



Ministerie van Justitie en Veiligheid

Meerjaren Productie Prognose

2023-2

Directoraat-Generaal Migratie

23 oktober 2023



Meerjaren Productie Prognose

De Meerjaren Productie Prognose (MPP) 2023-2 beoogt een prognose in beeld te brengen voor de migratieketen in de vorm van 3 scenario's (minimum, medio en maximum) en wordt 2x per jaar bijgesteld. Het voornaamste doel van de MPP is het creëren van een gemeenschappelijk toekomstbeeld voor de migratieketen. Hiervoor wordt een kwantitatief beeld van de aantallen instroom, doorstroom en uitstroom gecreëerd ten behoeve van de gehele migratieketen.

De MPP staat als analytisch product op zichzelf en is vervolgens ondersteunend aan het vraagstuk of en zo ja welke consequenties en handelingsperspectieven de migratieketen hieraan verbindt. In het algemeen geldt dat hoe verder in de tijd, hoe groter de mate van onzekerheid wordt en de cijfers in hogere mate indicatief zijn. De prognoses zijn daarom het meest betrouwbaar over de eerste periode van 1,5 a 2 jaar. In de voorliggende datavisualisatie wordt een toekomstbeeld geschetst tot en met 2025.

MPP-werkgroep

De MPP-werkgroep is verantwoordelijk voor het periodiek bijstellen van de MPP. Deze werkgroep bestaat uit de volgende leden:

- Directoraat-Generaal Migratie (DGM), bestaande uit de afdelingen Analyse Proeftuin Migratieketen (APM) en Ketensturing (KS)
- Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)
- Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)
- Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V)
- Politie
- Nidos
- Raad voor de Rechtspraak (RvdR)
- Raad van State (RvS)
- Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ)

Het herijken van de MPP wordt uitgevoerd in nauwe samenwerking met de (keten)partners in de migratieketen, met APM als verantwoordelijke voor het beheer.

Leeswijzer

Als er in deze datavisualisatie cijfers worden genoemd, dan wordt - tenzij anders vermeld - gerefereerd aan het MPP medio scenario.

Inzichten, aannames, onzekerheden en risico's

Zoals bij elke prognose is de verwachting van de in- én uitstroom gebaseerd op de inzichten, aannames, onzekerheden en risico's die op dat moment van toepassing zijn. Als er een afwijking optreedt in één van deze factoren, dan zal de realisatie afwijken van de prognose. Voor deze MPP zijn de volgende factoren onderkend:

- Oorlog in Oekraïne
 - Overige nationaliteiten Oekraïne (zgn. derdelanders)
- Maatregelen en afspraken als gevolg van de opvangcrisis
 - Aanblijven van hervestigingsmaatregel (met beleidswijziging)
- Prognose eerste asielinstroom
 - Exclusief derdelanders uit Oekraïne
 - Zowel op inhoudelijke als cijfermatige basis wordt een seizoenspatroon verwacht met een hogere instroom in de tweede helft van 2023
 - Mogelijkheid van instroombeperkende effecten na 2024 (NL/EU)
 - Hogere Europese instroom over 2023 tot dusver dan in 2022
 - Situatie in Syrië, Turkije, Jemen, Somalië, Soedan, en andere relevante landen
 - Mate waarin asielmigranten via bepaalde routes kunnen inreizen
 - Toename instroom amv (NL/EU)
- Prognoseplan IND en gehanteerde percentages
 - Project Bespoediging Afdoening Asielzaken (BAA)
 - Intensivering afdoening bezwaar regulier
- Toename bezetting amv bij COA en Nidos
- COA-bezetting
 - Waaronder impact achterblijvende uitstroom vergunninghouders
- DT&V-instroom
 - Waaronder een correctie i.v.m. niet overgedragen dossiers (NOD)
- Toename beroepen niet tijdig beslissen (BNTB) bij IND en RvdR
 - Waaronder risico op verdringingseffect voor RvS





