



TER BESLISSING

Datum

21 november 2024

Onze referentie

IenW/BSK-2024/331234

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Internationaal
Afd. F

Beslistermijn

02-12-2024

Bijlage(n)

3

Aan

Staatssecretaris

nota

Geannoteerde agenda Milieuraad 17 december 2024

Aanleiding

Op dinsdag 17 december vindt de Milieuraad plaats onder Hongaars Voorzitterschap in Brussel. Het Commissiedebat dat normaliter voorafgaand aan de Milieuraad plaatsvindt, is omgezet naar een Schriftelijk Overleg. Bijgevoegd treft u de geannoteerde agenda (GA) voor deze Raad.

Conform uw eerdere toezegging neemt u deel aan de Milieuraad van 17 december en het (nog niet bevestigde) REACH-up diner op 16 december. De MKGG zal ook aanwezig zijn bij de Milieuraad.

Gezien de geagendeerde onderwerpen op de Milieuraad ook raken aan de beleidsterreinen van andere bewindspersonen, wordt de GA ook ter akkoord voorgelegd aan de Minister van Klimaat en Groene Groei (MKGG) en de Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (SLVVN).

Ook worden de Kamerbrieven mede namens de Minister van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp (MBHO) verstuurd, vanwege haar verantwoordelijk voor een samenhangende Nederlandse inzet op het gebied van internationaal milieu- en klimaatbeleid.

Naast de GA, wordt ook een stand van zaken van de uitvoering van motie-Erkens,¹ en de kabinetsreactie op de publieke consultatie inzake de herziene richtlijn betreffende de reductie van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen (NEC-richtlijn) gedeeld met de Kamer. Deze laatste komt via een afzonderlijke beslisnota.

Geadviseerd besluit

1. Akkoord te gaan met de inhoud van de GA die op uw beleidsterrein ligt (circulaire voertuigen, microplastics en klimaatdoel 2040) en de Kamerbrieven voor de Eerste en Tweede Kamer, en deze te ondertekenen.
2. Akkoord te gaan met verzending van de kabinetsreactie op de publieke consultatie inzake de NEC-richtlijn naar de Eerste en Tweede Kamer als bijlage van de Kamerbrief.

¹ Kamerstuk II 2023-24, 31 793, nr. 257

Beslistermijn

De GA dient op 2 december aan de Kamer te worden toegezonden.

Toelichting

Agenda Milieuraad

Het voorzitterschap heeft een algemene oriëntatie geagendeerd over de verordening ter voorkoming van verlies van pellets (microplastics). Daarnaast is een beleidsdebat voorzien over de verordening Circulaire Voertuigen. Eveneens staat er een gedachtewisseling over het Klimaatdoel 2040 op de agenda, dat onder de primaire verantwoordelijkheid valt van de Minister van Klimaat en Groene Groei (MKGG). Tot slot, geeft het voorzitterschap naar verwachting onder 'diversen' een terugkoppeling van een aantal recente internationale bijeenkomsten die op het gebied van klimaat, milieu en biodiversiteit hebben plaatsgevonden, en zal het inkomende Pools Voorzitterschap de inhoudelijke prioriteiten tijdens hun mandaat presenteren.

REACH-up diner

In een eerder reisagendaoverleg bent u (staatssecretaris) akkoord gegaan met deelname aan het REACH-up op 16 december. Er zijn signalen dat Oostenrijk mogelijk dit keer het diner organiseert. Zodra het diner bevestigd wordt, zal uw secretariaat hier van op de hoogte worden gesteld. De agenda is vooralsnog onbekend. U ontvangt de voorbereiding voor dit diner met uw Raadsdossier.

Het diner biedt de kans om met de REACH-up groep, die bestaat uit een groep van 10 gelijkgezinde lidstaten en Noorwegen, diverse ontwikkelingen door te spreken op het gebied van Europees milieubeleid. Vanuit Nederlands oogpunt is het goed om bij het diner aanwezig te zijn om het netwerk met uw gelijkgezinde Europese Minister collega's te versterken. Daarnaast biedt het diner de mogelijkheid opvolging te geven aan onderwerpen die in bilaterale gesprekken met diverse lidstaten ter sprake zijn gekomen, alsook andere relevante ontwikkelingen.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	TK-brief geannoteerde agenda Milieuraad	
03	EK-brief geannoteerde agenda Milieuraad	Oplegbrief voor de EK (ontvangt afschrift van brief aan TK)
04	Bijlage 1 – reactie EU consultatie NEC-richtlijn	De TK heeft om een afschrift hiervan verzocht.

