

Kwartaalrapportage JenV eerste kwartaal 2025					
	Voorstellen				
	Voorstel verschenen				
	Voorstel in behandeling				
I. Lopende voorstellen					
	Prioriteit	Naam voorstel	Document- nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie- blad	Stand van zaken	Beschrijving
	Burgerlijk en Handelsrecht				
		Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het recht dat van toepassing is op de derdenwerking van de cessie van vorderingen	COM (2018) 96 BNC 2546	In de Raad van juni 2021 is een Raadspositie bereikt (NL heeft zich onthouden van stemming). Begin 2025 heeft Commissie aangekondigd om het voorstel in te trekken.	Het voorstel heeft als doel de Europese economie te versterken en grensoverschrijdende investerings te stimuleren. Meer specifiek is het doel grensoverschrijdende overdracht van vorderingen (cessie) bevorderen door rechtszekerheid te creëren. Daartoe bevat het voorstel regels die bepalen welk recht van toepassing is op de goederenrechtelijke aspecten

					van grensoverschrijdende cessie.
	EK & TK instemmingsrecht	Aanvaarding verschillende landen die partij zijn geworden bij het Haags Kinderontvoeringsverdrag (HKOV).		Op dit moment is er geen zicht op nieuwe verdragslanden waarvoor de acceptatie wordt voorbereid. Zodra dit wijzigt en een conceptbesluit tot acceptatie openbaar wordt, zal dit ter instemming worden voorgelegd aan beide Kamers.	De voor te bereiden EU-besluiten betreffen een machtiging van de Raad aan de lidstaten om het land als partij bij het HKOV te aanvaarden. Hiervoor is unanimititeit vereist op Raadsniveau, en de instemming van EK & TK. De Nederlandse inzet is sinds jaar en dag gericht op een zo groot mogelijk bereik van het HKOV. Dit is in het belang van alle kinderen die geconfronteerd worden met internationale kinderonvoering. Hiertoe hanteert Nederland twee voorwaarden voor aanvaarding van een toetredend land: er moet een centrale autoriteit zijn aangewezen en het verdrag moet geïmplementeerd zijn in de nationale wetgeving.

	EK & TK instemmingsrecht	Aanvaarding verschillende landen als partij bij het Haags Alimentatieverdrag 2007.		In februari 2025 hebben beide Kamers ingestemd met het niet maken van bezwaar tegen de toetreding door de Dominicaanse Republiek. Verder heeft El Salvador medegedeeld toe te willen treden tot het verdrag. De termijn voor het maken van bezwaar tegen deze toetreding eindigt op 6 februari 2026. Besluitvorming over de toetreding door El Salvador zal nog worden voorbereid. In het geval dat dit zal leiden tot een besluit van geen bezwaar, zal dit aan beide Kamers worden voorgelegd. Indien nieuwe landen toetreden tot het Haags Alimentatieverdrag 2007 zal de aanvaarding van deze landen wederom aan beide Kamers worden voorgelegd.	Dit verdrag heeft tot doelstelling de effectieve internationale inning van levensonderhoud voor kinderen en andere familieleden te waarborgen, in het bijzonder door samenwerking tussen de centrale autoriteiten van de verdragsluitende partijen, en te zorgen voor de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen inzake levensonderhoud. Een centrale autoriteit moet zijn aangewezen op het tijdstip van nederlegging van de akte van bekrachtiging of toetreding. De Nederlandse inzet is gericht op een zo groot mogelijk bereik van het Alimentatieverdrag 2007. Dit is in het belang van alle alimentatiegerechtigden die recht hebben op betaling van alimentatie vanuit een andere verdragsstaat. De EU is namens de lidstaten toegetreden tot het Haags Alimentatieverdrag 2007. Besluitvorming over het al dan niet bezwaar maken tegen de toetreding tot het verdrag wordt binnen Europa voorbereid. Op grond van het verdrag is er een termijn van 12 maanden voor het maken van bezwaar tegen een voorgenomen toetreding. Het niet maken van bezwaar tegen toetreding is een besluit van de Raad op grond van artikel 81, derde lid, VWEU. Een dergelijk besluit vergt de instemming van beide Kamers der Staten-Generaal op grond van artikel 3 van de Goedkeuringswet Verdrag van Lissabon.
--	-----------------------------	--	--	---	--