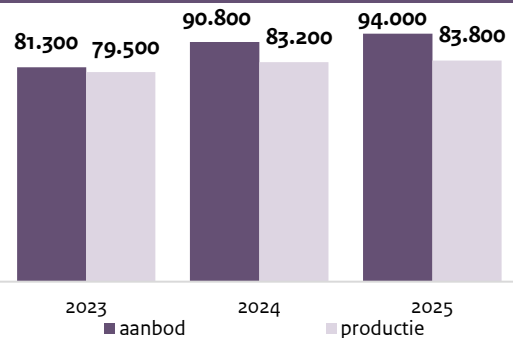
Reguliere migratie

DATAVISUALISATIE MPP 2023-2

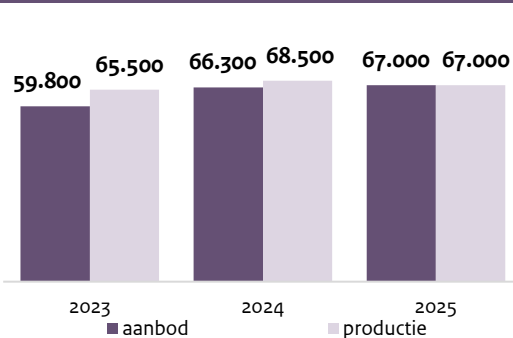
IND

Binnen reguliere migratie zijn **TEV** en **VVR** twee belangrijke categorieën, zie onderstaande grafieken. Als gevolg van de economische ontwikkelingen, globalisering en de krapte op de arbeidsmarkt is de verwachting dat de hoge instroom op deze categorieën aanhoudt en is rekening gehouden met een stelselmatig stijgende trend in aanvragen die eerste verblijf betreffen.

Toegang en Verblijf (TEV)



VVR eerste aanleg (VVR 1a) / Wijziging beperking



De IND intensiveert in 2024 op het afdoen van **reguliere bezwaren** om de voorraad op dat onderdeel te verlagen. Het voornemen is om ca. 10.000 extra bezwaren af te handelen. Dit is met name relevant voor de RvdR, die hierdoor mogelijk meer zaken als instroom kan ontvangen.

Productie prognoses regulier en naturalisatie 2023

Andere grote onderdelen binnen reguliere migratie zijn voor de IND: VVR onbepaalde tijd, VVR verlenging en VVR intrekking. Daarnaast beslist de IND op naturalisatieverzoeken. De uitstroom prognose voor deze onderdelen in 2023 is hieronder weergegeven.

VVR ONBEPAALE TIJD

19.800
IND-BESLISSINGEN



VVR INTREKKING

41.100
IND-BESLISSINGEN



VVR VERLENGING

59.700
IND-BESLISSINGEN



NATURALISATIE

53.400
IND-BESLISSINGEN



Productie prognose beroepen en hoger beroepen 2023

De **Raad voor de Rechtspraak** en de **Raad van State** handelen beroepen respectievelijk hoger beroepen af. De prognose voor het aantal uitspraken van beide Raden op reguliere (hoger) beroepen in 2023 staat hieronder weergegeven.

BEROEPEN

5.300
RAAD VOOR DE RECHTSPRAAK UITSPRAKEN



HOGER BEROEPEN

900
RAAD VAN STATE UITSPRAKEN



Bij **reguliere** migratie gaat het om migranten die voor hun **gezin, werk of studie** naar Nederland komen. Het kan ook gaan om culturele uitwisseling of verblijf om humanitaire redenen. In de MPP gaat het om prognoses van reguliere instroom van buiten de EU.

Reguliere instroom van binnen de EU is *geen* onderdeel van de MPP. Die personen hebben het recht van vrij verkeer en dienen geen aanvraag in bij de IND.



