

Samenvatting

Het Hongaarse herstel- en veerkrachtplan (*Recovery and Resilience Plan, RRP*) is onderverdeeld in negen componenten, die bestaan uit 54 hervormingen en 31 investeringen. Van de middelen zal 48,1% worden besteed aan klimaatdoelen en 29,8% aan de digitale transitie. Het plan voldoet volgens de Europese Commissie (de Commissie) aan het *do no significant harm*-vereiste. De investeringen en hervormingen hebben onder andere betrekking op de groene transitie (duurzaam transport, versterking van het energienetwerk, water management en de circulaire economie), de digitale transformatie (via digitalisering van o.a. het onderwijs en de overheid en de ontwikkeling van digitale vaardigheden), het versterken van economische, sociale en institutionele weerbaarheid (versterken anti-corruptie raamwerk en onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, aanpakken van agressieve belasting planning, en de rol van publieke consultaties en impact assessments vergroten) en beleid voor de volgende generatie (door digitalisering van en toegang tot onderwijs en de kinderopvang te verbeteren). De grootste investeringen hebben betrekking op duurzaam transport (1,41 miljard), duurzame energieopwekking (1,25 miljard) en gezondheidszorg (1,31 miljard). Het Hongaarse plan omvat in totaal 5,81 miljard euro aan subsidies en Hongarije maakt geen gebruik van leningen uit de RRF.

Aansluiting op landspecifieke aanbevelingen

De voorgenomen hervormingen en investeringen sluiten volgens de Commissie aan bij de landspecifieke aanbevelingen die Hongarije in 2019, 2020 en 2022 heeft ontvangen in het kader van het Europees Semesters.

Wat betreft de groene transitie voorziet het Hongaarse herstelplan (hierna: RRP) herstelplan in hervormingen om de vergunning verlening voor duurzame energieopwekking te verbeteren, de netaansluiting van kleine hernieuwbare energiecentrales te vereenvoudigen, en barrières voor de ontwikkeling van windenergie weg te nemen. Het herstelplan bevat tevens investeringen om de uitrol van zonne-energie te vergroten en het elektriciteitsnetwerk te verbeteren om integratie met hernieuwbare en energiebronnen mogelijk te maken. Verder zijn er investeringen voor de renovatie van openbare en residentiële gebouwen, duurzaam transport (spoor netwerk en CO2 vrije bussen) en de uitrol van één geïntegreerd informatie en ticket systeem. Daarnaast zijn er investeringen en hervormingen op het gebied van de circulaire economie en duurzaam waterbeheer.

Op het gebied van onderwijs voorziet het herstelplan onder andere in hervormingen om de aantrekkelijkheid van het lerarenberoep te verhogen door geleidelijk de lonen te laten stijgen, segregatie in scholen te verminderen, en de toegang tot kwaliteitsonderwijs te verbeteren, met name door de digitalisering te vergroten.

Het plan voorziet in uitgebreide sociale ondersteuning van de 300 meest achtergestelde plekken, door sociale woningen te bouwen en renoveren, woonomstandigheden te verbeteren, lokale zonne-energie centrales op te zetten, werkgelegenheid en vaardigheden te bevorderen, en onderwijsuitkomsten en -deelname te verhogen via gerichte ondersteuning en familie in het schoolleven te betrekken.

Het plan bevat ook verscheidene maatregelen om de uitdagingen gerelateerd aan de digitale transitie aan te pakken. Zo zijn er maatregelen die voorzien in digitale notitieboekjes en relevante trainingen voor docenten en leerlingen in het openbare onderwijs en maatregelen voor ICT-apparatuur voor onderwijs instellingen en instituties beschikbaar stellen. Daarnaast bevat het plan maatregelen die de digitalisering in de overheidsadministratie verbetert door het gebruik van elektronische meldplatforms voor belasting doeleinden, het verder ontwikkelen van het elektronische aanbesteding systeem en het verbeteren van de archivering van het aanbesteding systeem.

De landspecifieke aanbeveling dat voorziet in de integratie van de meest kwetsbare groepen in arbeidsmarkt wordt o.a. geadresseerd door extra kinderopvang plekken te creëren en het promoten van arbeidskansen in de meest achtergestelde gebieden, door bijvoorbeeld het aanbieden van trainingen en persoonlijke begeleiding.

Het herstelplan bevat een reeks aan maatregelen om de meest kritieke uitdagingen in de zorg aan te pakken. Deze omvatten onder meer investeringen in de zorginfrastructuur en -apparatuur. Daarbij wordt geïnvesteerd in digitale gezondheidszorg door zes acties, waaronder het uitrusten van 65 ziekenhuizen met verbeterde IT beveiligingssystemen.

In het herstelplan is een aantal maatregelen opgenomen ter versterking van het anticorruptie raamwerk. Maatregelen zijn onder meer het oprichten van een integriteitautoriteit en een anti-corruptie Taskforce en het versterken van de samenwerking met het Europees bureau voor fraudebestrijding OLAF. De landspecifieke aanbeveling om de rechterlijke onafhankelijkheid te versterken wordt geadresseerd door verscheidene hervormingen in het herstelplan, zoals genoemd in de brief. Het herstelplan voorziet ook in maatregelen om de mededinging bij publieke aanbestedingen en de kwaliteit en transparantie van openbare besluitvorming te bevorderen. Hervormingen zijn gericht op het verplichtstellen van een publieke consulstatie met voldoende tijd en publiek beschikbare impact assessment voor wetgevingsvoorstellen.

