

afz. Postbus 2894, 1000 CW Amsterdam

Ministerie van Justitie
De staatssecretaris van Justitie
Mevrouw mr. N. Albayrak
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Landelijk Bureau
Surinameplein 122
Postbus 2894
1000 CW Amsterdam
Telefoon (020) 346 72 00
Helpdesk (020) 346 72 50
Fax (020) 617 81 55
www.vluchtelingenwerk.nl
info@vluchtelingenwerk.nl

datum 10 juli 2009
betreft Informele bijeenkomst ministers JBZ-raad 15-17 juli 2009
ons kenmerk O.2.1.9287.lt

Geachte mevrouw Albayrak,

In voorbereiding op de informele bijeenkomst van de ministers inzake de Raad voor Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ-raad) van 15-17 juli 2009, zouden wij graag uw aandacht vragen voor het volgende.

Het proces van harmonisering van het EU asielbeleid bevindt zich in een kritieke fase. Het is tien jaar geleden dat de staatshoofden zich in het Finse Tampere ten doel stelden om in 2010 te komen tot een gemeenschappelijk Europees asielbeleid. Er zijn belangrijke stappen gezet, maar de totstandkoming van een daadwerkelijk gemeenschappelijk beleid is nog niet bereikt. Tijdens het komende half jaar zal onder Zweeds voorzitterschap van de EU het Stockholm Programma worden aangenomen. Dit programma zal ons inziens cruciaal zijn voor de verdere totstandkoming van een gemeenschappelijk Europees asielbeleid.

VluchtelingenWerk Nederland is van mening dat een gemeenschappelijk asielbeleid van groot belang is. Hiermee kan namelijk een gelijkwaardig en hoogwaardig beschermingsniveau in alle Lidstaten worden bereikt. Tevens kunnen de problemen die gepaard gaan met migratie – zoals een plotseling verhoogde migratiedruk, secundaire bewegingen en eventueel misbruik van de asielprocedure – grotendeels worden ondervangen.

Wij zijn dan ook verheugd dat de Nederlandse regering te kennen heeft gegeven, bij de onderhandelingen om te komen tot het uiteindelijke Stockholm Programma, te streven naar een geharmoniseerd asielbeleid. Echter, in de uitwerking van dit uitgangspunt, missen wij een aantal essentiële aspecten die volgens VluchtelingenWerk

datum 10 juli 2009

betreft Informele bijeenkomst ministers JBZ-raad
15-17 juli 2009

Nederland nodig zijn om te komen tot daadwerkelijke en hoogwaardige harmonisering. Derhalve verzoeken wij u met klem de volgende punten te betrekken in uw inzet.

1. VluchtelingenWerk Nederland benadrukt het door u erkende belang van daadwerkelijke en effectieve implementatie van de Europese regelgeving in alle lidstaten, maar wijst erop dat het toezicht daarop vooral bij de Europese Commissie ligt. VluchtelingenWerk Nederland verzoekt de Nederlandse regering dan ook te pleiten voor meer capaciteit voor de Commissie om deze taak daadwerkelijk effectief te kunnen uitoefenen.
2. Consolidatie van de bestaande instrumenten (middels implementatie) is niet voldoende. VluchtelingenWerk Nederland verzoekt u nadrukkelijk in te zetten op het werken aan verhoging van de minimumstandaarden, opdat lidstaten niet langer geneigd zullen zijn hun beschermingsniveaus naar beneden bij te stellen.
3. VluchtelingenWerk Nederland constateert dat Lidstaten (gedeeltelijk) tegenstelde belangen hebben (bijvoorbeeld in het kader van het Dublin systeem, waarin Lidstaten aan de buitengrens te kampen hebben met een grote migratiedruk, terwijl de noordelijke Lidstaten verlangen dat die Lidstaten hun verantwoordelijkheid voor behandeling van asielaanvragen nemen). Hierdoor dreigt het risico dat het harmonisatieproces verzandt in een impasse. VluchtelingenWerk Nederland verzoekt u daarom bij de onderhandelingen voor verdere harmonisatie de belangen van andere Lidstaten in acht te nemen en te zoeken naar mogelijkheden om te komen tot een win win situatie voor de verschillende Lidstaten.
4. Wij ondersteunen uw inzet op praktische samenwerking en op de oprichting van een Europees asielondersteuningsbureau. VluchtelingenWerk Nederland verzoekt u daarbij tevens te betrekken de toegevoegde waarde die NGO's en de UNHCR op het gebied van praktische samenwerking hebben.
5. VluchtelingenWerk Nederland waardeert de Nederlandse inzet op het bevorderen van de totstandkoming van een Europees hervestigingsprogramma met een gemeenschappelijk EU-quotum. Dit zou sterk tot uitdrukking moeten komen in het uiteindelijke Stockholm Programma. Daarbij zou tevens een ambitie moeten worden opgenomen om meer hervestigingsplaatsen te creëren in de EU dan er nu beschikbaar zijn. Verder dient de inzet op de externe dimensie van het Europees asielbeleid complementair te zijn aan de inzet op de harmonisatie van de asielsystemen van de Europese lidstaten op een hoog-

datum 10 juli 2009
betreft Informele bijeenkomst ministers JBZ-raad
15-17 juli 2009

waardig beschermingsniveau én aan het waarborgen van toegang voor asielsezoekers tot Europa.

6. Een verwijzing naar de internationale mensenrechtenverdragen en de verplichtingen die hieruit voortvloeien wordt door VluchtelingenWerk Nederland gemist in uw punten van inzet, alsmede in het werkplan van de Zweedse voorzitter van 23 juni 2009. VluchtelingenWerk Nederland verzoekt u dan ook om u bij de onderhandelingen om te komen tot het Stockholm Programma in te zetten op het integraal opnemen (in met name de asielparagraaf) van bescherming van de mensenrechten die voortvloeien uit de internationale mensenrechtenverdragen.

In aanvulling op het gestelde in deze brief, zou ik u graag willen wijzen op bijgevoegd memorandum aan het Zweeds voorzitterschap van ECRE, onze koepelorganisatie in Brussel. Hierin wordt meer gedetailleerd ingegaan op enkele specifieke onderwerpen van het harmonisatieproces. Wij hopen dat u deze brief en het memorandum wilt betrekken bij uw inbreng tijdens de informele bijeenkomst van de ministers van de JBZ-raad van 15-17 juli 2009.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, dan kunt u contact op laten nemen met Lara Talsma, beleidsmedewerker asiel (020-3467368). Ter informatie deel ik u nog mee dat een kopie van dit schrijven gelijktijdig is toegezonden aan de leden van de vaste Kamercommissie voor Justitie.

Met vriendelijke groet,

Edwin Huizing
Algemeen Directeur

Bijlage:
ECRE memorandum to the Swedish Presidency; Putting protection back at the heart of EU asylum policy

CC: aan de leden van de vaste Kamercommissie van Justitie