
KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED



JAARVERSLAG 2013

Managementsamenvatting

In 2013 is de Kustwacht van het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch Gebied erin geslaagd om de meeste plannen zoals opgenomen in het Jaarplan 2013 te realiseren. Niettemin kende 2013 in het personele en materiële domein ook tegenslagen. Mede dankzij het concept Informatie Gestuurd Optreden' (IGO), bleef de Kustwacht in staat haar capaciteiten efficiënt en gericht in te zetten. Het concept rust op de drie pijlers van solide informatie-uitwisseling van en tussen vliegende en varende Kustwachteenheden (mede gevoed door ketenpartners en internationale partners), gerichte keuzes bij de inzet van personeel en materieel en (internationale) samenwerking.

In het operationele domein heeft de Kustwacht de geplande vaardagen en vliegreuren vrijwel volledig gerealiseerd. De inzetbaarheid van de boordhelikopter stond in 2013 ten gevolge van technische problemen en capaciteitsgebrek bij Defensie onder druk. Wel werd voor het eerst de nieuwe maritieme helikopter NH-90 vanaf het bevoorradingschip Zr. Ms. Amsterdam ingezet in het Caribische gebied. De NH-90 is uitgerust met zeer moderne en hoogwaardige sensoren waarmee de omgeving nauwkeurig in kaart kan worden gebracht. De operationele ervaringen met dit toestel waren positief.

De Kustwacht heeft in 2013 een aantal aanzienlijke drugsvangsten gedaan waarbij 2185 kg verdovende middelen is onderschept. Internationale samenwerking vormde een belangrijke component in de activiteiten van de Kustwacht op het gebied van drugsbestrijding. De Kustwacht leverde onder meer een waardevolle bijdrage aan de internationale drugsbestrijdingsoperatie *Martillo*, waarin een drugsvangst van 500 kg werd genoteerd. Tevens zijn tijdens een gezamenlijk optreden met het stationsschip binnen de drugsbestrijdingsoperatie *Carib Venture* twee drugstransporten van 1450 kg en 650 kg cocaïne onderschept. In 2013 is een operationele samenwerkingsovereenkomst met Frankrijk ondertekend, waarbij een stap is gemaakt om op een eenvoudiger wijze varende en vliegende surveillance in en boven elkaars territoriale wateren nabij de Bovenwinden uit te voeren. Met verschillende internationale partners zoals Frankrijk en de Dominicaanse Republiek zijn diverse *Search and Rescue* oefeningen (SAR) uitgevoerd.

De personele vulling vertoont een stijgende lijn. Door het intensiveren van de instroom voor de Kustwacht Vakopleiding (KVO) zullen deze tekorten na 2015 zoals nu verwachtbaar zijn opgelost. De eind 2012 afgesproken Pilot op Aruba en St. Maarten - waarbij een aantal voorheen centraal belegde taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden decentraal zijn belegd bij de steunpunten - is tussentijds geëvalueerd. De resultaten van deze tussentijdse evaluatie zijn positief. Curaçao heeft ingestemd om de pilot per februari 2014 te starten op het steunpunt Curaçao. De pilot is verlengd en zal in de tweede helft van 2014 definitief worden geëvalueerd.

In voorbereiding op een gezamenlijke basisopleiding voor alle ketenpartners in de opsporingsketen is nadrukkelijk de samenwerking gezocht met opleidingsinstituten van ketenpartners. Zo volgt de lichte KVO 2013-2015 de cursus "Bijzonder Ambtenaar van Politie" (BAVPOL) op de Politie school van Aruba. In 2013 zijn de specifieke functieopleidingen voor het *Rescue and Coordination Centre* (RCC) en *Cutter*- en Super-RHIB bemanningen gecontinueerd. Met de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) is bezien op welke wijze de Kustwacht kan voldoen aan de bevoegdheidseisen die formeel aan het personeel op de *Cutters* worden gesteld en die moeten leiden tot afgifte van een formeel Nederlands vaarbevoegdheidsbewijs.

In juli 2013 heeft de eerste lokaal opgeleide *Cutter*-commandant het commando van de *Cutter* Panter overgenomen. Daarmee is een start gemaakt met het vervangen van twee van de drie *Cutter*-commandanten afkomstig van Defensie door lokaal personeel.

In het materiële domein stond de instandhouding en materiële gereedheid van de Super-RHIB's onder druk, met name ten gevolge van het onvoorziene verlies van twee Super-RHIB's in de tweede helft van 2013. Onder meer door de *Justice* vaartuigen meer in te zetten dan gepland is de voorziene operationele inzet van de lichte vaartuigen wel behaald. De ervaringen met deze *Justice* vaartuigen zijn positief.

Ook enkele *Cutters* ondervonden materiële hinder doch de gevolgen voor de inzetbaarheid konden worden geminimaliseerd. De Kustwacht nam in juli 2013 de eerste nieuwe bijboot in gebruik. De levering van de resterende bijboten voor de *Cutters* is door het faillissement van de leverancier uitgesteld naar 2014.

Bij de AW-139 helikopter stond de materiële gereedheid onder druk doordat slechts één AW-139 operationeel inzetbaar was. De materiële gereedheid van de Dash-8 voldeed aan de norm.

Wat betreft de begroting heeft de Kustwacht in 2013 (beperkt) overgerealiseerd. Een belangrijke reden voor deze overrealisatie was de achterstallige betaling aan de provider van de helikoptercapaciteit. Door vertragingen in de operationele gereedheid van de nieuwe helikopter in oktober 2012, is de eerste contractbetaling pas in december 2012 uitgevoerd. Hierdoor is deze betaling ten laste gekomen van het budget voor 2013 en niet, zoals destijds begroot, ten laste van het budget voor 2012.

Inhoudsopgave

Managementsamenvatting	1
1. Algemeen	4
1.1. Inleiding	4
1.2. Missie, taken en prioriteiten	4
1.3. Beschikbare middelen Kustwacht.....	4
1.4. Informatievoorziening	5
1.5. Samenwerking.....	5
1.6. Ontwikkelingen in 2013 (met een doorkijk naar 2014)	7
2. Doelstellingen en resultaten	9
2.1. Inleiding	9
2.2. Algemeen overzicht van resultaten per taakgebied.....	9
2.3. Operaties	11
2.4. Personeel	13
2.5. Materieel	15
3. Financiële verantwoording	17
3.1. Algemeen	17
3.2. Financieel jaarverslag	17
3.3. Financiering.....	18
Afkortingen	20

1. Algemeen

1.1. Inleiding

Met dit Jaarverslag wordt op basis van de Rijkswet Kustwacht door de minister van Defensie mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoording afgelegd over het functioneren van de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied (hierna: de Kustwacht). Hoofdstuk 1 zet de missie, taken en prioriteiten, alsmede de globale verdeling van de beschikbare capaciteiten van de Kustwacht uiteen. Ook de informatievoorziening van en voor de Kustwacht, (internationale) samenwerking en ontwikkelingen die de verslagperiode overstijgen, komen in dit hoofdstuk aan bod.

In hoofdstuk 2 worden de resultaten van 2013 afgezet tegen de doelstellingen uit het Jaarplan 2013 in de domeinen Operaties, Personeel en Materieel. Hoofdstuk 3 bevat de financiële verantwoording voor 2013.

1.2. Missie, taken en prioriteiten

1.2.1. Missie

De algemene missie van de Kustwacht luidt:

"Het leveren van een maritieme bijdrage aan het voorkomen, vaststellen van en optreden tegen ongewenst gedrag en bij noodsituaties, teneinde de gemeenschap, zowel nationaal als internationaal, en de leden der gemeenschap te beschermen tegen aantasting van de rechtsorde en tegen de daaruit voortvloeiende gevaren dan wel bedreigingen voor de veiligheid en de persoonlijke levenssfeer".

1.2.2. Taken

De Kustwacht voert deze algemene missie uit door middel van algemene (preventieve) patrouilles en gerichte (repressieve) acties. Preventieve patrouilles zijn gericht op het stelselmatig observeren en controleren van vaargedrag en dragen bij aan de zichtbaarheid van de Kustwacht. Repressieve acties kenmerken zich door informatie gestuurd optreden, in samenspraak of in nauwe samenwerking met andere (internationale) diensten, gericht op daadwerkelijke overtredingen en/of misdrijven. In beide vormen is sprake van de elementen presentie, waarnemen, voorkomen, vaststellen en optreden bij noodsituaties en ongewenst gedrag.

