

Achtste voortgangsrapportage van de voortgangscmissie Curaçao
aan het ministerieel overleg

Over de periode 1 april 2013 tot 1 juli 2013

De commissie:

Mr. M.J.H. Marijnen (voorzitter)

Drs. E.J. Mulock Hower (lid)

Mr. C.A. Peterson (lid)

augustus 2013

1. De achtste rapportage

De commissie heeft de eer het ministerieel overleg de achtste rapportage aan te bieden. Deze rapportage betreft de periode van april tot juli 2013.

Tijdens het werkbezoek van de commissie op Curaçao op 22 tot en met 24 juli 2013 zijn er gesprekken gevoerd met het Veranderteam politie, het korps politie, de strafinrichting SDKK, de minister van justitie, vertegenwoordigers van vier vakbonden van overheidspersoneel en de vertegenwoordiger van Nederland in Curaçao.

Follow up brandbrief

De commissie heeft met instemming kennisgenomen van de activiteiten die zijn ondernomen nadat de commissie tijdens haar vorige bezoek indringend heeft gewaarschuwd voor de risicovolle situatie bij de gevangenis en, zij het in mindere mate, bij het korps politie. De grote zorgen van de commissie zijn neergelegd in de zogenaamde brandbrief van 13 mei 2013 die aan het ministerieel overleg is gezonden.

Allereerst is er naar aanleiding van de brandbrief een platform op hoog ambtelijk niveau ingesteld bestaande uit de secretarissen-generaal van de meest betrokken ministeries, Algemene Zaken, Justitie, Financiën en Bestuurlijke Planning en Dienstverlening. Het overleg van dit platform heeft tot doel knelpunten op het gebied van personeel en financiën bij de gevangenis en de politie zo snel mogelijk tot een oplossing te brengen. Tweewekelijks overleggen de S- G's over de voortgang van personele en financiële zaken van de politie en de gevangenis.

Convenant met de vakbonden

Ten tijde van het vorige bezoek van de commissie in mei van dit jaar had de minister van justitie een Veranderteam KPC ingesteld, dat onder andere tot taak heeft de dialoog met de vakbonden op te starten teneinde de weg naar een convenant tussen de vakbonden en de minister vrij te maken. De commissie heeft met het Veranderteam gesproken om te vernemen welke de resultaten zijn van zijn activiteiten. De commissie heeft hieruit de overtuiging gekregen dat het Veranderteam goede voortgang heeft gemaakt. In het bijzonder is de verwachting dat er binnen twee weken overeenstemming zal zijn met de vakbonden over een aantal documenten en dat het convenant met de minister kan worden getekend.

De commissie sprak ook met vertegenwoordigers van de vier betrokken vakbonden. De vakbondsvertegenwoordigers hebben tegenover de commissie hun standpunten weergegeven en daaruit is de conclusie gerechtvaardigd dat het sluiten van een convenant met de minister van justitie zeer nabij lijkt.

De commissie is verheugd te constateren dat er een doorbraak lijkt te zijn die concreet uitzicht biedt op het implementeren van de nieuwe organisaties van politie en gevangenis. Onder de hoofdstukken van KPC en SDKK wordt hierop nader ingegaan.

Beheersovereenkomst Usona

Voor de uitvoering van de projecten uit het Masterplan KPC en SDKK is in december 2012 een storting (eerste tranche) door het Land Curaçao gedaan. Vertraging bij de beschikbaarheid van geld ontstond, omdat een beheersovereenkomst tussen Usona en het Land ontbrak en een korting op het budget voor 2013 werd toegepast.

De commissie heeft vernomen dat het concept van de beheersovereenkomst gereed is en zeer binnenkort door de minister van justitie zal worden getekend.

De volgende stortingen uit de landsbegroting zullen plaatsvinden zodra de beheersovereenkomst tussen het Land en Usona is getekend. De korting op de begroting is bij suppletoire begroting volledig gecompenseerd voor de SDKK en binnenkort voor de KPC, zodat de landsbijdrage aan Usona over 2013 is veiliggesteld.

