

	Voornemen
	Voorstel verschenen
	Voorstel in behandeling
	Implementatie

Voortgangsoverzicht JBZ-dossiers Veiligheid en Justitie					
	Prioriteit	Naam voorstel	Document-nummer COM = Commissie-voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad	Stand van zaken	Beschrijving
		Burgerlijk en handelsrecht			
1		Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on preventive restructuring frameworks, second chance and measures to increase the efficiency of restructuring, insolvency and discharge procedures and amending Directive 2012/30/EU	COM (2016) 723;	Dit voorstel is verschenen op 22 november 2016 .	De Commissie heeft de afgelopen jaren op meerdere plekken aangegeven insolventieraamwerken binnen de EU te willen versterken. Voornaamste doel van het voorstel is om het voor bedrijven eenvoudiger te maken hun schulden te herstructureren, om daarmee een faillissement te voorkomen. De mogelijkheden tot herstructurering verschillen bovendien per lidstaat, waardoor potentiële investeerders geconfronteerd worden met extra kosten. Om de gesignaleerde problemen aan te pakken, stelt de Commissie een geharmoniseerde procedure voor waarmee ondernemingen in staat worden gesteld hun schulden te herstructureren.

2	EK & TK instemmingsrecht	Voorstel tot herschikking van Brussel IIbis (Verordening (EG) nr. 2201/2003 van de Raad betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1347/2000).	COM (2016) 411, BNC 2202	De Commissie publiceerde dit voorstel op 20 juni 2016. De Commissie presenteerde dit voorstel tijdens de informele JBZ-Raad op 7-8 juli 2016. Onder SLOW VZ schap zijn de onderhandelingen in de Raad aangevangen.	De herschikking betreft m.n. een wijziging van de regels inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid. Het doel van de herschikking is het wegnemen van de resterende hindernissen voor het vrije verkeer van rechterlijke beslissingen en het beter beschermen van de belangen van het kind door procedures eenvoudiger en efficiënter te maken.
6		Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende bepaalde aspecten van overeenkomsten voor de levering van digitale inhoud	COM (2015) 634, BNC 2058	Presentatie tijdens informele JBZ Raad van 26 januari 2016. Tijdens de JBZ-Raad van 10-11 maart 2016 is een voortgangsrapport gepresenteerd over de geboekte vooruitgang op technisch niveau. Tijdens de JBZ Raad van 9 juni 2016 is een brede overeenstemming bereikt over de kernelementen. Onderhandelingen met het EP voortgezet. Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 december 2016 is een oriënterend debat gehouden.	Het algemene doel van het voorstel is bij te dragen tot een snellere groei van de digitale eengemaakte markt, ten behoeve van zowel consumenten als bedrijven. Door het wegnemen van de belangrijkste obstakels voor grensoverschrijdende handel op het gebied van overeenkomstenrecht zullen de in de voorstellen opgenomen regels bijdragen tot het verminderen van de onzekerheid waarmee ondernemingen en consumenten te kampen hebben als gevolg van de complexiteit van het juridische kader en tot het verminderen van de kosten die ondernemingen moeten maken als gevolg van de verschillen in overeenkomstenrecht tussen de lidstaten. Het initiatief zal het vertrouwen van de consument vergroten door te zorgen voor uniforme regels met duidelijke consumentenrechten.

7		Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende bepaalde aspecten van overeenkomsten voor de online-verkoop en andere verkoop op afstand van goederen.	COM (2015) 635, BNC 2058	Presentatie tijdens informele JBZ Raad van 26 januari 2016. Tijdens de JBZ-Raad van 10-11 maart 2016 is een voortgangsrapport gepresenteerd over de geboekte vooruitgang op technisch niveau.	Het algemene doel van het voorstel is bij te dragen tot een snellere groei van de mogelijkheden die worden geboden door het creëren van een echte digitale eengemaakte markt, ten behoeve van zowel consumenten als bedrijven. Door het wegnemen van de belangrijkste obstakels voor grensoverschrijdende handel op het gebied van overeenkomstenrecht, zullen de in de voorstellen opgenomen regels bijdragen tot het verminderen van de onzekerheid waarmee bedrijven en consumenten te kampen hebben als gevolg van de complexiteit van het juridische kader en van de kosten die ondernemingen moeten maken als gevolg van de verschillen in overeenkomstenrecht.
	EK & TK instemmingsrecht	Besluit houdende machtiging om nauwere samenwerking aan te gaan op het gebied van de bevoegdheid, het toepasselijke recht en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen inzake de vermogensstelsels van internationale paren, met name zowel huwelijksvermogensstelsels als de vermogensrechtelijke gevolgen van geregistreerde partnerschappen.	COM (2016) 108	Het machtigingsbesluit is op de Raad van 9 juni 2016 door de JBZ-Raad aangenomen. Tevens is tijdens deze Raad een algemene oriëntatie bereikt over de twee concept-verordeningen. De twee verordeningen zijn op 24 juni 2016 aangenomen.	
	EK&TK instemmingsrecht	Verordening tot uitvoering van de nauwere samenwerking op het gebied van de bevoegdheid, het toepasselijke recht en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen op het gebied van huwelijksvermogensstelsels.	COM (2016) 106, BNC 2079	De verordening is vastgesteld op 24 juni 2016.	Dit voorstel wil ervoor zorgen dat er in de Europese Unie een duidelijk rechtskader komt op grond waarvan kan worden bepaald welke rechtbank bevoegd is voor en welk recht van toepassing is op het huwelijksvermogensstelsel. Het beoogt tevens de uitwisseling van beslissingen en akten op dit gebied tussen de lidstaten te vergemakkelijken.

