



DEPARTEMENTAAL VERTROUWELIJK

TER VOORBEREIDING

Aan Minister van SZW en Staatssecretaris

Directie

Datum
12-08-2025

nota

Meerjarig Financieel Kader 2038-2035

Onze referentie
2025-

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Aanleiding

- In de laatste week van augustus vindt ³politieke besluitvorming plaats over de Nederlandse inzet op het Meerjarig Financieel Kader (MFK, de EU-meerjarenbegroting), dat wordt beoordeeld in een Kamerbrief en ongeveer twintig BNC-fiches.
- Op maandag 18 augustus bespreken wij de beoordeling en beslispunten met u (MSZW en SPI separaat) tijdens de beleidsstaven.

Beslispunten

- Bent u akkoord met de SZW-inzet richting de HCEU en REA zoals uiteengezet onder punt 2 (inzet HCEU/REA)?
- Bent u akkoord met de inzet appreciatie van het Europees Sociaal Fonds (ESF) in bijgevoegd BNC-fiche?

1. Kernpunten MFK voorstellen

A. Budgettaire

- De Commissie stelt voor de periode 2028-2034 een MFK voor met een maximaal uitgavenplafond in vastleggingen van € 1,763 miljard in 2025-prijzen en € 1.985 miljard in lopende prijzen. ⁴it is 1,26% van het verwachte bruto nationaal inkomen (bni) van de EU. Hiervan is 1,15% voorzien voor beleidsuitgaven (ten opzichte van 1,13% bni in het huidige MFK) en 0,11% voor de aflossing- en rentebetalingen van de middelen die de Unie heeft geleend voor de uitgaven die zijn gedaan via het coronaherstelfonds.
- Daarnaast stelt de Commissie voor om aanvullende middelen ter beschikking te stellen aan de lidstaten en derde landen via het verstrekken van leningen, waarbij de Unie die middelen eerst zelf leent op de kapitaalmarkt. Daarbij gaat het om leningen aan de lidstaten binnen pijler 1, leningen aan derde landen, waaronder Oekraïne, binnen pijler 3 en leningen aan de lidstaten in uitzonderlijke situaties via een nieuw crisisinstrument.
- De Commissie stelt voor de financiering van de begroting een nieuw Eigenmiddelenbesluit met ⁵ijf nieuwe eigen middelen voor. Dit zijn eigen middelen op basis van: 1) inkomsten uit een deel van het EU-emissiehandelssysteem (*Emission Trading System*, ETS-1); 2) opbrengsten uit het mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens (*Carbon border adjustment mechanism*, CBAM); 3) niet-ingezameld elektrisch en elektronisch afval ('e-waste'); 4) op de markt gebrachte tabaksfabricaten en tabak-gerelateerde producten (*Tobacco Excise Duty Down Resource*, TEDOR);

Bijlage(n)
3

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Meerjarig Financieel Kader 2038-2035

Pagina: 1

 Nummer: 1	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 10-9-2025 15:57:16
---	---	----------------------	---------------------------

 Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 10-9-2025 15:57:19
---	---	----------------------	---------------------------

 Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-------------------------	----------------------	------------------

politieke besluitvorming plaats over de Nederlandse inzet op het Meerjarig Financieel Kader (MFK, de EU-meerjarenbegroting), dat wordt beoordeeld in een Kamerbrief en ongeveer twintig BNC-fiches.
SZW-inzet richting de HCEU en REA

 Nummer: 4	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-------------------------	----------------------	------------------

Dit is 1,26% van het verwachte bruto nationaal inkomen (bni) van de EU. Hiervan is 1,15% voorzien voor beleidsuitgaven (ten opzichte van 1,13% bni in het huidige MFK) en 0,11% voor de aflossing- en rentebetalingen van de middelen die de Unie heeft geleend voor de uitgaven die zijn gedaan via het coronaherstelfonds.
leningen,
leningen aan de lidstaten binnen pijler 1, leningen aan derde landen, waaronder Oekraïne, binnen pijler 3 en leningen aan de lidstaten in uitzonderlijke situaties via een nieuw crisisinstrument.

 Nummer: 5	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-------------------------	----------------------	------------------

vijf nieuwe eigen middelen voor.

en 5) een omzetbijdrage van grote ondernemingen (*Corporate Own Resource for Europe*, CORE).