IND (Regulier)



Raad voor de Rechtspraak



Raad van State



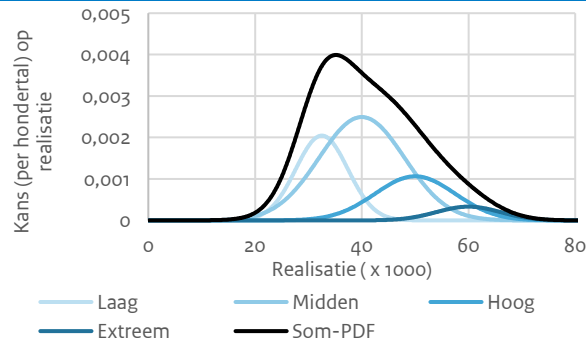
Asielmigratie | Instroom

DATAVISUALISATIE MPP 2023-2

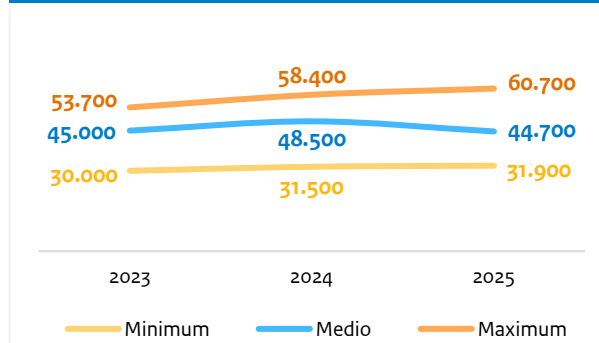
Prognose eerste asielinstroom

Het opstellen van de **prognose eerste asielinstroom** is één van de eerste stappen binnen het MPP-proces. Hierbij wordt via een kansdichtheidsfunctie (*probability density function*, PDF) een prognose gemaakt van de te verwachten eerste asielinstroom in Nederland. Hieruit blijkt dat er een kans is van 75% dat de eerste asielinstroom in 2023 valt binnen de bandbreedte van 30.000 tot 53.700. In 2024 ligt dat tussen 31.500 en 58.400 eerste aanvragen.

Prognose eerste asielinstroom



MPP-scenario's eerste aanvragen



MPP-scenario's

De prognose eerste asielinstroom leidt tot een drietal **MPP-scenario's**:

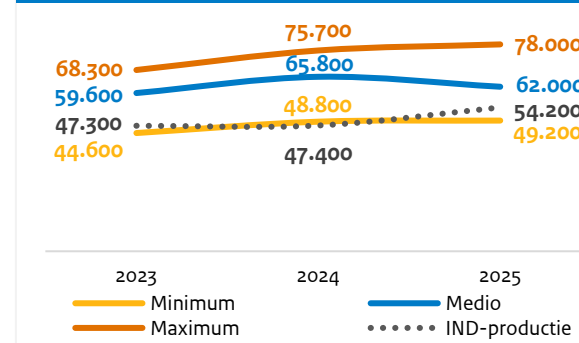
- Het **MPP minimum scenario** gaat uit van de onderkant van het 75% betrouwbaarheidsinterval (30.000 in 2023).
- Het **MPP medio scenario** gaat uit kans van 33% dat de instroom in realiteit wordt overschreden (45.000 in 2023).
- Het **MPP maximum scenario** gaat uit van de bovenkant van het 75% betrouwbaarheidsinterval (53.700 in 2023).

Deze drie MPP-scenario's worden aangevuld met prognoses vanuit de IND voor betreft de verdere in- en uitstroomverwachting binnen asiel en regulier. In de MPP worden in principe de effecten doorgerekend voor de rest van de migratieketen. Het medio scenario vormt het uitgangspunt waar de migratieketen zich op voorbereidt.