	EK & TK instemmingsrecht	Aanvaarding verschillende landen die partij zijn geworden bij het Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996.		Op 11 maart 2025 is Moldavië toegetreden tot het Haags Kinderbeschermingsverdrag. Tot 21 september 2025 kan bezwaar worden gemaakt tegen de inwerkingtreding van het verdrag tussen Moldavië en de lidstaten van de Europese Unie. Besluitvorming over de aanvaarding van dit land zal t.z.t ter instemming worden voorgelegd aan beide Kamers. Op 12 december 2024 is Belize toegetreden. Besluitvorming over deze toetreding zal plaats moeten vinden voor 12 juni van dit jaar.	De voor te bereiden EU-besluiten betreffen een beslissing over het al dan niet bezwaar maken tegen de toetreding van een land tot het HKBV. Hiervoor is unanimititeit vereist op Raadsniveau, en de instemming van EK & TK. De Nederlandse inzet is sinds jaar en dag gericht op een zo groot mogelijk bereik van het HKBV. Dit is in het belang van alle kinderen die zich van het ene land naar het andere land verplaatsen. Hiertoe hanteert Nederland twee voorwaarden voor aanvaarding van een toetredend land: er moet een centrale autoriteit zijn aangewezen en het verdrag moet geïmplementeerd zijn in de nationale wetgeving.
		Voorstel voor richtlijn tot harmonisatie van bepaalde aspecten van het insolventierecht	COM (2022) 702 BNC 3598	Het voorstel is verschenen op 7 december 2022. Het kabinet heeft de Kamer op 3 februari 2023 via de BNC-procedure geïnformeerd (Kamerstuk 22112, nr. 3598). De onderhandelingen in de raadswerkgroep zijn gaande. In de JBZ-Raad van 13/14 juni 2024 is er een update gegeven van de stand van zaken. Tijdens de JBZ-Raad van 12 en 13 december 2024 is een gedeeltelijke algemene oriëntatie bereikt over een aantal hoofdstukken van de richtlijn. Tijdens de JBZ-Raad van 6 en 7 maart 2025 werd er gesproken over het voorstel uit de richtlijn om in alle EU-lidstaten "pre-packprocedures" beschikbaar te maken, en dan met name over het aspect van de	Dit voorstel, aangekondigd in september 2020, maakt deel uit van de prioriteit van de Commissie om de kapitaalmarktenunie (KMU) vooruit te helpen, een sleutelproject om de financiële en economische integratie in de Europese Unie te bevorderen. Maatregelen op EU-niveau zouden zorgen voor een gelijk speelveld en verstoringen van grensoverschrijdende investeringsbeslissingen als gevolg van een gebrek aan informatie over en verschillen in de opzet van insolventieregelingen voorkomen. Dit zou grensoverschrijdende investeringen en concurrentie helpen vergemakkelijken en tegelijkertijd de orderlijke

				automatische overdracht van nog uit te voeren overeenkomsten. De onderhandelingen over de laatste hoofdstukken worden in de Raadswerkgroep voortgezet.	werking van de interne markt beschermen. Aangezien verschillen in insolventieregelingen een belangrijk obstakel vormen voor grensoverschrijdende investeringen, is het aanpakken van dit obstakel van cruciaal belang om een eengemaakte markt voor kapitaal in de EU tot stand te brengen.
		Voorstel over erkenning van ouderschap tussen lidstaten	COM (2022) 695 BNC 3596	Het voorstel is verschenen op 7 december 2022. Het kabinet heeft de Kamer op 3 februari 2023 geïnformeerd via de BNC-procedure (Kamerstuk 22122, nr. 3596). Na de eerste lezing, die in februari 2024 is afgerond, is de tekst van het voorstel op verschillende punten aangepast. Het Pools voorzitterschap heeft voorstellen gedaan tot aanpassing van de hoofdstukken inzake de rechterlijke bevoegdheid, het toepasselijk recht, de erkenning van rechterlijke beslissingen en de erkenning/aanvaarding van authentieke akten. Momenteel worden deze voorgestelde wijzigingen in de raadswerkgroep besproken.	Het voorstel moet ervoor zorgen dat wanneer ouderschap in een bepaald EU-land is gevestigd, dit in de hele EU wordt erkend zodat kinderen hun rechten in grensoverschrijdende situaties behouden, ook wanneer een kind binnen de EU reist of verhuist. De verordening beoogt juridische duidelijkheid te verschaffen voor alle gezinnen die zich in een grensoverschrijdende situatie binnen de EU bevinden, ongeacht de samenstelling en ongeacht het doel of de achtergrond van de grensoverschrijdende situatie. Hiervoor is unanimiteit vereist op Raadsniveau, en de instemming van EK & TK.
	Strafrecht				

		Verordening met wijzigingen Ecris-TCN en interoperabiliteit t.b.v. voorgestelde vreemdelingenscreening	COM (2021) 96; BNC 1016	Het voorstel is verschenen op 2 maart 2021. Het kabinet heeft de Kamer met een BNC-fiche hierover geïnformeerd (Kamerstuk 22112, nr 3084). Op dit moment wordt het aangepaste voorstel in de raads werkgroep bestudeerd.	De Commissie beoogt met de wijziging van de betreffende verordeningen deze in lijn te brengen met de voorgestelde verordening inzake screening van burgers van derde landen, waardoor het mogelijk wordt om gegevens uit het Ecris-TCN en delen van het gemeenschappelijk identiteitsregister (CIR), waaronder Eurodac, bij deze screening te betrekken.
--	--	--	-------------------------	--	--

