



> Retouradres Postbus 30155, 9700 LG Groningen

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
t.a.v. drs. M.J. Boereboom, DG Werk
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Contact
Postbus 30155
9700 LG Groningen

T 599 96 67

Bezoekadres
Kempkensberg 12
9722 TB Groningen
www.duo.nl

Uw brief van
10 september 2014

Uw kenmerk
2014-0000131473

Onze referentie
HD-nummer 014.081

Datum: 20 oktober 2014
Betreft: uitvoeringstoets Wetsvoorstel ouderparticipatiecrèches

Geachte heer Boereboom,

In uw brief van 10 september 2014 (nr. 2014-0000131473) heeft u DUO gevraagd een uitvoeringstoets uit te voeren op het Wetsvoorstel ouderparticipatiecrèches.

Voorafgaande aan deze reactie heeft uitvoerig overleg plaatsgevonden met de directie Kinderopvang.

Dit heeft in de eerste plaats geresulteerd in een gemeenschappelijk vastgestelde oplossingsrichting. In de tweede plaats heeft over een aantal (redactionele) aspecten van het voorstel nadere afstemming plaatsgevonden.

Het bovenstaande is daarmee tevens de verklaring voor de ambtelijk afgestemde vertraagde oplevering van deze reactie.

Inhoud

Het wetsvoorstel regelt dat de ouderparticipatiecrèches (OPC's) als aparte categorie worden opgenomen in de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wko), zodat ze een wettelijke positie krijgen en daarmee een duidelijke plek krijgen in het stelsel voor de Kinderopvang.

Consequenties voor systemen en processen bij DUO.

In het wetsvoorstel worden OPC's als een nieuwe categorie, naast de bestaande kindercentra, 'gepositioneerd' in het zogeheten LRKP-systeemcomplex. Gezien het uiterst beperkte aantal OPC's is gevraagd om bij de nadere uitwerking nadrukkelijk rekening te houden met de (initiële) kosten die met de introductie van deze nieuwe categorie.

Dit heeft geleid tot de volgende, gezamenlijk vastgestelde, oplossing.

Bij registratie van een OPC in LRKP wordt deze vastgelegd als een bestaande categorie (KDV, BSO of PSZ), maar met als 'extra' kenmerk OPC. Daarmee worden de OPC feitelijk niet als zijnde een nieuwe categorie kinderopvangvoorziening

opgevoerd, maar naar het veld (branche kinderopvang en ouders via het publiekspitaal en afnemers LRKP-gegevens via open data), wel gepresenteerd als de nieuwe categorie OPC (conform wetsvoorstel).

De oplossing bestaat uit de volgende te realiseren wijzigingen:

- het opnemen van een attribuut bij alle opvanglocaties welke m.b.v. een script wordt gevuld voor OPC's op aangeven van de gemeenten.

Het raadplegen van het attribuut ten behoeve van:

- Het voorkomen dat OPC's worden aangeboden aan de belastingdienst.
- Aanpassingen aan het publiekspitaal:
 1. Op het publiekspitaal (PP) moet op het detailscherm onder 'kernegegevens' de rubriek Soort voorziening gevuld worden met de term ouderparticipatiecrèche indien het een OPC betreft.
 2. Indien een vraagouder zoekt op een soort voorziening (VGO, GOB, BSO, PSZ of KDV) dan moet een voorziening die hier (volgens het systeem) aan voldoet maar welke is gekenmerkt als OPC niet als zoekresultaat worden getoond.
 3. Ingeval van een OPC moet op het publiekspitaal op het detailscherm het Irkp_id (Registratienummer Landelijk Register) niet getoond worden.
 4. Ingeval van een OPC moet op het publiekspitaal op het detailscherm een "signaal" geplaatst worden dat voor een OPC geen recht op kinderopvangtoeslag geldt.
- Open data: een voorziening welke is gekenmerkt als OPC tonen als OPC.
- Formulieren: ontwikkelen nieuw aanvraagformulier en nieuw Wijzigingsformulier specifiek voor OPC's.
- Beheerfunctionaliteit voor DUO (functioneel beheer) t.b.v. het kunnen kenmerken van een kindercentrum of peuterspeelzaal als OPC.
- Opstellen instructie aanvraag OPC en opstellen instructie wijzigen OPC. Ingeval van een OPC moet deze verwerkt worden als een bestaande categorie kinderopvangvoorziening (voorstel is als KDV). Daarbij moet in de instructie aanvraag OPC duidelijk worden gemaakt dat de OPC (Irkp_id) moet worden doorgegeven aan DUO zodat DUO kan zorg dragen voor verdere afhandeling (aanbrengen kenmerk 'OPC'). Daarnaast zullen ook de bestaande handleidingen aangepast moeten worden.

Afspraken met de Belastingdienst.

