

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 11.4.2011
COM(2011) 193 definitief

2011/0075 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**houdende maatregelen met betrekking tot de vaststelling van steun, restituties en prijzen
in het kader van de integrale gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Op 21 december 2010 is de Commissie overgegaan tot de vaststelling van een voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten ("Integrale-GMO-verordening")¹ met als doel het onderscheid tussen gedelegeerde en uitvoeringsbevoegdheden die aan de Commissie worden verleend bij de artikelen 290 en 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), te integreren in Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad² inzake de integrale gemeenschappelijke marktordering.

In het hierboven bedoelde voorstel heeft de Commissie voorgesteld dat de Raad op grond van artikel 43, lid 3, VWEU maatregelen neemt met betrekking tot de vaststelling van steun, restituties en prijzen. Het onderhavige voorstel is precies daarop gericht.

Sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon worden de wetgevingshandelingen van de EU standaard volgens de gewone wetgevingsprocedure vastgesteld. Ook in artikel 43, lid 2, VWEU is in die zin bepaald dat "de ordening van de landbouwmarkten (...) [en] de overige bepalingen (...) die nodig zijn om de doelstellingen van het gemeenschappelijk landbouw- en visserijbeleid na te streven" volgens de gewone wetgevingsprocedure moeten worden vastgesteld.

Artikel 43, lid 3, VWEU luidt als volgt: "De Raad stelt op voorstel van de Commissie de maatregelen vast voor de prijsbepaling, de heffingen, de steun en de kwantitatieve beperkingen (...)". Om ervoor te zorgen dat de wetgever zijn wetgevingsvoorzicht krachtens artikel 43, lid 2, VWEU kan uitoefenen, moet de in artikel 43, lid 3, VWEU vastgestelde uitzondering op die standaardprocedure daarom restrictief worden geïnterpreteerd. Dit houdt in dat de wetgever de fundamentele bestanddelen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid regelt en de politieke besluiten neemt die vorm geven aan de structuur, de instrumenten en de effecten van dat beleid. De specifieke procedure die in artikel 43, lid 3, VWEU is vastgesteld, mag enkel worden gebruikt wanneer een in die bepaling bedoeld onderwerp niet onder het toepassingsgebied van de fundamentele beleidsbesluiten valt die krachtens artikel 43, lid 2, VWEU immers uitsluitend door de wetgever mogen worden genomen. Artikel 43, lid 3, VWEU mag dus niet worden ingeroepen wanneer het betrokken onderwerp *onlosmakelijk* verbonden is met de politieke inhoud van de door de wetgever te nemen beslissingen.

Tegen deze achtergrond heeft de Commissie in haar voorstel voor een nieuwe integrale-GMO-verordening voorgesteld dat in artikel 43, lid 3, VWEU bedoelde maatregelen voor de vaststelling van steun, restituties en prijzen, die niet onder het toepassingsgebied van artikel 43, lid 2, VWEU vallen, door de Raad dienen te

¹ COM(2010) 799 definitief.

² PB L 299 van 16.11.2007, blz. 1.

worden genomen. De ter zake relevante artikelen van het voorstel voor een integrale GMO zijn:

- i) de artikelen 20 en 21 inzake verplichte steun voor de particuliere opslag van boter;
- ii) artikel 99 inzake de productierestitutie in de suikersector;
- iii) artikel 101 inzake steun voor magere melk en mageremelkpoeder die voor voederdoeleinden worden gebruikt;
- iv) artikel 102 inzake steun voor magere melk die tot caseïne en caseïnaten wordt verwerkt;
- v) artikel 108 inzake steun voor de uitreiking van zuivelproducten aan leerlingen;
- vi) artikel 155 inzake steun voor zijderupsentelers;
- vii) artikel 273 inzake de vaststelling van de uitvoerrestitutie, en
- viii) artikel 281 inzake minimumprijzen voor uitvoer van levende planten.