Maatregelen die het belastingsysteem verbeteren zijn ook onderdeel van het herstelplan. Namelijk maatregelen die agressieve belasting planning tegengaan door de datarapportage over transferpricing te verhogen, een minimum belasting vereiste op te leggen aan lege vennootschappen en het uitbreiden van de reikwijdte voor de niet aftrekbaarheid van uitgaande betalingen naar rechtsgebieden met lage of geen belastingheffing. Daarnaast worden er ook maatregelen getroffen om het systeem te vereenvoudigen door o.a. het aantal belastingen te verminderen.

Het herstelplan omvat ook de pensioenhervormingen. Hierbij wordt voorzien op een betere houdbaarheid, terwijl de laagste pensioen begunstigen een adequater pensioen tegemoet kunnen zien. Het herstelplan zou ook bijdragen aan houdbare overheidsfinanciën door de implementatie van de *spending reviews*.

Een aantal landspecifieke aanbevelingen wordt volgens de Commissie niet adequaat geadresseerd. Uitdagingen op de arbeidsmarkt worden slechts gedeeltelijk geadresseerd, aangezien het plan geen maatregelen bevat om de duur van werkloosheidsuitkeringen te verlengen. Op het gebied van uitdagingen omtrent de adequaatheid van sociale bijstand zijn er alleen maatregelen voor de eerder benoemde 300 plekken, wat slechts een deel van bevolking is die risico loopt op armoede of uitsluiting. Tevens bevat het plan geen maatregelen die de concurrentie in de dienstensector verbeteren, het mededingingstoezicht systematisch toepassen bij zakelijke transacties en digitalisering van bedrijven.

De Commissie is van oordeel dat het plan in voldoende mate zal bijdragen aan het effectief aanpakken van een significant deel van de uitdagingen die zijn geïdentificeerd in de landspecifieke aanbevelingen uit 2019, 2020 en 2022, en bijdraagt aan het herstel van de Hongaarse economie na de COVID-19-pandemie. Volgens de Commissie vormt het plan een adequate reactie op de sociale en economische situatie in Hongarije.

Mijlpalen en doelen

Het voorgestelde uitvoeringsbesluit bevat 167 mijlpalen en 103 doelen voor alle vastgelegde hervormingen en investeringen. De Commissie vindt dat de mijlpalen en doelen relevant, goed gedefinieerd en gebalanceerd zijn en de implementatie van de maatregelen over de gehele looptijd van het Hongaarse herstelplan passend weergeven. De mijlpalen en doelen zijn tevens volgens de Commissie realistisch en voldoende ambitieus.

Controlesystemen

Alle mijlpalen gerelateerd aan de controlesystemen zelf moeten geïmplementeerd zijn voor uitbetaling uit het herstelplan kan plaatsvinden. De Commissie is van mening dat deze mijlpalen een adequaat controle systemen garanderen. Daarnaast moet voordat uitbetaling kan plaatsvinden

gegarandeerd worden dat het financieel belang van de Unie wordt geborgd. De Commissie voorziet dit door mijlpalen met betrekking tot (i) een robuust en effectief anti-corruptie raamwerk, (ii) versterkte regelingen om op een effectieve manier corruptie, belangenverstremgeling, en andere onrechtmatigheden te voorkomen, detecteren, en corrigeren bij het implementeren van Uniesteun, (iii) een competitief en transparant systeem voor openbare aanbestedingen, (iv) en onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, ook geïmplementeerd moeten zijn voordat uitbetalingen kunnen plaats vinden, omdat deze een randvoorwaarde vormen voor een adequaat controle systeem. Voor een uitgebreidere toelichting van deze mijlpalen verwijs ik u naar de brief. De *National Authority*, een afdeling van het ministerie verantwoordelijk voor de implementatie van EU steun, is verantwoordelijk voor de coördinatie van het herstelplan en voor de monitoring van de voortgang op de mijlpalen en doelen. Het Directoraat Generaal (DG) voor de audit van Europese fondsen is verantwoordelijk voor de audit van het herstelplan. Om effectieve audit te garanderen zal dit DG een audit strategie aannemen die in lijn is met de internationale audit standaarden. Daarnaast worden adequate middelen beschikbaar gesteld om onafhankelijkheid en effectiviteit te garanderen. De uiteindelijke versie van de audit strategie is als mijlpaal opgenomen in het plan. Verder wordt een directoraat opgericht om belangenverstremgeling tegen te gaan, ook dit is een voorwaarde voor de eerste uitbetaling kan plaatsvinden. Tevens is er een mijlpaal opgenomen over het data opslag systeem. Alles overziend is de Commissie van mening dat het systeem is gebaseerd op robuuste processen en structuren met een duidelijke rollenscheiding.