Met de belastingdienst is afgestemd dat het synchronisatiebestand inhoudelijk niet wordt aangepast. De Belastingdienst laat de uitval van de OPC's die hiermee ontstaat (verschil XML-berichten en synchronisatiebestand) voor wat het is. Om e.e.a. voor de BD duidelijker te maken wordt nog geregeld (in het besluit Registers) dat de naam van de OPC voorziening moet beginnen met de prefix OPC.

Afspraken met en reeds gemaakte keuzes door SZW / Kinderopvang.

- In verband met de eenmalige actie (maatregelen bij in werking treden van het wetsvoorstel per 01-01-2016 voor reeds in LRKP geregistreerde OPC's):
 - geeft SZW/KO aan DUO door welke OPC's het betreft. SZW/KO draagt dus zorg voor tijdige aanlevering van de in LRKP geregistreerde OPC's aan DUO zodat DUO hiermee het 'OPC-attribuut' kan vullen.
 - is de keuze gemaakt voor onderstaande werkwijze: Aanmaken en op de queue zetten van handmatig aangemaakte stop-berichten (XML-berichten) voor de betreffende (door SZW aangeleverde) OPC's. In het LRKP zelf worden dus geen mutaties aangebracht bij de betreffende OPC's, behoudens een eventuele noodzakelijke naamwijziging. (Zie tevens hieronder.)

Bij de belastingdienst worden deze berichten volgens bestaande processen regulier afgehandeld en wordt de kinderopvangtoeslag voor de OPC's stopgezet.

- SZW/KO levert DUO de 'signaaltekst' aan welke getoond moet worden op het Publiekspitaal ingeval het een OPC betreft waarvoor geen recht op kinderopvangtoeslag bestaat.
- De zogeheten itemlijsten worden niet aangepast. (Gaat, vanuit het alternatief kwaliteitskader binnen het subset niveau van de huidige itemlijst vallen.)
- De dropbox op het Publiekspitaal voor het zoeken op soort voorziening zal niet worden uitgebreid met 'OPC'. (OPC's zijn vindbaar door het invoeren van de naam van de OPC dan wel door het invoeren van de 'zoekterm/string' OPC in het zoekveld 'naam voorziening' (is reeds bestaande functionaliteit).
- In verband met de 'vindbaarheid' van OPC's op het Publiekspitaal zullen OPC's verplicht worden om de prefix 'OPC' voor de naam van de OPC te hanteren (ook in het handelsregister). (Deze verplichting zal worden opgenomen in het 'besluit registers kinderopvang, buitenlandse kinderopvang en peuterspeelzaalwerk' .)
- Inspectierapporten. Deze worden niet aangepast. Daarvoor in de plaats komt er een procedurele oplossing. (Ingeval van een OPC moet voor publicatie op het PP het inspectierapport (tekstueel) worden aangepast. Momenteel betreft het twee gemeenten. SZW/KO draagt zorg voor de afstemming met deze twee gemeenten.)
- Standaard brieven. Conform het voorgaande punt. (Procedurele oplossing. Ingeval van een OPC moet voor verzending naar de houder de brief (tekstueel) worden aangepast. Momenteel betreft het twee gemeenten. SZW/KO draagt zorg voor de afstemming met deze twee gemeenten.)

Samenvattend geldt dat de gekozen pragmatische oplossing inhoudt dat, in de externe presentatie, de OPC's als afzonderlijke entiteit zichtbaar zijn.

DUO wil er nadrukkelijk op wijzen dat dit impliceert dat:

- de schermen van de LRKP-applicatie zelf, welke gebruikt worden door uitvoeringsmedewerkers (medewerkers gemeenten en GGD) **niet** worden aangepast. Voor uitvoeringsmedewerkers betekent dit dat voor herkenning dat het een OPC betreft uitsluitend de naamgeving 'beschikbaar' is.
- alle bestaande rapporten en overzichten welke gebruikt worden door organisaties betrokken bij de uitvoering van de Wko-processen eveneens **niet** worden aangepast.
- bij een sterke toename van het aantal OPC's een dergelijke pragmatische oplossing niet houdbaar is. (In dat geval zal alsnog overgegaan moeten worden tot de realisatie en implementatie van de (ambtelijk met de directie Kinderopvang reeds besproken structurele oplossing.

Administratieve lasten

De administratieve lasten voor DUO zullen n.a.v. dit Wetsvoorstel niet toenemen. Ketenpartners, zoals de VNG, zijn afzonderlijk door u gevraagd om te reageren (en daarom niet meegenomen in deze reactie).

Uitvoerbaarheid

DUO acht het wetsvoorstel uitvoerbaar.

Haalbaarheid

Op basis van gevoerd ambtelijk wordt ervan uit gegaan dat het gehele wetsvoorstel zal ingaan per 01-01-2016 (en de stopzetting van de kinderopvangtoeslag dus niet medio 2015 *), is de beschreven oplossing voor DUO haalbaar.

Realisatie en implementatie van de oplossing kan plaats vinden in de release 2016.1.

