde dat er in het algemeen nauwelijks een onderlinge aanpassing van de tarieven had plaatsgevonden, maar ook concludeerde dat er geen definitieve beslissingen over eventuele wijzigingen van de wetgeving konden worden genomen zonder een grondiger analyse en meer overleg met de belanghebbenden.

In een *tweede verslag*⁵, gepresenteerd in mei 1998, schreef de Commissie dat er slechts enkele technische wijzigingen van de bestaande communautaire wetgeving noodzakelijk waren en concludeerde zij dat de structuur en de tarieven van de accijns ongewijzigd konden blijven. Dit verslag ging vergezeld van een voorstel voor een richtlijn tot wijziging van de bestaande

¹ PB L 316 van 31.10.1992, blz. 8. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2002/10/EG (PB L 46 van 16.2.2002, blz. 26).

² PB L 316 van 31.10.1992, blz. 10. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2002/10/EG (PB L 46 van 16.2.2002, blz. 26).

³ PB L 291 van 6.12.1995, blz. 40. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2002/10/EG (PB L 46 van 16.2.2002, blz. 26).

⁴ COM(95) 285 definitief van 13.9.1995.

⁵ COM(98) 320 definitief van 15.5.1998.

tabakswetgeving met de aanbevolen technische aanpassingen. Dit voorstel is op 29 juli 1999 door de Raad aangenomen als Richtlijn 1999/81/EG. In een verklaring bij de Raadsnotulen werd de Commissie door een groot aantal lidstaten evenwel verzocht om een ingrijpender herziening van de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksproducten te bestuderen.

In maart 2001 heeft de Commissie een *derde verslag*⁶ gepresenteerd. Dit verslag ging vergezeld van een voorstel voor een richtlijn dat in belangrijke wijzigingen voorzag. Voor sigaretten stelde de Commissie een vast minimumaccijnsbedrag van 70 euro per 1 000 sigaretten in de meest gevraagde prijsklasse voor, naast de bestaande 57 %-minimumnorm, teneinde de belastingniveaus in de lidstaten nader tot elkaar te brengen. Het voorstel van de Commissie voorzag er ook in dat tabaksproducten die met sigaretten concurreren, zoals tabak van fijne snede, op vergelijkbare wijze zouden worden belast. Dit voorstel is op 12 februari 2002 door de Raad aangenomen als Richtlijn 2002/10/EG. De Raad kon het evenwel slechts eens worden over een vast minimumaccijnsbedrag van 64 euro, en bereikte geen overeenstemming over een onderlinge aanpassing van de minimumtarieven voor tabak van fijne snede en die voor sigaretten. In dit verband heeft de Commissie, op verzoek van een aantal lidstaten, de volgende verklaring in verband met Richtlijn 2002/10/EG laten toevoegen aan de Raadsnotulen: *"De Commissie verklaart dat zij in haar volgende verslag op grond van artikel 4 van Richtlijn 92/79/EEG en van Richtlijn 92/80/EEG voldoende gegevens zal bieden om in algemene zin na te gaan of het mogelijk is de accijnsstructuur voor tabak van fijne snede te doen aansluiten bij de accijnsstructuur voor sigaretten."*

In het vierde verslag dat nu wordt gepresenteerd, wordt opnieuw een aantal belangrijke wijzigingen van de bestaande communautaire wetgeving voorgesteld, teneinde de bestaande voorschriften te moderniseren en de marktdeelnemers gelijke voorwaarden te garanderen. Bij dit onderzoek stond de bescherming van de volksgezondheid centraal, gelet op het feit dat de Europese Gemeenschap op 30 juni 2005 partij is geworden bij de kaderovereenkomst van de Wereldgezondheidsorganisatie voor de bestrijding van tabaksgebruik, en dat verschillende lidstaten hebben gevraagd om een hoger niveau van gezondheidsbescherming en dus om hogere Europese minima voor de accijns op tabak. Tot slot voorziet dit voorstel, aansluitend bij voornoemde verklaring van de Commissie, in de onderlinge aanpassing van de accijns op rooktabak van fijne snede (bestemd voor het rollen van sigaretten) en de accijns op sigaretten.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

De bestaande bepalingen zijn neergelegd in de Richtlijnen 92/79/EEG, 92/80/EEG en 95/59/EG.

Deze regeling is op 1 januari 1993 ingesteld. Zij is het resultaat van het overleg dat in 1985 werd geopend met het witboek betreffende de voltooiing van de interne markt, waarin de Commissie een volledige harmonisatie van de accijns op tabaksfabrikaten voorstelde. De Raad besliste evenwel de Commissie hierin niet te volgen en de harmonisatie werd beperkt tot de structuur van de belasting en minimumtarieven.

⁶ COM(2001) 133 definitief van 14.3.2001.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU**

Dit voorstel is in overeenstemming met de belangrijkste beleidslijnen en doelstellingen van de Unie.

Artikel 152 van het Verdrag vereist dat bij de bepaling en de uitvoering van elk beleid en elk optreden van de Gemeenschap een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid wordt verzekerd. Gelet op de kenmerken van tabaksfabrikaten is bijzondere aandacht besteed aan het verband tussen de volksgezondheid en de uiteindelijke verkoopprijs van de producten, daarbij rekening houdende met de kaderovereenkomst van de Wereldgezondheidsorganisatie voor de bestrijding van tabaksgebruik.

Met circa 650 000 rookgerelateerde sterfgevallen per jaar is roken op zich nog altijd de belangrijkste vermijdbare doodsoorzaak en een van de belangrijkste oorzaken van ziekte en overlijden in de Gemeenschap.

