



Nederlands
Genootschap
van Burgemeesters

Tweede Kamer der Staten-generaal
t.a.v. dr. K.H.D.M. Dijckhoff
Postbus
2500 Den Haag

Den Haag, 26 mei 2014

Geachte heer Dijckhoff,

Graag maakt het Nederlands Genootschap van Burgemeesters gebruik van de geboden gelegenheid om een reactie te geven op uw concept-initiatiefwetsvoorstel dat beoogt burenoverlast aan te kunnen pakken.

Een prettige woonomgeving is erg belangrijk voor het woongenot van mensen. Het gedrag van burens kan daar een positieve bijdrage aan leveren, maar mensen kunnen ook last hebben van de burens. Soms kan dat zover gaan dat sprake is van (ernstige) overlast waar tegen opgetreden moet worden.

De burgemeester is verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en heeft op grond van de Gemeentewet en diverse andere wetten bevoegdheden om aan deze verantwoordelijkheid inhoud te geven. Een aantal bevoegdheden is bedoeld op te kunnen treden tegen vormen van (ernstige) overlast. In de memorie van toelichting bij uw wetsvoorstel constateert u dat de bevoegdheid van de burgemeester om over te gaan tot sluiting van een woning een te zwaar middel is om op te treden tegen burenoverlast. Met uw voorstel wilt u een lichtere bevoegdheid voor de burgemeester introduceren waarmee hij een last onder bestuursdwang kan opleggen aan iemand die voor overlast bij de burens zorgt.

Het Nederlands Genootschap van Burgemeesters vraagt zich af of burgers daarmee niet te gemakkelijk naar de gemeentelijke overheid stappen om in te grijpen in situaties die zich in het private domein bevinden. Uitgangspunt moet zijn dat iedereen in de eerste plaats zelf de burens moeten aanspreken op hun gedrag. Voor eventuele geschillen kan men altijd langs civielrechtelijke weg om een rechterlijke uitspraak vragen.

In de memorie van toelichting noemt u een aantal voorbeelden van gedragingen, waarbij de burgemeester zou moeten kunnen optreden: "Een hond die continu blaft, omwonenden die weigeren de portiek schoon te houden, burens die laat in de nacht luidruchtige gasten over de vloer hebben." De burgemeester zou in dergelijke gevallen een gedragsaanwijzing kunnen geven in de vorm van gebod om het volume van de geluidsinstallatie te beperken, een bezoekersverbod, een gebod om agressieve honden te muilkorven, een gebod om portiek leefbaar te houden, etc. Het is echter wel de vraag of de burgemeester dan niet betrokken zal raken in allerlei burentwisten. Zal niet iedereen naar de burgemeester stappen als er last van de burens is in plaats van die zelf aan te spreken?

Vraag is ook of de burgemeester hier het acterend bestuursorgaan moet zijn. In een aantal gevallen zal er wel een relatie met de openbare orde zijn, maar dat hoeft niet. Bovendien gaat het niet altijd om acute omstandigheden. Ligt een taak voor het college dan niet meer voor de hand?

Een en ander neemt niet weg dat er zich situaties kunnen voordoen, waar het wel gewenst is dat er vanuit het lokaal bestuur wordt opgetreden. Blijkens een raadpleging van de VNG hebben gemeenten daar ook behoefte aan. Dergelijke gevallen zijn aan de orde wanneer er bijvoorbeeld sprake is van voortdurend overlast-veroorzakend gedrag of wanneer een hele buurt overlast van betrokkene ondervindt en de openbare orde in het geding is. Het gaat dan om ernstiger gedrag dan in de voorbeelden die u in de memorie van toelichting noemt.

Tenslotte stelt het Nederlands Genootschap van Burgemeesters vraagtekens bij de opname van het artikel in de Gemeentewet. Bestuursdwang is toe te passen wanneer een wettelijke norm wordt overschreden. In uw voorstel introduceert u deze norm voor gedrag van burgers in de vorm van een bepaling in de Gemeentewet: *"artikel 151d, lid 1. Een ieder die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt draagt er, voor zover dat in diens vermogen ligt, zorg voor dat door gedragingen in die woning of op dat erf geen bedreiging van de leefbaarheid of gevaar voor de gezondheid of veiligheid voor omwonenden ontstaat dan wel voortduurt."* De Gemeentewet is een organieke wet, die het handelen van de gemeentelijke bestuursorganen reguleert. De bepaling die u voorstelt heeft een heel ander karakter.

Hoogachtend,

A handwritten signature in dark ink, consisting of a large, stylized 'S' followed by a horizontal line extending to the right.

Mr. B.B. Schneiders,
Voorzitter Nederlands Genootschap van Burgemeesters