Met betrekking tot de hierboven genoemde bepalingen wordt voorgesteld dat de Raad op grond van artikel 43, lid 3, VWEU maatregelen neemt met betrekking tot de vaststelling van steun, uitvoerrestituties en minimumprijzen voor uitvoer en dat de Commissie middels uitvoeringshandelingen de bedragen van de betrokken steun, restituties en prijzen bepaalt.

2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

Niet vereist aangezien het voorstel de bestaande situatie ongewijzigd laat. Het voorstel heeft veeleer tot doel de integrale gemeenschappelijke marktordening aan te passen aan de nieuwe vereisten die bij het Verdrag van Lissabon zijn ingevoerd, en behelst dus louter een interinstitutionele aangelegenheid.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

• Inhoud van het voorstel voor een verordening

Vaststelling van de procedure voor de vaststelling van wetsbesluiten die betrekking hebben op de integrale gemeenschappelijke marktordening en niet onder het toepassingsgebied van artikel 43, lid 2, VWEU vallen.

• Rechtsgrondslag

Artikel 43, lid 3, VWEU.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

De bevoegdheid voor het landbouwbeleid wordt gedeeld uitgeoefend door de EU en de lidstaten. Dit betekent dat zolang de Unie in een sector geen wetgeving heeft vastgesteld, de lidstaten ter zake bevoegd blijven. Het voorstel, heeft, samen met het parallelle Commissievoorstel COM(2010) 799 definitief, uitsluitend tot doel de bestaande integrale gemeenschappelijke marktordening aan te passen aan het Verdrag van Lissabon. De bestaande gemeenschappelijke marktordening is erop gericht de markten voor landbouwproducten te reguleren en gemeenschappelijke voorschriften voor deze producten vast te stellen. Krachtens de vigerende marktmechanismen moet elke discriminatie tussen producenten of verbruikers van de Unie worden uitgesloten (artikel 40, lid 2, VWEU). In dit voorstel wordt het subsidiariteitsbeginsel ten aanzien van de bevoegdheden van de lidstaten op het gebied van landbouw in acht genomen en wordt dus op generlei wijze afbreuk gedaan aan de hierboven uiteengezette benadering.

- **Evenredigheidsbeginsel**

De bestaande situatie op het gebied van financiële effecten of lasten blijft ongewijzigd.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: Verordening van de Raad.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De voorgestelde maatregel brengt geen extra uitgaven voor de Unie mee.

5. AANVULLENDE INFORMATIE

Het voorstel staat rechtstreeks in verband met het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten ("Integrale-GMO-verordening").

Voorstel voor een

VERORDENING (EU) Nr. .../... VAN DE RAAD

van...

houdende maatregelen met betrekking tot de vaststelling van steun, restituties en prijzen in het kader van de integrale gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In Verordening (EU) nr. [xxxx/yyyy] van het Europees Parlement en de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten ("Integrale-GMO-verordening")³ wordt verwezen naar maatregelen die de Raad overeenkomstig artikel 43, lid 3, van het Verdrag dient te nemen.
- (2) Voor een goede werking van de regeling inzake steun voor de particuliere opslag van boter moet worden bepaald onder welke kadervoorwaarden de steunbedragen moeten worden vastgesteld en de steun kan worden aangepast als zich ongunstige marktontwikkelingen voordoen die bij de inslag van de boter niet konden worden voorzien.
- (3) Om de doeltreffendheid van de regeling inzake een productierestitutie voor bepaalde producten van de suikersector te garanderen, dient te worden bepaald onder welke kadervoorwaarden het bedrag van de productierestitutie moet worden vastgesteld.
- (4) Om ervoor te zorgen dat de doelstelling van de steunregeling voor magere melk en mageremelkpoeder die voor voederdoeleinden worden gebruikt, wordt gehaald, dient te worden bepaald onder welke kadervoorwaarden deze soort steun moet worden vastgesteld.
- (5) Met het oog op de doelstelling van de steunregeling voor magere melk die tot caseïne en caseïnaten wordt verwerkt, moet worden bepaald onder welke kadervoorwaarden de steunbedragen moeten worden vastgesteld en de steun kan worden aangepast aan

³ PB L [...] van [...], blz. [...].

het type product dat met de magere melk is vervaardigd, en aan de kwaliteit van deze producten.