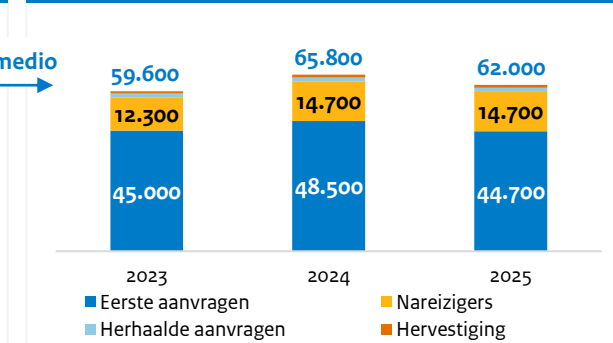
Totale asielinstroom

Als gevolg van de prognose eerste asielinstroom wordt bij de **totale asielinstroom** ook een bandbreedte gehanteerd waarbinnen de realisatie zal plaatsvinden. Uit de grafiek hieronder (links) blijkt dat de prognose voor de totale asielinstroom varieert tussen de 44.600 en 68.300 aanvragen in 2023. Voor 2024 wordt een hogere totale asielinstroom verwacht, mede door versnellingsmaatregelen van de IND (project Bespoediging Afdoening Asielzaken).

Totale asielinstroom en -uitstroom



Totale asielinstroom per instroomcategorie



Ondanks de versnellingsmaatregelen blijkt uit de grafiek hierboven (links) dat IND-productie alleen in het geval van het minimum scenario de totale asielinstroom zal kunnen bijhouden. Als het medio of maximum scenario gaat plaatsvinden, dan zullen de voorraden bij de IND oplopen. De gevolgen daarvan zullen in de rest van de keten merkbaar zijn.

In de grafiek hierboven (rechts) is de totale asielinstroom van het medio scenario uitgesplitst naar de verschillende **instroomcategorieën**.



De **totale asielinstroom** in Nederland bestaat uit zowel **eerste aanvragen** (inclusief geboorten) als **herhaalde aanvragen**. Ook **nareizende gezinsleden** van houders van een zelfstandige asielvergunning worden als asielinstroom meegeteld omdat ook zij worden opgevangen door het COA - indien zij niet zelfstandig beschikken over woonruimte - en een asielvergunning krijgen. Tenslotte zijn er nog vluchtelingen die in het kader van **hervestiging** naar Nederland worden overgebracht.



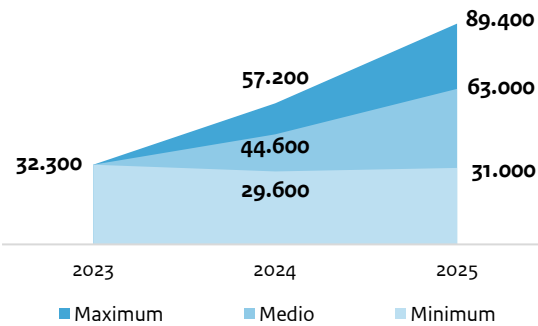
Asielmigratie | Keteneffecten

DATAVISUALISATIE MPP 2023-2

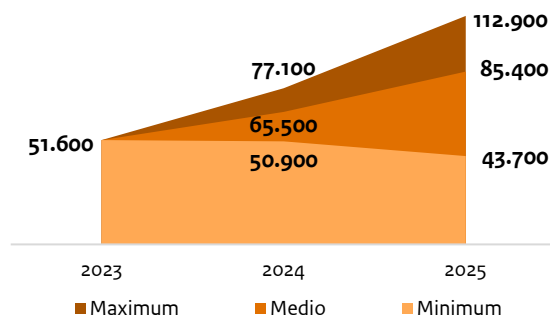
IND-doorstroom en COA-bezetting

Als het MPP medio of maximum scenario uitkomt, dan zal de **IND-doorstroom** (voorraad) in de komende jaren stijgen. Het tegenovergestelde is waar bij het minimum scenario: dan zullen de voorraden bij de IND dalen. Als de voorraad oploopt, dan heeft dat gevolgen (voor processen) elders in de migratieketen. Dat zien we o.a. terug bij de **COA-bezetting**: dan verblijven vreemdelingen langer in de opvang.