*** Zie tevens noot bij Financieel, structurele kosten.**

Financieel

Op basis van de huidige uitgangspunten geldt dat de initiële en structurele kosten voorcalculatorisch, tegen het prijspeil 2014, als volgt worden geraamd:

De initiële kosten.

- De initiële kosten aan DUO zijde worden ingeschat op, afgerond, 16.000 Euro (afgerond: 150 – 160 uur, 50 % ICT en 50 % niet ICT-gerelateerde werkzaamheden).
- De initiële kosten aan ICTU zijde worden ingeschat op, afgerond, 65.000 Euro (650 uur).

De totale initiële kosten worden daarmee op, afgerond, 81.000 Euro geraamd.

De structurele kosten.

Verwacht wordt dat m.n. het functioneel beheer door DUO als gevolg van het hier voorgestelde marginaal zal toenemen. Rekening wordt gehouden met, afgerond, 10.000 Euro.

Daarnaast moet rekening gehouden worden met een toename van de kosten voor applicatiebeheer (programmatuuraanpassingen).

Bij toekomstige wijzigingen welke alleen van toepassing zijn op kinderdagverblijven (en dus niet op OPC's) moet in de te realiseren oplossingen rekening gehouden worden met voorzieningen die zijn gekenmerkt als OPC's. Dit zal in toekomstige programmatuuraanpassingen 'afgevangen' moeten worden. Dit is inherent aan de nu gekozen en te realiseren oplossing.

Vanzelfsprekend valt de vorenbedoelde toename van de kosten voor applicatiebeheer nog niet te kwantificeren. (Afhankelijk of er sprake zal zijn van toekomstige aanpassingen voor alleen OPC voorzieningen of alleen niet-OPC voorzieningen.)

Uitgaande van opdrachtverstrekking zullen de gerealiseerde kosten via de reguliere rapportage structuur verantwoord worden en op nacalculatiebasis worden afgerekend.

Materiële kosten.

Er zijn geen materiële kosten verbonden aan de uitvoering van deze wetswijziging.

Geldigheidsduur uitvoeringstoets

De opdracht tot realisatie dient uiterlijk 01-09-2015 aan DUO te zijn verstrekt. Op basis van de nu geldende afspraken met de directie Kinderopvang en ICTU is de opdracht tot die datum nog inpasbaar in de reeds geplande release voor 2016.1.

N.B.

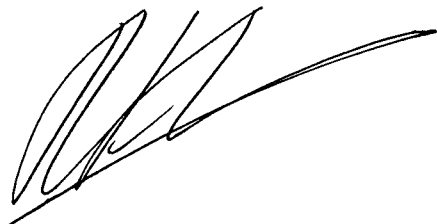
Zoals eerder aangegeven is de verwachting (is daarmee het uitgangspunt) dat het gehele wetsvoorstel zal ingaan op 01-01-2016.

Mocht onverhoopt toch besloten worden om de Kinderopvangtoeslag eerder (medio 2015) stop te zetten, dient de opdracht daarvoor uiterlijk 1 maart 2015 te zijn ontvangen door DUO. Alleen dan zou het in principe onderdeel kunnen uitmaken van de geplande release 15.2 (1 juli 2015).

Indien de opdracht na deze datum wordt verstrekt zal rekening gehouden moeten worden met additionele implementatiekosten. Deze worden voorshands ingeschat op € 15.000 (DUO: € 5.000 en ICTU: €10.000).

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en ik verzoek u mij zo spoedig mogelijk een opdracht te verlenen voor realisatie van de benodigde aanpassingen en de daarvoor benodigde juridische dekking, daar waar nodig, te realiseren.

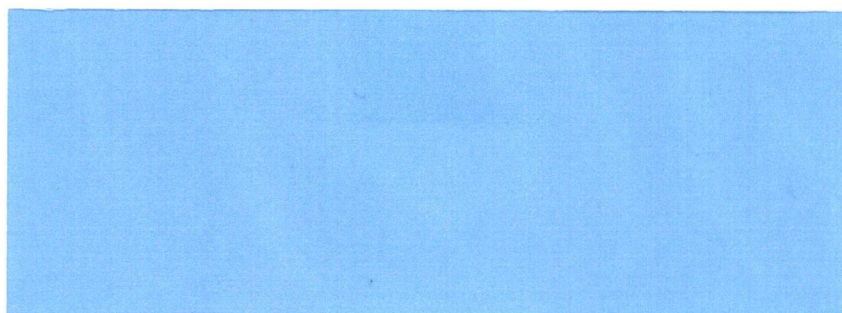
Hoogachtend,
De directeur generaal van de Dienst Uitvoering Onderwijs

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

—
—
drs. R.J.A. Kerstens



TNT Post
Port betaald
Port Payé
Pays-Bas





Dienst Uitvoering Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

Kempkensberg 4-6 | 9722 TB Groningen