De inzet van de Kustwachtmiddelen (d.w.z. de organieke varende en vliegende eenheden, alsmede de door Defensie ter beschikking gestelde eenheden) is gericht op opsporing, toezicht en dienstverlening. De capaciteit van de Kustwacht wordt over de verschillende taakgebieden verdeeld, met inachtneming van:

- de justitiële prioriteiten in de uitvoering van de kustwachttaken, zoals vastgesteld door de Ministers van (Veiligheid en) Justitie van de landen in het Justitieel beleidsplan;
- de verantwoordelijkheid voor een 24-uurs dekking van het *Search and Rescue* (SAR) verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht, dat een groot deel van de Caribische Zee beslaat;
- de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken departementen van de 4 landen.

1.2.3. Prioriteitstelling

Op grond van het Justitieel Beleidsplan 2010-2013 lagen de (justitiële) prioriteiten in 2013 bij:

- de bestrijding van grensoverschrijdende drugstransporten van of naar of in de nabijheid van de (ei)landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied;
- de opsporing van vuurwapens en illegale immigratie;
- de bestrijding van mensenhandel en mensensmokkel en daaraan gerelateerde criminele activiteiten.

1.3. Beschikbare middelen Kustwacht

De Kustwacht beschikt voor de uitvoering van haar taken over eigen middelen en een moderne infrastructuur. Voor de operationele inzet staan de varende en vliegende eenheden centraal. In 2013 bestond de varende capaciteit uit drie Cutters, elk voorzien van een bijboot, twaalf Super RHIB's¹ en vijf Boston Whalers van de Justice klasse, alsmede 92 vaardagen van het stationsschip van de Koninklijke Marine.

¹ Sinds het laatste kwartaal van 2013 is dit aantal gereduceerd tot 10 ivm onherstelbare schade aan twee vaartuigen. Zie verder hoofdstuk 2.

De vliegende capaciteit werd uitgevoerd met twee DASH-8 maritieme patrouillevliegtuigen die contractueel maximaal 1900 vlieguren voor de Kustwacht (en 300 uur ten behoeve van CZMCARIB/CTG 4.4) konden realiseren, twee AW-139 helikopters die contractueel maximaal 1000 vlieguren konden realiseren en 290 vlieguren van de boordhelikopter van het stationschip. Het walradarsysteem van de Kustwacht op de Benedenwindse eilanden ondersteunt de inzet van de varende en vliegende eenheden.

De allocatie bij de inzet van de beschikbare kustwachtmiddelen was in 2013 conform het Jaarplan en overeenkomend met de voorgaande jaren in een 80-20 verhouding. Dit betekent dat op jaarbasis bij 80% procent van de inzet het accent ligt op de prioritaire opsporingstaken (zie subparagraaf 1.2.3.) en bij 20% op de overige (toezichthoudende en dienstverlenende) taken: het toezicht op de maritieme grenzen, het douanetoezicht, het toezicht op visserij, het (maritieme) milieu en de scheepvaart, *Search and Rescue* (SAR), ondersteuning aan ketenpartners, hulpverlening en rampenbestrijding. Overigens geldt bij de toepassing van deze allocatie dat SAR-meldingen altijd voorrang hebben.

Conform het Jaarplan zijn voor de varende en vliegende eenheden vaar- en vliegnormen vastgesteld op basis van de personele, materiële en budgettaire kaders.

1.4. Informatievoorziening

In het Lange Termijn Plan (LTP) 2009-2018 voor de Kustwacht is het concept van Informatie Gestuurd Optreden (IGO) als fundament voor de doorontwikkeling van de Kustwacht gelegd. IGO betekent voor de Kustwacht dat een efficiënte inzet van middelen plaatsvindt op basis van gerichte keuzes en alle beschikbare informatie. Deze informatie, gericht op het maritieme domein, is dus van groot belang en wordt verkregen door het inwinnen, verrijken en analyseren van informatie van eigen eenheden, open bronnen en partnerdiensten.

Onder leiding van de Hoofdofficier van Justitie van Aruba is in 2013 een verbeterplan opgesteld dat er toe moet leiden dat het Justitieel Beleidsplan nader geconcretiseerd wordt en de rechtshandavingsorganisaties van de landen, waaronder de Kustwacht, op een meer effectieve en efficiënte wijze kunnen worden ingezet binnen de beschikbare middelen en financiële kaders door onder meer het centraliseren van informatie die — ten behoeve van de justitiële keten — wordt aangeleverd vanuit de rechtshandaving organisaties. Dit plan is door de hoofdofficier van Aruba gedeeld met de openbare ministeries van de landen waarna zal worden bezien of en op welke wijze voorstellen in alle landen in het Caribisch gebied kunnen worden geïmplementeerd. Daarbij zal ook de Kustwacht worden betrokken.

Effectieve uitvoering van IGO vereist adequaat informatiemanagement. De vervanging van het huidige bedrijfsprocessensysteem door een nieuw systeem (ACTPOL) maakt deel uit van deze ontwikkeling. Het ACTPOL-systeem verbetert de gegevensverwerking door de Kustwacht en vergemakkelijkt de uitwisseling van gegevens met andere partners. In 2013 is het vervanging- en verwervingstraject voor ACTPOL voortgezet in nauwe samenwerking met de ICT-dienst van Defensie. Door vertraging in de laatste fase van het verwervingstraject is de geplande realisatie voor het einde van 2013 niet gehaald. Dit traject nadert voltooiing.

1.5. Samenwerking

De Kustwacht is een schakel in de (maritieme) rechtshandavingketen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Samenwerking met andere partners in de keten, zowel lokale partners als regionale en internationale partners, is essentieel voor het succesvol optreden van de Kustwacht.

1.5.1. Samenwerking binnen het Koninkrijk

De samenwerking tussen de Kustwacht en andere lokale partners is binnen het Koninkrijk per land op beleidsmatig niveau georganiseerd in het "Vierhoeksoverleg". Aan dit overleg nemen de hoofden van politie, douane en Kustwacht deel onder voorzitterschap van de procureur-generaal van het betreffende Land. Het overleg omvat de uitwisseling van informatie, afstemming van operationele zaken en nadere uitwerking van de prioriteitstelling bij de opsporing van het betreffende land. Daarnaast heeft op operationeel niveau regulier overleg plaatsgevonden tussen het Openbaar Ministerie van diverse landen, de maritieme steunpunten en de Kustwachtstaf.

De steunpunten hebben zowel regulier als ad hoc overleg gevoerd met de ketenpartners in de landen. Ook worden vanaf de steunpunten diverse gezamenlijke acties uitgevoerd.

De Kustwacht heeft in 2013 (op afstand) meegedaan aan de door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) georganiseerde desk top training 'maritiem incident'. Tevens heeft personeel van het RCC een training gekregen van Rijswaterstaat in het herkennen van olie op zee vanuit de lucht.

1.5.2. Internationale samenwerking

a) Bilaterale samenwerking met de VS

In het kader van maritieme drugsbestrijding werkt de Kustwacht samen met de *Joint Interagency Task Force South* (JIATFS). Deze samenwerking had net als in de voorgaande jaren in 2013 betrekking op de uitvoering van operaties, informatie- en kennisuitwisseling en opleidingen.