IND-doorstroom (per 1 jan)



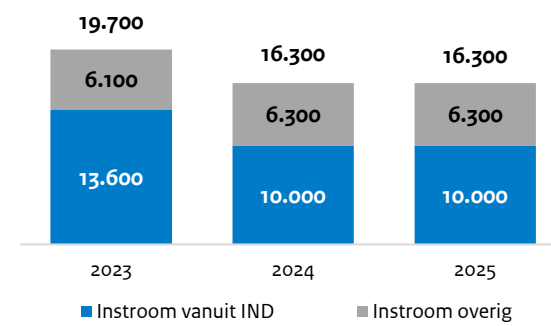
COA-bezetting (per 1 jan)



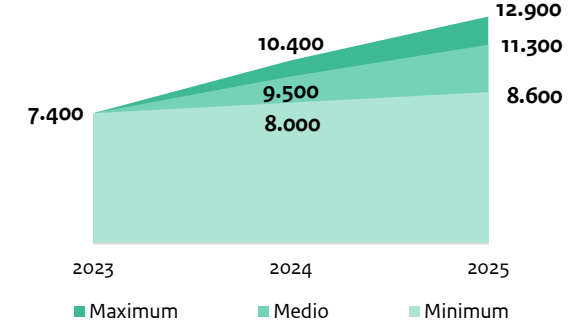
DT&V-instroom en Nidos-caseload

De **DT&V-instroom** is afhankelijk van de uitstroom van de IND. Zowel een hoger verwachte uitstroom in de Dublin- en de veilige landenprocedure als een hoger afwijzingspercentage leiden ertoe dat in deze MPP een verhoging wordt voorzien in de instroom bij de DT&V. Daarnaast blijkt het aandeel amv binnen de totale asielinstroom groot te zijn. Dat leidt tot een hoge instroom van amv en daardoor zal de **Nidos-caseload** de komende jaren verder stijgen.

DT&V-instroom



NIDOS-caseload (per 1 jan)



Identificatie en registratie

De identificatie en registratie (I&R) van mensen die zich in Ter Apel melden blijft achter bij het aanbod. De I&R-straten zijn momenteel ingericht voor het verwerken van 60 tot 90 vreemdelingen per dag met een maximum van 120 per dag. Op basis van de prognose eerste asielinstroom is er in 2023 behoefte aan een **capaciteit** I&R-processen voor 80 (minimum), 120 (medio) tot 150 (maximum) vreemdelingen per dag.

Daarnaast voorziet de MPP in een stijging van het aantal amv. Het I&R-proces van een amv kost 1,5 keer de tijd van een reguliere asielzoeker. Dit heeft dus een groot effect op de capaciteit.

GEWENSTE CAPACITEIT (MEDIO)

120

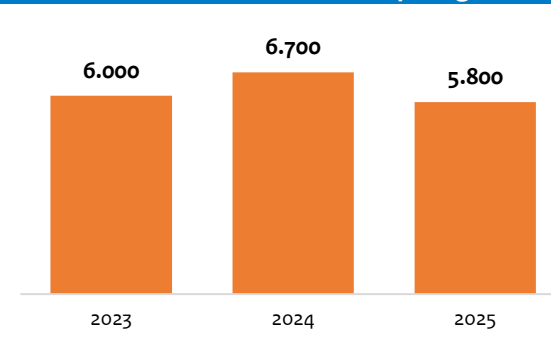
IDENTIFICATIES & REGISTRATIES PER DAG IN 2023



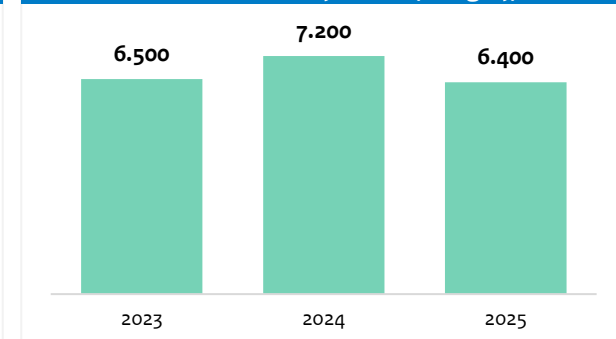
Instroom amv

Bijzondere aandacht vraagt de (hoge) instroom van **amv**. Nidos is verantwoordelijk voor de voogdij van amv en vangt onder meer amv tot 14 jaar op in opvanggezinnen. Amv van 15 jaar of ouder worden opgevangen in kleinschalige opvanglocaties van het COA.