Belastingen maken deel uit van een algemene preventie- en ontmoedigingsstrategie, die ook andere maatregelen omvat om de vraag terug te dringen, zoals niet-prijsgelateerde maatregelen, bescherming tegen blootstelling aan tabaksrook, regulering van ingrediënten enz. Volgens de Wereldbank zijn evenwel prijsstijgingen van tabaksproducten op zich het doeltreffendste middel om roken te voorkomen. Een prijsstijging van 10 % doet het verbruik bij volwassenen in hoge-inkomenslanden met gemiddeld 4 % dalen. Belangrijk is dat het effect van hogere prijzen het grootst zou zijn bij jongeren, die gevoeliger zijn voor prijsstijgingen dan ouderen.

Dit voorstel voorziet in de vaststelling van een nominale minimumaccijns en een fiscale "benedengrens" voor alle in de EU verkochte sigaretten, zodat voor alle sigarettenklassen tegemoet kan worden gekomen aan overwegingen van gezondheidsbeleid. De verplichte minimumaccijnsdruk wordt verhoogd om het tabaksverbruik in de komende vijf jaar te helpen terugdringen. Zo wordt met name voorkomen dat het tabaksontmoedigingsbeleid van lidstaten wordt ondergraven door aanzienlijk lagere tarieven in andere lidstaten. Voorts krijgen de lidstaten meer speelruimte om specifieke rechten toe te passen en een minimumaccijns op sigaretten te heffen ter verwezenlijking van gezondheidsdoelstellingen. Tot slot worden de minimumtarieven en de structuur van tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten in overeenstemming gebracht met het tarief en de structuur van sigaretten om te vermijden dat sigaretten worden vervangen door tabak van fijne snede.

2) RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbende partijen**

Aan dit verslag is een breed consultatieproces voorafgegaan. De diensten van de Commissie hebben de belastingautoriteiten van de lidstaten door middel van een vragenlijst verzocht hun zienswijze ten aanzien van een eventuele algemene herziening van de tarieven en de structuur van de accijns op tabaksproducten bekend te maken. De antwoorden vormden het uitgangspunt voor daaropvolgende bilaterale gesprekken tussen de nationale overheden en de betrokken Commissiediensten. Ook verenigingen en andere stakeholders (bedrijfsleven, gezondheidssector enz.) werden via een openbare raadpleging op het internet opgeroepen om hun standpunt kenbaar te maken.

Behalve met de omstandige raadpleging van de belanghebbende partijen is bij de effectbeoordeling ook rekening gehouden met standpuntbepalingen en artikelen.

- **Effectbeoordeling**

De diensten van de Commissie hebben een effectbeoordeling verricht naar mogelijke maatregelen om de structuur van de accijns op tabaksfabrikaten te moderniseren of transparanter te maken. Zij hebben daarbij ook bijzondere aandacht besteed aan het verband tussen de volksgezondheid en de uiteindelijke verkoopprijs van producten, rekening houdende met de kaderovereenkomst van de Wereldgezondheidsorganisatie voor de bestrijding van tabaksgebruik, en aan de mogelijkheden om de structuur en de tarieven van de accijns op rooktabak van fijne snede (bestemd voor het rollen van sigaretten) in overeenstemming te brengen met de accijns op sigaretten.

Om na te gaan hoe rekening kan worden gehouden met de verschillende doelstellingen die met tabaksbelasting worden nagestreefd, heeft de Commissie vier basisbenaderingen onderzocht.

Bij de **eerste benadering** wordt op communautair niveau **geen verdere actie** ondernomen (optie waarbij het beleid ongewijzigd blijft). Deze benadering maakt geen eind aan de verstoringen die het grensoverschrijdend winkelen en de smokkel op de tabaksmarkt veroorzaken, noch aan de gevolgen daarvan voor de inkomsten en de gezondheidsbescherming. Zij biedt geen oplossing voor de fiscale instabiliteit en de mededingingsverstoringen die in het concept van de meest gevraagde prijsklasse ("mppc") besloten liggen. Zij lost ook het probleem van de substitutie en de belastinggerelateerde mededingingsverstoringen tussen de verschillende tabaksfabrikaten niet op. Daarom was deze benadering geen optie voor de Commissie.

De **tweede benadering** bestaat erin dat **alleen de structuur van de accijns op sigaretten wordt gewijzigd**. Om een oplossing te vinden voor de fiscale instabiliteit en de mededingingsverstoringen die het gevolg zijn van de mppc, is in de effectbeoordeling onderzocht wat de afschaffing van dit concept als maatstaf voor de verplichte minimumaccijnsdruk tot gevolg zou hebben. Als alternatief zou de verplichte EU-minimumaccijns kunnen gelden voor alle sigaretten of op basis van gewogen gemiddelde prijzen ("wap"). Tegelijkertijd is nagegaan wat het gevolg zou zijn wanneer de lidstaten meer speelruimte zouden krijgen bij de vaststelling van de structuur van de accijns op nationaal niveau.

