

Autobrief MRB

Gevolgen: beperkt / middelgroot / **ingrijpend**

			
Rol burgers/bedrijven	x		
Handhaafbaarheid	x		
Fraudebestendigheid			x
Maakbaarheid systemen		x	
Bijdrage complexiteitsreductie	x		

Risico procesverstoringen: klein / **gemiddeld** / groot

	<i>incidenteel</i>	<i>structureel</i>
Uitvoeringskosten		
Dienstverlening	€ 299.500	-
Handhaving/toezicht	€ 61.000	-
Automatisering	-	-

Gevolgen personele bezetting: 0,5 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01-01-2017 cq 01-01-2019

Beslag portfolio: jaaraanpassingen

Eindoordeel: uitvoerbaar onder voorwaarden

Beschrijving regeling

De volgende MRB-maatregelen zijn in Autobrief II opgenomen:
Maatregelen in 2017:

- Nulemissievoertuigen blijven tot en met 2020 volledig vrijgesteld van MRB.
- Verlaging van de MRB met 2% voor alle personenauto's en bestelauto's voor particulieren.
- Voor personenauto's met een accupakket vervalt de gewichtscorrectie. Het halftarief voor personenauto's met een CO₂-uitstoot van 1-50 gr/km blijft in stand. Voor bestelauto's blijft de huidige gewichtscorrectie in stand.

Maatregelen in 2019:

- Het halftarief wordt vervangen door een driekwarttarief. De groep voertuigen die hiervoor in aanmerking komt is ongewijzigd.
- Voor vervuilende dieselpersonen- en dieselbestelauto's introductie van een toeslag in de MRB van 15%. Bij dieselpersonenvoertuigen en dieselbestelvoertuigen gaat het om voertuigen met een fijnstofuitstoot van meer dan 5 mg/km. Omdat niet voor alle voertuigen de fijnstofuitstoot bekend is, wordt voor die voertuigen aangesloten bij de

Datum Eerste Toelating (DET) van het voertuig. Indien de fijnstofuitstoot niet in mg/km bekend is wordt ook aangenomen dat de fijnstofuitstoot niet bekend is (en wordt dus teruggevallen op de DET). Bij bestelvoertuigen gaat het bovendien uitsluitend om voertuigen van 12 jaar en ouder.

Rol burgers/bedrijven

De voortzetting van de vrijstelling van de nulemissievoertuigen en de algemene verlaging van de MRB zijn begrijpelijk en uit te leggen aan burgers en bedrijven. Het per 2017 vervallen van de gewichtscorrectie voor personenauto's en het per 2019 wijzigen van het halftarief in een driekwarttarief is minder gemakkelijk uit te leggen. Het betreft een aantal relatief snel op elkaar volgende maatregelen (belastingverhogingen) met betrekking tot dezelfde voertuigen. De maatregel inzake de vervuilende diesels is moeilijk uit te leggen. Een tot nu toe niet relevant gegeven (fijnstofuitstoot) wordt relevant voor de heffing en in beginsel leidend voor de opslag van 15% op de verschuldigde belasting. De aanvullende voorwaarde voor dieselbestelauto's dat deze ten minste 12 jaar oud moeten zijn, leidt tot een 'schuivende' ouderdomsgrens en maakt de regeling complexer voor burgers en bedrijven. Het ontbreken van het fijnstofuitstootgegeven in mg/km maakt de opslag voor vervuilende diesels moeilijk te rechtvaardigen richting burgers. Bovendien is er geen verplichting dit gegeven op te nemen in de basisregistratie. Om de regeling richting burgers te kunnen rechtvaardigen, dient van (vrijwel) alle voertuigen die belast worden te kunnen worden onderbouwd dat zij een fijnstofuitstoot hebben van meer dan 5 mg/km. Op basis van de op dit moment bij de RDW aanwezige gegevens over de fijnstofuitstoot is dat nog niet het geval. Dat brengt een risico op veel bezwaren tegen de heffing met zich mee. De gekozen vormgeving van de maatregel is wel de best uitvoerbare wijze.

Handhaafbaarheid

Alle maatregelen worden opgenomen in de systemen van de Belastingdienst en worden gebaseerd op de gegevens die zijn opgenomen in de basisregistratie voertuigen, die de RDW levert aan de Belastingdienst. Voor de maatregel inzake dieselvoertuigen is het derhalve relevant dat het gegeven 'fijnstofuitstoot' in mg/km in deze basisregistratie is opgenomen en wordt geleverd aan de Belastingdienst. Het blijkt dat dit gegeven echter niet voor alle voertuigen is opgenomen. De maatregel is niet uitvoerbaar en handhaafbaar indien deze gegevens niet bekend zijn voor

auto's die voor 1 september 2009 op de markt zijn gekomen en gelijktijdig ook auto's op de markt zijn gekomen die wel aan de uitstootnorm van 5 mg/km voldeden. De maatregelen voor auto's met een CO₂-uitstoot van 1 t/m 50 gram en de maatregelen voor dieselvoertuigen leiden naar verwachting tot extra telefoontjes, klachten en bezwaren.

Fraudebestendigheid

De maatregelen worden geautomatiseerd en op basis van gegevens uit de basisregistratie voertuigen uitgevoerd. Het baseren op een basisregister is fraudebestendig mits het gegeven beschikbaar en juist is. Het Volkswagen schandaal toont aan dat dit niet altijd het geval is.

Maakbaarheid systemen

De maatregelen zijn maakbaar voor de systemen. De maatregel voor vervuilende dieselvoertuigen is niet eerder dan 2019 realiseerbaar. Bovendien moet uiterlijk 1 juli 2017 bekend zijn of het gegeven 'fijnstofuitstoot' voor alle relevante voertuigen kan worden geleverd. De introductie van een nieuw voor de heffing relevant gegeven (fijnstofuitstoot) en cumulatie van voorwaarden, brengt risico's met zich mee.

Bijdrage complexiteitsreductie

Met uitzondering van de maatregel voor vervuilende diesels, hebben de maatregelen geen gevolgen voor de complexiteit. De maatregelen inzake de vervuilende diesels betreffen nieuwe uitzonderingen en leiden derhalve tot extra complexiteit.

Risico procesverstoringen

Aangezien er een aantal maatregelen leidt tot uitzonderingen en dus extra complexiteit, is de kans op procesverstoringen verhoogd.

Uitvoeringskosten

De maatregelen kosten 35.000 in 2017, 50.000 in 2018, 245.000 in 2019 en 30.500 in 2020. De kosten worden veroorzaakt door de verwachte extra telefonie vanwege de verschillende belastingverhogingen en bezwaren en beroepen tegen de maatregel vervuilende diesels. De overige kosten zijn incidentele kosten. De automatiseringskosten voor de maatregel vervuilende diesels lopen mee in het budget voor Rationalisatie Auto.

Personele gevolgen

Voor de maatregel vervuilende diesels wordt in 2019 en 2020 een halve fte extra ingezet voor het afdoen van bezwaar en beroep.

Invoeringsmoment

Uitvoerbaar per 1 januari 2017 c.q. 1 januari 2019.

Eindoordeel

Uitvoerbaar, mits het gegeven 'fijnstofuitstoot' voor alle relevante voertuigen is opgenomen in de basisregistratie voertuigen en wordt geleverd aan de Belastingdienst.