



Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Datum**  
18 april 2023

**Ons kenmerk**  
xx

# nota

BNC-fiche - Mededeling meerjarig strategisch beleid  
inzake Europees Geïntegreerd Grensbeheer (EIBM)

---

**Kopie aan**

Minister voor  
Rechtsbescherming  
Datum/eindparaaf

Minister van Justitie en  
Veiligheid  
Datum/paraaf

---

## 1. Aanleiding

Op 14 maart 2023 heeft de Europese Commissie (hierna: de Commissie) een mededeling gepubliceerd inzake het meerjarig strategisch beleid omtrent het *European Integrated Border Management* (EIBM). De mededeling is onderdeel van een beleidscyclus. De beleidscyclus bestaat uit vier fases. De mededeling vormt de eerste fase en bevat beleidsprioriteiten en strategische richtsnoeren ten aanzien van EIBM. JenV heeft hier een BNC-fiche voor opgesteld. Sinds uw akkoord op de vorige versie zijn er bij twee aandachtspunten (bilaterale partnerschappen met derde landen én ontwikkelen monitoringsmechanisme voor fundamentele rechten aan de buitengrenzen) wijzigingen doorgevoerd.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche.

## 3. Kernpunten

- De mededeling beschrijft een aantal uitdagingen waar de EU-buitengrenzen mee te maken hebben; waaronder groeiende legale en illegale migratiestromen, instrumentalisering van migratie, oorlog en geweld aan de buitengrenzen, waarborging van fundamentele rechten en beperkt effectief terugkeerbeleid. Het meerjarig strategisch beleid voor EIBM biedt mogelijkheden om deze uitdagingen aan te gaan.
- De mededeling gaat in op de vijftien EIBM elementen, die in de Europese Grens- en Kustwacht (EGKW)-verordening zijn vastgesteld.
- Nederland beoordeelt de mededeling positief. Wel heeft het kabinet een aantal aandachtspunten die hierna worden toegelicht. Aandachtspunt twee én drie zijn gewijzigd ten opzichte van de eerdere versie. Met betrekking tot aandachtspunt twee is de flexibiliteit voor de lidstaten ten aanzien van partnerschappen met derde landen veranderd in de inzet van het kabinet dat de uitbouw van de samenwerking met derde landen op Europees niveau en op bilateraal niveau complementair aan elkaar zijn. Bij het derde aandachtspunt geven we aan dat het kabinet de oproep van de Commissie voor een monitoringsmechanisme voor fundamentele rechten aan de buitengrenzen

beoordeelt als steun voor de maatregelen die Nederland reeds op dit gebied heeft en waartoe het kabinet ook andere lidstaten in Europees verband oproept dit te implementeren. Nederland is van mening hiermee te voldoen aan de oproep van de Commissie.

- De grondhouding ten aanzien van de subsidiariteit en proportionaliteit van de mededeling is positief.
- Het fiche is opgesteld door JenV.

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

**Datum**  
18 april 2023

**Ons kenmerk**  
xx

#### **4. Toelichting\***

##### Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC 11 april en CoCo 18 april), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 21 april a.s.
- Verdere behandeling van het voorstel verloopt via de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken.

##### Kern van de mededeling

- Conform artikel 8 van de Europese Grens-en Kustwacht verordening (2019/1896) presenteert de Commissie deze mededeling als onderdeel van de cyclus voor het meerjarig strategisch beleid voor EIBM.
- Het meerjarig strategisch beleid voor EIBM biedt mogelijkheden om uitdagingen ten aanzien van grensbeheer aan te gaan en heeft een aantal doelstellingen:
  1. Effectievere bewaking van de buitengrenzen;
  2. Tegengaan van grensoverschrijdende criminaliteit, waaronder terrorisme, mensensmokkel en mensenhandel;
  3. Registratie en doorgeleiding van personen die bescherming behoeven;
  4. Faciliteren van reguliere grensoverschrijdingen; en
  5. Vergroten van de efficiëntie van het EU-terugkeerbeleid.

##### Beoordeling: positief met aandachtspunten

- Het kabinet verwelkomt deze mededeling. De doelstelling komt grotendeels overeen met de Nederlandse doelstelling voor EIBM, waarin de volgende onderwerpen terugkomen: vergroten van de veiligheid, bestrijden van illegale migratie, inclusief secundaire stromen en het faciliteren van reguliere migratiestromen. Het kabinet staat daarnaast in beginsel positief tegenover de beleidsprioriteiten voor de vijftien elementen van EIBM.
- Veel van de prioriteiten hebben betrekking op reeds bestaande maatregelen, trajecten en verplichtingen waar lidstaten en Frontex mee te maken hebben en voortkomen uit het Schengenacquis.

##### Belangrijkste aandachtspunten

- Uitlichten extra EIBM-element: Het kabinet had graag gezien dat het element van technische en operationele maatregelen binnen het Schengengebied die samenhangen met grenstoezicht onder de acht prioriteiten (die de Commissie van bijzonder belang acht) had behoord. Onder dit element vallen namelijk maatregelen zoals (politie)controles aan de binnengrenzen om illegale migratie en secundaire stromen te voorkomen.
- Bilaterale partnerschappen met derde landen: Wat betreft de prioriteit die de Commissie identificeert t.a.v. samenwerking met derde landen ten behoeve van EIBM-gerelateerd capaciteitsopbouw, waaronder bezoeken, technische ondersteuning en trainingen, is het kabinet voorstander dat dit zoveel mogelijk gezamenlijk gebeurt. Tegelijkertijd hecht het kabinet eraan dat lidstaten de ruimte houden om bilateraal op te trekken als het gaat om partnerschappen of projecten met derde landen. Het kabinet zal zich er voor

- inzetten dat de uitbouw van de samenwerking met derde landen op Europees niveau en de uitbouw op bilateraal niveau complementair aan elkaar zijn.
- Ontwikkelen monitoringsmechanisme voor fundamentele rechten aan de buitengrenzen: Commissie roept hiertoe op. Kabinet acht deze oproep in lijn met reeds bestaande maatregelen, zowel op EU als op nationaal niveau. Het standpunt van de Commissie dat lidstaten een nationaal mechanisme voor monitoring van fundamentele rechten aan de buitengrenzen en ten aanzien van terugkeer zouden moeten ontwikkelen, beoordeelt het kabinet als steun voor de maatregelen die Nederland reeds op dit gebied heeft en waartoe het kabinet ook andere lidstaten in Europees verband oproept dit te implementeren.

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

**Datum**  
18 april 2023

**Ons kenmerk**  
XX

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### **5.1 Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.