In het algemeen zou deze benadering slechts een gering effect hebben op de tabaksmarkten en de inkomsten van de lidstaten. Geen enkele stakeholder zou worden geconfronteerd met hogere administratieve lasten door een 57 %-norm voor alle sigaretten of op gewogen gemiddelde prijzen. Beide opties zouden een vereenvoudiging betekenen ten opzichte van de huidige regeling. Anderzijds zou alleen de toepassing van het minimum van 64 euro op alle sigaretten in de EU een fiscale benedengrens totstandbrengen voor alle sigaretten. Ook het belasting- en prijsverschil tussen de lidstaten zou sterker dan bij de andere opties worden gereduceerd en gezondheidsoverwegingen zouden in aanzienlijke mate worden meegenomen. Uit het oogpunt van de interne markt en de volksgezondheid krijgt deze optie derhalve prioriteit. De toepassing van de 57 %-minimumnorm op alle sigaretten zou daarentegen een aantal lidstaten tot de instelling van een ad-valorem recht verplichten en daarmee indruisen tegen de beoogde grotere speelruimte voor de lidstaten bij de vaststelling van de verhouding tussen het specifieke en het ad-valorem recht. Daarom gaat de voorkeur uit naar de toepassing van de 57 %-minimumnorm op gewogen gemiddelde prijzen.

In deze tweede benadering wordt evenwel onvoldoende rekening gehouden met gezondheidsoverwegingen.

De **derde benadering** behelst een **wijziging van de minimumaccijnstarieven voor sigaretten**, bovenop een wijziging van de structuur. In de effectbeoordeling zijn simulaties verricht waarbij in subopties de minimumaccijnstarieven voor sigaretten, dat wil zeggen de 57%-minimumnorm en/of het minimumaccijnsbedrag van 64 euro per 1 000 sigaretten, werden verhoogd. Opnieuw bleek een verhoging van het nominale minimum het beste instrument te zijn om de belastingen en de prijzen van sigaretten in de EU nader tot elkaar te brengen en zo de werking van de interne markt te verbeteren en het gebruik van tabak te ontmoedigen. Een verhoging van de 57 %-minimumnorm zou een aanpassing vereisen van de ontsnappingsclausule, die momenteel op 101 euro is vastgesteld. Een verhoging tot 122 euro zou ervoor zorgen dat gelijke tred wordt gehouden met de recente ontwikkeling van de accijns op sigaretten op de interne markt, en dit zou hetzelfde effect hebben als in 2001, namelijk dat de vijf lidstaten met de hoogste tarieven aan de 57 %-norm kunnen "ontsnappen".

Gelet op het bovenstaande heeft de Commissie een aantal mogelijke verhogingen onderzocht.

Een verhoging van het minimum tot 90 euro op alle sigaretten en tot 63 % op de gewogen gemiddelde prijzen zou de vraag met gemiddeld 10 % kunnen doen dalen in 22 lidstaten. Dit zou ook de weg vrijmaken voor verdere accijnsverhogingen voor sigaretten, ook in de lidstaten die al hoge tarieven hanteren. Behalve in Bulgarije en Roemenië zouden de prijzen niet buitensporig hoog worden, gemeten naar de lokale koopkracht in de lidstaten.

Alles wel beschouwd is op het gebied van sigaretten deze benadering het meest geschikt om een goede werking van de interne markt en tegelijkertijd ook een hoog niveau van gezondheidsbescherming te garanderen.

De **vierde benadering** behelst een **wijziging van de structuren en de minimumtarieven van de accijns op andere producten**, met name tabak van fijne snede, om te vermijden dat sigaretten door minder zwaar belaste tabaksproducten worden vervangen.

De aanzienlijke verschillen in de tarieven voor tabak van fijne snede tussen de lidstaten geven aanleiding tot smokkel tussen en grensoverschrijdend winkelen in een aantal buurlanden en verstoren zo de interne markt. Voorts leiden de verschillen tussen de tarieven voor tabak van fijne snede en die voor sigaretten tot een probleem van substitutie. Op communautair niveau kunnen grote verschillen tussen de minimumtarieven voor deze producten bezwaarlijk worden gerechtvaardigd, noch vanuit het oogpunt van de eerlijke mededinging noch, gelet op het schadelijke karakter van beide producten, vanuit gezondheidsperspectief. De minimumtarieven voor tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten moeten daarom in overeenstemming worden gebracht met het tarief voor sigaretten.

Voor tabak van fijne snede kunnen de lidstaten kiezen tussen een nominaal minimumtarief of een ad-valorem minimumtarief. Aangezien het nominale minimum evenwel het beste instrument is om de tarieven nader tot elkaar te brengen, zou er voor alle lidstaten (naast het *ad-valorem* minimumtarief) een verplicht nominaal minimumtarief moeten gelden, zoals voor sigaretten het geval is.

Rekening houdende met de specifieke kenmerken van tabak van fijne snede kan de minimumaccijns op tabak van fijne snede redelijkerwijs worden vastgesteld op ongeveer twee derde van de verplichte minimumaccijnsdruk voor sigaretten. Om deze tweederdeverhouding tussen tabak van fijne snede en sigaretten te respecteren, moet het nominale

minimum derhalve worden vastgesteld op 43 euro per kilogram en het proportionele minimum op 38 %.

Wanneer de bovengenoemde twee-derdeverhouding wordt toegepast bij de voorgestelde accijnsverhogingen voor sigaretten, zouden de minimumtarieven voor tabak van fijne snede stijgen tot 60 euro en 42 % over een periode van vijf jaar.

3) JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel**

De Commissie stelt voor om:

- *de mppc als maatstaf voor de verplichte EU-minimumaccijnsdruk en voor het bepalen van het aandeel van de specifieke accijns in de totale belastingdruk af te schaffen.*

De mppc als maatstaf voor minimumtarieven druist in tegen internemarkt doelstellingen, omdat hij tot een fragmentering van de tabaksmarkten van de lidstaten leidt. De afschaffing van de mppc zou de accijnsregeling bovendien sterk vereenvoudigen, de fabrikanten gelijke kansen bieden en gezondheidsdoelstellingen meer gewicht geven. Als alternatief wordt voorgesteld om het minimum van 64 euro toe te passen op alle sigaretten, hetgeen de bestaande situatie transparanter zou maken en tot een "fiscale benedengrens" voor in de EU verkochte sigaretten zou leiden, waardoor rekening zou worden gehouden met internemarkt- en gezondheidsoverwegingen voor alle sigarettenklassen. Tegelijkertijd wordt voorgesteld om gewogen gemiddelde prijzen te hanteren als maatstaf voor de andere minima. Dit zou een eind maken aan de fiscale instabiliteit die door het mppc-concept wordt veroorzaakt, en voor de tabaksfabrikanten een eerlijk en neutraal concurrentieklimaat scheppen.

Om gelijkaardige redenen zou de mppc niet langer als maatstaf mogen dienen voor het bepalen van het aandeel van de specifieke accijns in de totale belastingdruk (artikel 16, lid 2, van Richtlijn 95/59/EG), en moeten worden vervangen door de wap (gewogen gemiddelde prijzen).

- *het minimum voor sigaretten geleidelijk te verhogen in overeenstemming met internemarkt doelstellingen en gezondheidsoverwegingen.*

Een grotere convergentie is noodzakelijk om de goede werking van de interne markt te garanderen. Er zijn immers nog steeds aanzienlijke verschillen in de belastingniveaus tussen de diverse lidstaten. Om dit doel te verwezenlijken, moeten de minimumbelastingniveaus worden verhoogd.

Het verbruik van sigaretten in de EU is tussen 2002 en 2006 met ruim 10 % gedaald. In dezelfde periode is de accijns op sigaretten met gemiddeld 33 % gestegen. Om in de komende vijf jaar een vergelijkbare daling in het verbruik te realiseren, zijn verdere accijnsverhogingen wenselijk. Uitgaande van een prijselasticiteit van -0,43 (een cijfer van de Wereldbank) moeten de prijzen met 25 % stijgen om de vraag met 10 % te laten dalen. Vanuit gezondheidsperspectief zou een verhoging tot 90 euro voor alle sigaretten en tot 63 % op de gewogen gemiddelde prijzen kunnen leiden tot een daling van de vraag met gemiddeld 10 % in 22 lidstaten, met name doordat een dergelijke verhoging de resultaten van het belastingbeleid van de lidstaten zou ondersteunen. Bovendien zou de weg worden vrijgemaakt

voor verdere accijnsverhogingen voor sigaretten, ook in de lidstaten die al hoge tarieven hanteren.

Deze verhogingen moeten geleidelijk worden ingevoerd over een periode van vijf jaar, dus uiterlijk tegen 31 december 2013. Om rekening te houden met het feit dat in een aantal lidstaten de lopende overgangsperioden, die zijn toegestaan in de toetredingsakten, nog niet zijn verstreken, wordt de overgangsperiode voor die lidstaten met een of twee jaar verlengd, naar gelang van de resterende looptijd van de huidige overgangsperiode.

- *de lidstaten meer speelruimte te geven om specifieke rechten toe te passen en een minimumaccijns op sigaretten te heffen.*

Uit internemarkt-, begrotings- en gezondheids perspectief, aldus het verslag van de Commissie, bieden specifieke en minimumaccijnzen duidelijke voordelen en kan er grotere speelruimte worden gegeven aan de lidstaten die meer gebruikmaken van specifieke of minimumaccijnzen.

Om evenwel te vermijden dat in een lidstaat uitsluitend specifieke rechten worden geheven en in een andere, aangrenzende lidstaat uitsluitend ad-valorem rechten, waardoor er een grensoverschrijdende stroom op gang zou komen van merken van het hogere segment van de eerste naar de tweede lidstaat en van laaggeprijsde merken in de omgekeerde richting, blijft het wenselijk dat de structuur van de accijns tot op zekere hoogte consistent blijft. Daarom wordt voorgesteld om de huidige bandbreedte van 5-55 % van de totale belastingdruk te verruimen tot 10-75 %.

Wat de minimumaccijns betreft, wordt de lidstaten meer speelruimte gegeven doordat de hoogte van de minimumbelasting niet langer beperkt wordt tot de accijns op de mppc, zoals thans ook het geval is voor andere tabaksproducten.

- *de minimumtarieven voor tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten geleidelijk in overeenstemming te brengen met het tarief voor sigaretten.*

In overeenstemming met de structuur van de minimumtarieven voor sigaretten wordt voorgesteld om een verplicht nominaal en ad-valorem minimum in te voeren voor tabak van fijne snede. Om een twee-derdeverhouding tussen tabak van fijne snede en sigaretten te respecteren, moet het nominale minimum worden vastgesteld op 43 euro per kilogram en het proportionele minimum op 38 %.

Wanneer de bovengenoemde twee-derdeverhouding wordt toegepast bij de voorgestelde accijnsverhogingen voor sigaretten, zouden de minimumtarieven voor tabak van fijne snede stijgen tot 60 euro en 42 %.

- *de minima voor andere tabaksfabrikaten dan sigaretten en tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten aan de inflatie aan te passen.*

Het specifieke accijnsrecht voor sigaren en cigarillo's en voor rooktabak (andere dan tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten) moet worden aangepast om rekening te houden met de inflatie in de periode 2003-2007. Op basis van de gegevens van Eurostat over het jaarlijkse wijzigingspercentage van de geharmoniseerde consumentenprijsindex (GICP) tussen 2003 en 2007 kan de inflatie worden geschat op circa 2 % per jaar of 8 % over de hele periode. Als dit percentage wordt toegepast op de specifieke minimumaccijns en

wordt afgerond naar de eerstvolgende hogere eenheid, geeft dit een bedrag van 12 euro voor sigaren en cigarillo's en 22 euro voor andere rooktabak.

