



Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid  
Minister van Justitie en Veiligheid

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Contactpersoon**

**Datum**

4 januari 2024

**Ons kenmerk**

5164330

# nota

BNC-fiche Richtlijn ter voorkoming en tegengaan van  
mensensmokkel

---

**Kopie aan**

Minister voor  
Rechtsbescherming  
Datum/eindparaaf

---

## 1. Aanleiding

Op 28 november 2023 heeft de Europese Commissie (hierna: de Commissie) een voorstel voor de Richtlijn tot wijziging minimumnormen ter voorkoming en tegengaan van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf (hierna: het voorstel) gepubliceerd. JenV heeft voor het voorstel een BNC-fiche opgesteld.

Gelijktijdig met dit voorstel publiceerde de Commissie een voorstel voor een verordening met betrekking tot politiesamenwerking inzake mensensmokkel en mensenhandel - dit voorstel zal middels een separaat BNC-fiche worden behandeld.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche.

## 3. Kernpunten

- Het voorstel beoogt de huidige richtlijn en het kaderbesluit uit 2002 in relatie tot mensensmokkel te vervangen.
- Het voorstel stelt zich tot doel om:
  1. middels een duidelijkere definitie van het mensensmokedelict doeltreffender onderzoek naar alsmede vervolging en bestraffing van mensensmokedelictnetwerken te bewerkstelligen;
  2. tot meer geharmoniseerde straffen die rekening houden met de ernst van het delict te komen;
  3. de reikwijdte van de jurisdictie te verbeteren;
  4. de middelen van lidstaten te versterken om mensensmokkel aan te pakken en te voorkomen;
  5. om gegevensverzameling en rapportage te verbeteren.

- Het kabinet staat overwegend positief tegenover het voorstel en de minimumvoorschriften die daarin worden genoemd.
- Het oordeel van het kabinet ten aanzien van de subsidiariteit is positief.
- Het oordeel van het kabinet ten aanzien van de proportionaliteit is positief.

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

**Datum**  
4 januari 2024

**Ons kenmerk**  
5164330

#### **4. Toelichting**

##### Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (de BNC op 17 januari en de CoCo op 23 januari), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 26 januari.
- Verdere behandeling van het voorstel verloopt via de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken

##### Kernpunten

- Ten eerste wordt in het onderhavige voorstel een vernieuwde definitie van het mensensmokkeldelict gegeven teneinde doeltreffender onderzoek naar alsmede vervolging en bestraffing van mensensmokkernetwerken te bewerkstelligen. Nieuw ten opzichte van de huidige richtlijn is dat lidstaten zullen moeten zorgen dat het publiekelijk aanzetten van onderdanen van derde landen om wederrechtelijk het grondgebied van een lidstaat binnen te komen, door te reizen of er te verblijven ook wordt beschouwd als een strafbaar feit.
- Ten tweede wordt – anders dan in de huidige richtlijn – voorgeschreven met welke straffen het delict mensensmokkel en de strafverzwarende varianten daarvan in de lidstaten dient te worden bedreigd.
- Ten derde stelt het voorstel standaarden zodat het mensensmokkeldelict afdoende kan worden vervolgd en berecht. Deze standaarden hebben betrekking op de minimale verjaringstermijn en rechtsmacht.
- Ten vierde dienen lidstaten adequate maatregelen te nemen om mensensmokkel te voorkomen (zoals bewustwordingscampagnes), dienen zij te zorgen dat de nationale autoriteiten belast met het tegengaan en vervolgen van mensensmokkel genoeg (onderzoeks)middelen hebben, dat zij bepaalde gegevens bijhouden en dat gespecialiseerde training bij deze autoriteiten voorhanden is.

##### Beoordeling

- Het kabinet staat overwegend positief tegenover het voorstel en de minimumvoorschriften die daarin worden genoemd. De nationale wetgeving voldoet momenteel namelijk al voor het grootste gedeelte aan de minimumnormen die in het voorstel worden genoemd.
- Wel zal het kabinet op bepaalde vlakken om opheldering en de nodige tekstuele aanscherping vragen.

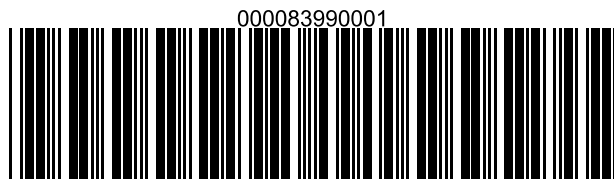
#### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

##### **5.1 Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.



## Digitale minuut: BNC-fiche Richtlijn tot wijziging minimumnormen ter voorkomin... - 5164324



Organisatieonderdeel

Behandelaar zaak

Werkstroomeigenaar

Datum en tijd aangeboden  
23-01-2024 om 17:16

### BNC-fiche Richtlijn tot wijziging minimumnormen ter voorkoming en tegengaan van mensensmokkel

Externe id's:

Instructie:

Toelichting op documenten: -

#### Werkstroomverloop

**Werkstroom afgesloten**

22-01-2024 13:23

**Afsluiten**

22-01-2024 13:23



**Ter info - Minister voor Rechtsbescherming**

19-01-2024 09:49

**Afstemmen**

18-01-2024 11:52



**Eindparaaf - Minister van JenV behandeld door Yeşilgöz - Zegerius, D. - BD/AL**

18-01-2024 11:33



**Eindparaaf - Staatssecretaris van JenV behandeld door Burg, E. van der - BD/AL**

16-01-2024 19:14



**Paraferen -**

16-01-2024 12:42



**Visie vooraf**

16-01-2024 09:21



**Paraferen -**

12-01-2024 11:47



**Paraferen -**  
11-01-2024 10:00



**Document 'BNC-fiche Richtlijn tot wijziging minimumnormen ter voorkoming en tegengaan van mensensmokkel.docx' toegevoegd**  
11-01-2024 08:35



**Document 'Beslisnota BNC-fiche Richtlijn tot wijziging minimumnormen ter voorkoming en tegengaan van mensensmokkel' toegevoegd**  
11-01-2024 08:35