	EK & TK instemmingsrecht	Verordening tot uitvoering van de nauwere samenwerking op het gebied van de bevoegdheid, het toepasselijke recht en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen op het gebied van de vermogensrechtelijke gevolgen van geregistreerde partnerschappen.	COM (2016) 107, BNC 2079	De verordening is vastgesteld op 24 juni 2016.	Dit voorstel wil ervoor zorgen dat er in de Europese Unie een duidelijk rechtskader komt op grond waarvan kan worden bepaald welke rechtbank bevoegd is voor beslissingen op het gebied van de vermogensrechtelijke gevolgen van geregistreerde partnerschappen en welk recht van toepassing is. Het beoogt tevens de uitwisseling van beslissingen en akten op dit gebied tussen de lidstaten te vergemakkelijken.
		Haags Kinderontvoeringsverdrag (HKOV)			
		Auteursrecht, intellectueel eigendom, interne markt en digitale agenda			
11		Auteursrecht wordt in de Concu. Raad behandeld. Dit overzicht ziet alleen op JBZ-dossiers.			
		Strafrecht			
12	TK	Richtlijn ter zake voorlopige gesubsidieerde rechtsbijstand in het strafrecht	COM (2013) 824; BNC 1773	Verschenen 27 november 2013. Besproken op informele JBZ-Raad 23-24 januari 2014. Algemene oriëntatie op JBZ-Raad 12-13 maart 2015. EP (LIBE-commissie) positie bepaald, op 6 mei 2015 Triloog gestart. Op 30 juni 2016 is overeenstemming bereikt tussen de Raad en EP in triloog. Op 26 oktober 2016 is het akkoord ondertekend en werd op 4 november 2016 gepubliceerd in het Pb EU L 297.	Vloeit voort uit maatregel C van de routekaart ter versterking van procedurele rechten van verdachten en beklaagden in strafprocedures. Het aspect van rechtsbijstand is losgekoppeld van de richtlijn ter zake het recht op toegang tot een raadsman en wordt thans afzonderlijk benaderd. Dit voorstel omvat maatregelen omtrent het recht op voorlopige gesubsidieerde rechtsbijstand in strafzaken.

13	TK (behandelvoorbe- houd; subsidiariteitsbe- zwaar), EK (subsidiariteitsbe- zwaar)	Verordening tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie	COM (2013) 534; BNC 1681	Voorstel verschenen op 18 juli 2013, gepresenteerd in JBZ-Raad 7-8 oktober. Gele-kaart getrokken. Besproken tijdens verschillende JBZ- raden, hetgeen tot noch toe in brede politieke steun voor een groot deel van de ontwerpverordening heeft geresulteerd. De besprekingen richten zich thans op een aantal nog openstaande punten, zoals de artikelen ter zake relaties tussen het EOM en derde landen en niet-deelnemende lidstaten. Tijdens de JBZ-Raad van 13- 14 oktober 2016 is besloten het werk voort te zetten in de richting van de Raad in december met streven om tijdens die Raad een finaal akkoord te bereiken. Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 december 2016 stelde het voorzitterschap vast dat er een brede politieke steun lijkt te bestaan bij de lidstaten over de tekst, welke een goede basis zal vormen voor verdere technische uitvoering. Het Voorzitterschap zal het dossier ter definitieve besluitvorming overdragen aan het inkomende Maltese voorzitterschap.	Voorstel tot oprichting van een Europees openbaar ministerie (EOM) als een gedecentraliseerde structuur, door middel waarvan het EOM is vertegenwoordigd in elke lidstaat. Het voorstel bevat regels voor de oprichting en het functioneren van het EOM met het oog op de opsporing en vervolging van fraude met EU-middelen.
14	TK (behandelvoorbe- houd), EK	Verordening betreffende het EU- Agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust)	COM (2013) 535; BNC 1683	Verschenen 18 juli 2013. Voorstel gepresenteerd in JBZ-Raad 7-8 oktober 2013. Gedeeltelijke algemene benadering bereikt tijdens JBZ-Raad 12- 13 maart 2015. In afwachting van triloog.	Het doel van het voorstel is o.m. de organisatiestructuur van Eurojust te verbeteren, de status en bevoegdheden van de nationale leden bij Eurojust te harmoniseren en de betrokkenheid van het Europees Parlement en de nationale parlementen bij Eurojust te versterken.