De uitwisseling van informatie en de operationele samenwerking vond primair plaats via CZMCARIB in zijn functie van *Commander Task Group 4.4* (CTG 4.4). Ten behoeve van de SAR-taken bij de Bovenwinden vond samenwerking plaats met de Amerikaanse en de Franse kustwacht. Bij de Bovenwinden grenst het SAR-verantwoordelijkheidsgebied van het Koninkrijk aan het verantwoordelijkheidsgebied van de VS (Puerto Rico) en die van de Franse Caribische eilanden (JRCC Fort De France te Martinique).

b) Het Regionaal Maritiem Verdrag (Verdrag van San José)

Dit verdrag is in 2010 in werking getreden voor het Koninkrijk. Het verdrag bevordert de samenwerking tussen de Kustwacht en haar internationale partners op het gebied van internationale maritieme drugsbestrijding en verruimt het operatiegebied en de bevoegdheden van de Kustwacht. De Kustwacht heeft het afgelopen jaar geen direct gebruik gemaakt van de bepalingen uit dit verdrag tijdens een concrete operatie.

c) Bilaterale samenwerking met Frankrijk

De Kustwacht heeft in 2013 intensief samengewerkt met Frankrijk, vooral rondom de Bovenwindse eilanden. Deze samenwerking heeft zowel betrekking op de rechtshandavingstaken als op maritieme dienstverlening. De inwerkingtreding van het Verdrag van San José heeft de bilaterale samenwerking met Franse partnerdiensten een impuls gegeven. Daarnaast zijn in 2013 SAR-acties uitgevoerd in het SAR-verantwoordelijkheidsgebied van Frankrijk op basis van nauw contact tussen het RCC van de Kustwacht te Curaçao en het *Joint Rescue and Coördination Centre* (JRCC) Fort de France te Martinique. In 2013 is een operationele samenwerkingsovereenkomst met Frankrijk ondertekend, waarbij een stap is gemaakt om op een meer eenvoudiger wijze varende en vliegende surveillance in en boven elkaars territoriale wateren nabij de Bovenwinden uit te voeren.

d) Bilaterale samenwerking met Venezuela, Colombia en de Dominicaanse Republiek

Met Venezuela bestaat sinds 1997 een bilaterale samenwerkingsovereenkomst op het gebied van SAR. In het kader van deze overeenkomst wordt jaarlijks een SAR-oefening gehouden. De voor 2013 geplande oefening "Open Eyes" is uitgevoerd in de Curaçaose territoriale wateren (TTW) waarbij voor het eerst ook is geoefend op de samenwerking op het gebied van de bestrijding van smokkel van wapens en drugs en het tegengaan van illegale immigratie en mensensmokkel. De uitgevoerde oefeningen lijken een grote bijdrage te hebben geleverd aan de groeiende samenwerking en informatie uitwisseling tussen beide Kustwachten op het gebied van SAR.

De Kustwacht maakt voor de uitvoering van haar taken met regelmaat gebruik van internationaal luchtruim binnen de *Flight Information Region* (FIR) van Maiquetia (Venezuela). In 2011 hebben het Koninkrijk en Venezuela vastgesteld dat er internationaalrechtelijk geen verplichting bestaat tot het vragen van toestemming voor het gebruik van de FIR. De Kustwacht stelt Venezuela vanuit internationale verplichtingen (veiligheidsgronden) wel vooraf in kennis van het gebruik van de FIR. In 2013 is de toegang tot de FIR drie keer geweigerd. De reden van deze weigeringen is naar alle waarschijnlijkheid miscommunicatie tussen de civiele en de militaire *Air Traffic Control* (ATC) in Venezuela. Dankzij rechtstreeks contact tussen het operatiecentrum van de Kustwacht en het luchtverdediging commando van Venezuela, kon in alle gevallen de vlucht binnen het Maiquetia FIR alsnog doorgang vinden. De DASH-8 heeft in 2013 totaal 80 maal in het Maiquetia FIR geopereerd.

De bilaterale samenwerking met Colombia had in 2013 zowel betrekking op maritieme wapen- en drugsbestrijding als op SAR-activiteiten. De samenwerking betrof vooral de uitwisseling van informatie.

In het kader van de bilaterale samenwerkingsovereenkomst met de Dominicaanse Republiek op het gebied van SAR heeft de Kustwacht in 2013 conform de planning de jaarlijkse bilaterale SAR-oefening "Vigilant Eyes" gehouden. Ditmaal vond de oefening plaats nabij Curaçao zodat ook de *Citizens Rescue Organization* (CITRO) deel kon nemen. Ook de ervaringen met deze oefening waren positief en draagt bij aan verbeterde samenwerking en informatie-uitwisseling. Tijdens de oefening wordt tevens van de gelegenheid gebruik gemaakt voor gezamenlijke patrouilles met een focus op de bestrijding van drugs- en wapensmokkel. Tot slot wordt sinds 2013 op incidentele basis de DASH 8 kort gestationeerd in de Dominicaanse Republiek. Hiermee kan in het operatiegebied ten zuiden van de Dominicaanse republiek, maar ook het gebied rondom de Bovenwinden meer onvoorspelbaar gepatrouilleerd worden.

1.6. Voorlichting

De Kustwacht heeft een actief voorlichtingsbeleid gevoerd in de verschillende media (internet, gedrukte media, radio en TV) om haar zichtbaarheid bij het publiek te behouden en te vergroten. Ook is, onder meer op verzoek van de Landen, meer aandacht besteed aan de informatievoorziening (regelmatige persberichten) met betrekking tot aanwezigheid, uitgevoerde controles en resultaten. Naast beroepenmarkten zijn ook scholen bezocht om voorlichting te geven en personeel te werven. Tot slot heeft de Kustwacht actief bijgedragen aan diverse open dagen, waaronder de viering van 525 jaar Koninklijke Marine in Curaçao.

1.7. Ontwikkelingen in 2013 (met een doorkijk naar 2014)

- a. Tot het laatste kwartaal van 2013 was het aantal operationeel inzetbare Super-RHIB's, conform het concept van inzet in relatie tot het onderhoud, ten minste zes (twee per steunpunt). Door het onvoorziene verlies van twee Super-RHIB's waren er vanaf oktober nog tien Super-RHIB's (in plaats van de organieke twaalf) beschikbaar. Hierdoor was het in het laatste kwartaal van 2013 niet mogelijk tenminste zes Super-RHIB's direct inzetbaar te hebben. Ook in 2014 zullen daardoor zoals nu voorzien tenminste vijf Super-RHIB's direct inzetbaar zijn.
- b. De eerste van de nieuwe bijboten heeft in 2013 een *Sea Acceptance Trial* (SAT) ondergaan en was vanaf juli 2013 operationeel inzetbaar op de *Cutter Jaguar*. De resterende bijboten konden niet meer in 2013 worden geleverd vanwege een faillissement van de leverancier. Het contract van de nieuwe bijboten is overgenomen door een andere leverancier. De levering van de drie resterende nieuwe bijboten wordt medio 2014 verwacht. De oude bijboten moeten hierdoor langer in stand worden gehouden.
- c. In 2013 is de Acceptatie Test Procedure van de AW-139 helikopter afgerond. In oktober vond onder leiding van de Defensie Materieel Organisatie (DMO) en het Britse bedrijf FB *Heliservices* (FBH) de laatste *quality review* plaats. Deze werd beëindigd met de officiële overdracht van de twee AW-139 helikopters aan de Directeur Kustwacht.
- d. Sinds december 2012 was één AW-139 helikopter niet meer beschikbaar vanwege een vliegincident na de landing. De helikopter is vervolgens naar de leverancier in Italië overgebracht voor reparatie en in december 2013 weer gearriveerd op Curaçao. De helikopter zal in 2014 weer volledig operationeel inzetbaar zijn.
- e. In 2013 is voor het eerst de nieuwe maritieme helikopter NH-90 vanaf het stationsschip ingezet in het Caribische gebied. De NH-90 heeft zeer moderne en hoogwaardige sensoren waarmee de omgeving nauwkeurig in kaart kan worden gebracht. De operationele ervaringen met dit toestel waren positief.
- f. Het vernieuwde gemoderniseerde operatiecentrum van de Kustwacht is in september 2013 officieel geopend door de Minister-president van Curaçao en vervolgens in gebruik genomen.
- g. Het walradarsysteem heeft goed gewerkt en was meer dan de vereiste 95% van de tijd operationeel. In 2013 is de software-update voltooid waarmee de prestaties van de radar verder zullen verbeteren.
- h. In 2013 heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu middelen beschikbaar gesteld om een *Automatic Identification System* (AIS) systeem op Saba te bekostigen. Hiermee kan vanaf april 2014 de visserij en scheepvaartregeling op met name de Sababank beter worden gecontroleerd.
- i. In 2013 is de uitvoering van het project Verbeterde Informatie-uitwisseling (VIU) gestart. Dit project maakt deel uit van de in het LTP beschreven verbetering van het situatiebeeld. Het project voorziet voornamelijk in het verbeteren van de mogelijkheden (beeld)informatie uit te wisselen tussen de vliegende eenheden en het RCC. Door een geschil tussen de leverancier (ATOS) en PAL over de beschikbaarheid van en toegang tot informatiesystemen is een paar maanden vertraging opgetreden, maar het project zal begin 2014 zijn voltooid.