Datum

18 november 2024

Onze referentie

IenW/BSK-2024/331234

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Internationaal
Afd. F

Aan

Staatssecretaris Minister

Bijlage(n)

3



Aan Staatssecretaris

nota

Reactie consultatie Europese NEC-richtlijn

TER BESLISSING

Datum

22 november 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/328612

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Beslistermijn

26-11-2024

Bijlage(n)

1

Aanleiding

De National Emission reduction Commitments Directive (NEC)-richtlijn is sinds 2016 van kracht. Deze bouwde voort op een eerdere variant uit 2001. In de NEC-richtlijn is vastgelegd dat er voor het einde van 2025 een evaluatie van de richtlijn plaatsvindt. De Europese Commissie (EC) is daartoe een consultatie gestart bij stakeholders, waaronder de EU-lidstaten. De termijn voor reacties loopt tot en met 26 november 2024. Namens IenW is er een korte reactie opgesteld. Deze nota gaat in op de inhoud van deze reactie en het krachtenveld. U wordt gevraagd in te stemmen met de consultatiereactie naar de EC.

De Tweede Kamer heeft gevraagd om geïnformeerd te worden over de reactie. De consultatiereactie zal daarom – na IenW akkoord – met de Geannoteerde Agenda voor de Milieuraad in december meegestuurd worden. Deze wordt separaat aan u voorgelegd.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met de reactie richting de EC.

Kernpunten

Het doel van de NEC-richtlijn is om via de emissiereducties bij te dragen aan het bereiken van luchtkwaliteitsniveaus die geen aanzienlijke negatieve effecten op en risico's voor de menselijke gezondheid en het milieu meebrengen. De doelen van de NEC-richtlijn vloeien voort uit afspraken in UNECE-verband¹, vastgelegd in het Gothenburg Protocol. Het Gothenburg Protocol wordt de aankomende jaren herzien. Het proces hiervan is in de beginfase en hier wordt u op een later moment nog apart over geïnformeerd.

De EC heeft aangegeven pas met een herzieningsvoorstel voor de NEC-richtlijn te komen nadat de herziening van het Gothenburg Protocol is afgerond. Daarom gaat de consultatiereactie niet uitgebreid in op de afspraken die uit het Gothenburg Protocol volgen.

De EC heeft zoals gebruikelijk bij evaluaties van beleid een *targeted stakeholder survey* opgesteld, waarbij zij gericht aan o.a. de lidstaten vraagt om een reflectie op de richtlijn. Het is niet verplicht voor een lidstaat te reageren, maar in dit geval

¹ United Nations Economic Commission for Europe

wel verstandig om dit te doen. Zo worden al in een vroeg stadium aandachtspunten meegegeven aan de EC, waardoor de kans groter is dat deze punten worden meegenomen in een herziening.

De reactie gaat in op een aantal punten die de Europese Commissie in de enquête uitvraagt, namelijk een reflectie op de doelen van de NEC-richtlijn, samenhang met het Gothenburg Protocol, en een aantal specifieke onderdelen van de richtlijn. Er is gekozen om via een document te reageren en niet via de survey, omdat een los document meer ruimte geeft om onze standpunten aan te geven en te onderbouwen.

Hieronder worden de belangrijkste boodschappen uit de consultatiereactie weergegeven:

- De NEC-richtlijn en de emissiereductiedoelen zijn nog steeds nodig om luchtverontreiniging tegen te gaan. Door emissiedoelen vast te stellen op Europees niveau, moet elke lidstaat hiermee aan de slag en is er een gelijk speelveld. De NEC-richtlijn draagt constructief bij aan de doelen van het Europese luchtkwaliteitsbeleid, naast de richtlijn Luchtkwaliteit en richtlijn Industriële Emissies.
- Bij een herziening van de NEC-richtlijn zou goed gekeken moeten worden naar andere Europese doelen en regelgeving, en hoe de NEC-richtlijn daar invloed op heeft en mee samenhangt. De richtlijn zou in lijn moeten zijn met het doel van Zero Pollution in 2050. Verschillende richtlijnen en verordeningen moeten daarnaast elkaar niet tegenspreken maar juist elkaar versterken. Daarbij moet gekeken worden hoe administratieve lasten laag gehouden kunnen worden.
- Het onderdeel Integrale Milieumonitoring uit de richtlijn vergt speciale aandacht, omdat de huidige opzet geen resultaten oplevert die vergelijkbaar zijn tussen landen, er daardoor geen duiding mogelijk is en deze ook niet geschikt zijn voor trendanalyse.
- Bij het monitoren van stoffen zou gekeken moeten worden hoe satellietdata hiervoor ingezet kan worden.
- Er moet bij een herziening aandacht zijn voor de ruimtelijke consequenties en het belang van Better Regulation (een doel van de Europese Commissie zelf dat betrekking heeft op eenvoudiger en beter maken van regelgeving en onnodige lasten te vermijden).

Krachtenveld

De reactie is afgestemd met departementen van BZK, VRO, EZ, KGG, LVVN, VWS, BZ en Fin en de organisaties RVO en RIVM. Reacties uit de andere departementen hadden met name betrekking op de samenhang met andere Europese doelen en regelgeving. Deze reacties zijn grotendeels overgenomen en verwerkt in het stuk. Er is vooralsnog een beperkt zicht op de standpunten van andere lidstaten.

Toelichting

Gothenburg Protocol

De doelen van de NEC-richtlijn vloeien voort uit afspraken in UNECE-verband, die zijn vastgelegd in het Gothenburg Protocol. Landen als de Verenigde Staten, Rusland, Canada en het Verenigd Koninkrijk zijn ook partij bij dit Protocol.

Datum

22 november 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/328612

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

1

Afspraken over het terugdringen van luchtmissies zijn op deze schaal zeer waardevol, want stoffen houden zich niet aan continentsgrenzen.

Het Gothenburg Protocol wordt momenteel herzien. De herziening richt zich op het aanscherpen van emissiereductiedoelstellingen, aanpassingen zodat het voor non-parties toegankelijker wordt om partij te worden bij het Protocol en het uitbreiden van de regulering van luchtverontreinigende stoffen. Onder meer roet, methaan en ammoniak worden hierin geadresseerd. De herziening wordt naar verwachting in 2026 afgerond. De Europese Commissie zal de uitkomsten van het Gothenburg Protocol vervolgens meenemen in het stellen van de nieuwe NEC-richtlijn doelen. U wordt hier nog apart over geïnformeerd.

Doelen NEC-richtlijn

Het doel van de NEC-richtlijn is om de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen door lidstaten in de EU te verminderen. Om dat te bereiken gelden er voor elke lidstaat uitstootplafonds voor de stoffen zwaveldioxide (SO₂), stikstofoxiden (NO_x), ammoniak (NH₃), vluchtige organische stoffen met uitzondering van methaan (NMVOS) en fijnstof (PM_{2,5}). Nederland voldoet aan de doelen uit de richtlijn, hierover rapporteert u ook jaarlijks aan de Kamer.²

Sinds de richtlijn van kracht is, is de uitstoot van de stoffen genoemd in de richtlijn (sterk) afgenomen in de EU. Tussen 2005 en 2022 is de uitstoot van fijnstof met ongeveer 32% afgenomen, zwaveldioxide met 82%, stikstofoxiden met 50%, ammoniak met 16% en Vluchtige Organische Stoffen (zonder methaan, NMVOS) met 33%³.

Desondanks worden de advieswaarden van de WHO voor luchtkwaliteit worden in Europa op de meeste plaatsen niet gehaald. Gezien het grensoverschrijdende karakter en de wens voor een gelijk speelveld voor burgers en bedrijven in Europa is dit een probleem dat niet door lidstaten individueel opgelost kan worden. Afspraken op EU- en/of UNECE-niveau zijn daarom essentieel.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Consultatiereactie NEC-richtlijn	

Datum

22 november 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/328612

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

1

² Kamerstukken II, vergaderjaar 2023-2024, 30175, nr. 462

³ <https://www.eea.europa.eu/publications/national-emission-reduction-commitments-directive-2024>