15	TK	Richtlijn betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt.	COM (2012) 363; BNC 1475	Voorstel 7 juli 2012 verschenen. Tijdens de JBZ-Raad van 6-7 juni 2013 is een algemene oriëntatie bereikt. Onderhandelingen met het EP gestart in oktober 2014. Richtlijn geblokkeerd, er is nog geen overeenstemming tussen EP en Raad over de vraag of de Richtlijn zich ook over de BTW moet strekken. De onderhandelingen worden vervolgd volgens de benadering zoals overeengekomen tijdens de JBZ Raad van 3-4 december 2015. Op de Raad van 8-9 december 2016 is de voortgang van het dossier besproken. Het voorzitterschap concludeerde dat er brede steun is voor het voorlopige akkoord met het EP, inclusief hoge drempel voor BTW-fraude.	Het voorstel bevat maatregelen voor de strafrechtelijke bestrijding van fraude waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad. Het gaat om onder meer definities van strafbare feiten, straffen, rechtsmacht, regels betreffende verjaring en samenwerking met Commissie. Het voorstel bouwt voort op het PIF-verdrag uit 1995 en de daarbij behorende protocollen.
		Bestrijding terrorisme en criminaliteit			
16	TK (voorgenomen behandelvoorbehoud en subsidiariteitstoets)	Richtlijn tot wijziging van Kaderbesluit 2009/315/JBZ van de Raad betreffende de uitwisseling van informatie over onderdanen van derde landen en ten aanzien van het Europees Strafregister Informatiesysteem (ECRIS), en ter vervanging van Raadsbesluit 2009/316/JBZ	COM(2016) 7; BNC 2067	Voorstel ontvangen op 19 januari 2016. Tijdens de JBZ-Raad van 10-11 maart 2016 is een actieplan aangekondigd met concrete acties voor de verbetering van informatieuitwisseling. Tijdens de JBZ-raad van 9-10 juni 2016 namen de ministers kennis van het voortgangsrapport over het voorstel tot wijziging van ECRIS met het oog op een meer efficiënte uitwisseling van gegevens van veroordeelde derdelanders.	Met dit voorstel beoogt de Commissie de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit en terrorisme te verbeteren door uitbreiding van het Europees Strafregister Informatiesysteem (ECRIS) tot niet-EU-onderdanen. Het voorstel is een van de belangrijkste maatregelen ter uitvoering van de Europese veiligheidsagenda.

17	VenJ, TK (voorgenomen behandelvoorbe houd en subsidiariteitstoe ts), EK	Richtlijn voor het bestrijden van terrorisme en het wijzigen van het Kaderbesluit 2002/475/JHA voor het bestrijden van terrorisme	COM (2015) 625; 2053	Voorstel ontvangen op 2 december 2015. Tijdens de Raad van 10-11 maart is er een algemene oriëntatie bereikt. EP stelde op 4 juli 2016 positie vast. Trilogen gestart. Op de Raad van 18 november 2016 informeerde het voorzitterschap dat met het EP in triloog een principeakkoord is bereikt. Een definitief akkoord werd bevestigd door het LIBE comité op 5 december en de JBZ-raad op 8-9 december.	Het doel van de voorgestelde richtlijn is het verder harmoniseren van het nationaal strafrecht om zo effectiever te zijn in het voorkomen en vervolgen in terroristische activiteiten. Ook voorziet de richtlijn in bindende regels ten aanzien van de rechten van slachtoffers van terrorisme.
18		Richtlijn tot wijziging van Richtlijn 91/477/EEG inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens	COM (2015) 750	Voorstel ontvangen op 18 november 2015. Op de JBZ-Raad van 10-11 maart zijn enkele elementen uit de richtlijn besproken. De JBZ-Raad van 9-10 2016 juni heeft een overeenstemming over een 'General Approach' bereikt. Enkele LS kunnen niet instemmen met het voorliggende compromis. Dit compromis vormt de basis van de onderhandelingen met het EP. In Coreper van 20 december is een politiek akkoord bereikt	De aanslagen van afgelopen jaar (2015) in Parijs en Kopenhagen en het grensoverschrijdende karakter hiervan hebben volgens de Commissie duidelijk gemaakt dat het EU wapenbeleid versterkt moet worden. Daarom heeft de Commissie het bestaande EU wapenbeleid geëvalueerd en is er een stakeholder analyse gedaan. Het nieuwe voorstel is gebaseerd op dit onderzoek. Het voorstel tot wijziging van de bestaande vuurwapenrichtlijn bevat bepalingen die de interne markt aangaan en aangescherpte regels voor het legaal bezit en gebruik van vuurwapens.
19	TK	Europese Veiligheidsagenda	COM (2015) 185; BNC 1972	Voorstel verschenen 28 april 2015. Tijdens de JBZ raad van 11/12 juni 2015 zijn Raadsconclusies aangenomen. In JBZ-Raad van 11/12 juni 2015 zijn raadsconclusies aangenomen. Zie voor de informatievoorziening aan beide kamers de brief Kamerstukken II 2015 22112 1978 Tijdens de JBZ-Raad van 21 april 2016 is n.a.v. de mededeling, de stand van zaken besproken.	In Commissie Werkprogramma 2015 aangekondigd voorstel voor een Europese Veiligheidsagenda. Diverse in de strategie aangekondigde wetsvoorstellen (zoals ten aanzien van Vuurwapens en terrorismebestrijding) zijn inmiddels door Raad en EP aangenomen of door de Commissie gepresenteerd.