- j. In 2013 is uitgebreid onderzoek gedaan naar de toekomstige vervanging van Super-RHIB's en *Cutters*. Hierbij is vastgesteld dat de *Cutters* vanaf 2022 vervangen dienen te worden en de Super-RHIB's vanaf 2016. Gezien het gewenste tijdstip voor de vervanging van de *Cutters* is besloten dat dit een separaat project is waaraan vanaf 2016 meer concrete uitvoering zal worden gegeven. Voor de vervanging van de Super-RHIB's is op basis van onder andere ervaringen met zowel verwerving als inzet van de huidige eenheden, maar ook een uitgebreide geactualiseerde omgevingsanalyse een concrete behoeftestelling opgesteld. Deze is tot stand gekomen binnen een werkgroep waarin zowel technische als operationele vertegenwoordigers van de verschillende Landen vertegenwoordigd waren. Tevens is uitgebreid aandacht besteed aan de financiering van deze behoefte. Eind 2013 is de uiteindelijke beslissing omtrent behoefte en financiering voorgelegd aan de Rijksministerraad die hieraan in januari van 2014 instemming heeft verleend.



Opening van het gemoderniseerde RCC op Curaçao door Minister-president Asjes

2. Doelstellingen en resultaten

2.1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de resultaten van de Kustwacht in 2013 aan bod. Deze resultaten worden steeds gekoppeld aan de doelstellingen van het Jaarplan 2013. Paragraaf 2.2. bevat een algemeen overzicht van de resultaten op alle taakgebieden van de Kustwacht. Paragraaf 2.3. zet de resultaten in het operationele domein uiteen. Paragraaf 2.4. en 2.5. bevatten de resultaten in respectievelijk het personele en materiële domein.

2.2. Algemeen overzicht van resultaten per taakgebied

Deze paragraaf bevat de totaalresultaten van de Kustwacht op het gebied van opsporing, toezicht en dienstverlening. Tabel 1 omvat het totaalresultaat van preventief en repressief optreden voor alle kustwachttaken. De resultaten uit Tabel 1 op het gebied van de toezichthoudende taken (scheepvaart, visserij, milieu) zijn in Tabel 2 uitgesplitst in resultaten per steunpunt c.q. eenheid. In Tabel 3 wordt het aantal uitgevoerde controles (preventief optreden) getoond en toegelicht.

2.2.1. Resultaten opsporing, toezicht en SAR

In 2013 heeft de Kustwacht de onderstaande resultaten behaald. (Tabel 1)

Opsporingsresultaten 2013				
Taakgebied	Steunpunt Aruba	Steunpunt Curaçao (inclusief Bonaire)	Steunpunt St. Maarten (inclusief Saba en Sint Eustatius)	Totaal resultaat
Drugsbestrijding operaties	409 kg bij 4 acties	1687,4 kg bij 4 acties	0	2096 kg cocaïne ² , 3 kg heroïne en 86 kg marihuana, bij 8 acties. (2012: 813 kg ³ 2011: 827 kg, 2010: 274 kg, 2009: 1172 kg)
Vuurwapens en munitie	0	0	2	2 vuurwapens met bijbehorende munitie onderschept (2012: 5, 2011: 8, 2010: 1, 2009: 5, 2008: 2).
Illegale immigratie [aantal illegalen]	34	1	8	43 illegalen (2012: 44, 2011: 27, 2010: 0, 2009: 52, 2008:10)
Scheepvaart toezicht [aantal PV's]	95	92	82	271 overtredingen (inclusief 2 PV's van WIGS) waarbij PV is opgemaakt (2012: 402, 2011: 282, 2010: 237, 2009: 156, 2008: 127)
Milieudelicten [aantal PV's]	0	1	0	1 overtreding waarbij PV is opgemaakt (2012: 4, 2011: 4, 2010: 9, 2009: 2, 2008: 0)
Illegale visserij [aantal PV's]	23	0	2	26 overtredingen (inclusief 1 PV van WIGS) waarbij PV is opgemaakt (2012: 37, 2011: 51, 2010: 51, 2009: 18, 2008: 20)
Search and Rescue (SAR)	118 acties en in totaal 22 personen in veiligheid gebracht	119 acties en in totaal 26 personen in veiligheid gebracht	32 acties en in totaal 7 personen in veiligheid gebracht	304 keer in actie gekomen en in totaal 92 personen in veiligheid gebracht (incl. 35 acties en 37 personen in veiligheid gebracht waarbij enkel ondersteuning RCC & vliegende eenheden KW is geleverd) (2012: 263 keer in actie gekomen en in totaal 49 personen in veiligheid gebracht. 2011: 192 keer in actie gekomen en in totaal 77 personen in veiligheid gebracht.

² Exclusief 2600 kg cocaïne tijdens twee gecombineerde acties van de KW CARIB en het stationsschip Zr. Ms. Amsterdam en een disrupted case, waar de Kustwacht een belangrijke bijdrage aan heeft geleverd (zie volgende paragraaf).

³ Exclusief 2840 kg cocaïne tijdens de 2012 editie van operatie Martillo, waar de Kustwacht een belangrijke bijdrage aan heeft geleverd.

Toelichting

a) Drugsbestrijdingsoperaties, vuurwapens en munitie

In 2013 heeft de Kustwacht in totaal acht drugstransporten onderschept en daarbij 2185 kg verdovende middelen aangetroffen. (Ter vergelijking: In 2012 werd bij acht acties 813 kg drugs onderschept). Daarnaast heeft de Kustwacht geparticipeerd in een gezamenlijk optreden binnen de jaarlijkse internationale drugsbestrijdingsoperatie Martillo, waarbij in februari 2013 een drugstransport van ongeveer 500 kg verdovende middelen is onderschept. Tevens is tijdens een gezamenlijk optreden met het stationsschip Zr. Ms. Amsterdam binnen de drugsbestrijdingsoperatie *Carib Venture* in oktober 2013 een drugstransport van 1.450 kg cocaïne onderschept en is in november 650 kg cocaïne in beslag genomen. Voor wat betreft de hoeveelheden in beslag genomen drugs is, laten de afgelopen jaren een wisselend beeld zien.

In 2013 zijn bij controles twee illegale vuurwapens aangetroffen. In 2012 waren dat er vijf. In alle gevallen zijn de verdachten (en wapens) overgedragen aan de lokale autoriteiten.

b) Grensbewaking en douanetoezicht/illegale immigratie

De Kustwacht heeft in 2013 43 illegalen aangehouden. Hiermee is de verhoging van het aantal arrestaties, dat in 2012 werd ingezet, voortgezet en lijkt de verscherping van het toezicht en toename van het aantal gerealiseerde controles op de illegaliteit zijn vruchten af te werpen. De Kustwacht draagt aangehouden illegalen over aan de immigratiediensten van het betrokken land (Aruba, Curaçao, Sint Maarten of Nederland). Deze diensten stellen vervolgens o.a. onderzoek in of de illegale immigratie verband houdt met mensenhandel of -smokkel.

c) Scheepvaarttoezicht

In 2013 heeft de Kustwacht 271 processen-verbaal (PV) uitgeschreven voor overtredingen van scheepvaartvoorschriften. Dat is minder dan in 2012 (402 PV's), maar komt meer overeen met voorgaande jaren (2011: 282, 2010: 237, 2009: 156, 2008: 127).

