

Derde voortgangsrapportage van de
voortgangscommissie Curaçao aan het Ministerieel
Overleg

Januari 2012 t/m maart 2012

Willemstad, juni 2012

De Voortgangscommissie:

Mr. M.J.H. Marijnen (Voorzitter)

Drs. E.J. Mulock- Houwer (Lid)

Mr. C.A. Peterson (Lid)

Dhr. B.C.C. Fredema (Secretaris)

Inhoudsopgave

1. Algemeen.....	3
2. SDKK	5
3. KPC.....	6
4. Aanbevelingen en conclusies.....	7

1. Algemeen.

Voor u ligt de 3^{de} voortgangsrapportage plannen van aanpak Korps Politie Curaçao (KPC) en de “Sentro di Detenshon i Korekshon Korsou” (SDKK).

In de periode van 7 mei 2012 tot en met 11 mei 2012 heeft de voortgangscommissie (hierna de commissie) werkbezoeken gebracht aan het KPC en de SDKK. Ook heeft de commissie een kennismakingsbezoek aan de Gouverneur gebracht en hem uiteengezet wat de bevindingen van de commissie tot nog toe waren.

Tijdens het werkbezoek heeft de commissie eveneens gesproken met de voortgangscommissie Sint Maarten, tijdens haar stop over op Curaçao. Onder meer werden ervaringen uitgewisseld over werkwijze van beide commissies en is er overlegd over afstemming met de Raad voor de Rechtshandhaving en het CFT.

De (voorzitter van de) commissie heeft in contact met de Nederlandse vertegenwoordiging en het Ministerie van Justitie op Curaçao gepoogd versnelling te brengen in de besluitvorming omtrent de verlenging van de inzet van DJI en de additionele financiering van de plannen van aanpak uit de beschikbare 8 miljoen gulden samenwerkingsmiddelen.

De Commissie betreurt het dat het niet gelukt is om de besluitvorming daaromtrent rond te krijgen in de periode dat de commissie voltallig op Curaçao aanwezig was.

Over de resultaten in de afgelopen verslagperiode spreekt de commissie haar teleurstelling uit. Weinig voortgang door blokkades op gebied van financiën en personeel binnen beide organisaties hebben een belangrijke rol gespeeld in het gebrek aan voortgang.

De commissie heeft vernomen dat er een tekort is op de landsbegroting. Dat zal echter niet in de weg mogen staan van de uitvoering van de plannen van aanpak.

Een korting op het budget van de politie, dat volgens opgave van de minister drie tot zes maanden vertraging van de projecten zal betekenen, is zeer ongewenst. Niet alleen omdat daarover in 2010 bestuurlijke afspraken zijn gemaakt, maar ook vraagt de veiligheidssituatie op Curaçao om een slagvaardig en competent politiekorps. De commissie adviseert het Ministerieel overleg dit onderwerp prominent op de agenda van het eerstvolgend overleg te plaatsen.

Op het gebied van personeel is het uitblijven van formele plaatsing van het personeel bij het politiekorps een grote belemmering bij de uitvoering van het plan van aanpak voor de nieuwe politieorganisatie. Dit is ook slecht voor het moreel van het personeel. Weliswaar heeft de commissie vernomen dat in het overleg met de bonden een belangrijk obstakel is weggenomen, feit is dat een convenant nog niet is gesloten, waardoor het plaatsingsbesluit KPC nog steeds niet is genomen.

De commissie heeft kennisgenomen van het besluit van het Ministerieel overleg om de aangepaste planning te bekrachtigen. De inzet van DJI medewerkers is voor de continuïteit van het plan van aanpak van de gevangenis van groot belang. Ten tijde van het bezoek van de commissie was het personeel van de gevangenis over de verlenging van de DJI inzet nog onkundig, terwijl de plaatsingstermijn binnenkort afloopt. Wederom bepleit de commissie bij het Ministerieel overleg de inzet van medewerkers van DJI snel te formaliseren

Het verontrust de commissie dat, de stand van uitvoering van beide plannen van aanpak overziend, in het eerste kwartaal van 2012 nauwelijks tot weinig voortgang is geboekt. Dat geeft, anderhalf jaar na de transitiedatum, weinig hoop dat 2012 de boeken in zal gaan als jaar van voortvarende uitvoering van de plannen van aanpak.

De commissie acht het borgen van de tot stand gebrachte en nog te brengen veranderingen van essentieel belang en stelt voor daarom reeds begin 2013 een tussentijdse kwaliteitstoets te laten uitvoeren.

2. SDKK

De commissie heeft een rondleiding mogen ontvangen van de leiding van de SDKK. Geconstateerd wordt dat de SDKK over een prachtig nieuw gebouw beschikt bij de ingang. Ook het gebouw bestemd voor het magazijn ziet er prachtig uit. Tot verbazing van de commissie kunnen deze gebouwen nog niet in gebruik genomen worden omdat enkele "minieme" zaken nog afgehandeld moeten worden. De commissie dringt erop aan om die minieme zaken zo spoedig mogelijk en al dan niet middels tijdelijke voorzieningen, op te lossen zodat deze gebouwen binnenkort operationeel worden.

