

## **Europese agenda voor de integratie van onderdanen van derde landen (uitgebreide samenvatting)**

Deze Europese agenda voor de integratie van onderdanen van derde landen is een vervolg op een eerdere mededeling van de Europese Commissie uit 2005 over integratie (COM(2005)389). De nieuwe agenda vormt een bijdrage aan het debat die ervoor moet zorgen dat integratie beter wordt begrepen en ondersteund. De Europese Commissie stelt zich op het standpunt dat Europa zich positief moet opstellen ten opzichte van diversiteit en stevige waarborgen moet bieden voor de grondrechten en gelijke behandeling van migranten uit derde landen. In haar mededeling beschrijft zij op basis van ervaringen in de gehele Europese Unie de Europese problemen op het gebied van integratie. De Europese Commissie stelt daarbij tevens aanbevelingen en maatregelen voor om die problemen aan te pakken. Ook bevat de mededeling een overzicht van de EU-initiatieven om de integratie van onderdanen van derde landen te ondersteunen.

Artikel 79, vierde lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie bepaalt sinds 1 december 2009 - de dag dat het Verdrag van Lissabon in werking trad - dat de Raad en het Europees Parlement maatregelen kunnen vaststellen om het optreden van de lidstaten ter bevordering van de integratie van onderdanen van derde landen die legaal op hun grondgebied verblijven, aan te moedigen en te ondersteunen, echter met uitsluiting van enige harmonisering van de wettelijke of bestuursrechtelijke regelingen van de lidstaten. Op basis hiervan kan de Europese Unie een kader bieden voor toezicht, benchmarking en uitwisseling van goede praktijken, en stimulansen creëren met Europese financiële instrumenten. De maatregelen die de Europese Commissie in haar mededeling voorstelt, richten zich met name op drie prioritaire gebieden:

- Integratie door deelname;
- Meer maatregelen op plaatselijk niveau;
- Betrokkenheid van de landen van herkomst.

Met betrekking tot het eerste onderwerp spreekt de Europese Commissie van integratiebeleid dat van onderop moet worden ontwikkeld. In dat kader bespreekt zij maatregelen als betaalbare taalcursussen, arbeidsparticipatie, erkenning van buitenlandse diploma's, inspanningen op het gebied van onderwijs (zoals maatregelen tegen vroegtijdige schoolverlating), het zorgen voor betere levensomstandigheden en het beter gebruiken van EU-middelen uit diverse Europese Fondsen. Ook wordt ingegaan op bestrijding van discriminatie en deelname aan de democratie door migranten.

Met betrekking tot het tweede onderwerp bespreekt de Europese Commissie de aanpak van achterstandswijken, de verbetering van de samenwerking op verschillende bestuursniveaus en financiële steun van de Europese Unie voor lokale maatregelen.

Wat het laatste onderwerp betreft, bespreekt de Europese Commissie de manieren waarop de landen van herkomst het integratieproces kunnen ondersteunen. Zij kunnen integratiebevorderende maatregelen nemen reeds vóór het vertrek van de migrant (bijvoorbeeld door taalcursussen of beroepsopleidingen), contacten onderhouden met migrantengemeenschappen in de Europese Unie en tijdelijke of definitieve terugkeer van de migrant voorbereiden. De Europese Commissie wijst in dit verband op het belang van mobiliteitspartnerschappen.

Aan het slot van de mededeling kijkt de Europese Commissie naar de toekomst. Zij constateert dat een doeltreffend integratiebeleid van fundamenteel belang is om economische groei te paren aan sociale cohesie en goed om te gaan met toenemende diversiteit in de Europese samenlevingen. Het is daarom onder meer noodzakelijk een flexibel Europees instrumentari-

um te ontwikkelingen, waaruit de nationale autoriteiten de maatregelen kunnen kiezen die in hun context waarschijnlijk het doeltreffendst uitpakken. De Europese Commissie spreekt in dit verband van Europese modules, die een referentiekader kunnen vormen op het gebied van inburgerings- en taalcursussen, inspanningen van de gastsamenleving en actieve deelname van migranten aan alle aspecten van het maatschappelijk leven. Het is ten slotte van belang toezicht te houden op geboekte resultaten, waarvoor betrouwbare statistieken over migratie en integratie voorhanden zijn.