Het grootste deel van de overtredingen betrof administratieve onvolkomenheden, zoals het niet kunnen tonen van de benodigde vaardocumenten en vergunningen. Daarnaast is opgetreden tegen overtredingen zoals het varen onder invloed, te snel of roekeloos varen en het hierbij in gevaar brengen van andere vaartuigen of watersporters. Dit vindt in hoofdzaak plaats nabij de drukbezochte toeristische plaatsen van de eilanden.

d) Milieutoezicht

De Kustwacht besteedt tijdens haar patrouilles ook nadrukkelijk aandacht aan vervuiling van zee, kust en stranden. In 2013 heeft de Kustwacht één geval van verontreiniging van het oppervlaktewater gesignaleerd en is proces verbaal opgemaakt.

e) Visserijtoezicht

De Kustwacht heeft in 2013 in totaal 26 overtreders van de visserijvoorschriften geverbaliseerd. Dat is een lichte daling van het aantal geverbaliseerde overtredingen ten opzichte van voorgaande jaren (2012: 37, 2011: 51, 2010: 51, 2009: 18, 2008: 20). Het merendeel van de overtredingen betrof illegale speervisserij.

f) Search and Rescue, rampenbestrijding

De Kustwacht heeft in 2013 in totaal 373 SAR-meldingen ontvangen. Dit is een lichte stijging ten opzichte van voorgaande jaren (2012: 357, 2011: 310, 2010: 242, 2009: 242 en 2008: 251). In 304 gevallen is opvolging van de melding door het Redding en Coördinatie Centrum (RCC) van de Kustwacht noodzakelijk gebleken waarbij, veelal samen met partners, daadwerkelijk assistentie is verleend. Daarbij zijn in totaal 92 mensen gered (2012: 49, 2011: 77, 2010: 94, 2009: 86).

De Kustwacht werkt op SAR gebied nauw samen met de civiele reddingsorganisaties *Citizens Rescue Organisation Curaçao* (CITRO), *Search and Rescue Foundation Aruba* (SARFA) en de *Sea Rescue Foundation* te Sint Maarten (SRF).

2.2.2. Resultaten per steunpunt c.q. eenheid

De totaalresultaten op de taakgebieden uit Tabel 1 (o.a. scheepvaart, visserij en milieu) in aantallen processen-verbaal worden hieronder uitgesplitst naar de resultaten per steunpunt met varende eenheden (Aruba, Curaçao en Sint Maarten) en het stationsschip (Tabel 2).

Processen-verbaal 2013				
Uitvoering taken per eenheid	Scheepvaart	Visserij	Milieu	Totaal
Steunpunt Aruba	95	23	0	118
Steunpunt Curaçao	92	0	1	93
Steunpunt Sint Maarten	82	2	0	84
Stationsschip	2	1	0	3
Totaal aantal PV's	271	26	1	298

Toelichting

Het steunpunt Aruba maakte de meeste processen-verbaal op. Het merendeel daarvan betrof overtredingen van scheepvaartvoorschriften. Dit geldt overigens voor alle nautische steunpunten. Het steunpunt Aruba maakte tevens een behoorlijk aantal processen-verbaal op voor overtreding van de visserijvoorschriften. Dit is het gevolg van de al in 2010 geconstateerde stijging van het aantal gevallen van illegale visserij door Venezolaanse vissers en een groot aantal overtredingen van speervisserij en het illegaal vissen met fuiken.

2.3. Operaties

2.3.1. Controles

In het Jaarplan 2013 zijn in het kader van de effectiviteitsmeting voor de Kustwacht op basis van ervaringsgegevens aanvullende normen opgesteld voor kwantificering van de resultaten van de Kustwacht. Deze normen zijn in eerste instantie vooral gericht op het meten van de operationele inzet en worden o.a. uitgedrukt in het aantal door de Kustwacht uit te voeren controles per eenheid. Dit is gebaseerd op ervaringsgegevens. De controles betreffen zowel de preventieve controles op handhavinggebied als controles in het kader van opsporingstaken.

Parallel aan de controles op het water is er door de maritieme steunpunten ook op het land (langs de kuststrook) gepatrouilleerd in samenwerking met de ketenpartners. In 2013 zijn in totaal 253 landpatrouille uren gerealiseerd door de maritieme steunpunten waarbij met name duikscholen en botenverhuurbedrijven zijn bezocht en o.a. voorlichting is gegeven over het gebruik van de diverse veiligheidsmiddelen. Deze patrouilles worden uitgevoerd door personeel dat op dat moment niet was ingedeeld op een varende eenheid van de Kustwacht. Deze controles maken geen deel uit van de Prestatie-indicatoren en zijn derhalve niet opgenomen in onderstaande tabel.

De controle resultaten over 2013 zijn opgenomen in onderstaande tabel (Tabel 3)

Controles 2013			
Eenheid	Norm Jaarplan	Totaal 2013	%Resultaten/ Norm 2013
Panther (Aruba)	120	95	79%
Jaguar (Curaçao)	120	133	111%
Poema (Sint Maarten)	120	109	91%
Totaal Cutters	360	337	94%
Lichte vaartuigen Aruba	800	896	112%
Lichte vaartuigen Curaçao	800	807	101%
Lichte vaartuigen Sint Maarten	800	717	90%
Totaal Lichte vaartuigen	2400	2420	101%
WIGS boarding team	150	173	115%
SAR			
	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	
% opvolgen SAR-melding	100%	100%	

Toelichting

Door het uitlopen van gepland onderhoud van de Panther, is het aantal controles van deze eenheid enigszins achtergebleven bij de norm. Het totaal aantal gerealiseerde controles door de Cutters in 2013 voldoet echter nagenoeg aan de jaarnorm (gerealiseerd 337 controles, jaarnorm 360 controles). Het totaal aantal gerealiseerde controles in 2013 van de lichte vaartuigen ligt enigszins boven de jaarnorm (gerealiseerd 2420 controles, jaarnorm 2400 controles).

Ook het *boardingteam* aan boord van het stationsschip heeft boven de norm gerealiseerd. Zie ook paragraaf 2.3.2.

2.3.2. Vaardagen/-uren

Deze paragraaf bevat de resultaten van en de toelichting op de inzet van de varende en vliegende eenheden van de Kustwacht (Tabel 4 t/m 6) en de inzet van Defensiemiddelen (Tabel 7 en 8). De resultaten zijn gekoppeld aan de normstelling in het Jaarplan 2013. Tabel 4 omvat het totaalresultaat voor de inzet van de *Cutters* en Tabel 5 betreft het resultaat voor de lichte vaartuigen (Super-RHIB's en *Justice* vaartuigen). Tabel 6 heeft betrekking op de inzet van de DASH-8 patrouillevliegtuigen en de AW-139 helikopters. Tabel 7 en 8 geven respectievelijk inzicht in de inzet van het stationsschip en van de boordhelikopter. Voor de inzet van het walradarsysteem, dat de operaties van de varende en vliegende eenheden ondersteunt, is geen norm gesteld anders dan dat het systeem contractueel minstens 95% van de tijd beschikbaar is; hieraan is ook in 2013 voldaan.

De resultaten voor de varende eenheden zijn opgenomen in de onderstaande tabellen (Tabel 4 en 5)

Vaardagen cutters 2013			
Eenheid	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	%Resultaten/norm
Kustwachtcutter Panter (Aruba)	120	102	85%
Kustwachtcutter Jaguar (Curaçao)	120	109	91%
Kustwachtcutter Poema (Sint-Maarten)	120	114	95%
Totaal cutters	360	325	90%

Vaaruren lichte vaartuigen 2013			
Eenheid	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	%Resultaten/norm
Steunpunt Aruba	2500	3062	122%
Steunpunt Curaçao	2500	2842	114%
Steunpunt Sint-Maarten	2500	2732	109%
Totaal lichte vaartuigen	7500	8636	115%

Toelichting

Het totaal aantal vaardagen voor de *Cutters* is voor 90% gerealiseerd. Dat is minder dan 2012 (99%). De onderrealisatie van de Panter is veroorzaakt door het onvoorzien uitlopen van gepland onderhoud. Tevens heeft een staking bij het steunpunt Curaçao in het voorjaar van 2013 een negatief effect gehad op het aantal gerealiseerde vaardagen voor de Jaguar; in de periode dat gestaakt werd, was een opleiding voor een aantal bemanningsleden gepland die door de staking op een later tijdstip moest worden ingehaald. Hierdoor is een aantal geplande vaardagen vervangen door opleidingsdagen.

Met de lichte vaartuigen zijn in 2013 8636 vaaruren gemaakt. Het hogere aantal vaaruren is onder meer gerealiseerd door de *Justice* vaartuigen, binnen de beschikbare financiële, materiele en personele middelen, vaker in te zetten dan aanvankelijk gepland.