Datum
12-08-2025

Onze referentie
2025

- De Commissie stelt voor om de huidige correctiemechanismes voor eigen middelen af te schaffen, met als doel het systeem van eigen middelen transparanter en eenvoudiger te maken. Dit betekent dat de **1** **porting op de bni-afdracht die een aantal lidstaten, waaronder Nederland, tot en met 2027 ontvangen, in het voorstel van de Commissie niet wordt gecontinueerd.** De Commissie stelt tevens voor de **vergoeding** voor de inningskosten van de douanerechten (de perceptiekostenvergoeding) te **verlagen van 25% naar 10%.**
- Een precieze inschatting van de voorgestelde verdeling van de nationale bijdragen aan de EU is nog niet te maken. De huidige raming van de Nederlandse afdrachten aan de EU wordt gebaseerd op de betalingenplafonds uit het MFK en de maximale inzet van speciale instrumenten boven de plafonds. Op basis van deze eerste inschatting leidt het Commissievoorstel voor het MFK en het EMB ten opzichte van het basispad in de Miljoenennota **2** **2026 tot een hogere bni-afdracht en lagere ontvangst van perceptiekosten van samengenomen gemiddeld € 4,5-5,4 miljard per jaar in lopende prijzen.**

B. Structuur en governance

Pijler 1: *Economic, social and territorial cohesion, agriculture, rural and maritime prosperity and security.* **3** *National and Regional Partnership Plans (NRPP)*

- **Onder deze verordening worden 14 fondsen samengebracht (gemeenschappelijk landbouwbeleid, cohesie, en migratiefondsen)** in een nationale enveloppe, het NRPP. Hieronder valt ook het **ESF**. Het Just Transition Fund (JTF) komt niet meer terug. Het Sociaal Klimaatfonds (SKF) van € 50 miljard wordt geïntegreerd in het NRPP.
- Het fonds bedraagt € 865 miljard, waarvan € 783 miljard beschikbaar voor de NRPPs.
- Met deze nationale enveloppe kunnen lidstaten tot op zekere hoogte hun eigen prioritering aanbrengen. Dit vergroot de flexibiliteit van de begroting, creëert ruimte voor strategische her-prioritering en kan bijdragen aan het verhogen van de toegevoegde waarde van EU-middelen. In het NRPP-voorstel worden **EU-middelen uitgekeerd op basis van mijlpalen en doelstellingen, die ook betrekking hebben op hervormingen.** Dit kan een extra prikkel geven aan lidstaten om hervormingen door te voeren die bijdragen aan EU-doelstellingen. Daarbij bestaat het risico dat het niet behalen van een doelstelling kan leiden tot een budgettair risico. Indien een betaling vanuit de Unie wordt opgeschort, bijvoorbeeld door het niet behalen van de doelstellingen of ter bescherming van de financiële belangen van de Unie, dienen lidstaten hun verplichting na te komen om betalingen aan eindbegunstigden voort te zetten.
- Deze systematiek is vergelijkbaar met het **Herstel- en Veerkrachtplan (HVP)** en **het Sociaal Klimaatfonds, maar heeft een bredere scope omdat een belangrijk deel van de EU begroting eronder wordt geschaard.** Het voorstel roept nog vragen op over bijvoorbeeld de administratieve lasten en hoe het voorstel in de praktijk uit zal pakken (zie ook onder 2. Inzet HCEU/REA).
- De Commissie benadrukt het belang van het partnerschapsbeginsel, waarbij nationale, regionale en lokale actoren actief worden betrokken, centraal blijft staan in de programmering en uitvoering.

 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

korting op de
bni-afdracht die een aantal lidstaten, waaronder Nederland, tot en met 2027
ontvangen, in het voorstel van de Commissie niet wordt gecontinueerd.
verlagen van 25% naar
vergoeding
hogere bni-afdracht en lagere ontvangst van perceptiekosten van
samengenomen gemiddeld € 4,5-5,4 miljard per jaar in lopende prijzen.