		Verordening politiesamenwerking inzake mensensmokkel en mensenhandel	COM(2023) 754 BNC 3885	Op 28 november 2023 is het voorstel gepubliceerd. Het betreft de versterking van de politieke samenwerking met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van migrantensmokkel en mensenhandel, en betreffende de versterking van de ondersteuning door Europol van de voorkoming en bestrijding van die strafbare feiten, en tot wijziging van Verordening (EU) 2016/794. Er is geen impactassessment uitgevoerd. Aangezien vele lidstaten, net als Nederland, hebben aangegeven het ontbreken van een impact assessment te betreuren, heeft de Commissie middels een zogenaamde 'working' document een uitgebreidere toelichting gegeven op het voorstel. De Commissie benadrukt in het 'working' document dat Europol enkel over meer middelen kan beschikken als er een wijziging komt van het mandaat. Ondanks dat het 'working' document een nadere toelichting op de noodzaak tot aanpassing van het mandaat geeft, werd er nog onvoldoende ingegaan op de gestelde vragen en de kritische kanttekeningen. Uiteindelijk is afgelopen juni een afgeslankt compromisvoorstel door het Belgisch Voorzitterschap gepresenteerd. In het afgeslankte voorstel krijgt Europol voor ons een	In haar toespraak over de Staat van de Unie van 13 september 2023 riep voorzitter Von der Leyen op tot versterking van alle instrumenten waarover de Unie beschikt om mensensmokkel doeltreffend tegen te gaan. Om dat te bereiken dient het huidige wetgevingskader geactualiseerd te worden, de beheersstructuur inzake smokkel en de rol van EU-agentschappen, met name Europol, versterkt te worden en de samenwerking tussen agentschappen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken en de lidstaten, en met partnerlanden te worden geïntensiveerd. Dit voorstel voor een verordening maakt deel uit van een pakket maatregelen die tot doel hebben het bestaande rechtskader te moderniseren en te versterken en de Unie te voorzien van regels die geschikt zijn voor het beoogde doel. Het gaat vergezeld van een voorstel voor een richtlijn inzake de voorkoming en bestrijding van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf.
--	--	--	---------------------------	---	--

				acceptabele uitbreiding van zijn mandaat en zijn de diverse verplichtingen die in het oorspronkelijke voorstel stonden verwijderd. Wel wordt het bestaande mensensmokkelcentrum geformaliseerd. Dit voorstel is tijdens het Comité van Permanente vertegenwoordigers (COREPER) op 19 juni jl. door de lidstaten als hamerstuk geaccordeerd. De trioloog moet nog van start.	
--	--	--	--	--	--

		Richtlijn en Mededeling ter bestrijding van corruptie binnen de EU.	COM (2023) 12 234 BNC 3717	Het voorstel en de mededeling zijn op 3 mei 2023 verschenen. Het kabinet heeft de Kamer op 9 juni 2023 geïnformeerd via de BNC-procedure (Kamerstuk 22112, nr. 3717) en de onderhandelingen zijn van start gegaan in de Raadswerkgroep. Op 31 augustus 2023 is per brief gereageerd op vragen over het fiche van de Vaste Tweedekamercommissie voor JenV. Het EP heeft haar standpunt op 10-11 april 2024 voorlopig vastgesteld. De Algemene Oriëntatie is in de JBZ-Raad van 13-14 juni 2024 vastgesteld. Op 21 juni 2024 is de Tweede Kamer hierover geïnformeerd. Start trilogie nog onbekend.	Het bestaande EU anti-corruptie instrumentarium is niet toereikend om alle vormen van corruptie effectief te bestrijden. Met het voorstel wordt dit instrumentarium uitgebreid (onder meer: definities strafbepalingen, minimumstandaarden voor maximumstraffen, verjaringstermijnen, bijkomende sancties en preventiemaatregelen). De mededeling voorziet in het ontwikkelen van een meer omvattende, strategische aanpak ten aanzien van corruptie.
	Gegevensbescherming en uitwisseling				
		Onderhandelingen voor een e-evidence overeenkomst EU-VS	COM (2019) 70	Het onderhandelingsmandaat is tijdens de JBZ-Raad van 6-7 juni 2019 vastgesteld. De onderhandelingen tussen EU en VS waren na enkele inleidende gesprekken opgeschort totdat meer duidelijkheid bestond over de inhoud van het EU interne pakket inzake e-evidence. Nu de EU interne e-evidence regels formeel zijn aangenomen, zijn de EU-VS onderhandelingen eind oktober 2023 weer opgestart. De laatste onderhandelingsronde vond plaats op 7 en 8 oktober 2024. Onderwerp van discussie tijdens deze onderhandelingsronde waren	Op 5 februari 2019 heeft de Europese Commissie een aanbeveling gedaan aan de Raad om een besluit vast te stellen als machtiging tot het openen van onderhandelingen ten behoeve van een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika, betreffende grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijs voor justitiële samenwerking in strafzaken. Onderhandelingsmandaat is vastgesteld door de Raad tijdens de JBZ-Raad van 6-7 juni 2019. De Commissie voert namens de Europese Unie de