- (6) Met het oog op de goede werking van de steunregeling voor de uitreiking van bepaalde verwerkte zuivelproducten aan leerlingen in onderwijsinstellingen en met het oog op het flexibele beheer van de regeling dient te worden bepaald onder welke kadervoorwaarden de steunbedragen voor melk en andere subsidiabele zuivelproducten moeten worden vastgesteld.
- (7) Met het oog op de doeltreffende werking van de steunregeling voor zijderupsentelers en het flexibele beheer van de regeling dient te worden bepaald onder welke kadervoorwaarden de steunbedragen moeten worden vastgesteld.
- (8) Om de goede werking van de regeling inzake uitvoerrestituties te garanderen, dient te worden bepaald onder welke kadervoorwaarden het restitutiebedrag moet worden vastgesteld. Bovendien moet met betrekking tot de sectoren granen en rijst worden bepaald onder welke kadervoorwaarden de correctiebedragen moeten worden vastgesteld en het restitutiebedrag kan worden aangepast wanneer het niveau van de interventieprijs verandert.
- (9) Om de goede werking van de regeling voor uitvoer van levende planten te garanderen en met name om rekening te houden met marktontwikkelingen, dient te worden bepaald onder welke kadervoorwaarden de minimumprijs voor uitvoer moet worden vastgesteld.
- (10) Met het oog op het efficiënte dagelijkse beheer van het gemeenschappelijk landbouwbeleid vormen de in deze verordening opgenomen maatregelen met betrekking tot de vaststelling van steun, restituties en prijzen enkel het algemene kader aan de hand waarvan overeenkomstig de specifieke omstandigheden van elk geval concrete bedragen kunnen worden vastgesteld. Om ervoor te zorgen dat de omstandigheden waarin deze verordening ten uitvoer wordt gelegd, overal dezelfde zijn, dienen aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden te worden verleend om deze bedragen vast te stellen. Deze bevoegdheden moeten worden uitgeoefend met de assistentie van het in artikel 323, lid 1, van Verordening (EU) nr. [xxxx/yyyy] bedoelde comité en overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren⁴. Om snel op veranderende marktomstandigheden te kunnen reageren, dient de Commissie bovendien de bevoegdheid te krijgen om nieuwe restituteniveaus vast te stellen en om in de sectoren granen en rijst het correctiebedrag aan te passen zonder de assistentie van het in artikel 323, lid 1, van Verordening (EG) nr. [xxxx/yyyy] bedoelde comité,

⁴ PB L 55 van 28.2.2011.

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Toepassingsgebied

Deze verordening omvat maatregelen met betrekking tot de vaststelling van steun, restituties en prijzen in het kader van de bij Verordening (EG) nr. [xxxx/yyyy] ("Integrale-GMO-verordening") vastgestelde integrale gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten.

Artikel 2

Bevoegdheden van de Commissie

Tenzij in deze verordening anders wordt bepaald, stelt de Commissie, wanneer haar bevoegdheden worden verleend, uitvoeringshandelingen vast overeenkomstig de in artikel 323, lid 2, van de integrale-GMO-verordening bedoelde procedure.

Artikel 3

Steun voor de particuliere opslag van boter

Het bedrag van de in artikel 20 van de integrale-GMO-verordening bedoelde steun voor de particuliere opslag van boter wordt door de Commissie vastgesteld met inachtneming van de opslagkosten en de verwachte ontwikkeling van de prijs voor verse boter en koelhuisboter.

Wanneer zich bij de uitslag een ongunstige marktontwikkeling voordoet die bij de inslag niet te voorzien was, kan de Commissie het steunbedrag verhogen.