De commissie memoreerde al in een eerdere rapportage dat voldoende en gekwalificeerd personeel voor de gevangenis van essentieel belang is, om de voorgenomen projecten volgens de planning uit te voeren. Uit oogpunt van kwantiteit is het positief te kunnen constateren dat 22 extra personeelsleden (van de 32 extra fte's) in dienst zijn genomen. Het is nu zaak de vervulling van de resterende vacatures onverkort voort te zetten.

Uit oogpunt van kwaliteit leest de commissie dat het cursus en opleidingstraject, vooral waar het de diensten van het Opleidingsinstituut voor de Rechtshandhaving, Openbare orde en Veiligheidszorg (ORV) betreft, vertraging oploopt, zowel bij de gevangenis als bij de politie. De commissie ondersteunt daarom het voorstel van de gevangenis en de politie aan de minister om externe opleidingsinstituten c.q. opleiders in te huren, zodat de opleidingen later dit jaar nog kunnen starten.

Met instemming constateert de commissie dat, samen met het Openbaar Ministerie en de politie, een oplossing is gevonden voor het tijdelijk elders onderbrengen van gedetineerden tijdens de uitvoering van de verbouwing/renovatie van cellen. Ook voor een aantal andere projecten heeft de commissie geconstateerd dat voorbereidingen zijn getroffen waardoor in de loop van dit jaar projecten, zij het met vertraging, afgerond kunnen worden.

In de vorige rapportage sprak de commissie over de hrm-functie in de gevangenis. Werving van extra personeel en begeleiding van het huidige personeel, veelal naar nieuwe functies binnen de inrichting, vergt een intensieve personeelsbegeleiding. Investing in het personeel moet daarom hoge prioriteit krijgen.

3. KPC

Tijdens het bezoek van de commissie aan het KPC werden de financiële en personele knelpunten uitvoerig besproken met het Managementteam. Was er in de vorige rapportage nog sprake van voldoende middelen om in 2012 projecten uit te voeren, nu is dat anders. Met een door de minister van Financiën toegewezen budget dat slechts 56 procent van de begrote middelen bedraagt, komt de uitvoering van de het plan van aanpak ernstig in gevaar, omdat activiteiten gefaseerd worden, dan wel met vertraging, drie tot zes maanden, worden uitgevoerd. Dan is er op de additionele begroting, waarvan in de vorige rapportage reeds sprake was, nog niet besloten. De stelling van de politie dat alle geplande projecten voor 2012 in aanvang zijn genomen dan wel zijn afgerond acht de commissie, hoe goed de intenties van de korpsleiding ook zijn, optimistisch.

De commissie is verontrust over het kennelijke gebrek aan opleidingscapaciteit bij het ORV, omdat opleidingen voor de politie, net als bij de gevangenis, een belangrijk onderdeel van het plan van aanpak is. De commissie geeft daarom het Ministerieel overleg in overweging dit onderwerp te bespreken in hoeverre vanuit Nederland of elders capaciteit kan worden aangewend.

Voor de volgende rapportage periode verwacht de voortgangscommissie dat de deelprojecten van het KPC ook opgenomen worden in het totaal projectenoverzicht zoals dat het geval is bij SDKK.

4. Aanbevelingen en conclusies

1. De commissie geeft het Ministerieel overleg in overweging te bespreken of en in hoeverre vanuit Nederland of elders opleidingscapaciteit voor de politie en de gevangenis kan worden aangewend.
2. De commissie ondersteunt het voorstel van de SDKK en de politie om externe opleidingsinstituten c.q. opleiders in te huren, zodat de opleidingen later dit jaar kunnen starten.
3. Wederom bepleit de commissie bij het Ministerieel overleg de inzet van de medewerkers van de DJI snel te formaliseren.
4. De commissie adviseert het Ministerieel overleg om de blokkades financiën en personeel zo snel mogelijk op te heffen.
5. De commissie adviseert het Ministerieel overleg om de additionele middelen voor SDKK en KPC ten spoedigste beschikbaar te stellen.
6. De commissie beveelt de leiding van het SDKK aan de minieme zaken bij het nieuwe ingangsgedouw en het nieuw gebouw van het magazijn op te lossen zodat deze gebouwen zo spoedig mogelijk operationeel zijn.
7. De commissie beveelt de leiding van het KPC aan de deelprojecten ook op te nemen in het totaal projecten overzicht.
8. De commissie adviseert de opmerkingen van de commissie over investeringen in personeel van het SDKK expliciet onder de aandacht van de minister van justitie te brengen.