



Lange Voorhout 8
Postbus 20015
2500 EA Den Haag

Minister van Financiën
Postbus 20201
2500 EE DEN HAAG

W www.rekenkamer.nl

datum 9 november 2011
betreft Overleg inzake de voorgenomen oprichting van de Stichting Depositogarantiefonds

Geachte heer De Jager,

Met uw brief van 10 oktober 2011 (kenmerk FM/2011/9804 M) heeft u ons het ontwerp van de Algemene Maatregel van Bestuur ex ante financiering Depositogarantiestelsel (DGS) voorgelegd. Met de voorgenomen maatregel zal de volledige ex post financiering van het DGS worden omgezet in een ex ante financiering, door fondsvorming onder de op te richten Stichting Depositogarantiefonds.

Wij constateren dat de stichting een rechtspersoon met een wettelijke taak (rwt) wordt als bedoeld in artikel 91, 1e lid onder d van de Comptabiliteitswet 2001. Op grond daarvan heeft de Algemene Rekenkamer een controletaak en controlebevoegdheden bij de stichting.

Naar aanleiding van het overleg op ambtelijk niveau tussen functionarissen van uw ministerie en de Algemene Rekenkamer hebben reeds enige aanpassingen plaatsgevonden in de AMvB en de concept statuten van de stichting. Er resteren twee punten die wij hierbij onder uw aandacht willen brengen.

Uit de AMvB blijkt dat de stichting haar middelen risicoarm zal beleggen en in de memorie van toelichting bij de AMvB wordt beargumenteerd waarom de stichting niet gehouden is om haar middelen aan te houden in 's Rijks schatkist (het

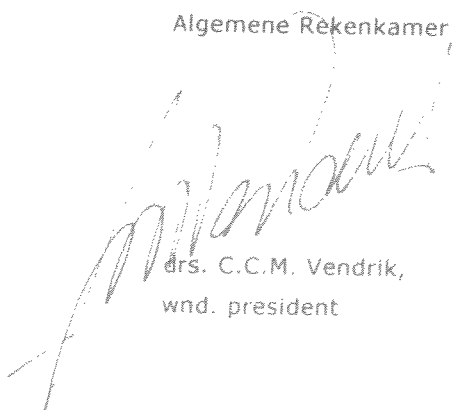
"schatkistbankieren"), zoals de Comptabiliteitswet 2001 voorschrijft voor rwt's. Wij onderschrijven uw redenering niet dat de stichting uitgezonderd kan worden van het schatkistbankieren. In tegenstelling tot het gestelde in de memorie van toelichting beheert de stichting wel degelijk publieke middelen die strekken tot de uitvoering van een publieke taak. Banken worden wettelijk verplicht om bij te dragen in het fonds. De middelen worden eigendom van de stichting en ingezet voor de uitvoering van het DGS, hetgeen als publieke taak moet worden aangemerkt. Bepalend is echter dat de stichting niet voldoet aan de uitzonderingsbepalingen die de Comptabiliteitswet 2001 en de memorie van toelichting daarbij noemen voor het schatkistbankieren:

- De stichting voert geen activiteiten uit met een evident markt karakter, noch is aan de stichting de publieke taak opgelegd om deelnemingen te verwerven of is de publieke taak slechts een kleine nevenactiviteit van de stichting;
- De omvang van de door de stichting beheerde gelden kan niet als zeer gering worden aangemerkt;
- De door de stichting beheerde gelden zijn niet verkregen uit private activiteiten van de stichting.

Kortom, de wet biedt geen grond om de stichting uit te zonderen van het schatkistbankieren. Het wel uitzonderen van deze stichting zou een precedentwerking kunnen hebben naar andere rwt's.

Daarnaast zijn wij van mening dat, vanuit een oogpunt van scheiding van verantwoordelijkheden, het niet wenselijk is dat de minister van Financiën of De Nederlandsche Bank (DNB) eigen medewerkers tot bestuursleden van de stichting kunnen benoemen. Zo is bijvoorbeeld DNB in vele opzichten als uitvoerder bij de stichting betrokken en door de aanstelling van eigen medewerkers als bestuursleden zouden opdrachtverlening en uitvoering niet voldoende gescheiden zijn. Wij zijn van mening dat een dergelijke situatie moet worden voorkomen.

Algemene Rekenkamer



drs. C.C.M. Vendrik,
wnd. president



dr. Ellen M.A. van Schoten RA,
secretaris