2. KPC

Plaatsing

Dankzij de inspanningen van het Veranderteam en het KPC lijkt er voortgang te komen in de nieuwe organisatie van de politie. Over de Politieregeling en het Besluit rechtspositie KPC bestaat vrijwel overeenstemming waardoor het gerechtvaardigd vertrouwen (aan beide zijden) bestaat dat het convenant tussen partijen in de eerste twee weken van augustus 2013 kan worden getekend. Zodra dat een feit is kan het personeel op korte termijn in de nieuwe organisatie worden geplaatst en kan op vacatures en nieuwe functies worden geworven.

Planning

In een eerdere rapportage adviseerde de commissie de planning van het KPC aan te passen, zodra over de plaatsing een besluit is genomen. De commissie ontvangt daarom bij de volgende uitvoeringsrapportage graag de bijgestelde planning tot eind 2014 alsmede de werkplannen die in juli door de projectleiders met de projectgroepen zijn opgesteld.

Nazorg en borging

Het Veranderteam is door de minister van justitie ingesteld om in korte tijd op het terrein van personeel grote resultaten te behalen bij de uitvoering van het plan van aanpak van de KPC. Dit lijkt te werken; de commissie is daar optimistisch over omdat er vertrouwen en geloof in de zaak lijkt te gaan ontstaan.

Daarom adviseert de commissie de minister van justitie het Veranderteam voorlopig in stand te houden en te belasten, met behoud van ieders verantwoordelijkheden, met de ondersteuning van de korpsleiding bij de nazorg van het personele traject bij de politie, de implementatie van de overige onderdelen van de uitvoering van het plan van aanpak. Daarbij dient de structurele borging van de vernieuwde organisatie en de cultuur, mede op basis van de evaluatie eind 2014, een extra punt van aandacht te zijn.

Projecten

In de afgelopen verslagperiode zijn er weinig voortgangsmeldingen over de uitvoering van projecten, anders dan voorbereidingen.

Een aantal projecten van de politie kunnen op korte termijn worden gestart, omdat nu de financiering daarvan bij Usona met middelen uit

Nederland en uit de landsbegroting (eerste tranche) is veiliggesteld. Dit zijn voornamelijk bouw-, uitrustings- en opleidingsprojecten.

3. SDKK

Versterking management

De minister van justitie heeft naar aanleiding van de brandbrief van de commissie de directie van de gevangenis versterkt. Er is een algemeen directeur en twee MT leden op directieniveau. Vanuit het ministerie wordt ondersteuning geboden op het gebied van bedrijfsvoering en financiën en een HRM functionaris is, in afwachting van de werving en selectie van gekwalificeerde functionarissen, tijdelijk aangesteld. Voorts is er een duidelijke taak- en verantwoordelijkheidsafbakening gecreëerd tussen projectteam (2 DJI-medewerkers) en de formele leiding(de directie). Tijdens het werkbezoek heeft de commissie vernomen dat de minister toestemming heeft gegeven alle vacante sleutelfuncties (hoofden HRM, Financiën, Facilitaire Zaken, Bedrijfsvoering en Beveiliging), open te stellen en dat op basis van nieuwe functieprofielen de werving in gang wordt gezet . Het verheugt de commissie dat de sleutelfuncties in- en extern worden opengesteld.

Een bijzonder punt van aandacht acht de commissie de selectie van de sleutelfuncties. Het doel moet zijn om o.l.v. de algemeen directeur tot een zeer competent , homogeen denkend en handelend team te komen dat in een aantal jaren de beoogde structurele verbetering van de gevangenis realiseert.

Werving DJI personeel

De commissie heeft ook kennisgenomen van het overleg tussen de minister van Justitie met de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie in Nederland om werving van (overtollig) DJI personeel op functies bij de SDKK te faciliteren. De commissie ziet goede mogelijkheden in de samenwerking op dit terrein met als doel om de gevangenis op Curaçao zo veel en zo snel mogelijk bij te staan. De commissie beveelt aan dat spoedig helder wordt gemaakt wat de minister van justitie precies kan verwachten als wordt gesproken van faciliteren door Nederland (VenJ)

Voortgang projecten

Nu het projectteam van de gevangenis, onder meer bestaande uit twee DJI medewerkers, geen lijn verantwoordelijkheid meer heeft kan het zich geheel richten op de uitvoering van het plan van aanpak.