Instroom amv in COA-opvang



Instroom amv bij Nidos (voogdij)



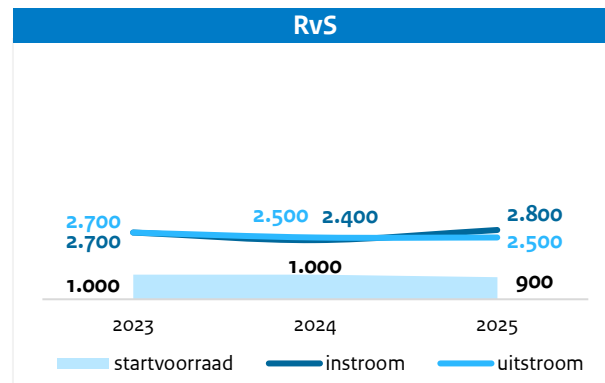
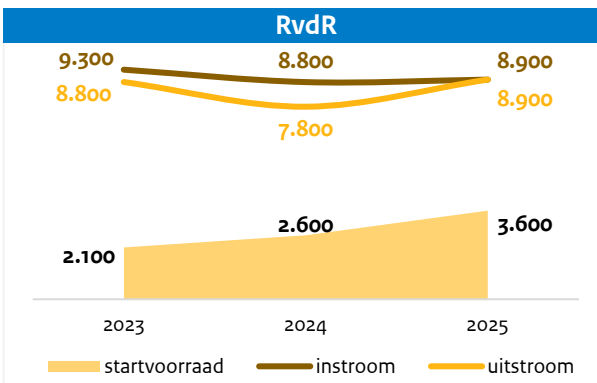


Asielmigratie | Overige ontwikkelingen

DATAVISUALISATIE MPP 2023-2

Raden

De Raden zijn direct of indirect afhankelijk van de uitstroom bij de IND. De verwachting is dat het afwijzingspercentage bij de IND omhoog gaat, waardoor de instroom bij de RvdR en RvS ook naar boven is bijgesteld. Met de huidige aannames zal de RvdR-voorraad de komende jaren gaan stijgen. Bij de RvS is de instroom en uitstroom nagenoeg in evenwicht.

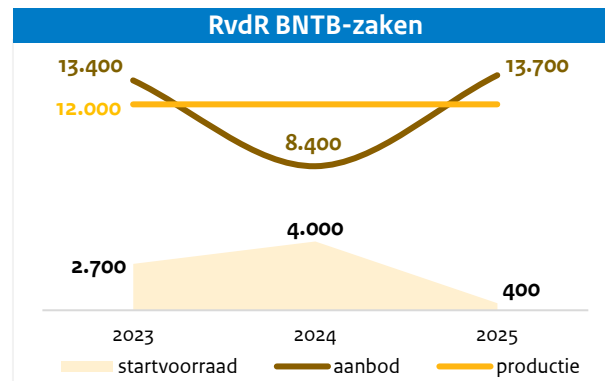


Beroepen niet tijdig beslissen

Net als bij de vorige MPP wordt een hoog aantal **beroepen niet tijdig beslissen** (BNTB) bij de IND en de RvdR verwacht. De IND en de RvdR verwachten wel een hogere productie te kunnen leveren dan vorige keer. De RvdR kan met een productie van ca. 12.000 zaken per jaar de instroom bijhouden.



Door de hoeveelheid aan zaken kan een *verdringingseffect* optreden bij de RvdR met mogelijke impact voor de RvS.