20		Richtlijn tot wijziging van Kaderbesluit 2004/757/JBZ betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en straffen op het gebied van de illegale drugshandel, wat de definitie van drugs betreft	COM (2013) 619; BNC 1738	Voorstellen verschenen 17 september 2013. Op 10 maart 2014 stemde LIBE in met het ontwerpverslag. Het EP stelde op 17 april 2014 haar standpunt in eerste lezing vast. Het voorstel is in de JBZ-Raad van 8-9 december 2016 als A-punt aangenomen.	Met het oog op de stroomlijning en verduidelijking van het rechtskader voor drugs wil de Commissie de schadelijkste nieuwe psychoactieve stoffen onder dezelfde strafrechtelijke bepalingen laten vallen als die welke gelden voor de krachtens de VN-verdragen gereguleerde stoffen. De Commissie stelt daarom voor de werkingssfeer van Kaderbesluit 2004/757/JBZ uit te breiden tot nieuwe psychoactieve stoffen. Dan zijn ze onderworpen aan controlemaatregelen krachtens Besluit 2005/387/JBZ van de Raad. Verder gelden dan permanente marktbeperkingen krachtens een nieuw voorgestelde verordening inzake nieuwe psychoactieve stoffen.
		Gegevensbescherming en uitwisseling			
		Politie			
		Verordening over de instelling, de werking en het gebruik van het Schengen Informatie Systeem (SIS) op het gebied van de politie en justitiële samenwerking in strafzaken, tot wijziging Verordening (EU) nr 515/2014 en tot intrekking van Verordening (EG) nr 1986/2006, de Raad Besluit 2007/533 / JBZ van de Raad en Beschikking 2010/261 / EU	COM(2016)409	Dit voorstel is verschenen op 21 december 2016 als onderdeel van 1 pakket met 2 andere verordeningen.	Het betreft hier voorstellen voor de herziening van de wettelijk basis van het Schengen Informatiesysteem – SIS. Doel van het voorstel is de capaciteit van het systeem voor de bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit te versterken, het grens- en migratiebeheer te verbeteren en een doeltreffende informatie-uitwisseling tussen de lidstaten te verzekeren.
		Verordening over de instelling, de werking en het gebruik van het Schengen Informatie Systeem (SIS) op het gebied van grenscontroles, tot wijziging van Verordening (EU) nr 515/2014 en tot intrekking van Verordening (EG) nr 1987/2006	COM(2016)408	Dit voorstel is verschenen op 21 december 2016 als onderdeel van 1 pakket met 2 andere verordeningen.	Het betreft hier voorstellen voor de herziening van de wettelijk basis van het Schengen Informatiesysteem – SIS. Doel van het voorstel is de capaciteit van het systeem voor de bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit te versterken, het grens- en migratiebeheer te verbeteren en een doeltreffende informatie-uitwisseling tussen de lidstaten te verzekeren.

		Verordening over het gebruik van het Schengen Informatie Systeem voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen uit derde landen	COM(2016)407	Dit voorstel is verschenen op 21 december 2016 als onderdeel van 1 pakket met 2 andere verordeningen.	Het betreft hier voorstellen voor de herziening van de wettelijk basis van het Schengen Informatiesysteem – SIS. Doel van het voorstel is de capaciteit van het systeem voor de bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit te versterken, het grens- en migratiebeheer te verbeteren en een doeltreffende informatie-uitwisseling tussen de lidstaten te verzekeren.
		EVRM			
21	VenJ, TK, EK	Toetreding EU tot EVRM	BNC 1016	In december 2014 heeft het EHJ bepaald dat de concept-toetredingsovereenkomst op verschillende punten niet verenigbaar is met de EU-Verdragen. De Commissie heeft na het verschijnen van advies 2/13 een reflectieperiode afgekondigd. Tijdens de JBZ-Raad van oktober 2016 hebben Ministers steun gegeven om proces weer te hervatten. Voor het eerst onder Nederlands voorzitterschap heeft men hierover op Raadswerkgroep-niveau gesproken op 26 april 2016.	Op 4 juni 2010 is door de Raad een gedetailleerd onderhandelingsmandaat aangenomen. In juli 2010 zijn de onderhandelingen tussen de EU en RvE over de voorwaarden van toetreding van start gegaan in een speciaal comité. Op 5 april 2013 is er op technische niveau akkoord bereikt over het toetredingsakkoord. De Commissie heeft het HvJEU gevraagd om (conform procedure 218 (11)VWEU) advies te geven over de verenigbaarheid van het concept-akkoord met de Verdragen. Nadat het Hof een advies heeft gegeven over de verenigbaarheid zal de CIE een formeel voorstel doen voor de EU-interne toepassingsregels die nodig zijn om het akkoord te operationaliseren
		Asiel en migratie			
22		Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de modelstatusovereenkomst als bedoeld in artikel 54, lid 5, van Verordening (EU) 2016/1624 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 betreffende de Europese grens- en kustwacht	COM (2016) 747; BNC 2269	Voorstel is verschenen op 22 november 2016.	Op 6 oktober 2016 is de verordening Europese grens- en kustwacht in werking getreden. Actieve samenwerking met derde landen is een belangrijk onderdeel van de aanpak voor een effectief beheer van de Europese buitengrenzen. Het Europese grens- en kustwachtagentschap faciliteert op basis van deze nieuwe verordening technische en operationele samenwerking tussen lidstaten en derde landen, zoals volgt uit artikel 54 lid 1 van genoemde verordening. Frontex kan bijvoorbeeld samenwerken met derde landen op basis van werkafspraken op het gebied van informatie-uitwisseling, training, onderzoek en ontwikkeling proefprojecten.