Artikel 4

Productierestitutie in de suikersector

Het bedrag van de in artikel 99 van de integrale-GMO-verordening bedoelde productierestitutie voor producten van de suikersector wordt door de Commissie vastgesteld met inachtneming van, met name:

- a) de kosten die de sector zou moeten dragen indien hij voor zijn bevoorrading suiker van de wereldmarkt zou moeten invoeren, en
- b) de prijs van op de EU-markt beschikbare overtollige suiker of, bij gebrek aan overtollige suiker op die markt, de referentieprijis voor suiker die is vastgesteld in artikel 8, lid 1, onder c), van de integrale-GMO-verordening.

Artikel 5

Steun voor magere melk en mageremelkpoeder die voor voederdoeleinden worden gebruikt

Het bedrag van de in artikel 101 van de integrale-GMO-verordening bedoelde steun voor magere melk en mageremelkpoeder die voor voederdoeleinden worden gebruikt, wordt door de Commissie vastgesteld met inachtneming van de in artikel 8, lid 1, onder e) ii), van de integrale-GMO-verordening vastgestelde referentieprijzen voor mageremelkpoeder en met inachtneming van de ontwikkelingen op de markt voor magere melk en mageremelkpoeder.

Artikel 6

Steun voor magere melk die tot caseïne en caseïnaten wordt verwerkt

Het bedrag van de in artikel 102 van de integrale-GMO-verordening bedoelde steun voor magere melk die tot caseïne en caseïnaten wordt verwerkt, wordt door de Commissie vastgesteld met inachtneming van de in artikel 8, lid 1, onder e) ii), van de integrale-GMO-verordening vastgestelde referentieprijzen voor mageremelkpoeder en met inachtneming van de ontwikkelingen op de markt voor magere melk en mageremelkpoeder.

De in de eerste alinea bedoelde steun kan door de Commissie worden gedifferentieerd naargelang de magere melk tot caseïne of tot caseïnaten wordt verwerkt en naargelang van de kwaliteit van deze producten.

Artikel 7

Steun voor de uitreiking van zuivelproducten aan leerlingen

Het bedrag van de in artikel 108 van de integrale-GMO-verordening bedoelde steun voor de uitreiking van zuivelproducten aan leerlingen wordt door de Commissie vastgesteld met inachtneming van de noodzaak om de levering van zuivelproducten aan onderwijsinstellingen in toereikende mate te bevorderen.

Voor andere zuivelproducten dan melk stelt de Commissie het steunbedrag vast met inachtneming van de melkbestanddelen van de betrokken producten.

Artikel 8

Steun voor zijderupsentelers

Het bedrag van de in artikel 155 van de integrale-GMO-verordening bedoelde steun voor zijderupsentelers wordt door de Commissie vastgesteld met inachtneming van de mate van organisatie van de zijderupsenteeltsector in bepaalde regio's van de Unie en met inachtneming van de noodzaak om de aanpassing van het aanbod aan de marktsituatie te vergemakkelijken.

Artikel 9

Vaststelling van de uitvoerrestitutie

1. Het bedrag van de in artikel 273 van de integrale-GMO-verordening bedoelde uitvoerrestitutie wordt vastgesteld door de Commissie.
2. De vaststelling van de restitutiebedragen door de Commissie vindt plaats:
 - a) met geregelde tussenpozen;
 - b) in het kader van inschrijvingsprocedures, wanneer het granen, rijst, suiker en melk en zuivelproducten betreft.

Behalve bij vaststelling via inschrijving stelt de Commissie de lijst van producten waarvoor een uitvoerrestitutie wordt toegekend en het bedrag van deze restitutie ten minste eenmaal per drie maanden vast. Het bedrag van de restitutie kan echter gedurende meer dan drie maanden op hetzelfde niveau gehandhaafd blijven en zo nodig in de tussentijd door de Commissie op verzoek van een lidstaat dan wel op initiatief van de Commissie worden gewijzigd zonder de assistentie van het in artikel 323, lid 1, van de integrale-GMO-verordening bedoelde comité.