- *de huidige definitie van sigaretten, sigaren en andere rooktabak aan te passen.*
- *de definitie van sigaretten aan te passen.*

Een tabaksrolletje wordt voor de toepassing van de accijns als twee sigaretten beschouwd wanneer het, zonder filter of mondstuk, meer dan 9 maar niet meer dan 18 cm lang is, en als drie sigaretten wanneer het, zonder filter of mondstuk, meer dan 18 maar niet meer dan 27 cm lang is enz. Om minder accijns op sigaretten te moeten betalen, zijn er nieuwe producten op de markt gebracht, die bestaan uit rolletjes van 18 cm en aparte filters. De rolletjes worden vervolgens in drieën gesneden en in de filters gestopt. Drie sigaretten worden zo slechts als twee sigaretten belast. Om deze ontwikkeling een halt toe te roepen, moet een tabaksrolletje als twee sigaretten worden beschouwd wanneer het, zonder filter of mondstuk, meer dan 9 maar niet meer dan 12 cm lang is, en als drie sigaretten wanneer het meer dan 12 maar niet meer dan 15 cm lang is enz.

- *de definitie van sigaren aan te passen.*

Verschillende lidstaten en de branche hebben gemeld dat er nieuwe producten zijn opgedoken die op de markt worden gebracht als sigaren - zij hebben de kleur van een sigaar of cigarillo in plaats van de witte kleur van een sigaret – maar wat functie, smaak en presentatie betreft als substituuat voor sigaretten moeten worden beschouwd. Het is derhalve wenselijk om de desbetreffende bepaling (artikel 3, punt 3, van Richtlijn 95/59/EG) volledig te schrappen in de huidige definitie van sigaren. Een dergelijke wijziging zou ervoor zorgen dat deze producten op uniforme wijze worden belast en dat het lagere minimum slechts kan worden toegepast op traditionele sigaren en cigarillo's.

- *de definitie van pijptabak aan te passen.*

De definitie van rooktabak moet worden aangepast om een beter onderscheid te maken tussen pijptabak en tabak van fijne snede en om onjuiste belasting te voorkomen. Er wordt voorgesteld om de minimale snijbreedte van pijptabak, die momenteel 1 mm bedraagt, te verhogen tot 1,5 mm.

- *monitoring in te stellen op de regeling voor tabaksbelasting.*

Krachtens artikel 4 van de Richtlijnen 92/79/EEG en 92/80/EEG moet de Commissie de structuur en de tarieven van de accijns op gezette tijden onderzoeken. Om dit onderzoek te kunnen verrichten, moet de Commissie evenwel gegevens hebben over de hoeveelheden en de prijzen van de tabaksproducten die in de lidstaten tot verbruik worden uitgeslagen. Met het oog op een efficiënte en effectieve verzameling van deze gegevens bij alle lidstaten wordt voorgesteld om nieuwe regels voor de verstrekking van gegevens inzake tabaksbelasting in te voeren en de vereiste statistische gegevens te definiëren.

- **Rechtsgrondslag**

Het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name artikel 93.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het voorstel valt onder de gedeelde bevoegdheid van de Gemeenschap en de lidstaten. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve van toepassing.

Ofschoon de huidige EU-minimumtarieven de verschillen tussen de nationale accijnstarieven voor tabaksproducten hebben beperkt, hebben zij niet kunnen voorkomen dat er grote verschillen zijn blijven bestaan, ondanks het feit dat de lidstaten meer aandacht besteden aan de verwezenlijking van gezondheidsdoelstellingen op dit gebied. Door deze verschillen hebben het grensoverschrijdend winkelen en de smokkel aanzienlijke proporties aangenomen, wat mededingingsverstoringen op de tabaksmarkt veroorzaakt, tot verlies van begrotings-inkomsten leidt voor de lidstaten die een relatief hoge accijns toepassen, en ook de doelstellingen van het gezondheidsbeleid ondergraaft.

Als op EU-niveau geen actie wordt ondernomen, zou dit negatieve gevolgen hebben, aangezien de interactie tussen de lidstaten op het gebied van fiscaal beleid de verschillen niet heeft verkleind. Alleen met een wijziging van de bestaande bepalingen, zoals hierboven uiteengezet, kan derhalve aan de huidige situatie worden verholpen. Een dergelijke wijziging kan alleen worden doorgevoerd door de communautaire wetgever zelf, die de te wijzigen richtlijnen heeft opgesteld.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is om de volgende reden(en) in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

De doelstellingen van deze herziening kunnen het best worden bereikt door de bestaande richtlijnen te wijzigen zoals hierboven werd uiteengezet.

Het voorstel voorziet met name in een verhoging van de minimumtarieven om de goede werking van de interne markt zonder fiscale grenzen te garanderen en de gezondheidsdoelstellingen van de lidstaten te vrijwaren. Boven de minimumtarieven kunnen de lidstaten vrij de accijnstarieven vaststellen op een niveau dat zij passend achten om recht te doen aan hun specifieke nationale omstandigheden. Tegelijkertijd geeft dit voorstel de lidstaten meer speelruimte om de structuur van de accijns vast te stellen en een minimumaccijns op sigaretten te heffen.