23		<p>Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a European Travel Information and Authorisation System (ETIAS) and amending Regulations (EU) No 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/794 and (EU) 2016/1624</p>	COM (2016) 731	<p>Artikelsgewijze behandeling is eind december 2016 gestart in de RWG Grenzen.</p>	<p>Het ETIAS heeft als doel de veiligheidscontroles van niet-visumplichtige reizigers te versterken. Het ETIAS zal informatie verzamelen van alle niet-visumplichtige reizigers die van plan zijn naar de Europese Unie te reizen. Op basis van de vooraf verstrekte persoonsgegevens kunnen reizigers in een pre-screeningproces worden gecontroleerd of betrokkenen een risico vormen uit het oogpunt van irreguliere migratie en veiligheid. Dit zal bijdragen aan een efficiënter beheer van de EU- buitengrenzen en verbetering van de interne veiligheid. Daarnaast zal het ETIAS het reizen van bonafide reizigers naar het Schengenbied vergemakkelijken. Het ETIAS zal worden beheerd door de Europese grens- en kustwachtagentschap in nauwe samenwerking met de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en Europol. Het Agentschap eu-LISA zal ETIAS ontwikkelen en worden belast met het technische beheer ervan.</p>
24		<p>Voorstel voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (herschikking)</p>	COM (2016) 465; BNC 2191	<p>Het BNC-fiche is op 26 augustus 2016 verzonden aan de Tweede Kamer. Er heeft een technische briefing in de TK plaatsgevonden. Ook de EK heeft verzocht om een technische briefing. Ambtelijk behandeld in de Raadswerkgroep Asiel van 29 september 2016 en 9 november 2016. Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 december 2016 werd een voortgangsverslag inzake dit voorstel besproken.</p>	<p>De Commissie beoogt met het voorstel tot herziening van de opvangrichtlijn verdere harmonisatie van opvangvoorzieningen, om te borgen dat asielzoekers in iedere lidstaat op een humane behandeling kunnen rekenen. Voorgesteld wordt om het niveau van opvangvoorzieningen te laten monitoren door het EU-agentschap voor asiel, waartoe standaarden en indicatoren zullen worden vastgesteld. Verdere harmonisatie moet ook voorkomen dat asielzoekers doorreizen naar een andere lidstaat, vanwege aantrekkelijkere opvangvoorzieningen. De Commissie stelt ook restrictieve maatregelen voor om secundaire migratie tegen te gaan. In het kader van integratie en zelfredzaamheid stelt de Commissie voor om de termijn voor toegang tot de arbeidsmarkt te verkorten van 9 naar 6 maanden. Ook worden voorstellen gedaan die zien op gelijke behandeling met betrekking tot o.a. arbeidsomstandigheden, erkenning diploma's, beroepsonderwijs en het toekennen van sociale zekerheid.</p>

25		Verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming, en voor de inhoud van de verleende bescherming, alsook tot wijziging van richtlijn 2003/109/EG van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetene onderdanen van derde landen.	COM(2016) 466; BNC 2192	Het BNC-fiche is op 26 augustus 2016 verzonden aan de Tweede Kamer. Er heeft een technische briefing in de TK plaatsgevonden. Ook de EK heeft verzocht om een technische briefing. In de Raadswerkgroep Asiel is de eerste lezing van het voorstel afgerond. Er zal nu verder worden gesproken op basis van compromisvoorstellen van het Voorzitterschap. Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 december 2016 werd een voortgangsverslag inzake dit voorstel besproken.	Dit voorstel maakt deel uit van een pakket van voorstellen gericht op de herziening van het gemeenschappelijke Europees asielstelsel (GEAS) en moet in samenhang daarmee worden gezien. De Europese Commissie stelt vast dat de kansen van een asielzoeker op een verblijfsvergunning in de lidstaten en het niveau van de rechten die lidstaten toekennen aan één van beide statussen, nog sterk verschillen tussen lidstaten. Volgens de Europese Commissie toont dit de noodzaak aan tot verdere harmonisatie om op die manier te voorkomen dat asielzoekers doorreizen naar die lidstaten waar de kansen op een verblijfsvergunning en/of de daaruit voortvloeiende rechten als beter worden ervaren.
26		Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU.	COM(2016) 467; BNC 2193	Het BNC-fiche is op 26 augustus 2016 aan de Tweede Kamer gezonden. Er heeft een technische briefing in de TK plaatsgevonden. Ook de EK heeft verzocht om een technische briefing. Het voorstel wordt nu ambtelijk behandeld in de Raadswerkgroep Asiel. Dit vordert langzaam. Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 december 2016 werd een voortgangsverslag inzake dit voorstel besproken..	Met het voorstel beoogt de Europese Commissie op Europees niveau in de verschillende lidstaten een zelfde, gemeenschappelijke asielprocedure te creëren, die efficiënt, eerlijk en gebalanceerd is. De Europese Commissie kiest hierbij voor de vorm van een verordening. Hierdoor krijgen lidstaten minder ruimte om zelf nadere invulling te geven aan de voorgeschreven regels.
27		Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een Uniekader voor hervestiging en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 516/2014 van het Europees Parlement en de Raad.	COM(2016) 468; BNC 2190	Ambtelijk behandeld in de Raadswerkgroep Asiel van 29 september. Op de JBZ-raad van 13-14 oktober jl. is het voorstel besproken. Behandelingen in de Raad worden voortgezet. Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 december 2016 werd een voortgangsverslag inzake dit voorstel besproken.	Voorstel voor een EU-hervestigingskader met als doel een gemeenschappelijk Europees hervestigingsbeleid te ontwikkelen. De Commissie meent dat een gemeenschappelijk hervestigingskader bij zal dragen aan een veilige, legale en gecontroleerde route naar Europa voor personen die in aanmerking komen voor internationale bescherming in Europa.. Dit voorstel maakt onderdeel uit van de voorstellen tot hervorming van het Gemeenschappelijke Europese Asielstelsel (GEAS) en een verbetering van de legale mogelijkheden om naar Europa te komen.