2.3.2. Vliegende eenheden

De resultaten voor de vliegende eenheden zijn opgenomen in de onderstaande tabel (Tabel 6)

Vliegunen DASH-8 Luchtverkenningcapaciteit 2013			
Eenheid	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	%Resultaten/norm
DASH-8	1900	1912	101%
Vliegunen AW-139 helikopter 2013			
Eenheid	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	%Resultaten/norm
AW-139 helikopter	1000	882	88%

Toelichting

De geplande vliegunen voor de DASH-8 patrouillevliegtuigen zijn net als in 2012 en 2011 volledig gerealiseerd. De DASH-8 vliegtuigen zijn gedurende het jaar probleemloos ingezet en zijn nog immer een zeer effectief middel voor de inzet op alle taakgebieden van de Kustwacht.

De jaarnormering van de AW-139 helikopter van 1000 vliegreuren is voor 2013 als gevolg van onder meer vertraging met betrekking tot toezicht en registratie, uitloop van het trainingsprogramma van de AW-139 bemanning, niet volledig gerealiseerd. Hiernaast is gedurende het gehele jaar een van de twee AW-139 helikopters vanwege reparatiewerkzaamheden bij de fabriek niet beschikbaar geweest. Hoewel de KWCARIB vliegreuren afneemt en het aantal vliegreuren strikt genomen niet afhankelijk is van het aantal toestellen, heeft de langdurige afwezigheid van de tweede helikopter wel enig effect gehad op de realisatie van de vliegreuren. Met één helikopter is immers de redundantie verdwenen waardoor er bij schade of onderhoud aan het operationele toestel geen vliegreuren kunnen worden gemaakt. Er zijn in 2013 met de AW-139 helikopter 882 vliegreuren gerealiseerd.

In oktober 2013 is de eerste detachering van de helikopter naar Sint Maarten succesvol uitgevoerd. Hierbij is een aantal aandachtspunten onderkend, zoals de hoge landingskosten op het civiele vliegveld, de openingstijden van dat vliegveld en beperkende regelgeving ten aanzien van nachtvliegen. Deze worden in samenwerking met het land Sint Maarten geadresseerd.

2.3.3. Inzet defensiemiddelen

Resultaten met betrekking tot de inzet Defensiemiddelen (Tabel 7 en 8)

Vaardagen stationsschip 2013			
Eenheid	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	%Resultaten/norm
Stationsschip	92	105	114%

Vliegreuren Alouette en NH-90 helikopter 2013			
Eenheid	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	%Resultaten/norm
Alouette en NH-90 helikopter	290	170	59%

Toelichting

In 2013 hebben achtereenvolgens Zr. Ms. Friesland, Zr. Ms. Holland en Zr. Ms. Amsterdam als stationsschip Kustwachttaken uitgevoerd. De Friesland en Holland zijn nieuwe *Ocean-going Patrol Vessels* (OPV) van de Hollandklasse. De OPV's beschikken over twee snelle vaartuigen van het type FRISC. Voor het eerst werd de nieuwe maritieme helikopter NH90 vanaf het bevoorradingschip Zr. Ms. Amsterdam ingezet in het Caribische gebied. De vaardagen zijn ruim boven de jaardoelstelling gerealiseerd. Alle stationsschepen krijgen gedurende de inzet voor de Kustwacht een Kustwacht *boardingteam* aan boord. Dit team wordt bij toerbeurt geleverd door één van de drie maritieme steunpunten. Dit is van essentieel belang, o.a. omdat het lokale *boardingteam* veel ervaring en kennis van het gebied met zich meeneemt.

De inzetbaarheid van de boordhelikopter stond in 2013 ten gevolge van technische problemen en capaciteitsgebrek bij Defensie onder druk. De jaarnorm (290 vliegreuren) is niet gehaald ten gevolge van materiële problemen van de Belgische Alouette III boordhelikopter gedurende het eerste kwartaal van 2013 en omdat Zr. Ms. Holland niet was uitgerust met een boordhelikopter. Met de komst van de NH-90 helikopter vanaf augustus 2013 is de achterstand in vliegreuren niet meer ingelopen. De Alouette en NH-90 helikopter hebben samen 59% van de geplande vliegreuren gerealiseerd.

2.4. Personeel

2.4.1. Formatieontwikkeling Kustwacht (inclusief werving)

De Kustwacht telt 242 formatieplaatsen (inclusief de directeur Kustwacht). Op 31 december 2013 had de Kustwacht een bezettingsgraad van 86% (exclusief totaal 31 personen in twee lopende initiële opleidingen).

Bij het steunpunt St. Maarten zijn de tekorten aan executief personeel nog steeds het grootst. De steunpunten van Aruba en Curaçao hebben in 2013 personele versterking aan het steunpunt St. Maarten geleverd. Door het intensiveren van de werving en hiermee de instroom via de Kustwacht Vakopleiding (KVO), zal de achterstand vanaf 2014 naar verwachting afnemen. 17 personen van de KVO 2012-2014 zullen zoals nu voorzien in de zomer van 2014 beschikbaar komen. 14 personen van de KVO 2013-2015 zullen naar verwachting in de zomer van 2015 hun opleiding afronden, in welk geval de bezettingsgraad de planmatige 96% zal bedragen.

De eind 2012 afgesproken Pilot in Aruba en St. Maarten, waarbij een aantal voorheen centraal belegde taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden decentraal zijn belegd bij de steunpunten, is tussentijds geëvalueerd. De resultaten van deze tussentijdse evaluatie zijn positief. Curaçao heeft ingestemd om de Pilot per februari 2014 te starten op het steunpunt Curaçao.

De Pilot is verlengd en zal in de tweede helft van 2014 worden geëvalueerd.

Het onderzoek naar de fysieke belasting aan boord van de Super-RHIB's is in 2013 gestart. De tweede fase van het onderzoek zal begin 2014 op de verschillende eilanden starten. De onderzoeksresultaten worden in het tweede kwartaal van 2014 verwacht.

In juli 2013 heeft de eerste lokaal opgeleide *Cutter*-commandant het commando van de *Cutter* Panter overgenomen. Daarmee is begonnen met het vervangen van twee van de drie *Cutter*-commandanten van Defensie door lokaal personeel. Tevens zijn twee lokale Kustwachtmedewerkers begonnen met hun opleiding tot sensoroperator en zijn verschillende lokale kustwachters begonnen met opleidings- en stage trajecten die zullen leiden tot functies als instructeur bij de KVO en officier van de wacht bij het RCC. Ook deze functies worden tot nu toe door militairen vervuld.

2.4.2. Scholing

In juni 2013 zijn op Curaçao 18 cursisten van de Kustwacht Vak Opleiding (KVO) beëdigd tot Buitengewoon Agent van Politie (BAVPOL). Zij zijn in juli 2013 begonnen aan de praktijkstage die 12 maanden zal duren.

In voorbereiding op een gezamenlijke basisopleiding voor alle ketenpartners in de opsporingsketen, is nadrukkelijk de samenwerking gezocht met opleidingsinstituten van ketenpartners. Zo volgt de lichte KVO 2013-2015 de BAVPOL opleiding op de Politieschool van Aruba.

In 2013 zijn de specifieke functieopleidingen voor het RCC en *Cutter*- en Super-RHIB bemanningen gecontinueerd. In 2013 is met het Ministerie van IenM en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) bezien op welke wijze de Kustwacht kan voldoen aan de bevoegdheidseisen die aan het personeel op de Cutters wordt gesteld en die moeten leiden tot afgifte van een Nederlands vaarbevoegdheidsbewijs.

2.4.3. Organisatorische betrokkenheid van het personeel

Integriteit

Gedurende het laatste kwartaal van 2013 heeft zich op Curaçao een aantal integriteitincidenten voorgedaan. De Koninklijke Marechaussee en het Korps Politie Curaçao (KPC) voeren strafrechtelijke onderzoeken uit naar de betreffende zaken. Voor alle vijf betrokkenen staat al wel vast dat er op zijn minst sprake is van onverantwoordelijk gedrag en/of schending van integriteit waardoor een vertrouwensbreuk is ontstaan met de Kustwacht. Op grond hiervan zijn betrokkenen geschorst en is beëindiging van de terbeschikkingstelling gevraagd bij de Minister van Justitie van Curaçao.

Rechtspositionele ontwikkelingen

Het wegwerken van achterstanden in de vaststelling van de aanstellingsbesluiten voor het Kustwacht personeel blijft een aandachtspunt voor de landen. De in 2012 geconstateerde verbetering heeft zich in 2013 over het algemeen voortgezet. Met de besluiten/beschikkingen wordt onder andere de aanstelling van de kustwachtambtenaar bekrachtigd. Het uitblijven van duidelijkheid hierover zorgt nog steeds voor onrust en onzekerheid bij het kustwacht personeel.