Het voorstel gaat daarmee niet verder dan wat noodzakelijk is om de doelstellingen van het Verdrag te verwezenlijken.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: richtlijn. Op dit gebied, waarop al een reeks richtlijnen van toepassing is, moeten de lidstaten een aanzienlijke speelruimte behouden, zoals hierboven werd uiteengezet. Een andere instrument dan een wijzigingsrichtlijn zou dus ongeschikt zijn.

4) GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

In theorie zou de aanneming van het voorstel gevolgen kunnen hebben voor de berekening van de btw uit eigen middelen. Deze zullen evenwel onbeduidend zijn en in ieder geval niet kunnen worden gemeten.

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD

tot wijziging van Richtlijnen 92/79/EEG, 92/80/EEG en 95/59/EG wat betreft de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksfabrikaten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 93,

Gezien het voorstel van de Commissie⁷,

Gezien het advies van het Europees Parlement⁸,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁹,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De tarieven en de structuur van de accijns op tabaksproducten zijn overeenkomstig artikel 4 van Richtlijn 92/79/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 inzake de onderlinge aanpassing van de belastingen op sigaretten¹⁰ en artikel 4 van Richtlijn 92/80/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 inzake de onderlinge aanpassing van de belastingen op andere tabaksfabrikaten dan sigaretten¹¹ aan een diepgaand onderzoek onderworpen. Dit onderzoek had ook betrekking op bepalingen van Richtlijn 95/59/EG van de Raad van 27 november 1995 betreffende de belasting, andere dan omzetbelasting, op het verbruik van tabaksfabrikaten¹².
- (2) Ter wille van de goede werking van de interne markt en een hoog niveau van gezondheidsbescherming, zoals vereist bij artikel 152 van het EG-Verdrag, en rekening houdende met het feit dat de Gemeenschap partij is bij de kaderovereenkomst van de Wereldgezondheidsorganisatie voor de bestrijding van tabaksgebruik, moeten verschillende wijzigingen worden aangebracht. Hierbij moet de bestaande situatie voor de verschillende tabaksproducten in acht worden genomen.
- (3) Wat sigaretten betreft, moet de regeling worden vereenvoudigd om een neutraal mededingingsklimaat voor de fabrikanten te scheppen, de fragmentering van de

⁷ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁸ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁹ PB C [...] van [...], blz. [...].

¹⁰ PB L 316 van 31.10.1992, blz. 8. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2003/117/EG (PB L 333 van 20.12.2003, blz. 49).

¹¹ PB L 316 van 31.10.1992, blz. 10. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2003/117/EG.

¹² PB L 291 van 6.12.1995, blz. 40. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2002/10/EG (PB L 46 van 16.2.2002, blz. 26).

tabaksmarkten terug te dringen en meer gewicht te geven aan gezondheidsdoelstellingen. Te dien einde moet het concept van de meest gevraagde prijsklasse worden vervangen. Het ad-valorem minimum dient te worden gerelateerd aan de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs en het nominale minimum moet van toepassing worden op alle sigaretten. Om dezelfde redenen moet de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs ook dienen als maatstaf voor het bepalen van het aandeel van het specifieke accijnsrecht in de totale belastingdruk.

- (4) De lidstaten moeten effectievere middelen krijgen om een specifieke of een minimumaccijns op sigaretten te heffen, teneinde een minimale nominale belasting te garanderen.
- (5) Wat tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten betreft, moeten de communautaire minima zodanig worden opgezet dat een vergelijkbaar effect wordt bereikt als bij sigaretten. Te dien einde moet worden bepaald dat de nationale belastingniveaus zowel aan een minimum uitgedrukt als een percentage van de kleinhandelsprijs als aan een minimum uitgedrukt als een vast bedrag moeten voldoen.
- (6) Er is een analyse verricht van de ontwikkelingen van de prijzen en van de accijnzen, met name voor sigaretten, die veruit de belangrijkste categorie van tabaksproducten zijn, en voor tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten. Hieruit is gebleken dat er nog altijd aanzienlijke verschillen tussen de lidstaten bestaan, die de werking van de interne markt kunnen verstoren. Een grotere convergentie van de door de lidstaten toegepaste belastingtarieven zou de fraude en de smokkel in de Gemeenschap helpen terugdringen.
- (7) Een grotere convergentie zou eveneens een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid helpen garanderen. De belastingdruk speelt een belangrijke rol in de prijs van een tabaksproduct, die op zijn beurt het rookgedrag van de consument beïnvloedt. Fraude en smokkel ondergraven het fiscaal gestuurde prijsniveau van sigaretten en van tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten, en brengen daardoor de verwezenlijking van de doelstellingen van het tabakontmoedigingsbeleid in het gedrang.
- (8) Teneinde een grotere convergentie te bewerkstelligen en het verbruik te verminderen, dienen de communautaire minimumbelastingniveaus voor sigaretten en tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten te worden verhoogd.
- (9) Voordat zij worden verhoogd, moeten de minima voor tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten en de minima voor sigaretten nader tot elkaar worden gebracht, teneinde meer rekening te houden met de concurrentieverhouding die volgens de waargenomen consumptiepatronen tussen beide producten bestaat, en het feit dat beide even schadelijk zijn.
- (10) Ter wille van een uniforme en eerlijke belastingheffing moet de definitie van sigaretten, sigaren en cigarillo's, en andere rooktabak worden aangepast zodat respectievelijk tabaksrolletjes die volgens hun lengte als twee of meer sigaretten kunnen worden beschouwd, voor accijnsdoeleinden worden gelijkgesteld met twee of meer sigaretten, een type sigaar dat in vele opzichten vergelijkbaar is met een sigaret, voor accijnsdoeleinden wordt gelijkgesteld met een sigaret, en rooktabak die in vele

opzichten vergelijkbaar is met tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten, voor accijnsdoeleinden wordt gelijkgesteld met tabak van fijne snede.