			o.a. de reikwijdte van de overeenkomst, de waarborgen en rol en verantwoordelijkheden van betrokken autoriteiten. Vervolgens hebben op technisch niveau verdere gesprekken plaatsgevonden. Sinds het aantreden van de nieuwe Amerikaanse regering in de VS zijn er geen ontwikkelingen. De formele onderhandelingsronde die gepland was in maart 2025 is uitgesteld en een nieuwe datum is niet bekend.	onderhandelingen met de Verenigde Staten.
	Aanbeveling voor mandaat inzake onderhandelingen over een samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en Interpol	COM (2021) 177 BNC 3115	Het voorstel is verschenen op 14 april 2021. De Kamer is middels BNC-fiche hierover geïnformeerd (Kamerstuk 22 112, nr. 3115). Het mandaat is op 19 juli aangenomen door de Raad. De onderhandelingen met Interpol zijn in december 2021 van start gegaan en lopen nog steeds (ook in april 2025).	Het betreft een aanbeveling aan de Raad tot het verstrekken van een mandaat aan de Commissie voor het sluiten van een omvattend akkoord tussen de EU en Interpol. Deze heeft tot doel om samenwerking met Interpol en informatie-uitwisseling te versterken en te verbreden. In het aangenomen mandaat zijn de voorgestelde bevoegdheden van de toegang van de beveiligingsdiensten van EU-organen tot Interpol databanken en het notificeren van EU-laissez-passers in de Interpol databank, waarover het kabinet vragen omtrent hun noodzaak heeft gesteld, verwijderd.

		Voorstel over het verzamelen en doorgeven van geavanceerde passagiersinformatie (API) voor het verbeteren en vergemakkelijken van controles aan de buitengrenzen	COM(2022) 729 BNC 3608	Het voorstel is verschenen op 13 december 2022. Het COREPER heeft in juni 2023 een algemene oriëntatie aangenomen. De triloog is in december 2023 van start gegaan en eind februari 2024 afgerond. Het voorstel is tijdens de JBZ-Raad van 12 december 2024 formeel aangenomen. Op 9 januari 2025 zijn de API-verordeningen gepubliceerd en is de implementatie van deze verordening gestart.	De verwerking van geavanceerde passagiersinformatie (API) is een instrument voor grensbeheer dat bijdraagt tot de doeltreffendheid en efficiëntie van grenscontroles door de inklaring van reizigers te vergemakkelijken en te versnellen, evenals een instrument om illegale immigratie tegen te gaan. API-gegevens zijn een reeks identiteitsgegevens over de passagiers in hun reisdocumenten, gecombineerd met vluchtgegevens die bij het inchecken worden verzameld en worden overgedragen aan de grensautoriteiten van het land van bestemming. Aangezien deze autoriteiten vóór de aankomst van een vlucht API-gegevens ontvangen, kunnen ze, in overeenstemming met de toepasselijke wetgeving, reizigers vooraf screenen op risicoprofielen, watchlists en databases, waardoor grenscontroles voor personen die te goeder trouw reizen worden versneld en meer middelen worden uitgegeven en tijd om reizigers te identificeren die bij aankomst verder onderzoek nodig hebben.
--	--	---	-----------------------------------	--	---

		Voorstel over het verzamelen en doorgeven van geavanceerde passagiersinformatie voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit	COM(2022) 731 BNC 3610	Het voorstel is verschenen op 13 december 2022. Het COREPER heeft in juni 2023 een algemene oriëntatie aangenomen. De triloog is in december 2023 van start gegaan en eind februari 2024 afgerond. Het voorstel is tijdens de JBZ-Raad van 12 december 2024 formeel aangenomen. Op 9 januari 2025 zijn de API-verordeningen gepubliceerd en is de implementatie van deze verordening gestart.	Gegevens van luchtreizigers omvatten Advance Passenger Information (API) en Passenger Name Records (PNR) die, wanneer ze samen worden gebruikt, bijzonder effectief zijn om reizigers met een hoog risico te identificeren en om het reispatroon van verdachte personen te bevestigen. Wanneer een passagier een ticket koopt bij een luchtvaartmaatschappij, wordt een PNR gegenereerd door de reserveringssystemen van luchtvaartmaatschappijen voor hun zakelijke doeleinden. Dit omvat gegevens over het volledige reisschema, betalingsgegevens, contactgegevens en speciale verzoeken van de passagier. Waar een daartoe strekkende verplichting geldt, worden deze PNR-gegevens verzonden naar de Passenger Information Unit (PIU) van het land van bestemming en vaak het land van vertrek.
		Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn ter facilitering van de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over verkeersveiligheidsgerelateerde verkeersovertredingen.	COM(2023) 126 BNC 3649	Het voorstel is verschenen op 1 maart 2023. Het BNC-fiche is op 22 maart 2023 aan TK verzonden (Kamerstuk 22112, nr. 3649). De tekst van de richtlijn is inmiddels bekrachtigd door de Raad en het EP. De richtlijn is op 30 december 2024 in het EU-Publicatieblad verschenen en op 19 januari 2025 in werking getreden. De lidstaten moeten de richtlijn uiterlijk op 20 juli 2027 in hun nationale recht hebben omgezet. Daarmee heeft Nederland een start gemaakt	Het betreft een herziening van de richtlijn die het binnen de EU mogelijk maakt makkelijker grensoverschrijdend te kunnen handhaven op verkeersovertredingen door het uitwisselen van informatie over verkeersovertreders. De herziening betreft een uitbreiding van het toepassingsgebied van de richtlijn tot andere verkeersovertredingen. Daarnaast verbeteringen van procedures voor informatieuitwisseling tussen landen die de samenwerking

				door het instellen van een werkgroep met betrokken partners.	op het gebied van de verkeersveiligheid binnen de EU bevordert.
		Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de Uniewijde gevolgen van bepaalde ontzeggingen van de rijbevoegdheid	COM(2023) 128 BNC 3650	Het voorstel is verschenen op 1 maart 2023. Het kabinet heeft de Kamer op 6 april 2023 geïnformeerd via de BNC-procedure (Kamerstuk 22 112, nr 3650). Op 5 december 2024 heeft men in de Transportraad een akkoord bereikt op dit voorstel. In januari 2025 is gestart met de triloofase. In verband met de nauwe samenhang met de nieuwe rijbewijsrichtlijn is afgesproken dat de trilogen op beide voorstellen gelijktijdig moeten worden afgerond. Er wordt naar gestreeft de trilogen nog onder het huidige Poolse voorzitterschap af te ronden.	Het voorstel heeft als doel de verkeersveiligheid in de Europese Unie vergroten door rijontzeggingen een uniebrede werking te geven. Het gaat hierbij om rijontzeggingen die zijn opgelegd vanwege ernstige verkeersveiligheid gerelateerde overtredingen die begaan zijn in een lidstaat anders dan in de lidstaat die het rijbewijs aan de overtreder heeft afgegeven. Het gaat specifiek over rijontzeggingen die zijn opgelegd vanwege ernstige overschrijdingen van de maximumsnelheid, het rijden onder invloed van alcohol en/of drugs en het veroorzaken van de dood of ernstig lichamelijk letsel als gevolg van een verkeersovertreding.

	Voorstel voor een Richtlijn betreffende Europese grensoverschrijdende verenigingen	COM(2023) 516 BNC 3821	Het kabinet heeft uw Kamer middels BNC-fiche geïnformeerd. De onderhandelingen in de Raadswerkgroep zijn momenteel gaande.	Het voorstel heeft tot doel het verbeteren van het functioneren van de interne markt door drempels weg te nemen die de ontwikkeling van non-profitorganisaties in de weg staan en door het makkelijker te maken voor non-profitorganisaties om grensoverschrijdend activiteiten te ontplooiën. Daartoe komt er een speciale rechtsvorm, een "Europese grensoverschrijdende vereniging" of "ECBA" (European cross border association), die kan worden opgericht naar het recht van iedere EU-lidstaat en in iedere (andere) lidstaat automatisch wordt erkend.
	Voorstel voor een verordening voor handhaving AVG in grensoverschrijdende zaken	COM (2023) 348 BNC 3769	Het voorstel is verschenen op 4 juli 2023. Het kabinet heeft uw Kamer via de BNC-procedure geïnformeerd op 8 september 2023. Tijdens de JBZ-Raad van 13 en 14 juni 2024 is de algemene orientatie aangenomen. De TK is met de geannoteerde agenda en het verslag bij deze JBZ-Raad hierover geïnformeerd. De trilogie zijn begonnen op 4 november 2024.	De Commissie heeft een voorstel gedaan tot vastlegging van aanvullende procedureregels met betrekking tot de handhaving van Verordening (EU) 2016/679. Het doel van het voorstel is om de samenwerking tussen gegevensbeschermingsautoriteiten te stroomlijnen bij de handhaving van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) in grensoverschrijdende zaken. Het voorstel introduceert daartoe concrete procedureregels voor de toepassing van de AVG in zaken die gevolgen hebben voor personen in meer dan één lidstaat. Centraal staan in het voorstel het oplossen van problemen rondom de vormvereisten van klachten,

					het stroomlijnen van procedurele rechten van onderzochte partijen en het verbeteren van samenwerking en geschillenbeslechting.
		Verordening geleidelijke ingebruikneming EES	COM 2024/0315 (COD) BNC 3989	Op 4 december 2024 heeft de Commissie een voorstel gepubliceerd voor een progressieve start, middels een geleidelijke invoering, van het Europese in-en uitreisstelsel (hierna EES). Uw Kamer is geïnformeerd via de BNC-procedure op 22 januari 2025. Op 5 maart werd een Raadspositie bereikt. Hierover werd uw Kamer via de geannoteerde agenda en het verslag van de JBZ-Raad geïnformeerd. Het EP heeft nog geen positie ingenomen.	Op 4 december 2024 heeft de Commissie een voorstel gepubliceerd voor een progressieve start, middels een geleidelijke invoering, van het Europese in-en uitreisstelsel (hierna EES). Het voorstel betreft een aanvullende verordening die voor een beperkte periode de geleidelijke ingebruikneming van het EES mogelijk maakt tot het moment waarop alle lidstaten het EES volledig in gebruik nemen, waarbij tijdelijk wordt afgeweken van sommige bepalingen van de huidige EES-verordening en de Schengengrenzen.
Mensenrechten en slachtofferbeleid					

		Toetreding EU tot EVRM	BNC 1016	Het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: EU-Hof) heeft in 2014 geoordeeld dat de Ontwerptoetredingovereenkomst die in 2013 was uit onderhandeld tussen de EU en de RvE op een aantal punten onverenigbaar was met het EU-recht. Sinds 2020 is heronderhandeld tussen de EU en de RvE om tegemoet te komen aan het advies van het EU-Hof. Tijdens de laatste onderhandelingsronde die plaatsvond van 14 tot 17 maart 2023 is een voorlopig akkoord op onderhandelaarsniveau bereikt, mede doordat de EU heeft aangegeven in te zetten op het intern oplossen van bezwaar van het EU-Hof ten aanzien van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB), het laatste openstaande bezwaar. Het is noodzakelijk dat de EU een oplossing voor dit bezwaar vindt om tot een finaal akkoord te komen en toetreding van de EU tot het EVRM te realiseren. Op 10 september heeft het EU-Hof uitspraak gedaan in de zaak Eulex Kosovo. Hierin heeft het EU-Hof bepaalde punten ten aanzien van zijn bevoegdheid in het GBVB (waarop het GBVB-bezwaar ziet) verduidelijkt. De Commissie heeft aangegeven dat nu advies gevraagd zal worden aan het EU-Hof, voordat ondertekening zal	Op 4 juni 2010 is door de Raad een gedetailleerd onderhandelingsmandaat aangenomen. In juli 2010 zijn de onderhandelingen tussen de EU en RvE over de voorwaarden van toetreding van start gegaan in een speciaal comité. Op 5 april 2013 is er op technische niveau akkoord bereikt over het toetredingsakkoord. De Commissie heeft het HvJEU gevraagd om (conform procedure 218 (11)VWEU) advies te geven over de verenigbaarheid van het concept-akkoord met de Verdragen. In 2014 heeft het HvJEU advies 2/13 vastgesteld. Naar aanleiding van advies 2/13, waarin het Hof heeft geoordeeld dat het ontwerpverdrag op meerdere punten onverenigbaar is met het Unierecht, loopt het toetredingsproces van de EU tot het EVRM loopt zoals bekend aanzienlijke vertraging op.
--	--	------------------------	----------	---	--

				plaatsvinden. De Europese Commissie heeft de Raad van Europa hierover geïnformeerd. Zo snel mogelijke toetreding van de EU tot het EVRM wordt binnen de RvE (en ook door de EU-instellingen) breed gedragen.	
--	--	--	--	---	--

		Voorstel tot wijziging van de richtlijn minimumstandaarden slachtoffers	COM (2023) 424 BNC 3739	Het voorstel is verschenen op 12 juli 2023. Het BNC-fiche is op 6 oktober 2023 met de Kamer gedeeld. In de JBZ-raad van 13 en 14 juni is de algemene oriëntatie aangenomen. De triloog is in december 2024 van start gegaan. Het Europees Parlement heeft een fors aantal amendementen voorgesteld. Pools voorzitterschap is voornemens om de triloogfase in de eerste helft 2025 af te ronden.	Het voorstel is bedoeld om de richtlijn inzake rechten van slachtoffers uit 2012 te herzien. De herziening is onderdeel van de strategie 2020-2025 inzake slachtofferrechten. De herziening heeft tot doel de rechten van slachtoffers van strafbare feiten te versterken in de hele EU. De herziening betreft het verbeteren van toegang tot informatie en hulp aan slachtoffers, verzekeren dat slachtoffers behandeld worden met waardigheid en respect gedurende strafprocedures en verbeteren van hun rechten om aan strafprocedures deel te nemen. Verder beoogt de herziening een betere bescherming voor slachtoffers van op gender gebaseerd geweld, inclusief seksueel geweld en huiselijk misbruik en het tegemoet komen aan de behoeften van kwetsbare slachtoffers, zoals kinderen en personen met een beperking.
		Voorstel voor een verordening en raadsbesluit grensoverschrijdende bescherming van kwetsbare volwassenen	COM (2023) 280, BNC 3739	Het voorstel is verschenen op 31 mei 2023. Het kabinet heeft de Kamer op 7 juli 2023 via een BNC-fiche hierover geïnformeerd (Kamerstuk 22122, nr. 3739). Over het voorstel wordt momenteel onderhandeld in de Raadswerkgroep.	Op 31 mei 2023 heeft de Commissie twee voorstellen gepubliceerd. Het eerste voorstel ziet op een verordening inzake de bescherming van kwetsbare volwassenen in grensoverschrijdende situaties. Hiermee wil de Commissie de bescherming van kwetsbare volwassenen die in andere lidstaten verblijven, versterken. Het tweede voorstel ziet op een raadsbesluit dat ertoe strekt dat alle lidstaten toe treden

					tot, of partij blijven bij het Verdrag inzake de internationale bescherming van volwassenen (hierna: het Haags Volwassenenbeschermingsverdrag of HVV).
		Richtlijn tot wijziging minimumnormen ter voorkoming en tegengaan van mensensmokkel	COM(2023) 755 BNC 3873	Op 28 november 2023 heeft de Europese Commissie het voorstel gepubliceerd. Het kabinet heeft de Kamer op 26 januari 2024 via een BNC-fiche hierover geïnformeerd (Kamerstruk 22 122, nr. 3873). Het voorstel wordt momenteel in de raads werkgroep COPEN behandeld om tot een algemene oriëntatie te komen. Op 13 december 2024 werd een Raadspositie bereikt. Hierover werd uw Kamer via de geannoteerde agenda en het verslag van de JBZ-Raad geïnformeerd. Het EP heeft nog geen positie ingenomen.	Het voorstel beoogt de huidige richtlijn en het kaderbesluit in relatie tot mensensmokkel te vervangen. Het voorstel stelt zich tot doel om: 1. middels een duidelijkere definitie van het mensensmokkeldelict doeltreffender onderzoek naar alsmede vervolging en bestrafing van mensensmokkelnetwerken te bewerkstelligen; 2. tot meer geharmoniseerde straffen die rekening houden met de ernst van het delict te komen; 3. de reikwijdte van de jurisdictie te verbeteren; 4. de middelen van lidstaten te versterken om mensensmokkel aan te pakken en te voorkomen; 5. om gegevensverzameling en rapportage te verbeteren.

		Voorstel richtlijn ter bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen	COM(2024) 60 BNC 3918	Het voorstel tot herziening van de Richtlijn 2011/93/EU is op 6 februari 2024 verschenen. Het kabinet heeft de Kamer op 15 maart 2024 via een BNC-fiche hierover geïnformeerd. Op 13 december 2024 is een algemene oriëntatie bereikt. Er heeft nog geen stemming plaatsgevonden over de ingediende amendementen van het EP.	Het voorstel betreft een herziening van een reeds bestaande richtlijn betreffende de aanpak van seksueel kindermisbruik en seksuele uitbuiting van kinderen. Ten opzichte van de huidige richtlijn wordt de strafbaarheid op onderdelen uitgebreid. Verder beoogt het voorstel een versterking van vervolging, preventie en ondersteuning aan slachtoffers.
		Voorstel voorkomen en bestrijden seksueel kindermisbruik	COM(2022)209B NC 3455	Op 11 mei 2022 heeft de Europese Commissie een voorstel gepubliceerd met regels om seksueel kindermisbruik te voorkomen en te bestrijden. Op 17 juni 2022 heeft de Kamer het BNC-fiche ontvangen (Kamerstuk 22 112, nr. 3455). De onderhandelingen over de CSAM-Verordening zijn nog lopende. Tot op heden is het de Raad nog niet gelukt om een Algemene Oriëntatie (AO) te bereiken. Het Poolse Voorzitterschap werkt begin 2025 aan een nieuw compromisvoorstel.	Op 11 mei 2022 heeft de Commissie een voorstel gepubliceerd voor een verordening betreffende voorschriften ter voorkoming en bestrijding van seksueel kindermisbruik (hierna: CSA (Child Sexual Abuse)). De Commissie constateert dat het huidige systeem, dat gebaseerd is op vrijwillige detectie en melding door bedrijven, onvoldoende effectief is gebleken om kinderen in afdoende mate te beschermen. Bovendien zal dit niet langer meer mogelijk zijn zodra de tijdelijke oplossing afloopt om vrijwillig materiaal van CSA te kunnen detecteren en melden. De Commissie heeft dit voorstel gepresenteerd om online CSA doeltreffender aan te pakken.

	Asiel en migratie				
		Migrantensmokkel (vervoerders)	COM(2021)591B NC 3253	Op 24 november 2021 heeft de Europese Commissie de Verordening "measures against transport operators that facilitate or engage in trafficking in persons or smuggling of migrants in relation to illegal entry into the territory of the European Union" gepresenteerd. Kabinetsappreciatie is op 10 december 2021 naar de Kamer verzonden. Deze kabinetsappreciatie verving een BNC-fiche over dit voorstel. De onderhandeling over het voorstel zijn gaande. Vanaf begin 2025 gaan de onderhandelingen (die plaatsvonden in RELEX, een vervoers-gremium) worden voortgezet in Raadswerkgroep in JBZ-verband.	Met het voorstel beoogt de Commissie vervoerders die mensenhandel of -smokkel faciliteren aan te pakken. Het voorstel is gedaan in het kader van het tegengaan van instrumentalisatie van migratiestromen.
		Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen	COM (2018) 634 BNC 2717	Uw Kamer is per BNC-fiche geïnformeerd over het kabinetsstandpunt. In 2018 werd een gedeeltelijke Raadspositie bereikt. Het EP heeft nog altijd geen positie ingenomen. De Europese Commissie heeft, mede op aandringen van lidstaten als Nederland, op 12 maart 2025 een nieuw wetsvoorstel gepubliceerd. Dit wetsvoorstel zal worden ingetrokken.	Dit voorstel maakt geen deel uit van de serie voorstellen die de Commissie op 23 september 2020 publiceerde op het gebied van asiel en migratie. Zoals ook is benadrukt in de motie Becker - Van Torenburg dient wat het kabinet betreft deze herziening in nauwe samenhang te worden gezien met de andere voorstellen die recent door de Commissie zijn gedaan. Via de aangenomen motie Biscchop heet de Kamer het kabinet opgeroepen zich in te zetten voor snelle afronding van deze richtlijn.

		Voorstel voor de richtlijn inzake de status van langdurig ingezetene derdelanders	COM (2022) 650 BNC 3439	In april 2022 heeft de Commissie het voorstel gepresenteerd. De Kamer heeft op 13 juni 2022 het BNC-fiche ontvangen (Kamerstuk 22 112, nr. 3439). Onderhandelingen in de Raad zijn gaande. De Raad heeft in december 2023 een Raadspositie ingenomen. Vervolgens is in 2024 de triloog gestart. Omdat Raad en EP geen tijdige overeenstemming wisten te bereiken voorafgaand aan de EP verkiezingen, liggen de onderhandelingen sinds maart 2024 stil. Het Vzs heeft begin 2025 binnen de Raad geïntensiveerd of er voldoende draagvlak en mogelijkheden zijn om de triloog met het EP te herstarten. Het VZS concludeerde in maart 2025 dat dit draagvlak er momenteel niet is, daarmee wordt de triloog op dit moment vermoedelijk niet hervat.	Het voorstel beoogt een doeltreffend, samenhangend en eerlijk systeem voor het verkrijgen van de status van langdurige ingezetene van de EU tot stand te brengen voor personen van derde landen die zich legaal en duurzaam in de EU hebben gevestigd. Met het voorstel wordt beoogd het gemakkelijker te maken de status van langdurig ingezetene van de EU te verkrijgen, door o.a. het cumuleren van verblijf in verschillende Lidstaten en door te verduidelijken dat alle perioden van legaal verblijf volledig in aanmerking moeten worden genomen - m.u.v. kort verblijf op basis van een visum. Het voorstel heeft ook tot doel de rechten van langdurig ingezetenen en hun gezinsleden te versterken om de aantrekkelijkheid van de EU voor buitenlands talent te verbeteren. Het voorstel voorziet bovendien in een mechanisme dat een gelijk speelveld tot stand moet brengen tussen de EU-vergunning voor langdurig verblijf en de nationale vergunningen voor permanent verblijf wat betreft procedures, en faciliteert circulaire migratie.
--	--	--	------------------------------------	--	---

		Voorstel herziening opschortingsmechanisme voor visumvrije derde landen	COM (2023) 642 BNC 3840	Op 18 oktober 2023 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche is in december 2023 aan de TK verzonden. De Raad heeft op 13 maart 2024 positie ingenomen. Op 19 maart 2025 nam de LIBE commissie van het EP en autoriseerde tevens de start van de onderhandelingen met de Raad. In de plenaire sessie van april zal het EP naar verwachting hun positie formeel aannemen.	Om de vele uitdagingen als gevolg van visumvrij reizen in een voortdurend veranderende geopolitieke context doeltreffend aan te pakken beoogt dit voorstel het opschortingsmechanisme toekomstbestendig te maken door de desbetreffende bepalingen van artikel 8 van Verordening (EU) 2018/1806 te wijzigen. De reikwijdte en effectiviteit van het mechanisme worden herzien, waaronder verruiming van de gronden waarop visumvrijstelling kan worden opgeschort.
		Voorstel verordening tot vaststelling van een applicatie voor de elektronische indiening van reisgegevens ("digitale reisapplicatie van de EU") en tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2016/399 en (EU) 2018/1726 van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad, wat het gebruik van digitale reiscredentials betreft	COM(2024) 670 final BNC 3982	Op 8 oktober 2024 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche is op 13 november 2024 aan uw Kamer verzonden. Sinds begin 2025 worden de onderhandelingen voortgezet in de Raadswerkgroep Grenzen. Deze onderhandelingen zijn momenteel nog in de beginfase. Er is gestart met de artikelsgewijze bespreking in de betreffende Raadswerkgroep.	Dit voorstel hangt nauw samen met het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de afgifte van en technische normen voor digitale reiscredentials op basis van identiteitskaarten (COM(2024) 671), waarbij het Ministerie van Binnenlandse Zaken eerstverantwoordelijk is. Paspoorten en identiteitskaarten bevatten een chip met onder meer persoonsgegevens (zoals namen, gezichtsoptname en vingerafdrukken van de houder) en veiligheidskenmerken. Met de Digital Travel Credential (DTC)-standaard van de ICAO, de Burgerluchtvaartorganisatie van de Verenigde Naties, kunnen deze gegevens – met uitzondering van de vingerafdrukken – in de vorm van een zogeheten reiscredential gedeeld worden met andere partijen, zoals

					vervoerders en grensautoriteiten. Met twee nieuwe voorstellen voor een verordening van de Europese Commissie wil zij het vrijwillig gebruik van DTC Uniebreed reguleren.
		Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het vaststellen van een gemeenschappelijk systeem voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal in de Unie verblijven.	COM/2025/101	Op 12 maart publiceerde de Europese Commissie de terugkeerverordening. Het BNC-Fiche zal uiterlijk 17 april 2025 met uw Kamer gedeeld worden.	Het doel van dit voorstel is om Europees-breed tot een effectievere uitvoering van het terugkeerproces te komen. In lijn met de motie Van Dijk – Yesilgöz stelt het kabinet zich als doel het Europese terugkeerbeleid verder aan te scherpen. Over het kabinetsstandpunt zult u binnenkort met een BNC-Fiche worden geïnformeerd.