

Commissie Meijers

Permanente commissie van deskundigen
in het internationaal vreemdelingen-,
vluchtelingen- en strafrecht

Secretariaat

postbus 201, 3500 AE Utrecht/Nederland
telefoon 31 (30) 297 42 14/43 28
telefax 31 (30) 296 00 50
e-mail cie.meijers@forum.nl
www.commissie-meijers.nl

Aan Vaste commissie voor de JBZ-raad
Vaste commissie voor Justitie
Van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Kenmerk CM 1014
Betreft Mededeling Europese Commissie over de algemene aanpak van de doorgifte van
passagiersgegevens (PNR) aan derde landen (COM(2010)492)
Datum 25 oktober 2010

Geachte leden,

De Commissie Meijers heeft kennisgenomen van de mededeling van de Europese Commissie over de algemene aanpak van de doorgifte van passagiersgegevens (Passenger Name Records-PNR) aan derde landen (COM(2010)492). De Commissie Meijers steunt het doel van deze mededeling, namelijk het vaststellen van algemene criteria ten behoeve van de onderhandelingen met derde landen inzake de verstrekking van persoonsgegevens. Ter voorbereiding van het verslag inzake deze mededeling geeft de Commissie Meijers u echter in overweging de Europese Commissie onderstaande vragen te stellen.

1. De Europese Commissie stelt dat de EU zal nagaan of het land waaraan PNR-gegevens worden doorgegeven de internationale normen, inzake onder andere de bescherming van persoonsgegevens, in acht neemt (pag. 9). Deze internationale normen kunnen lager liggen dan de bescherming die op basis van EU-normen wordt geboden. Waarom garandeert de Europese Commissie niet in alle gevallen van overdracht van PNR-gegevens de inachtneming van deze Europese normen inzake de verwerking van persoonsgegevens? Deze garantie kan worden opgenomen in in rechte afdwingbare verbintenissen in de internationale overeenkomst.
2. Gevoelige gegevens waaruit de raciale of etnische afkomst, de politieke opvattingen, de godsdienstige of levensbeschouwelijke overtuiging, of het lidmaatschap van een vakvereniging blijkt of die de gezondheid of het seksuele leven betreffen mogen onder uitzonderlijke omstandigheden toch worden gebruikt (pag. 9 Bijzondere categorieën persoonsgegevens (gevoelige gegevens)). Vindt de Europese Commissie niet dat het gebruik van dergelijke gevoelige gegevens slechts is toegestaan als dit gebruik tijdelijk is, dergelijke gegevens niet worden doorgegeven aan andere derde landen en de gegevens na gebruik worden vernietigd?

3. Op basis van deze algemene aanpak mogen besluiten niet uitsluitend gebaseerd zijn op de automatische verwerking van persoonsgegevens, maar moet sprake zijn van menselijke tussenkomst (pag. 10 Geautomatiseerde individuele besluiten). Van belang is hierbij hoe het besluit wordt gemotiveerd, want hieruit zal blijken of niet slechts sprake is van een geautomatiseerd besluit. Hoe denkt de Europese Commissie te garanderen dat ieder afzonderlijk besluit in voldoende mate wordt gemotiveerd?
4. De algemene aanpak voorziet in de mogelijkheid tot verdere doorgifte van PNR-gegevens aan andere derde landen (pag. 10 Beperkingen op verdere doorgifte aan derde landen). Deze doorgifte is met minimale waarborgen omgeven. Dit brengt het gevaar met zich mee dat de EU de controle verliest over de PNR-gegevens als deze aan andere derde landen worden doorgegeven. Zou om de controle op het gebruik van persoonsgegevens niet te verliezen de doorgifte aan derde landen niet gepaard moeten gaan met een kennisgeving aan een orgaan van de EU, bijvoorbeeld de Europese Commissie of de Europese Toezichthouder voor Gegevensbescherming (EDPS)? Daarnaast vraagt de Commissie Meijers zich af of de verdere doorgifte aan derde landen niet alleen toegestaan zou moeten zijn op basis van tijdelijkheid en indien sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals een verhoogde terreurdreiging?

Wij hopen u met deze opmerkingen van dienst te zijn.

Tot nadere toelichting steeds bereid,

Met vriendelijk groet,



Prof. mr. C.A. Groenendijk
voorzitter