



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

M en R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

TER BESLISSING

Datum

23 september 2022

Onze Referentie

Min-BuZa.2022.240

Opgesteld door

Bescherming persoonlijke levenssfeer

nota

Kabinetsreactie op IOB-eindevaluatie NLse bijdrage aan
VN-missie MINUSMA 2014-2019

Uiterlijk bij

RDINEV 13 september 2022

Plandatum/Deadline Kamer

30 september 2022

Binnengekomen op

30 juni 2022

Aanleiding

- Eind juni heeft IOB de eindevaluatie naar de Nederlandse bijdrage aan de VN-missie MINUSMA in Mali tussen 2014-2019 vastgesteld. Deze is vooralsnog alleen gedeeld met betrokken departementen (DEF, J&V en BZ).
- De kabinetsreactie dient 3 maanden na vaststelling van de evaluatie aan TK te worden gestuurd.
- In eerste instantie zou de kabinetsreactie worden geagendeerd voor de MR van 23 september, voorafgegaan door RDINEV. In de RDINEV van 13 september is besloten dat bespreking in RDINEV volstond en om niet voor de MR te agenderen.

Geadviseerd besluit

- Graag uw akkoord (M en R) met de bijgaande kabinetsreactie op de IOB-eindevaluatie MINUSMA 2014-2019 en verzending aan de Kamer op 30 september 2022. Het betreft een gewijzigde versie n.a.v. bespreking in de RDINEV d.d. 13 september 2022.

Kernpunten

- Hoewel IOB zich in positieve bewoordingen uit over de kwaliteit en de professionaliteit van de NL bijdrage (zowel militair, politie als civiel) is de algehele evaluatie kritisch van aard en toon.
- IOB doet twaalf bevindingen, waarvan bevinding 1 t/m 8 betrekking hebben op de militaire bijdrage, bevinding 9 en 10 op de politie, KMar en civiele bijdrage, bevinding 11 op de geïntegreerde benadering en bevinding 12 op politiek-strategisch en strategisch narratief. Het kabinet onderschrijft bevindingen 1, 2, 8 en 9 deels en 3 t/m 7 en 10 t/m 12 volledig.
- De twee hoofdbevindingen luiden:
 - Hoofdbevinding 1: "De inlichtingenbijdrage heeft de besluitvorming van de missie slechts in beperkte mate ondersteund en de inlichtingenketen niet duurzaam versterkt."
 - Hoofdbevinding 9: "Er is slechts in beperkte mate uitvoering gegeven aan de doelstellingen die voor de politie- en KMar bijdrage waren gesteld. Deze doelstellingen bleken niet gestoeld op een realistische inschatting van de institutionele omgeving en de operationele context. Daarnaast sloot de achtergrond van de Nederlandse IPO's niet op alle vlakken goed aan op de behoeften van de VN."

- Voor BZ/BHOS belangrijke bevindingen zijn de bevindingen t.a.v. de civiele inzet, de geïntegreerde benadering en het politiek strategisch doel:
 - Bevinding 10: De bijdrage van civiele adviseurs en civiele experts was gefragmenteerd, persoonsgebonden en kleinschalig. Op individueel niveau werd meerwaarde geboden.
 - Bevinding 11: De geïntegreerde benadering is i.h.k.v. van de NLse bijdrage aan MINUSMA niet duidelijk geconceptualiseerd en geoperationaliseerd.
 - Bevinding 12: Er was geen politiek-strategisch doel geformuleerd, waardoor het ook ontbrak aan een strategisch narratief over de Nederlandse bijdrage aan MINUSMA.

- Het kabinet doet de volgende toezeggingen in de kabinetsreactie:
 - Bevinding 1: Bij de inzet van inlichtingencapaciteit voorafgaand aan de missie een analyse maken van de inlichtingenbehoefte en -actoren binnen de missie en het vaststellen van de behoefte en taakverdeling civiel/militair.
 - Bevinding 1: Nederlands personeel moet voorafgaand aan een inzet van inlichtingencapaciteit in VN-verband worden geïnstrueerd over gangbare VN-werkwijzen op het gebied van informatie- en inlichtingendeling.
 - Bevinding 2: Mogelijkheden bezien om taalvaardigheid onder militairen te verbeteren.
 - Bevinding 5: Bij een toekomstige inzet is het van belang de samenhang van NLse inzet met de bredere missie te optimaliseren.
 - Bevinding 6: Organisatorische borgen van de kennis over VN-missies die is opgedaan binnen MINUSMA.
 - Bevinding 6: Defensie zal bezien of de voorbereiding van militairen op VN-werkwijzen en methoden momenteel toereikend is of verbeterd moet worden.
 - Bevinding 11: Meenemen van de IOB-aanbevelingen t.a.v. de geïntegreerde benadering in de ontwikkeling van het interdepartementale beleid hieromtrent en in de toekomstige voorbereiding en uitvoering van bijdragen aan missies.
 - Bevinding 12: Een duidelijkere formulering van missiemandaat en NL doelstellingen van de NL inzet in artikel 100-brieven.

Datum

23 september 2022

Onze Referentie

Min-BuZa.2022.240

Toelichting

Proces:

- Het standaard betrekken van een onafhankelijke partij bij de eindevaluatie van artikel 100-missies is in lijn met de motie Kerstens en Bosman en de motie Kerstens en Van Ojik (Kamerstuk II, 2019-2020, 27 925 nr. 697 en 699) en de daaropvolgende Kamerbrief over de monitoring en evaluatie van artikel 100-missies (Kamerstuk 27925, nr. AB).
- Eind juni heeft IOB de eindevaluatie naar de NL bijdrage aan de VN-missie MINUSMA in Mali tussen 2014-2019 vastgesteld.
- Het kabinet heeft een reactietermijn van drie maanden, waarna cf. toezegging in bovengenoemde Kamerbrief, de eindevaluatie tegelijk met de beleidsreactie

van het kabinet aan de Kamer wordt gestuurd. De eindevaluatie MINUSMA en de kabinetsreactie worden op 30 september naar de Kamer gestuurd.

- N.a.v. bespreking in de RDINEV van 13 september en de SMO (waarvan M en R terugkoppeling ontvingen) is verzocht een notie van blijvende betrokkenheid bij missies t.b.v. vrede en stabiliteit ondanks weerbarstige context op te nemen in de kabinetsreactie. Deze notie stond echter al op twee plekken in de kabinetsreactie. Deze passages zijn geel gearceerd. Daarnaast is een zin toegevoegd om Nederlandse belang hiervan te onderstrepen.
- Onlangs publiceerde de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV) het onderzoek naar het mortierongeval in Mali, waarbij twee Nederlandse militairen omkwamen. De IOB benoemt in haar eindevaluatie het mortiergeval in relatie tot de operationele pauze die volgde op het ongeval.
- De brief wordt ondertekend door M en R, minDEF en MinJenV.
- De VN-missie MINUSMA is nog altijd operationeel. NL draagt momenteel bij met maximaal 3 stafofficieren, maximaal 10 KMar- en politiefunctionarissen ten behoeve van UNPOL en 3 militairen voor de DUI *intelligence, surveillance en reconnaissance* taakgroep. Daarnaast is de NLse generaal, Kees Matthijssen, benoemd als de *Force Commander* MINUSMA.

Datum

23 september 2022

Onze Referentie

Min-BuZa.2022.240

Bijlage:

- IOB-eindevaluatie: *"Een missie in een missie. De Nederlandse bijdrage aan de VN Multidimensionale Geïntegreerde Stabilisatie Missie in Mali (MINUSMA) 2014-2019"*