28		Verordening van het Europees parlement en de raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen.	COM(2016) 434; BNC 2195	De behandeling van het voorstel is op 3 oktober 2016 gestart in de Raadswerkgroep Visa	Het voorstel betreft de wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen tot het opstellen en bijhouden van een lijst van de allernieuwste aanvullende facultatieve veiligheidskenmerken die desgewenst aan het gemeenschappelijk uniform model voor verblijfstitels zouden kunnen worden toegevoegd. Een verblijfstitel is een verblijfskaart die tevens dient als identiteitskaart.
29		Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan.	COM (2016) 378; BNC 2155	Op 23 januari vindt de volgende RWG plaats, waarin nieuwe compromisvoorstellen van VZ worden besproken. Belangrijkste bespreekpunt is de paragraaf in de Richtlijn die zich verzet tegen parallelle nationale regelingen. Veel lidstaten willen deze passage schrappen.	Om ervoor te zorgen dat de blauwe kaart de toelating van hooggekwalificeerde werknemers effectief bevordert, heeft de Commissie voorgesteld om de huidige richtlijn (2009/50/EG) te wijzigen met als algemeen doel deze te versterken als een voor heel Europa geldende regeling. Zij heeft daartoe een meer geharmoniseerde gemeenschappelijke EU-aanpak ontwikkeld en onder meer de toelatingsvoorwaarden versoepeld, de toelatingsprocedures verbeterd en vereenvoudigd, en de rechten uitgebreid, onder meer wat de mobiliteit binnen de EU betreft. De blauwe kaart zal in de toekomst bovendien beter worden gepromoot, zodat zowel werkgevers als migranten zich beter bewust zijn van de voordelen van de regeling.

31		<p>Mededeling van de Commissie Stand van zaken en mogelijke verdere stappen met betrekking tot de situatie van niet-wederkerigheid met een aantal derde landen op het gebied van visa.</p>	<p>COM(2016) 221; BNC 2139</p>	<p>Nederland zal zich blijven inzetten voor visumvrij reizen tussen de Europese lidstaten en de Noord-Amerikaanse partners conform het BNC-fiche d.d. 20 mei 2016. De Commissie is op grond van de verordening verplicht een gedelegeerde handeling vast te stellen. Op 21 december jl. publiceerde de Commissie dat er met Canada voortgang is geboekt maar niet met de VS. Voor het einde van juni 2017 komt de Commissie met een nieuwe update.</p>	<p>De Commissie heeft drie mededelingen gepubliceerd over de stand van zaken en toekomstige stappen met betrekking tot het gebrek aan visumreciprociteit met enkele derde landen. Hiermee wordt bedoeld dat er derde landen zijn die bepaalde EU-burgers, op basis van hun nationaliteit, nog altijd een visumplicht opleggen, terwijl de EU de onderdanen van deze derde landen geen visumplicht oplegt. Voor deze situatie is een mechanisme gecreëerd waarbij de EU, als het niet lukt de visumplicht van tafel te krijgen, uiteindelijk de visumplicht voor deze derde landen tijdelijk herinvoert. Dit mechanisme is vastgelegd in verordening 539/2001.</p>
32	<p>Behandelvoorbe houd</p>	<p>Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (Turkije).</p>	<p>COM (2016) 279; Kamerstuk 34481, nr. A</p>	<p>Het kabinet is van mening dat van Nederlandse instemming met visumliberalisatie voor Turkije alleen sprake kan zijn als de Commissie heeft geoordeeld dat de openstaande benchmarks zijn vervuld. Op dit moment is dit nog niet het geval. De Commissie zal schriftelijk rapporteren over de openstaande benchmarks, voordat definitieve besluitvorming kan plaatsvinden. Op 7 december jl. publiceerde de Commissie het vierde voortgangsverslag uitvoering Verklaring EU-Turkije. Hieruit blijkt dat de zeven openstaande benchmarks nog niet zijn vervuld. De Kamer is hierover langs gebruikelijke weg geïnformeerd.</p>	<p>De Commissie stelt voor om Turkije over te hevelen naar de lijst van visumvrije landen.</p>