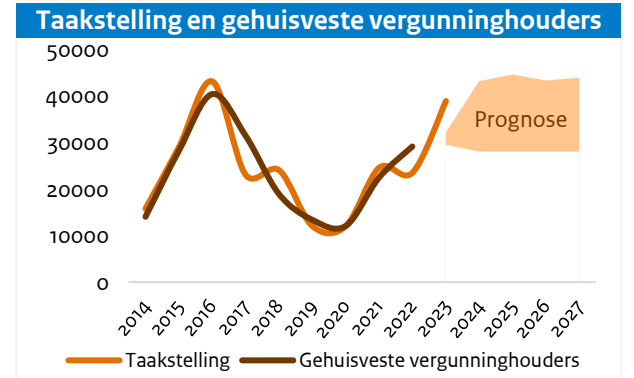


Vergunninghouders

De komende periode staan gemeenten voor een grote uitdaging om naast de opvang van Oekraïners en crisishulpverlening ook voldoende woningen te vinden voor **vergunninghouders**. Voor 2023 tweede helft en 2024 eerste helft geldt een bijgestelde taakstelling. Met een hoger potentieel aan vergunninghouders, onder meer door de versnellingsmaatregelen van de IND, vanaf 2024.

De verwachting voor de komende jaren is dat het aantal vergunninghouders dat een huis zoekt groot blijft. Dit zorgt ook de komende periode voor uitdagingen in het vinden van voldoende huisvesting door gemeenten, mede vanwege het woningtekort.

In de MPP is een verwachting opgenomen ten aanzien van het aantal vergunninghouders dat daadwerkelijk kan uitstromen naar gemeenten.





Begrippen en afkortingen

amv	Alleenstaande minderjarige vreemdeling
APM	Analyse Proeftuin Migratieketen
BAA	Bespoediging Afdoening Asielzaken
BNTB	Beroepen niet tijdig beslissen
BZ	Ministerie van Buitenlandse Zaken
COA	Centrale Orgaan opvang asielzoekers
DGM	Directoraat-Generaal Migratie
DT&V	Dienst Terugkeer en Vertrek
EU	Europese Unie
I&R	Identificatie & Registratie
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
KS	Ketensturing
MPP	Meerjaren Productie Prognose
MVV	Machtiging Voorlopig Verblijf
Nidos	Voogdijinstelling voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen
NL	Nederland
NOD	Niet overgedragen dossiers
PDF	<i>Probability density function</i> oftewel kansdichtheidsfunctie
RvdR	Raad voor de Rechtspraak
RvS	Raad van State
TEV	Toegang en Verblijf
VVR	Verblijfsvergunning Regulier (bepaalde en onbepaalde tijd)

Meer weten over ons werk?

Meer informatie over de migratieketen is te vinden op onderstaande websites.

Staat van migratie	https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2023/10/06/tk-bijlage-de-staat-van-migratie-2023
Kerncijfers Asiel en Migratie	https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2016/12/13/kerncijfers-asiel-en-migratie
Gegevenswoordenboek	https://data.overheid.nl/dataset/gegevenswoordenboek-migratieketen
IND	https://ind.nl/nl/over-ons/cijfers-en-publicaties
COA	https://www.coa.nl/nl/cijfers-en-rapportages
DT&V	https://www.dienstterugkeerenvertrek.nl/over-dtv/cijfers

Disclaimer

Inherent aan een prognosemodel is dat er een zekere mate van onzekerheid bestaat, zeker in de latere jaren. De uitkomsten van het rekenmodel van de MPP bieden geen garantie voor de daadwerkelijke realisatie. De prognoses zijn immers verwachtingen of ramingen op basis van huidige aannames, onzekerheden en risico's.

Wel wordt continu gewerkt aan het aanscherpen van de methodiek op basis waarvan de ramingen tot stand komen, zodat deze zo goed als mogelijk aansluiten bij de werkelijkheid.