- (11) Om een daling in de waarde van de communautaire minimumaccijnsniveaus voor sigaren, cigarillo's en andere rooktabak dan tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten te vermijden, dienen de minimumniveaus, uitgedrukt als een specifiek bedrag, te worden verhoogd.
- (12) De Richtlijnen 92/79/EEG, 92/80/EEG en 95/59/EG moeten derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Richtlijn 92/79/EEG wordt als volgt gewijzigd:

- (1) Artikel 2 wordt vervangen door:

"Artikel 2

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat de accijns (specifiek recht en ad-valorem recht) op sigaretten ten minste 57 % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de verkochte sigaretten bedraagt. Ongeacht de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs mag deze accijns niet minder dan 64 euro per 1 000 sigaretten bedragen.

De lidstaten die een accijns heffen van ten minste 101 euro per 1 000 sigaretten op basis van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, hoeven evenwel niet aan de in de eerste alinea genoemde 57 %-norm te voldoen.

2. De lidstaten dragen er zorg voor dat de accijns (specifiek recht en ad-valorem recht) op sigaretten met ingang van 1 januari 2014 ten minste 63 % van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de verkochte sigaretten bedraagt. Ongeacht de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs mag deze accijns niet minder dan 90 euro per 1 000 sigaretten bedragen.

De lidstaten die een accijns heffen van ten minste 122 euro per 1 000 sigaretten op basis van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, hoeven evenwel niet aan de in de eerste alinea genoemde 63%-norm te voldoen.

3. De gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs wordt vastgesteld op 1 januari van elk jaar aan de hand van de totale tot verbruik uitgeslagen hoeveelheden en de prijzen inclusief alle belastingen voor het jaar n-1.

4. In afwijking van lid 2 zijn de tweede en derde alinea van dit lid van toepassing.

Polen, Hongarije en Slowakije worden gemachtigd om de bepalingen die vereist zijn om aan lid 2 te voldoen, uiterlijk op 31 december 2014 in werking te doen treden; zij passen die bepalingen toe met ingang van 1 januari 2015.

Roemenië, Bulgarije, Litouwen, Estland en Letland worden gemachtigd om de bepalingen die vereist zijn om aan lid 2 te voldoen, uiterlijk op 31 december 2015 in werking te doen treden; zij passen die bepalingen toe met ingang van 1 januari 2016.

5. De lidstaten verhogen geleidelijk de accijns om aan de in lid 2 genoemde minima op de in de leden 2 respectievelijk 4 genoemde datums te voldoen.

6. De Commissie publiceert jaarlijks de waarde van de euro in nationale valuta's met het oog op de vaststelling van de bedragen van de totale minimumaccijns.

De voor deze omrekening toe te passen wisselkoersen zijn de in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekendgemaakte koersen van de eerste werkdag van oktober. Zij worden toegepast vanaf 1 januari van het volgende kalenderjaar."

(2) Artikel 2 bis wordt vervangen door:

"Artikel 2 bis

1. Wanneer de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van sigaretten in een lidstaat verandert waardoor de accijns onder de in artikel 2, lid 1 respectievelijk lid 2, vastgestelde niveaus daalt, mag de betrokken lidstaat wachten met het aanpassen van de accijns tot uiterlijk 1 januari van het tweede jaar volgende op dat waarin de verandering zich heeft voorgedaan.

2. Wanneer een lidstaat het btw-tarief voor sigaretten verhoogt, mag de accijns worden verlaagd met een bedrag dat, uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, gelijk is aan de verhoging van het btw-tarief, eveneens uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, zelfs indien een dergelijke aanpassing tot gevolg heeft dat de accijns onder de in artikel 2, lid 1 respectievelijk lid 2, vastgestelde niveaus, uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, daalt.

De lidstaat dient de accijns evenwel opnieuw te verhogen tot ten minste deze niveaus uiterlijk op 1 januari van het tweede jaar volgende op dat waarin hij werd verlaagd."

(3) Artikel 4 wordt vervangen door:

"Artikel 4

1. Om de vier jaar legt de Commissie de Raad een verslag en, in voorkomend geval, een voorstel voor over de bij deze richtlijn vastgestelde accijnstarieven en over de structuur van de accijns als bepaald in artikel 16 van Richtlijn 95/59/EG* van de Raad.

In het verslag van de Commissie wordt rekening gehouden met de goede werking van de interne markt, de werkelijke waarde van de accijnstarieven en de doelstellingen van het Verdrag in het algemeen.

2. De lidstaten verstrekken de Commissie alle beschikbare gegevens die relevant zijn voor het in lid 1 bedoelde verslag.

3. De Commissie stelt overeenkomstig de procedure van artikel 24, lid 2, van Richtlijn 92/12/EEG** van de Raad een lijst van voor het verslag vereiste statistische gegevens vast.

* PB L 291 van 6.12.1995, blz. 40.

** PB L 76 van 23.3.1992, blz. 1."

Artikel 2

Richtlijn 92/80/EEG wordt als volgt gewijzigd:

(1) In artikel 3, lid 1, worden de volgende alinea's acht tot en met elf toegevoegd:

"Met ingang van 1 januari 2010 passen de lidstaten een accijns toe op rooktabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten van ten minste 38 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, en van ten minste 43 euro per kilogram.