In februari 2013 heeft een gedeelte van het lokale personeel werkzaam op de steunpunten Curaçao en Hato, na een oproep van de Nationale Algemene Politie Bond (NAPB), de werkzaamheden voor twee weken stilgelegd. Als reden voor de staking werd ontevredenheid over de rechtspositie als belangrijkste reden genoemd, waarbij met name de maximale leeftijd voor mensen met een contract voor bepaalde tijd van 30 jaar, als oneerlijk wordt gevonden. De Minister van Justitie van Curaçao is onder andere over dit onderwerp in overleg met de vakbonden.

Medezeggenschap

In 2013 zijn de Medezeggenschapverkiezingen geweest en zijn de nieuwe leden bekend gemaakt.

2.4.4. Prestatie-indicatoren

Op personeelsgebied zijn in het Jaarplan 2013 vier prestatie-indicatoren benoemd. De resultaatgemiddelden over 2013 zijn opgenomen in onderstaande tabel 9. Dit zijn gemiddelde percentages voor de Kustwacht als geheel; de percentages per steunpunt kunnen hiervan afwijken.

Personele prestatie-indicatoren		
	Norm Jaarplan	Gerealiseerd
Verzuim personeel	5%	2,8%
Opleidingsrendement	80%	97%
Personele gereedheid	80%	94%
Personele bezettingsgraad	80%	85%

2.5. Materieel

2.5.1. Varende materieel

Cutters

De *Cutters* hebben in 2013 de nodige onderhoudscapaciteit geleverd. Alle *Cutters* hebben regelmatig groot onderhoud ondergaan. De *Cutter Panter* heeft "*Lloyds special survey*" ondergaan bij de scheepswerf *Suriname Drydock and Shipbuilding Company (SDSM)* te Suriname. Dit geplande onderhoud is door tegenslagen vier weken uitgelopen, maar uiteindelijk succesvol afgerond. De vervanging van de scheepsomroepinstallatie aan boord van de *Cutters* is gereed. Zodra de levering van de nieuwe bijboten is afgerond zijn alle geplande materiële vervangingen in de *mid-life update* van de *Cutters* voltooid.

Bijboten

De eerste van de nieuwe bijboten heeft in 2013 een *Sea Acceptance Trial (SAT)* ondergaan en was vanaf juli 2013 operationeel inzetbaar op de *Cutter Jaguar*. De geplande levering van de overige drie bijboten voor het einde van 2013 is niet gerealiseerd. De vertraging is het gevolg van een faillissement van de leverancier. Het contract van de nieuwe bijboten is overgenomen door een andere leverancier. De levering van de resterende nieuwe bijboten wordt medio 2014 verwacht. Deze vertraging is opgevangen doordat Defensie bereid is om de tijdelijk beschikbaar gestelde bijboten, langer beschikbaar te stellen.

Super-RHIB's

Tot het laatste kwartaal van 2013 was het aantal operationeel inzetbare Super-RHIB's, conform de norm, ten minste zes (twee per steunpunt). Door het onvoorzien verlies van twee Super-RHIB's waren er vanaf oktober nog totaal 10 Super-RHIB's (in plaats van de organieke 12) beschikbaar.

Kleine varende capaciteit

De vijf *Boston Whaler Justice* eenheden hebben in 2013 geen noemenswaardige materiële problemen ondervonden. Op operationeel niveau zijn de ervaringen positief. Voor wat betreft het onderhoud zijn er kleine aandachtspunten, die echter op steunpuntniveau worden geadresseerd. Tevens is het onderhoudscontract in oktober 2013 geëvalueerd waarbij kortere levertijden van vervangende onderdelen zijn overeengekomen met de leverancier.

2.5.2. Vliegend materieel

DASH-8 patrouillevliegtuigen

Provincial Airlines Limited (PAL) heeft in 2013 conform het contract zorg gedragen voor een permanente beschikbaarheid van minimaal één DASH-8 vliegtuig en hierbij de gecontracteerde vliegtuigen gerealiseerd. De vliegtuigen zijn gestationeerd op het Kustwachtsteunpunt Hato. PAL beschikt over een eigen onderhoudssysteem met eigen onderhoudspersoneel. De materiële gereedheid van de DASH-8 patrouillevliegtuigen was goed.

AW-139 helikopter

Ook *FB Heliservices* beschikt over een eigen onderhoudssysteem en eigen onderhoudspersoneel. In 2013 was één AW-139 operationeel inzetbaar. De andere helikopter is gedurende het jaar 2013 voor reparatie bij de fabriek in Italië geweest. In december 2013 is het gerepareerde toestel weer op Curaçao gearriveerd.

2.5.3. Infrastructuur (vastgoed)

Hangaar voor de nieuwe helikopters

De nieuwe helikopterhangaar op Hato is in mei 2013 volledig operationeel opgeleverd.

Modernisering RCC

In 2013 is gestart met het project "Modernisering Reddings- en Coördinatie Centrum". In september zijn de werkzaamheden afgerond en is Reddings- en Coördinatie Centrum formeel geopend door de Minister-president van Curaçao.

Dependance Bonaire

In 2013 is gebleken dat het plan om de dependance te huisvesten in het douanekantoor niet haalbaar was. De geschatte kosten voor het opknappen van dit gebouw werden door de Rijksgebouwendienst als te hoog bestempeld. Na overleg met vertegenwoordigers van de Koninklijke Marechaussee is overeengekomen dat de dependance nu gehuisvest zal worden in het voor de Marechaussee gereserveerde deel van het nieuwe politiebureau van Kralendijk. Dit is voorzien in de zomer van 2014.

3. Financiële verantwoording

3.1. Algemeen

De Kustwacht heeft over het jaar 2013 een goedkeurende accountantsverklaring ontvangen. Voor wat betreft de begroting heeft de Kustwacht in 2013 (beperkt) overgerealiseerd. De voornaamste reden voor deze overrealisatie was een uitgestelde betaling aan de provider van de helikoptercapaciteit. Door vertragingen in de operationele gereedheid van de nieuwe helikopter in oktober 2012, is de eerste factuur pas in december 2012 ontvangen en niet zoals initieel verwacht in november 2012. Hierdoor is deze betaling ten laste gekomen van het budget voor 2013 en niet ten laste van het budget voor 2012, waarin de betaling was begroot.

3.2. Financieel jaarverslag

In deze paragraaf staat de financiële verantwoording van de Kustwacht over 2013 centraal. Na een algemeen deel volgt een toelichting op de belangrijkste mutaties in de begroting over het jaar 2013. Vervolgens komt de begrotingsrealisatie aan de orde, uitgesplitst per artikelonderdeel. Hierbij worden de belangrijkste verschillen tussen begroting en realisatie nader toegelicht.

Alle vermelde bedragen zijn in duizenden euro's.

3.2.1. Algemeen

De uitgaven over 2013 worden toegelicht aan de hand van de volgende uitgavenposten:

- **Lokaal personeel:** ten laste van dit onderdeel komen de salarissen, de sociale lasten, het werkgeversdeel van de pensioenbijdrage en ziektekosten, overwerk en de verschillende toelagen voor het lokaal Kustwachtpersoneel in dienst van de Caribische landen van het Koninkrijk.
- **Defensiepersoneel:** ten laste van dit onderdeel komen de salarissen, sociale lasten, overwerk en toelagen voor onregelmatige dienst van Defensiepersoneel.
- **Overige personele exploitatie:** ten laste van dit onderdeel komen personele uitgaven anders dan salarissen van zowel lokaal personeel als Defensiepersoneel. Deze uitgaven zijn in sterke mate afhankelijk van de personeelssterkte en de planning van activiteiten. Het gaat hierbij onder meer over kosten voor opleidingen en dienstreizen.
- **Materiële exploitatie:** bij dit artikelonderdeel zijn alle materiële uitgaven ondergebracht.
- **Investerings:** onder deze uitgavenpost vallen projecten voor de nieuwbouw van infrastructuur en aanschaf dan wel vervanging van groot materieel.
- **Inzet defensiemiddelen:** onder deze uitgavenpost worden de personele en materiële exploitatiekosten inzichtelijk gemaakt die samenhangen met de inzet van door het ministerie van Defensie beschikbaar gestelde operationele eenheden (het stationschip met bijbehorende boordhelikopter) en die onderdeel uitmaken van de defensiebegroting.