 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

 Nummer: 3 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

National and Regional Partnership Plans (NRPP)
Pijler I:
14 fondsen samengebracht
Onder deze verordening worden 14 fondsen samengebracht
(gemeenschappelijk landbouwbeleid, cohesie, en migratiefondsen)
ESF.
mijlpalen en doelstellingen,
EU-middelen uitgekeerd op basis van mijlpalen en doelstellingen, die ook
betrekking hebben op hervormingen.
Herstel- en Veerkrachtplan (HVP)
het Sociaal Klimaatfonds, maar heeft een bredere scope omdat een
belangrijk deel van de EU begroting eronder wordt geschaard.

1 *Pijler II: Competitiveness, prosperity and security*

- Deze pijler fungeert als een overkoepelend kader waarbinnen het Europees concurrentievermogenfonds (ECF) een centrale plaats inneemt.
- Het ECF omvat activiteiten die nu onder twaalf EU programma's vallen en bestaat uit vier thematische vensters, met elk een voorgesteld apart budget: (i) de schone transitie en industriële decarbonisatie; (ii) gezondheid, biotechnologie, landbouw en bio-economie; (iii) digitaal leiderschap; en (iv) weerbaarheid en veiligheid, defensie-industrie en ruimtevaart. Het voorstel focust op het gehele traject van collaboratief onderzoek tot opschaling, innovatie, industriële en infrastructurele uitrol en productie, inclusief vaardigheden als horizontale *enabler*, ter ondersteuning van projecten en bedrijven.

Datum
12-08-2025

Onze referentie
2025- []

2 *Pijler III: Global Europe, inclusief Oekraïne*

- Global Europe is in het Commissievoorstel de kern van het EU-externe optreden, door het samenvoegen van bestaande financiering op **3** *uitbreiding, nabuurschap, ontwikkelingssamenwerking en humanitaire hulp*
- Daarnaast wordt niet-militaire steun aan Oekraïne ook via Global Europe vormgegeven, in de vorm van leningen en niet-terugbetaalbare steun (giften) voor herstel, wederopbouw en hervormingen in het kader van het EU-toetredingsproces. De financiering van niet-terugbetaalbare steun gaat via de Oekraïne reserve. Dit is een speciaal thematisch instrument dat ook de afgelopen jaren is ingezet, waarbij de middelen boven de MFK-uitgavenplafonds uitgegeven worden. Voor NL blijft dit gunstiger dan bilaterale financiering, omdat alle lidstaten eraan bijdragen.

Governance

- De voor SZW belangrijkste wijziging in de governance is de hierboven toegelichte introductie van de nationale plannen (NRPP's).
- Er gelden verder enkele horizontale beginselen voor het gehele MFK, zoals het toerekenen van uitgaven aan de **35% doelstelling voor klimaat en milieu**, het *Do No Significant Harm*-principe, het ondersteunen van sociale beleidsmaatregelen (zoals inachtneming arbeids- en werkvoorwaarden) en gendergelijkheid.
- In aanvulling hierop wordt voor het gehele MFK een zgn. prestatiekader geïntroduceerd waarmee uitgaven en prestaties van de begroting worden gemonitord. Dit kader bestaat uit een geharmoniseerde lijst van maatregelen die door de begroting worden ondersteund. Dit zal volgens de Commissie de administratieve lasten verlagen door het totale aantal prestatie-indicatoren te verminderen van ongeveer 5.000 tot ongeveer 700. De nieuwe indicatoren ondersteunen het meten van de mate waarin de begroting bijdraagt aan de klimaatmitigatie, aanpassing aan klimaatverandering, milieu (inclusief biodiversiteit) en sociale doelstellingen.
- Tot slot wordt de **conditionaliteit** van de **rechtsstaat van de begroting** versterkt.

C. SZW-relevante onderdelen

- Onder het NRPP, wordt door de Commissie een **4** *minimum bestedingspercentage van 14% voor sociale doelstellingen voorgesteld, uitgezonderd de geoormerkte bedragen voor het Gemeenschappelijk Landbouw- en Visserijbeleid (GLB en GVB)*. Deze 14% bedraagt volgens de Commissie **rond de € 100 miljard**. Momenteel heeft het ESF een budget van

Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
-----------	-------------------------	----------------------	------------------

Pijler II: Competitiveness, prosperity and security
concurrentievermogenfonds (ECF) een centrale plaats inneemt.
(i) de schone transitie en industriële decarbonisatie; (ii) gezondheid,
biotechnologie, landbouw en bio-economie; (iii) digitaal leiderschap; en
(iv) weerbaarheid en veiligheid, defensie-industrie en ruimtevaart.

Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
-----------	-------------------------	----------------------	------------------

Pijler III: Global Europe, inclusief Oekraïne
•
Global Europe is in het Commissievoorstel de kern van het EU-externe
optreden, door het samenvoegen van bestaande financiering

Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
-----------	-------------------------	----------------------	------------------

uitbreiding,
nabuurschap, ontwikkelingssamenwerking en humanitaire hulp
Governance
•
De voor SZW
Er gelden verder enkele horizontale beg
35% doelstelling voor klimaat en milieu,
rechtsstaat van de begroting
conditionaliteit

Nummer: 4	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
-----------	-------------------------	----------------------	------------------

minimum
bestedingspercentage van 14% voor sociale doelstellingen voorgesteld,
uitgezonderd de geoormerkte bedragen voor het Gemeenschappelijk
Landbouw- en Visserijbeleid (GLB en GVB).
rond de € 100 miljard.

rond de € 99 miljard. ¹ Het ESF is in het NRPP gevoegd. Daarbij moet worden opgemerkt dat wat onder de doelstelling 'Sociaal' valt breder is dan wat onder het huidige ESF valt.¹ Vooralsnog zijn voor het ESF geen middelen gereserveerd.

Datum
12-08-2025

Onze referentie
2025- [redacted]

- Daarmee blijft het vooralsnog onduidelijk hoeveel middelen onder dit voorstel beschikbaar zullen zijn voor SZW-beleidssterreinen. Deels omdat de invulling op EU-niveau nog niet vastligt, en deels omdat hierover keuzes zullen moeten worden gemaakt bij de opstelling van het ² Nationale plan voor Nederland.
- Onder het NRPP is één van de inhoudelijke prioriteiten het bevorderen van kwalitatieve werkgelegenheid, onderwijs, vaardigheden en sociale inclusie, en het ondersteunen van een sociaal rechtvaardige transitie naar klimaatneutraliteit.
- Het Sociaal Klimaatfonds (SKF) van € 50 miljard wordt geïntegreerd in het NRPP. Lidstaten moeten in hun NRPP een afzonderlijk hoofdstuk opnemen met maatregelen en investeringen die reeds door de lidstaten eerder zijn ingediend in het kader van het Sociaal Klimaatfonds. De precieze invulling blijft onduidelijk, lidstaten kunnen ervoor kiezen het SKF grotendeels te blijven implementeren onder de SKF verordening.
- In het voorstel voor het Europees Concurrentievermogenfonds (ECF) is er aandacht voor het ontwikkelen van vaardigheden, in het bijzonder in kraptesectoren, die bijdraagt aan gezamenlijke aanpak van tekorten op de arbeidsmarkt, verhoging van de arbeidsproductiviteit en verdienvermogen en het realiseren van ambities op het gebied van de transitie.
- Het Asiel, Migratie en Integratiefonds (AMIF) wordt geïntegreerd in het NRPP. Het voorstel van de EC is om het fonds van bijna € 10 miljard te vergroten naar bijna € 12 miljard. De pijler integratie blijft behouden. Echter, de verplichte minimale toekenning van 5% van de nationale middelen aan dit thema uit de huidige AMIF-periode is verdwenen.

2. Inzet HCEU/REA

Hieronder treft u de voorgestelde SZW-inzet voor de HCEU op 21/8 en de REA op 26/8. Dit is ook de lijn die we inhoudelijk kiezen in de appreciatie in de BNC-fiches voor het ESF en het NRPP. Kernpunten voor inbreng in de REA staan **dikgedrukt**.

³ [redacted]
Goed functioneren van de ministerraad

¹ Dit omvat alle maatregelen die bijdragen aan de sociale doelstelling zoals uiteengezet in het prestatiekader van de Commissie. Voorbeelden zijn maatregelen onder de thema's vaardigheden en onderwijs, maar ook maatregelen die vallen onder de thema's sociale huisvesting en verduurzaming van gebouwen. Dit is dus vrij breed.

Pagina: 4

Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
-----------	-------------------------	----------------------	------------------

Het ESF is in het NRPP gevoegd.

Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
-----------	-------------------------	----------------------	------------------

ationale plan voor Nederland.
kwalitatieve werkgelegenheid, onderwijs, vaardigheden en sociale inclusie, en
het ondersteunen van een sociaal rechtvaardige transitie naar
klimaatneutraliteit.
Sociaal Klimaatfonds (SKF) van € 50
geïntegreerd
ontwikkelen van vaardigheden,
Asiel, Migratie en Integratiefonds (AMIF) wordt geïntegreerd in het NRPP.
Het voorstel van de EC is om het fonds van bijna € 10 miljard te vergroten
naar bijna € 12 miljard.
5% van de nationale middelen aan dit
thema uit de huidige AMIF-periode is verdwenen.

Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
-----------	-------------------------	----------------------	------------------

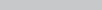
Budgettair



Nummer: 4	Auteur: [REDACTED]	Onderwerp: Markering	Datum: 10-9-2025 15:58:00
-----------	--------------------	----------------------	---------------------------

Goed functioneren van de ministerraad

Datum
12-08-2025

Onze referentie
2025-

3

B. Structuur en governance

Goed functioneren van de ministerraad

Pagina: 5

	Nummer: 1	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 10-9-2025 15:58:25
	Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
				
	Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald
	Nummer: 4	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 10-9-2025 15:58:32
	Nummer: 5	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 10-9-2025 15:58:34
	Nummer: 6	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 10-9-2025 15:58:33
	Nummer: 7	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 10-9-2025 15:59:05
	Nummer: 8	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 10-9-2025 15:59:00
	Nummer: 9	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
				
	Nummer: 10	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 10-9-2025 15:59:09

Goed functioneren van de ministerraad

Datum
12-08-2025

Onze referentie
2025

C. SZW-relevante onderdelen

• Goed functioneren van de ministerraad

•

•

•

•



Pagina: 6

	Nummer: 1	Auteu	Onderwerp: Markering	Datum: 10-9-2025 15:59:26
	Nummer: 2	Auteu	Onderwerp: Markering	Datum: 10-9-2025 15:59:18
	Nummer: 3	Auteu	Onderwerp: Markering	Datum: 10-9-2025 15:59:15
	Nummer: 4	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
				
	Nummer: 5	Auteur:	Onderwerp: Markering	Datum: 10-9-2025 15:59:31
	Nummer: 6	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
				
	Nummer: 7	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
				
	Nummer: 8	Auteur:	Onderwerp: Markering	Datum: 10-9-2025 15:59:46
	Nummer: 9	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
				
	Nummer: 10	Auteur:	Onderwerp: Markering	Datum: 10-9-2025 15:59:48

Goed functioneren van de ministerraad

Datum
12-08-2025

Onze referentie
2025

3. Proces

Den Haag

- De kabinetsappreciatie in de MFK- en EMB-voorstellen is op werkvloerniveau interdepartementaal afgestemd. De planning voor verdere afstemming is HCEU (21 augustus), REA (26 augustus).
- Daarnaast worden er BNC-fiches opgesteld over de 17 sectorale MFK-voorstellen. De Kamerbrief met de kabinetsappreciatie over de MFK- en EMB-voorstellen is leidend voor wat betreft de kabinetsinzet en de BNC-fiches over de sectorale MFK-voorstellen moeten hierop aansluiten. In deze BNC-fiches kunnen geen punten worden opgenomen die niet in lijn zijn met de Kamerbrief.
- Het gehele pakket (kamerbrief en BNC fiches) ligt op 29 augustus voor in de MR, waarna verzending aan het parlement volgt.

Brussel

- In juli hebben de eerste ambtelijke werkgroepen plaatsgevonden in Brussel. Na de zomer zullen de besprekingen in de ambtelijke werkgroepen worden hervat. In het najaar wordt toegewerkt naar bespreking van een '*negotiating box*' (onderhandelingsdocument) in de RAZ (waar MBZ aan deelneemt) en vervolgens de Europese Raad van december. De verwachting is dat in de aankomende periode nog niet over de budgetten onderhandeld zal worden (niet voor 2026).
- Naar verwachting zullen de onderhandelingen in Brussel tot en met 2027 duren.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	MFK kamerbrief		
2	BNC fiche ESF		
3	BNC fiche NRPP		