Met ingang van 1 januari 2014 passen de lidstaten een accijns toe op rooktabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten van ten minste 42 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, en van ten minste 60 euro per kilogram.

De lidstaten verhogen de accijns geleidelijk om op 1 januari 2014 het niveau van de in de negende alinea vastgestelde nieuwe minima te bereiken.

Met ingang van 1 januari 2010 is de accijns, uitgedrukt als een percentage, als een bedrag per kilogram of per aantal stuks, ten minste gelijk aan:

- a) in het geval van sigaren of cigarillo's, 5 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of 12 euro per 1 000 stuks of per kilogram;
- b) in het geval van andere rooktabak dan rooktabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten, 20 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of 22 euro per kilogram."

(2) Artikel 4 wordt vervangen door:

"Artikel 4

1. Om de vier jaar legt de Commissie de Raad een verslag en, in voorkomend geval, een voorstel voor over de bij deze richtlijn vastgestelde accijnstarieven.

In het verslag van de Commissie wordt rekening gehouden met de goede werking van de interne markt, de werkelijke waarde van de accijnstarieven en de doelstellingen van het Verdrag in het algemeen.

2. De lidstaten verstrekken de Commissie alle beschikbare gegevens die relevant zijn voor het verslag.

3. De Commissie stelt overeenkomstig de procedure van artikel 24, lid 2, van Richtlijn 92/12/EEG* van de Raad een lijst van voor het verslag vereiste statistische gegevens vast.

* PB L 76 van 23.3.1992, blz. 1."

3) Artikel 5, lid 1 wordt vervangen door:

"1. De Commissie publiceert jaarlijks de waarde van de euro in nationale valuta's met het oog op de vaststelling van de bedragen van de accijns.

De voor deze omrekening toe te passen wisselkoersen zijn de in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekendgemaakte koersen van de eerste werkdag van oktober. Zij worden toegepast vanaf 1 januari van het volgende kalenderjaar."

Artikel 3

Richtlijn 95/59/EG wordt als volgt gewijzigd:

(1) Artikel 3 wordt vervangen door:

"Artikel 3

Als sigaren of cigarillo's worden beschouwd de volgende producten, indien zij geschikt zijn om en, gelet op hun kenmerken en de normale verwachtingen van de consument, bestemd zijn om als zodanig te worden gerookt:

- a) tabaksrolletjes met een dekblad van natuurtabak;
- b) tabaksrolletjes bestaande uit een gebroken melange, met een dekblad van gereconstitueerde tabak dat de normale kleur heeft van een sigaar en het product volledig omhult, in voorkomend geval met inbegrip van het filter, doch zonder het mondstuk (voor sigaren met mondstuk), en waarvan het gewicht per stuk, zonder filter of mondstuk, niet minder dan 2,3 g bedraagt en de omtrek over ten minste een derde van de lengte 34 mm of meer bedraagt."

2) Artikel 4, lid 2 wordt vervangen door:

"2. Een tabaksrolletje als bedoeld in lid 1 wordt voor de toepassing van de accijns als twee sigaretten beschouwd wanneer het, zonder filter of mondstuk, meer dan 9 doch niet meer dan 12 cm lang is, en als drie sigaretten wanneer het, zonder filter of mondstuk, meer dan 12 doch niet meer dan 15 cm lang is, enzovoort."

(3) Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

- a) in de eerste alinea wordt de formulering "1 mm" vervangen door de formulering "1,5 mm";
- b) in de tweede alinea wordt de formulering "1 mm" vervangen door de formulering "1,5 mm".

4) Artikel 7, lid 1 wordt vervangen door:

“1. Met sigaren en cigarillo's worden gelijkgesteld producten die gedeeltelijk uit andere stoffen dan tabak bestaan, maar die aan de overige criteria van artikel 3 voldoen.”

(5) Artikel 16 wordt vervangen door:

"Artikel 16

1. Het specifieke deel van de accijns mag niet lager zijn dan 10 % noch hoger dan 75 % van de totale belastingdruk die resulteert uit de samentelling van:

a) de specifieke accijns;

b) de proportionele accijns en de btw die worden geheven op de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs.

De gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs wordt vastgesteld op 1 januari van elk jaar aan de hand van de totale tot verbruik uitgeslagen hoeveelheden en de prijzen inclusief alle belastingen voor het jaar n-1.

2. Wanneer de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van sigaretten in een lidstaat verandert en het specifieke deel van de accijns, uitgedrukt als percentage van de totale belastingdruk, hierdoor minder dan 10 % of meer dan 75 % van de totale belastingdruk gaat bedragen, mag de desbetreffende lidstaat, in afwijking van lid 1, wachten met het aanpassen van het bedrag van de specifieke accijns tot uiterlijk 1 januari van het tweede jaar volgende op dat waarin de verandering zich heeft voorgedaan.

3. Niettegenstaande artikel 8, lid 1, mag elke lidstaat douanerechten uitsluiten van de grondslag voor de berekening van de proportionele accijns op sigaretten.

4. De lidstaten mogen een minimumaccijns op sigaretten heffen."

6) Artikel 17 wordt geschrapt.

Artikel 4

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op 31 december 2009 aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie die bepalingen onverwijld mede, alsmede een transponeringstabel ter weergave van het verband tussen die bepalingen en deze richtlijn.

Wanneer de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking daarvan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

2. De lidstaten delen de tekst van de belangrijke bepalingen van intern recht mede die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 5

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 6

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, [...]

Voor de Raad

De voorzitter