3.2.2. Begroting en realisatie 2013

Onderstaande tabel 10 geeft de realisatie⁴ weer van de Kustwacht over het jaar 2013.

BEGROTINGSREALISATIE 2011 KWCARIB				
Uitgaven (in € x 1000)	Begroting	Realisatie	Vershil	%
Exploitatie				
Lokaal personeel	8.026	7.895	-131	98,37
Defensiepersoneel	3.626	3.795	169	104,66
Overige personele exploitatie	2.412	2.737	326	113,50
Materiële exploitatie	5.526	5.654	128	102,31
Subtotaal exploitatie	19.589	20.081	492	102,51
Luchtverkenning				
Luchtverkenning	15.707	16.535	828	105,27
Totaal exploitatie	35.296	36.616	1.320	103,74
Investerings				
Investerings	1.891	934	-957	49,37
Totaal Kustwacht	37.187	37.551	363	100,98

⁴ Exclusief inzet defensiemiddelen. Deze wordt hieronder in tabel 11 weergegeven.

Algemeen

De koersontwikkeling van de Antilliaanse/Arubaanse gulden ten opzichte van de Euro is een belangrijke factor bij de realisatie van het budget van 2013. De koers bedroeg gemiddeld € 0,42315 tijdens het financiële boekjaar. De begroting voor 2013 is opgesteld met een de financiële plankoers van € 0,45 (de plankoers voor augustus 2012). De positieve koersontwikkeling betekende een financieel voordeel, daarnaast was er echter sprake van onvoorziene uitgaven die hieronder worden toegelicht

Het financiële jaar van de KWCARIB omvat de periode van 1 december 2012 tot en met 30 november 2013; dit in verband met de tijdige afronding van de controlewerkzaamheden door de Audit Functie Defensie (AFD) en de aanbidding van het verrekenstuk aan BZK voor het einde van het kalenderjaar.

Realisatie Exploitatie

a) Lokaal personeel: op peildatum 30 november 2013 zijn alle inningopdrachten van de landen betaald, inclusief de maand november 2012 van Curaçao, omdat deze niet tijdig was ontvangen in 2012. De verwachte onderrealisatie ten gevolge van o.m. de lager dan voorziene personele bezettingsgraad, is door het betalen van deze extra maand grotendeels opgesoupeerd en het budget is vrijwel volledig gerealiseerd.

b) Defensiepersoneel: de salarismaanden december 2012 tot en met november 2013 zijn volledig verwerkt. De overrealisatie wordt veroorzaakt door de betaling van twee extra Defensiemedewerkers op St. Maarten die daar tijdelijk zijn geplaatst in verband met het niet kunnen vullen van twee belangrijke technische functies met gekwalificeerd lokaal personeel.

c) Overige personele exploitatie: de overrealisatie op dit artikelonderdeel is veroorzaakt door uitgaven ten behoeve van het verstrekken van niet voorziene, noodzakelijke nieuwe uniformkleding en uitrusting, alsmede door extra uitgaven voor inhuur van personeel dat in afwachting is van goedkeuring van hun Landsbesluiten op Curaçao.

d) Materiële exploitatie: de overrealisatie op dit artikelonderdeel wordt met name veroorzaakt door hogere uitgaven voor klein onderhoud aan infrastructuur en het onderhoud aan de *Cutter* Panter.

e) Luchtverkenningcapaciteit: de realisatie op dit artikelonderdeel wordt grotendeels gekenmerkt door het inlopen van de eind 2012 opgelopen vertraging bij de betaling van de nieuwe helikopter capaciteit.

Realisatie Investerings

Op de investeringsbegroting voor 2013 is minder gerealiseerd dan gepland. De belangrijkste redenen hiervoor zijn de vertraging op de levering van de bijboten voor de *Cutters* (faillissement leverancier) en vertragingen in verschillende andere verwervingsprocessen, zoals de vervanging van het Bedrijfsprocessensysteem door ACTPOL, VHF en het project VIU. Deze projecten zijn echter alle in 2013 gestart en zullen vanaf 2014 worden voltooid.

Realisatie Defensiemiddelen

Tabel 11

Uitgaven (in € x 1000)	Begroting	Realisatie	Verschil	%
Inzet	4.101	2.833	-1.268	69,09

Bij de inzet Defensiemiddelen zijn dertien vierwekelijkse periodes ten laste van het begrotingsjaar 2013 gebracht. De realisatie van het aantal vaardagen is conform planning. Door de beperkte beschikbaarheid is de realisatie van vliegreuren met de boordhelikopter van het stationsschip achtergebleven. Hierdoor is voor de inzet defensiemiddelen als geheel sprake is van een onderrealisatie.

3.3. Financiering

De instandhouding van de Kustwacht is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de landen. De begroting van de Kustwacht wordt gefinancierd door de deelnemende landen met inachtneming van een door zorg van het Ministerie van BZK vastgestelde verdeelsleutel. Op basis van afspraken uit het verleden zijn van de verdeelsleutel uitgezonderd de kosten die verband houden met luchtverkenningcapaciteit, de inzet Defensiemiddelen (die onderdeel uitmaken van de begroting van Defensie) en de nog niet afgeronde investeringen uit het vorige Lange Termijn Plan. Op basis van de daadwerkelijke realisatie over 2013 is in onderstaande tabel 12 het bedrag voor de verdeelsleutel berekend. Het ministerie van BZK draagt zorg voor verrekening.

In tabel 13 is het aandeel per land via deze verdeelsleutel zichtbaar gemaakt in percentages en totaalbedragen.

Tabel 12

OPBOUW FINANCIERING (verdeelsleutel) 2013 Kustwacht			
Uitgaven (in € x 1000)	Gerealiseerd	Minus	Verdeelsleutel
Lokaal personeel	7.895		
Defensiepersoneel	3.795		
Overige personele exploitatie	2.737		
Materiële exploitatie	5.654		
Exploitatie integraal	20.081		
<i>minus:</i>			
Lokaal personeel LVC/Hato		462	
Defensiepersoneel LVC/Hato		1.265	
Overige personele exploitatie LVC/Hato		10	
Materiële exploitatie LVC/Hato		177	
Subtotaal Hato buiten verdeelsleutel		1.914	
Totaal exploitatie verdeelsleutel			18.167
Investerings integraal	934		
<i>minus:</i>			
Investerings vorige LTP		673	
Subtotaal Investerings buiten verdeelsleutel		673	
Totaal investeringen verdeelsleutel			261
Totaal via verdeelsleutel			18.428

Tabel 13

Land	% verdeelsleutel	Bedrag in k€
Nederland	69 %	12.715
Aruba	11 %	2.028
Curaçao	16 %	2.948
Sint-Maarten	4 %	737
Totaal	100 %	18.428

Afkortingen

ACTPOL	ACTS (bedrijfsnaam) Politie-informatiesysteem
AFD	Audit Functie Defensie
ATC	Air Traffic Control
BAVPOL	Bijzonder Agent van Politie
BPS	Bedrijfsbeheerssysteem
CITRO	Citizens Rescue Organization Curaçao
DMO	Defensie Materieel Organisatie
FIR	Flight Information Region
IGO	Informatie Gestuurd Optreden
IenM	Ministerie van Infrastructuur en Milieu
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
JRCC	Joint Rescue and Coordination Centre
KPC	Korps Politie Curaçao
KVO	Kustwacht Vakopleiding
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
LTP	Lange Termijnplan 2009 – 2018
MLA	Militaire Luchtvaart Autoriteit
MR	Medezeggenschapsraad
NAPB	Nationale Algemene Politie Bond
PAL	Provincial Airlines Limited
PI	Prestatie-indicator
PV	Proces Verbaal
RCC	Rescue and Coordination Centre
SDSM	Suriname Drydock and Shipbuilding Company
SAT	Sea Acceptance trial
SAR	Search and Rescue
SARFA	Search and Rescue Foundation Aruba
SRF	Sea Rescue Foundation Saint Maarten
VIU	Verbeterde Uitwisseling van Informatie