Naast de uitvoering van het plan van aanpak worden de DJI medewerkers ook ingezet bij de totstandkoming van de gesloten

jeugdinstelling. Ook in materiële zin wordt vanuit DJI bijgedragen aan de jeugdinstelling. In het kader van de scheiding van jeugdigen en volwassen gedetineerden vindt de commissie dit een zeer goede ontwikkeling. Een aantal projecten is tot uitvoering gekomen, waaronder de renovatie van de strafcellen en de omheining en inrichting van de vreemdelingenbewaring. Ter plaatse heeft de commissie zich van de voortgang van de werkzaamheden overtuigd, dan wel het gereed product bezichtigd. Deze voortgang is bemoedigend ook voor de leiding van de medewerkers en het imago van de gevangenis.

De door het ministerieel overleg goedgekeurde planning van de gevangenis loopt tot eind 2014. Daarop is ook de beschikbaarstelling van DJI personeel gebaseerd. Nu is er sprake van projecten die wellicht in 2015 nog in uitvoering zijn. De commissie wil aandringen op versnelling en op het aanhouden van de overeengekomen datum. Zij ontvangt bij de volgende rapportage van de gevangenis graag een overzicht van welke projecten uit het plan van aanpak per 1 januari 2015 wel en welke waarom niet, gereed kunnen zijn. Ook hier – evenals bij de KPC dient vanaf nu aandacht gegeven te worden aan de borging van de vernieuwing in structuur en cultuur van de organisatie.

4. Conclusie en aanbevelingen

Ook al is er strikt genomen bij de uitvoering van de plannen van aanpak niet heel veel voortgang geboekt, toch is de commissie positief gestemd. In eerdere rapportages constateerde de commissie teruggang in plaats van vooruitgang. Nu zijn er op bestuurlijk niveau veel besluiten genomen en acties ingesteld die het mogelijk gaan maken voortgang te boeken bij de uitvoering van de plannen van aanpak. Ook krijgen de plannen van aanpak nu de aandacht die zij verdienen en wordt prioriteit gegeven aan de uitvoering. De commissie hoopt dat deze goede lijn gaat worden doorgezet; de uitvoering van de plannen van aanpak kunnen dan rond 1 januari 2015 zeer ver tot uitvoering zijn gebracht.

Om dat te bereiken zal de commissie onverminderd kritisch blijven op de voortgang van de uitvoering van de plannen van aanpak en op de borging daarvan.

Samenvatting van adviezen en aanbevelingen

- A. De commissie beveelt aan dat spoedig helder wordt gemaakt wat de minister van justitie precies kan verwachten als wordt gesproken van faciliteren door Nederland (VenJ)
- B. De commissie ontvangt bij de volgende uitvoeringsrapportage graag van SDKK en KPC de bijgestelde planning, d.w.z. een overzicht van wat eind 2014 gerealiseerd moet en kan zijn en wat eventueel waarom nog niet gerealiseerd kan zijn alsmede voor de KPC de werkplannen die in juli door de projectleiders met de projectgroepen zijn opgesteld.
- C. De commissie adviseert de minister van justitie het Veranderteam KPC voorlopig in stand te houden en te belasten, met behoud van ieders verantwoordelijkheden, met de ondersteuning van de korpsleiding bij de nazorg en de borging van het personele traject bij de politie, ook waar het de overige onderdelen van de uitvoering van het plan van aanpak betreft.
- D. De commissie adviseert wat betreft de SDKK veel aandacht te besteden aan werving en selectie van de sleutelfuncties en toe te zien op een heldere verantwoordelijkheids- en taakafbakening tussen project en dagelijkse leiding.