33		Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (herziening van het opschortingsmechanisme).	COM(2016) 290; BNC 2138	Op 4 mei 2016 heeft de CIE een voorstel tot verbetering van de noodremprocedure gepresenteerd. In de JBZ Raad van 20 mei 2016 is de Raadspositie vastgesteld. Het Europees Parlement heeft in juli een akkoord bereikt. Op de Raad van 8-9 december jl. maakte het VZ bekend een politiek akkoord te hebben bereikt met het EP. De Raad moet het nieuwe voorstel nog aannemen.	De noodremprocedure ziet op een tijdelijke opschorting van de visumvrijheid wanneer hier misbruik van wordt gemaakt. Deze procedure kan nu alleen worden geïnitieerd door een lidstaat. De Europese Commissie stelt voor om, naast de lidstaten, zelf ook de mogelijkheid te hebben om de noodremprocedure te starten. Daarnaast beoogt de Europese Commissie om de noodremprocedure te versnellen en stelt het andere gronden voor waarop de procedure kan worden gestart, waaronder medewerking op terugkeer van derdelanders.
35		Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 inzake het aanscherpen van de controles aan de hand van relevante databanken aan de buitengrenzen.	COM (2015) 670, Kamerstuk 22112, nr. HH	Op de JBZ-Raad van 8-9 december 2016 deelde het VZ mee dat de medewetgevers in de trilog een politiek akkoord hebben bereikt. Het VZ geeft aan dat het voorstel eind maart/begin april in werking kan treden.	Dit voorstel heeft als doel de lidstaten te verplichten om personen die onder het Unierecht inzake vrij verkeer vallen (d.w.z. EU-burgers en hun gezinsleden die geen EU-burger zijn) bij het overschrijden van de buitengrens systematisch te controleren aan de hand van databanken voor verloren en gestolen documenten en om na te gaan of deze personen geen bedreiging vormen voor de openbare orde en de binnenlandse veiligheid. Deze verplichting is van toepassing op alle buitengrenzen, dus aan de lucht-, zee- en landgrenzen, zowel bij de inreis als bij de uitreis.

36	VenJ , TK (behandelvoorbe houd opgeheven, informatie afspraken gemaakt) en EK	Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst voor de toepassing van Richtlijn 2013/32/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende gemeenschappelijke procedures voor de toekenning en intrekking van de internationale bescherming, en tot wijziging van Richtlijn 2013/32/EU.	COM (2015) 452; Kamerstuk 34215, nr. D	Tijdens de JBZ-Raad van 3-4 december 2015 is de gedeeltelijke algemene oriëntatie vastgesteld. Op dit moment vindt de trilog met het EP plaats. Op verzoek van het EP heeft het Grondrechtenbureau een rapport uitgebracht over de toepassing van het concept 'veilig land van herkomst'. Het EP heeft EASO ook verzocht een rapport uit te brengen over Turkije. De Raad heeft EASO gevraagd om rapporten uit te brengen over alle landen op de Europese lijst. Deze rapporten zijn op 16 november 2016 verschenen. Op de RWG van 22 november heeft EASO de rapporten toegelicht. Ondertussen is verder onderhandeld over de tekst van de Verordening, met uitzondering van de Annex (de eigenlijke landenlijst). In september is de trilog met het EP begonnen.	De Commissie stelt voor de bepalingen ten aanzien van veilige landen van herkomst in Richtlijn 2013/32/EU te versterken en effectiever op te treden tegen misbruik door derde landen. Richtlijn 2013/32/EU biedt nu wel gemeenschappelijke criteria voor het aanwijzen van veilige landen van herkomst maar een gemeenschappelijke lijst bestaat nog niet. Daarom wil de Commissie een gezamenlijke lijst voor veilige landen van herkomst opstellen. Het gaat om de Westelijke Balkanlanden (Albanië, Bosnië-Herzegovina, Macedonië, Kosovo, Montenegro, Servië) en Turkije.
37	VenJ , TK (behandelvoorbe houd en subsidiariteitstoe ts), EK	Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een crisisherplaatsingsmechanisme en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 604/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend.	COM (2015) 450; Kamerstuk 34215, nr. D	Afhankelijk van de resultaten van de discussie over Dublin IV (COM (2016) 270) wordt dit voorstel mogelijk ingetrokken door de Commissie.	De Commissie stelt voor om een permanent herverdelingssysteem voor asielzoekers op te richten in het geval van een crisissituatie.

