



# nota

**Minister van Justitie en Veiligheid  
Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid**

## Bijlage(n)

1. BNC-fiche Aanbeveling inzake EU-richtsnoeren voor gastlandondersteuning

### 1. Aanleiding

Op 29 november 2024 publiceerde de Europese Commissie de aanbeveling 'EU-richtsnoeren voor Host Nation Support' (hierna: gastlandondersteuning). Deze aanbeveling is een herziening van de richtsnoeren uit 2012 en biedt niet-bindende principes voor het opzetten van structuren en capaciteiten die internationale responscapaciteiten ondersteunen bij civiele bijstand. JenV heeft hier een BNC-fiche voor geschreven.

Alle nieuwe voorstellen van de Europese Commissie voor beleid en regelgeving worden besproken in de interdepartementale werkgroep 'Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen' (BNC). De in de BNC-werkgroep opgestelde fiches worden in de ministerraad vastgesteld, nadat zij eerst in de zogenoemde Coördinatie Commissie voor Europese integratie- en associatieproblemen (CoCo) zijn afgestemd. De termijn voor verzending naar de Kamers is 6 weken na publicatie van het voorstel.

### 2. Geadviseerd besluit

**U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche.**

### 3. Kernpunten

- De richtsnoeren zijn bedoeld om internationale responscapaciteiten uit het buitenland tijdens een ramp effectief in te zetten in een getroffen land (hierna: het gastland). De richtsnoeren richten zich op logistieke ondersteuning en coördinatie voor de landen die deelnemen aan het Uniemechanisme.<sup>1</sup>
- De aanbeveling van de Commissie richt zich op de voorbereidende en de crisisfase. Met betrekking tot de voorbereidende fase adviseert de Commissie om een risicoanalyse op te stellen, een cel voor gastlandondersteuning in te richten en om na afloop de inzet te evalueren.

<sup>1</sup> Naast de zevenentwintig Europese lidstaten nemen ook tien zogenoemde *participating states* deel aan het Uniemechanisme. Dit zijn Albanië, Montenegro, Servië, Noord-Macedonië, Bosnië en Herzegovina, Oekraïne, Moldavië, Noorwegen, IJsland en Turkije.

#### Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden  
Europese Unie

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

#### Contactpersoon

#### Datum

9 januari 2025

#### Onze referentie

6067603

#### Bijlage(n)

1

- Tijdens een crisisfase krijgt de cel voor gastlandondersteuning een centrale operationele rol. Daarbij adviseert de Commissie rekening te houden met coördinatie en communicatie, kennis van internationale normen en het opstellen van noodplannen.
- Het risico op grensoverschrijdende, onvoorspelbare, grote en langdurige crises toont de noodzaak van effectieve Europese samenwerking op civiele bescherming. Daarom zet het kabinet zich in voor de versterking van het Uniemechanisme.
- De aanbeveling sluit aan op de inzet van het kabinet in zowel Europees als nationaal verband.
- Het oordeel ten aanzien van de subsidiariteit en proportionaliteit is positief.

#### Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden  
Europese Unie

#### Datum

9 januari 2025

#### Onze referentie

6067603

## 4. Toelichting\*

### Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC 22 januari en CoCo 28 januari), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 31 januari.

### Kern van het voorstel

- De aanbeveling richt zich op de herziening van de EU-richtsnoeren voor gastlandondersteuning uit 2012.
- Met betrekking tot de voorbereidende fase adviseert de Commissie om een risicoanalyse op te stellen, een cel voor gastlandondersteuning in te richten en om na afloop de inzet te evalueren.
- Met betrekking tot de crisisfase adviseert de Commissie een cel voor gastlandondersteuning met een centrale operationele rol. Daarbij adviseert de Commissie rekening te houden met coördinatie en communicatie, kennis van internationale normen en het opstellen van noodplannen. De cel moet als communicatieknooppunt betrokken actoren in het binnen- en buitenland tijdig informeren en voorbereiden op mogelijke verzoeken om bijstand. Zodra de cel is geactiveerd, deelt het gastland de locaties voor binnenkomst van internationale hulp en coördineert het de (operationele) informatie-uitwisseling en logistiek. Daarnaast moeten de betrokken autoriteiten bekend zijn met het Uniemechanisme, de relevante internationale richtsnoeren en kwaliteitsnormen. Tot slot moeten de noodplannen van de landen duidelijkheid bieden over de wetgeving die van toepassing is en over procedures voor financiële en operationele ondersteuning.

### Beoordeling

- Het kabinet verwelkomt de aanbeveling van de Commissie, dit sluit aan bij zowel de Nederlandse inzet in Europees verband als nationaal verband. Het LOCC-KCR2<sup>2</sup> van het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft als de coördinator van operationele zaken voor civiele diensten een faciliterende en coördinerende rol bij inkomende bijstand. Het LOCC-KCR2 is daarmee het eerste aanspreekpunt voor getroffen gemeentes en veiligheidsregio's. Het Nationaal Crisiscentrum (NCC) zal indien er capaciteitstekorten ontstaan, verantwoordelijk zijn voor de Nederlandse activatie van het Uniemechanisme.

<sup>2</sup> Het LOCC is ontwikkeling naar een nieuwe organisatie: het *Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio* (KCR2). Daarom wordt in dit fiche verder de terminologie LOCC-KCR2 gebruikt. Zie ook Kamerbrief over Voortgang Crisisbeheersing, <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2023/12/14/tk-voortgang-crisisbeheersing>.

- Het LOCC-KCR2 is momenteel bezig met de herziening van het Handboek voor Inkomende Bijstand. Hierin zullen veel van de genoemde aanbevelingen meegenomen worden.
- Het kabinet zet zich in voor de versterking van het Uniemechanisme en vindt de Europese samenwerking op civiele bescherming van belang.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

**Cluster secretaris-generaal**

Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden  
Europese Unie

**Datum**

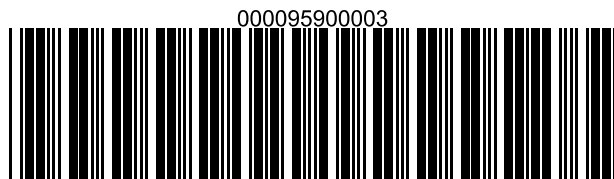
9 januari 2025

**Onze referentie**

6067603



## Digitale minuut: BNC-fiche Aanbeveling inzake EU-richtsnoeren voor gastlandond... - 6067601



Organisatieonderdeel

Behandelaar zaak

Werkstroomeigenaar

Datum en tijd aangeboden  
30-01-2025 om 16:04

### BNC-fiche EU-gastlandondersteuning

#### Afsluiten -

Externe id's:  
Instructie: -  
Toelichting op documenten: -

### Werkstroomverloop

#### Afstemmen -

20-01-2025 14:28



#### Eindparaaf - Staatssecretaris van JenV behandeld door Coenradie, I. - BD/AL

20-01-2025 12:35



#### Eindparaaf - Minister van JenV behandeld door Weel, D.M. van - BD/AL

19-01-2025 20:16



#### Paraferen - SG

17-01-2025 14:30



#### Visie vooraf -

17-01-2025 14:04



#### Paraferen -

15-01-2025 22:02



#### Paraferen -

15-01-2025 19:06



#### Document 'BNC-fiche EU-gastlandondersteuning' toegevoegd door

15-01-2025 12:38



