



TER BESLISSING GRAAG UITERLIJK MAANDAG 18/8 RETOUR IVM BESPREKINGEN BNC/HCEU

Aan de minister 17/8

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Generale Thesaurie
Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen

nota

Nota Kabinetsappreciatie MFK/EMB-voorstellen, BNC-fiches NRPP/Performance Framework, presentatie minister-president

Persoonsgegevens

Aanleiding

- Op 16 juli jl. presenteerde de Europese Commissie de voorstellen voor het nieuwe Meerjarig Financieel Kader (MFK), eigenmiddelenbesluit (EMB) en de onderliggende sectorale verordeningen. Bijgevoegd vindt u een concept-Kamerbrief met kabinetsappreciatie over de overkoepelende MFK/EMB-voorstellen voor bespreking in de HCEU/REA. Tevens zijn de concept-BNC-fiches over de nationale en regionale partnerschapsprogramma's (NRPP) en het *Performance Framework* toegevoegd. Financiën is samen met BZ penvoerder van het NRPP-fiche en Financiën is ook penvoerder van het *Performance Framework*-fiche.
- Tevens vindt u bijgevoegd ter informatie een presentatie over het MFK voor de MP die gegeven zal worden door en op 21 augustus.

Datum

11 augustus 2025

Notanummer

2025-0000255758

Bijlagen

1. Kamerbrief MFK/EMB
2. BNC-fiche NRPP
3. BNC-fiche performance framework
4. Presentatie MP

Beslispunten

- Bent u (minister/staatssecretaris) akkoord met doorgeleiding van de bijgevoegde Kamerbrief met de kabinetsappreciatie van MFK/EMB-voorstellen naar de HCEU/REA? Voor stas FB&D zijn m.n. de passages over de (nieuwe) eigen middelen in relatie tot douane en fiscale dossiers relevant (op pagina p.5, p.7, p.18-25, p.27).
- Bent u (minister) akkoord met doorgeleiding van de bijgevoegde BNC-fiches (NRPP en *Performance Framework*) naar de BNC en de CoCo?
- Graag uw akkoord (minister) voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

nee. Te open houding
mbt eigen middelen
↳ graag bespreken.

Kernpunten

- Wij adviseren u in te stemmen met de voorliggende stukken voor doorgeleiding richting de HCEU/REA/MR en BNC/CoCo/MR.
- De overkoepelende Kamerbrief MFK- en EMB-voorstellen zijn ambtelijk interdepartementaal afgestemd. De planning voor verdere afstemming van de brief is HCEU (21 augustus), REA (26 augustus) en MR (29 augustus).
- Daarnaast worden er BNC-fiches opgesteld over de sectorale MFK-voorstellen. De Kamerbrief met de kabinetsappreciatie over de MFK- en EMB-voorstellen is leidend voor wat betreft de kabinetsinzet en de BNC-fiches over de sectorale

MFK-voorstellen sluiten hierop aan. De planning voor verdere afstemming van de fiches is BNC (19 augustus), CoCo (26 augustus) en MR (29 augustus).

- Proces Brussel: In juli hebben de eerste technische Raadswerkgroepen plaatsgevonden. Na de zomer zal via de Raadswerkgroepen en CRP toegewerkt worden naar bespreking van een 'negotiating box' (onderhandelingsdocument) in de RAZ en ER van december. De verwachting is dat in de aankomende periode niet over de budgetten gesproken zal worden (niet voor 2026). Het EMB zal tevens in de Ecofinraad worden besproken.

Toelichting

Samenvatting kabinetsappreciatie:

- Het kabinet verwelkomt de voorgestelde modernisering van het MFK door meer focus te leggen op strategische prioriteiten en hier een groter aandeel van de EU-begroting aan te alloceren. Dit sluit aan bij de MFK-inzet uit de Kamerbrief van 28 maart jl. Een groter deel van het budget gaat naar concurrentievermogen, asiel en migratie, en veiligheid en defensie.
- Het kabinet is positief over de voorgestelde vereenvoudiging van de EU-begroting en de bredere toepassing van resultaatgericht begroten, hoewel het kabinet vragen heeft bij de uitwerking en de gevolgen voor de administratieve lasten in de lidstaten.
- Ten aanzien van de financiële consequenties is opgenomen dat NL teveel bijdraagt. De eerste voorlopige en partiële inschatting op basis van de (nog beperkt) beschikbare cijfers is dat het voorstel zou leiden circa 4,5-5,4 miljard euro per jaar extra voor Nederland ten opzichte van de huidige raming. Dit is het gevolg van
 1. De voorgestelde omvang van het MFK (0,5 mld. inclusief NGEU) en de OEK-faciliteit (0 tot 0,9 mld. afhankelijk van verdeling leningen/giften)
 2. Het eigenmiddelenbesluit (2 mld. door ontbreken korting en 0,5 mld. door verlaging perceptiekosten)
 3. De opgave uit het Hoofdpijnenakkoord (1,6 mld.)
- In de appreciatie is aangegeven dat dit moet worden gecorrigeerd. Het kabinet zal hiervoor kijken naar de verlaging van het voorgestelde MFK (waarbij de modernisering overeind moet blijven), en de inkomstenkant (EMB) waarbij het kabinet het behoud van de bni-korting en de perceptiekostenvergoeding op het huidige niveau (25%) nodig acht.
- Het is op dit moment niet mogelijk een inschatting van de netto-posities van de lidstaten te maken, omdat er nog onvoldoende gegevens beschikbaar zijn.
- Over de voorstellen voor nieuwe eigen middelen is opgenomen dat het kabinet open staat voor de introductie van een eigen middel op basis van opbrengsten uit CBAM en ETS1 (in aangepaste vorm voorgesteld). Meer informatie/analyse is nodig voor een beoordeling van de overige drie nieuwe eigen middelen: een eigen middel gebaseerd op niet-ingezameld elektrisch en elektronisch afval ('e-waste'), op de markt gebrachte tabaksfabrikaten en tabak-gerelateerde producten en een omzetbijdrage van grote ondernemingen (CORE).
 - Het voorstel omtrent tabak is gerelateerd aan het gelijktijdig gepubliceerde richtlijnvoorstel voor de herziening van de Richtlijn tabaksaccijns.
 - Ten aanzien van CORE is opgenomen dat het kabinet een kritische grondhouding heeft.
 - U ontvangt een nadere appreciatie van alle voorgestelde nieuwe eigen middelen zodra er meer informatie van de Commissie is (waaronder de cijfers om de impact op de afdrachten te berekenen). Hierbij zal ook

worden gezien of de voorgestelde nieuwe eigen middelen gevolgen hebben voor de nationale belastinginkomsten. Ten aanzien van CORE is de verwachting dat dit de belastbare winst en daarmee de belastinginkomsten in Nederland zal verminderen.

- In de brief is opgenomen dat het kabinet in algemene zin geen voorstander is van het aangaan van gemeenschappelijke schuld voor nieuwe Europese instrumenten. Dit geldt dus ook voor de voorgestelde leeninstrumenten onder de headroom (crisisinstrument en leningen voor de uitvoering van NRPPs). Ten aanzien van de voorgestelde leningen onder Global Europe – het risico ligt hierbij binnen de EU-begroting – is opgenomen dat als de mogelijkheden tot het verstrekken van leningen aan derde landen verder gaan dan nu het geval is, het kabinet daar kritisch naar zal kijken.
- Het kabinet verwelkomt in de brief het voorstel van de Commissie om de rentebetalingen en aflossing van de leningen van NGEU op te nemen onder de MFK-plafonds vanaf 2028.
- Het kabinet verwelkomt de voorgestelde samenvoeging van verschillende fondsen en programma's in gedeeld beheer in 27 NRPPs. Hoewel er vragen zijn over administratieve lasten en uitvoerbaarheid ziet het kabinet in den brede de toegevoegde waarde van de nationale plannen, waar middelen in gedeeld beheer op integrale wijze samenkomen gekoppeld aan hervormingen.
- Het kabinet verwelkomt versterking van de rechtsstaatconditionaliteit en behoud van de macro-conditionaliteit (onderdeel NRPP-fiche).
- Het kabinet signaleert dat in het voorstel voor het NRPP is opgenomen dat indien een betaling vanuit de Unie wordt opgeschort, bijvoorbeeld door het niet behalen van de doelstellingen of ter bescherming van de financiële belangen van de Unie, de lidstaten hun verplichting dienen na te komen om betalingen aan eindbegunstigden voort te zetten. Hiermee ligt de prikkel voor hervormingen op de juiste plek, namelijk op het niveau van de lidstaten. Het kabinet merkt daarbij op dat het niet behalen van de doelstelling kan leiden tot een budgettair risico.
- Het kabinet verwelkomt het voorstel voor een *performance framework*, dat de prestaties op de begroting moet monitoren, maar heeft ook hier vragen bij de uitwerking en de gevolgen voor de administratieve lasten in de lidstaten.

Communicatie

Niet van toepassing.

Politiek/bestuurlijke context

-
-
-

Eenheid kabinetsbeleid

Eenheid kabinetsbeleid

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Punten onder het kopje politiek/bestuurlijke context in de mate dat deze de eenheid van kabinetsbeleid schaden.