38	TK en EK	Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 604/2013 wat betreft de vaststelling welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat is ingediend door een niet-begeleide minderjarige zonder gezinsleden, broers of zussen of familieleden die legaal in een lidstaat verblijven.	COM (2014) 382; BNC 1895	Raadspitatie op 5 februari 2015 vastgesteld in Coreper. EP heeft positie aangenomen op 6 mei 2015 en steunt het oorspronkelijke voorstel van de Commissie. De Commissie heeft de intentie om dit voorstel in te trekken, nu dit voorstel inhoudelijk afwijkt van wat er in Dublin IV (COM (2016) 270) wordt voorgesteld.	Per 1 januari 2014 is de herschikte EU Dublinverordening, nr. 604/2013, van toepassing. Deze verordening regelt welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielerzoek. De voorgestelde verordening bevat specifieke regels voor de behandeling van een verzoek van een niet-begeleide minderjarige asielzoeker die in verschillende lidstaten een asielaanvraag heeft ingediend.
39	TK en EK	Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een rondreisvisum en tot wijziging van de Schengenuitvoeringsovereenkomst en van de Verordening (EG) nr. 562/2006 en (EG) nr. 767/2008. .	COM (2014) 163; Kamerstuk 33943 nr.2	Op 8 oktober 2015 heeft de JBZ Raad besloten tot het beperken van de reikwijdte van het voorstel voor het rondreisvisum. In de Raadswerkgroep Visa van februari 2016 is besloten de onderhandelingen van dit voorstel uit te stellen.	Dit voorstel heeft als doel een nieuw type visum in te voeren, een zogenaamd rondreisvisum. Met de introductie van het rondreisvisum wordt het (voor bepaalde groepen zoals rondreizende artiesten en toeristen) mogelijk gemaakt om langer dan drie maanden in het Schengengebied te verblijven, maar niet langer dan drie maanden per lidstaat.
40	VenJ, TK en EK	Verordening tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 in verband met het gebruik van het inreis- uitreissysteem (EES)	COM (2016) 196 COM (2016) 194 COM (2016) 205; BNC 2136	Voorstel wordt besproken in Radengroep. Er zijn nog een aantal openstaande punten. MAL zet in op Raadspitatie voor stemming in EP in maart.	De voorstellen beogen meer zicht te krijgen op de stromen van derdelanders die de Unie in- en uitreizen, dan wel de visavrije termijn overschrijden. Dit sluit in principe aan op de ambities van NL. Op basis van besprekingen in de Raad van een voorstel uit 2013, kritiek van EP daarop, een technische studie van CIE over verschillende denkbare modaliteiten en een pilot heeft de Commissie deze herziene voorstellen gedaan tot de instelling van een inreis- uitreissysteem (EES) en tot wijziging Schengengrenscode (Verordening (EU) 2016/399) inzake het gebruik van het inreis- uitreissysteem .

41		Verordening betreffende de visumcode van de Unie (Visumcode) (herschikking). Onderdeel van het Visumpakket	COM (2014) 164; Kamerstuk 33943 nr.3	Op 13 april 2016 is het mandaat verstrekt om de onderhandeling met het EP te starten. Op 17 november 2016 is besloten de onderhandelingen op te schorten omdat het EP insisteert op opname van humanitaire visa en de Raad hier tegen is.	Doel van de voorstellen visumpakket is de service aan visumaanvragers te vergroten door de visumprocedures voor reguliere reizigers te vergemakkelijken. De verwachting is dat daarmee meer toerisme en zakelijk verkeer kan worden aangetrokken wat volgens CIE grote economische voordelen heeft. Belangrijkste wijzigingen visumcode zijn: introductie van verplichte verstrekking van multiple entry visa voor frequente reizigers; introductie van verplichte representatie in landen waar lidstaat niet aanwezig is; verbreding van facilitatie aan familieleden; inperken mogelijkheden luchthaventransitvisa en harmonisatie van bewijsstukken.
42		Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend (herschikking)	COM (2016) 270; Kamerstukken 22 112 en 34 482, nr. 2143	Het voorstel is op 4 mei 2016 gepresenteerd door de CIE. De Raadswerkgroep asiel heeft de eerste lezing van het voorstel afgerond.	Een voorstel van de CIE voor herziening van de Dublinverordening. Doel van het voorstel is om het Dublinsysteem efficiënter te maken en secundaire migratie te ontmoedigen. Dit onder meer door het onthouden van opvangrechten in de lidstaat die niet verantwoordelijk is voor het behandelen van een asielverzoek, het verkorten van procedurele termijnen en vereenvoudiging van de regels. Ook voorziet het voorstel in een 'correctiemechanisme' voor situaties waarin het asielstelsel van bepaalde lidstaten onevenredig zwaar wordt belast. Het voorstel moet daardoor zorgen voor een evenwichtiger verdeling van het aantal asielverzoeken tussen lidstaten.

43		<p>Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling van „Eurodac” voor de vergelijking van vingerafdrukken ten behoeve van een doeltreffende toepassing van [Verordening (EU) nr. 604/2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend], voor de identificatie van een illegaal verblijvende onderdaan van een derde land of staatloze en betreffende verzoeken van rechtshandavingsinstanties van de lidstaten en Europol om vergelijkingen van Eurodac-gegevens ten behoeve van rechtshandhaving (herschikking)</p>	<p>COM (2016) 272; Kamerstukken 22 112 en 34 482, nr. 2145</p>	<p>Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 december jl. is een gedeeltelijke algemene oriëntatie bereikt. In deze voorlopige Raadspositie is de toegang van wethandavings-autoriteiten uitgebreid en het zoeken op alfanumerieke gegevens toegevoegd.</p>	<p>Het doel van dit voorstel is enerzijds om EURODAC aan te passen en te versterken ter ondersteuning van de praktische uitvoering van de voorgestelde wijzigingen in het Dublinsysteem. Anderzijds behelst het voorstel een uitbreiding van de werkingssfeer van EURODAC met als uiteindelijke doel het monitoren en tegengaan van irreguliere secundaire migratiestromen alsmede het bevorderen van terugkeer. Om deze doelen te bereiken stelt de Commissie voor de EURODAC-Verordening op een aantal onderdelen aan te passen en uit te breiden.</p>
----	--	--	--	---	--