3. Bij de vaststelling van de restitutie voor een bepaald product wordt rekening gehouden met één of meer van de volgende aspecten:
 - a) de bestaande situatie en de vooruitzichten inzake:
 - i) de prijzen en de beschikbaarheid van dat product op de EU-markt,
 - ii) de prijzen van dat product op de wereldmarkt.
 - b) de doelstellingen van de gemeenschappelijke marktordening, namelijk te zorgen voor een evenwichtige situatie en een natuurlijke ontwikkeling inzake prijzen en handelsverkeer op de betrokken markt;
 - c) de noodzaak om verstoringen die het evenwicht tussen aanbod en vraag op de EU-markt langdurig uit balans kunnen brengen, te vermijden;
 - d) het economische aspect van de beoogde uitvoer;
 - e) de limieten die voortvloeien uit volgens artikel 218 van het Verdrag gesloten overeenkomsten;
 - f) de noodzaak om een evenwicht tot stand te brengen tussen het gebruik van basisproducten uit de Unie bij de productie van voor uitvoer naar derde landen bestemde verwerkte goederen, en het gebruik van in het kader van het veredelingsverkeer binnengebrachte producten uit derde landen;
 - g) de gunstigste afzetkosten en vervoerkosten vanaf de EU-markten tot de havens of andere plaatsen van uitvoer van de Unie, alsmede de aanvoerkosten tot de landen van bestemming;
 - h) de vraag op de EU-markt;

- i) wat de sectoren varkensvlees, eieren en pluimveevlees betreft, het verschil tussen de in de EU en op de wereldmarkt genoteerde prijzen van de hoeveelheid voedergranen die nodig is om de producten van die sectoren in de Unie te vervaardigen.

Artikel 10

Specifieke maatregelen met betrekking tot uitvoerrestituties voor granen en rijst

1. De Commissie kan een correctiebedrag vaststellen voor toepassing op de uitvoerrestituties die voor de sectoren granen en rijst zijn vastgesteld. Zo nodig kan de Commissie deze correctiebedragen ook wijzigen, zonder de assistentie van het in artikel 323, lid 1, van de integrale-GMO-verordening bedoelde comité.

De Commissie kan het bepaalde in de eerste alinea toepassen op producten van de sectoren granen en rijst die worden uitgevoerd in de vorm van in bijlage XVII bij de integrale-GMO-verordening vermelde goederen.

2. Indien tijdens de eerste drie maanden van het verkoopseizoen mout wordt uitgevoerd die aan het eind van het voorafgaande verkoopseizoen in voorraad was of vervaardigd is op basis van gerst die op dat moment in voorraad was, wordt daarop de restitutie toegepast die, voor het betrokken uitvoercertificaat, zou zijn toegepast bij uitvoer in de laatste maand van het voorafgaande verkoopseizoen.

3. Voor de in bijlage I, deel I, onder a) en b), van de integrale-GMO-verordening vermelde producten kan de overeenkomstig artikel 274, lid 2, van de integrale-GMO-verordening vastgestelde restitutie door de Commissie worden aangepast op grond van schommelingen van het niveau van de interventieprijs.

De eerste alinea kan geheel of gedeeltelijk worden toegepast op producten die zijn vermeld in bijlage I, deel I, onder c) en d), van de integrale-GMO-verordening alsmede op in bijlage I, deel I, van die verordening vermelde producten die worden uitgevoerd in de vorm van in bijlage XVII, deel I, van de integrale-GMO-verordening vermelde goederen. In dat geval corrigeert de Commissie de in de eerste alinea bedoelde aanpassing door een coëfficiënt toe te passen die de verhouding aangeeft tussen de hoeveelheid basisproduct en de hoeveelheid daarvan die aanwezig is in het uitgevoerde verwerkte product of die gebruikt is in de uitgevoerde goederen.

Artikel 11

Minimumprijzen voor uitvoer van levende planten

Het bedrag van de in artikel 281 van de integrale-GMO-verordening bedoelde minimumprijs/minimumprijzen voor uitvoer van levende planten naar derde landen kan door de Commissie worden vastgesteld met inachtneming van, met name, de prijzen op de internationale markten.

Artikel 12

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de zevende dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter