

	Voornemen
	Voorstel
	Behandeling
	Implementatie

Voortgangsoverzicht JBZ-dossiers Veiligheid en Justitie

	Prioriteit	Naam voorstel	Document-nummer COM = Commissie-voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad	Stand van zaken	Beschrijving
		Burgerlijk en handelsrecht			
1		Insolventierecht. Vroegtijdige herstructurering van ondernemingen in financiële problemen.		Dit voorstel wordt eind 2016 verwacht.	Thans is nog niet duidelijk welke vorm het voorstel zal krijgen. Vermoedelijk wordt het een richtlijn. Het voorstel zal voorschriften bevatten die beogen te bewerkstelligen dat lidstaten regels invoeren waardoor levensvatbare ondernemingen in financiële moeilijkheden efficiënt, in een vroeg stadium en buiten insolventie kunnen herstructureren en insolventie kan worden voorkomen.
2		De presentatie van een voorstel tot herziening van Brussel IIbis (Verordening (EG) nr. 2201/2003 van de Raad betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1347/2000).		Dit voorstel wordt omstreeks mei/juni 2016 verwacht.	De verordening bevat voorschriften over de bevoegdheid, erkenning en tenuitvoerlegging in burgerlijke zaken die betrekking hebben op echtscheiding, scheiding van tafel en bed en nietigverklaring van het huwelijk ("huwelijkszaken"). Daarnaast bevat de verordening regels inzake bevoegdheid, erkenning en tenuitvoerlegging op het gebied van de ouderlijke verantwoordelijkheid (gezag) en de samenwerking tussen centrale autoriteiten op dit terrein. Zij bevat specifieke regels inzake kinderonvoering en omgangsrecht.

3		Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende bepaalde aspecten van overeenkomsten voor de levering van digitale inhoud	COM (2015) 634; BNC 2058	Presentatie tijdens informele JBZ Raad van 26 januari 2016. Voortgangsrapport wordt gepresenteerd op de JBZ Raad van 10 en 11 maart	Het algemene doel van het voorstel is bij te dragen tot een snellere groei van de digitale eengemaakte markt, ten behoeve van zowel consumenten als bedrijven. Door het wegnemen van de belangrijkste obstakels voor grensoverschrijdende handel op het gebied van overeenkomstenrecht zullen de in de voorstellen opgenomen regels bijdragen tot het verminderen van de onzekerheid waarmee ondernemingen en consumenten te kampen hebben als gevolg van de complexiteit van het juridische kader en tot het verminderen van de kosten die ondernemingen moeten maken als gevolg van de verschillen in overeenkomstenrecht tussen de lidstaten. Het initiatief zal het vertrouwen van de consument vergroten door te zorgen voor uniforme regels met duidelijke consumentenrechten.
4		Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende bepaalde aspecten van overeenkomsten voor de online-verkoop en andere verkoop op afstand van goederen	COM (2015) 635; BNC 2058	Presentatie tijdens informele JBZ-Raad van 26 januari 2016. Voortgangsrapport wordt gepresenteerd op de JBZ Raad van 10 en 11 maart	Het algemene doel van de voorstellen is bij te dragen tot een snellere groei van de mogelijkheden die worden geboden door het creëren van een echte digitale eengemaakte markt, ten behoeve van zowel consumenten als bedrijven. Door het wegnemen van de belangrijkste obstakels voor grensoverschrijdende handel op het gebied van overeenkomstenrecht, zullen de in de voorstellen opgenomen regels bijdragen tot het verminderen van de onzekerheid waarmee bedrijven en consumenten te kampen hebben als gevolg van de complexiteit van het juridische kader en van de kosten die ondernemingen moeten maken als gevolg van de verschillen in overeenkomstenrecht.
5	EK &TK instemmings-recht	Voorstel voor verordeningen betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen op het gebied van huwelijksvermogensstelsels en vermogensrechtelijke gevolgen geregistreerde partners.	COM (2011) 126 en 127; BNC 1167	Presentatie tijdens JBZ-Raad van 11-12 april 2011. De verordeningen zijn tijdens de Raad van 3-4 december voorgelegd ter aannahme (unanimiteit is vereist). 2 lidstaten konden het compromis-voorstel niet aanvaarden. CIE heeft inmiddels meer dan 9 verzoeken van lidstaten, waaronder NL, ontvangen om door te gaan met dit dossier door middel van versterkte samenwerking en is besluitvorming hierover aan het voorbereiden.	Beide verordeningen regelen vraagstukken van internationaal privaatrecht die kunnen rijzen in het geval van huwelijken en geregistreerde partnerschappen tussen burgers uit verschillende EU-lidstaten. De verordeningen bevatten regels die bepalen welk recht van toepassing is en regels die bepalen van welke lidstaat de rechter bevoegd is te oordelen m.b.t. vermogensregimes. Ook bevatten de verordeningen regels over de erkenning uitvoerbaarheid en tenuitvoerlegging van gerechtelijke uitspraken.

6	VenJ, TK	Voorstel voor een verordening vereenvoudigde aanvaarding van bepaalde openbare akten in de EU en tot wijziging van verordening nr. 1024/2012,	COM (2013) 228; BNC 1628	Voorstel verschenen op 24 april 2013. Politiek akkoord met het EP is bereikt. Juristen-linguïsten hebben de tekst in februari 2016 gereviseerd. Naar alle waarschijnlijkheid kan de tekst op JBZ Raad maart als A-punt worden aangenomen.	1. Wederzijdse erkenning van bepaalde akten van de burgerlijke stand, geboorte, verwantschap, adoptie, naam, overlijden. 2. Follow-up van het groenboek over het vrije verkeer van documenten; akten van de burgerlijke stand, authentieke akten en de vereenvoudiging van legalisatie. Het voorstel moet de afschaffing van de formaliteiten voor legalisatie van authentieke akten tussen lidstaten regelen.
		Haags Kinderontvoeringsverdrag (HKOV)			
7	EK & TK instemmingsrecht	The Republic of Korea	Zodra de Commissie een voorstel voor een besluit tot aanvaarding presenteert zal de TK op de hoogte gesteld worden via dit voortgangsoverzicht.	Cie. voorstel wordt in de nabije toekomst verwacht.	Zuid Korea is op 13 december 2012 toegetreden tot het HKOV. Nederland heeft Zuid-Korea nog niet aanvaard. Het verwachte EU-besluit betreft een machtiging van de Raad aan de lidstaten die Kazachstan nog niet hebben aanvaard, om het land alsnog te aanvaarden. Hiervoor is unanimitieit vereist.
8	EK & TK instemmingsrecht	Kazakhstan	Zodra de Commissie een voorstel voor een besluit tot aanvaarding presenteert zal de TK op de hoogte gesteld worden via dit voortgangsoverzicht.	Cie. voorstel wordt in de nabije toekomst verwacht.	Kazakhstan is op 3 juni 2013 toegetreden tot het HKOV. Nederland heeft Kazachstan reeds aanvaard voordat vast kwam te staan dat dit een exclusieve externe competentie van de EU is. Het verwachte EU-besluit betreft een machtiging van de Raad aan de lidstaten die Kazachstan nog niet hebben aanvaard, om het land alsnog te aanvaarden. Hiervoor is unanimitieit vereist.
9	EK & TK instemmingsrecht	Peru	Zodra de Commissie een voorstel voor een besluit tot aanvaarding presenteert zal de TK op de hoogte gesteld worden via dit voortgangsoverzicht.	Cie. voorstel wordt in de nabije toekomst verwacht.	Peru is op 28 mei 2001 toegetreden tot het HKOV. Nederland heeft Peru reeds aanvaard. Het verwachte EU-besluit betreft een machtiging van de Raad aan de lidstaten die Kazachstan nog niet hebben aanvaard, om het land alsnog te aanvaarden. Hiervoor is unanimitieit vereist.
		Auteursrecht, intellectueel eigendom, interne markt en digitale agenda			
		Auteursrecht wordt in de Concu. Raad behandeld. Dit overzicht ziet alleen op JBZ-dossiers.			
		Strafrecht			

10	VenJ, TK (behandelvoorbe- houd, subsidiariteitsbe- zwaar), EK (behandelvoorbe- houd)	Richtlijn versterking procedurele waarborgen minderjarige verdachten	COM(2013) 822; BNC 1772	Verschenen 27 november 2013. Debat in Raad 3 maart 2014. Algemene oriëntatie op JBZ-Raad 5-6 juni 2014. Compromis bereikt tussen Raad en EP. Het voorstel wordt momenteel vertaald en door de juristen-linguïsten beoordeeld. Daarna zal stemming plaatsvinden in zowel de plenaire vergadering van het EP als in de Raad.	Maatregel E uit de routekaart ter versterking van procedurele rechten van verdachten en beklaagden in strafprocedures. Bijzondere aandacht voor minderjarige verdachten of beklaagden die de inhoud of betekenis van het strafproces niet kunnen volgen of begrijpen.
11	TK	Richtlijn ter zake voorlopige gesubsidieerde rechtsbijstand in het strafrecht	COM (2013) 824; BNC 1773	Verschenen 27 november 2013. Besproken op informele JBZ-Raad 23- 24 januari 2014. Algemene oriëntatie op JBZ-Raad 12-13 mrt 2015. EP (LIBE- commissie) positie bepaald op 6 mei jl. Triloog gestart.	Vloeit voort uit maatregel C van de routekaart ter versterking van procedurele rechten van verdachten en beklaagden in strafprocedures. Het aspect van rechtsbijstand is losgekoppeld van de richtlijn ter zake het recht op toegang tot een raadsman en wordt thans afzonderlijk benaderd. Dit voorstel omvat maatregelen omtrent het recht op voorlopige gesubsidieerde rechtsbijstand in strafzaken.
12	TK	Richtlijn ter bescherming en versterking van de onschuldpresumptie	COM (2013) 821; BNC 1771	Verschenen 27 november 2013. besproken op informele JBZ-Raad 23-24 januari 2014. Behandeld in JBZ-Raad van 9-10 okt. 2014. Algemene oriëntatie bereikt op JBZ-Raad 4-5 dec. 2014. Compromis bereikt tussen Raad en EP. Op 12 februari jl. is door de Raad formeel ingestemd met de richtlijn. De stemming in de plenaire vergadering van het EP vindt plaats op 9 maart. Daarna wordt het voorstel gepubliceerd en hebben de lidstaten 24 maanden om het voorstel te implementeren.	De richtlijn is door de Europese Commissie gepresenteerd in het verlengde van de maatregelen die zijn gepresenteerd in het kader van de routekaart ter versterking van procedurele rechten van verdachten en beklaagden in strafprocedures maar maakt daarvan geen deel uit. De richtlijn bevat onder meer bepalingen over zwijgrecht, veroordeling bij verstek en bewijsverdeling.

13	TK (behandelvoorbe- houd; subsidiariteitsbe- zwaar), EK (subsidiariteitsbe- zwaar)	Verordening tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie	COM (2013) 534; BNC 1681	Verschenen 18 juli 2013. Voorstel gepresenteerd in JBZ-Raad 7-8 oktober 2013. Gele-kaart getrokken. Nadien besproken tijdens verschillende JBZ- raden, hetgeen tot noch toe in brede politieke steun voor de artikelen 1 tm 35 van de ontwerpverordening heeft geresulteerd. De besprekingen richten zich thans op de artikelen ter zake relaties tussen het EOM en partners, financiële bepalingen en dataprotectiebepalingen.	Voorstel tot oprichting van een Europees openbaar ministerie (EOM) als een gedecentraliseerde structuur, door middel waarvan het EOM is vertegenwoordigd in elke lidstaat. Het voorstel bevat regels voor de oprichting en het functioneren van het EOM met het oog op de opsporing en vervolging van fraude met EU-middelen.
14	TK (behandelvoorbe- houd), EK	Verordening betreffende het EU- Agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust)	COM (2013) 535; BNC 1683	Verschenen 18 juli 2013. Voorstel gepresenteerd in JBZ-Raad 7-8 oktober 2013. Gedeeltelijke algemene benadering bereikt tijdens JBZ-Raad 12- 13 maart 2015. In afwachting van triloog.	Het doel van het voorstel is o.m. de organisatiestructuur van Eurojust te verbeteren, de status en bevoegdheden van de nationale leden bij Eurojust te harmoniseren en de betrokkenheid van het Europees Parlement en de nationale parlementen bij Eurojust te versterken.
15	TK	Voorstel voor een richtlijn betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt	COM (2012) 363; BNC 1475	Voorstel 7 juli 2012 verschenen. Tijdens de JBZ-Raad van 6-7 juni 2013 is een algemene oriëntatie bereikt. Onderhandelingen met het Europees Parlement gestart in oktober 2014. Richtlijn geblokkeerd, er is nog geen overeenstemming tussen EP en Raad over of de vraag of de Richtlijn zich ook over de BTW moet strekken. De onderhandelingen worden vervolgd volgens de benadering zoals overeengekomen tijdens de JBZ Raad van 3-4 december 2015.	Het voorstel bevat maatregelen voor de strafrechtelijke bestrijding van fraude waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad. Het gaat om onder meer definities van strafbare feiten, straffen, rechtsmacht, regels betreffende verjaring en samenwerking met Commissie. Het voorstel bouwt voort op het PIF-verdrag uit 1995 en de daarbij behorende protocollen.
		Bestrijding terrorisme en criminaliteit			
16	TK (voorgenomen behandelvoorbe- houd en subsidiariteitstoe- ts)	Nieuw initiatief van de Commissie: Implementatie van de Europese Veiligheidsagenda	Zodra de Commissie concrete nieuwe voorstellen presenteert zal de TK op de hoogte gesteld worden via dit voortgangsoverzicht.	Nieuw initiatief van de Commissie uit het werkprogramma 2016 (27-10-2015)	Tekst Commissie: " <i>Actions to implement the European Agenda on Security including a proposal to amend the Framework Decision on terrorism, improved rules on firearms and a proposal on combatting fraud and counterfeiting on non-cash means of payment</i> ".

17	TK (voorgenomen behandelvoorbe houd en subsidiariteitstoets)	Voorstel voor een Richtlijn van de Raad en het EP betreffende het wijzigen van het Kaderbesluit van de Raad, 2009/315/JHA, aangaande de uitwisseling van informatie over personen uit derde landen en aangaande het European Criminal Records Information System (ECRIS) en het vervangen van Raadsbesluit 2009/316/JHA.	COM(2016) 7	Voorstel ontvangen op 19 januari 2016. Onderhandelingen in de Raad lopen.	Het doel van de voorgestelde richtlijn is het verbeteren en uitbreiden van het huidige European Criminal Records Information System (ECRIS) zodat zware criminaliteit en terrorisme effectieve bestreden kunnen worden. De uitbreiding van ECRIS maakt het mogelijk om geautomatiseerd informatie over personen uit derde landen te delen via het ECRIS.
18	VenJ, TK (voorgenomen behandelvoorbe houd en subsidiariteitstoets), EK	Onderdeel van de implementatie van het EU veiligheidsagenda: EU actieplan tegen de illegale handel en het gebruik van vuurwapens en explosieven	COM (2015) 624.; BNC 2055	Voorstel ontvangen op 2 december 2015.	In deze mededeling worden specifieke acties voorgesteld die nodig zijn voor de uitvoering van de Europese veiligheidsagenda op het gebied van handel in vuurwapens en explosieven.
19	VenJ, TK (voorgenomen behandelvoorbe houd en subsidiariteitstoets), EK	Voorstel voor een Richtlijn voor het bestrijden van terrorisme en het wijzigen van het Kaderbesluit 2002/475/JHA voor het bestrijden van terrorisme	COM (2015) 625; BNC 2053	Voorstel ontvangen op 2 december 2015. Dit voorstel wordt behandeld in DROIPEN met de ambitie van het NL voorzitterschap om zsm algemene oriëntatie te bereiken.	Het doel van de voorgestelde richtlijn is het verder harmoniseren van het nationaal strafrecht om zo effectiever te zijn in het voorkomen en vervolgen in terroristische activiteiten. Ook voorziet de richtlijn in bindende regels ten aanzien van de rechten van slachtoffers van terrorisme.
20		Voorstel voor een Richtlijn van de Raad en het EP betreffende het wijzigen van Richtlijn 91/477/EEC aangaande het kopen en in bezit hebben van wapens	COM (2015) 750; BNC 2056	Voorstel ontvangen op 18 november 2015. Doel is om in juni 2016 een algemene benadering te bereiken.	De aanslagen van afgelopen jaar (2015) in Parijs en Kopenhagen en het grensoverschrijdende karakter hiervan hebben volgens de Commissie duidelijk gemaakt dat het EU wapenbeleid versterkt moet worden. Daarom heeft de Commissie het bestaande EU wapenbeleid geëvalueerd en is er een stakeholder analyse gedaan. Het nieuwe voorstel is gebaseerd op dit onderzoek. Het voorstel tot wijziging van de bestaande vuurwapenrichtlijn bevat bepalingen die de interne markt aangaan en aangescherpte regels voor het legaal bezit en gebruik van vuurwapens.
21	TK	Voorstel voor een Europese Veiligheidsagenda	COM (2015) 185; BNC 1972	Voorstel verschenen 28 april 2015. BNC-fiche 5 juni 2015 aan de Kamer gezonden. Tijdens de JBZ-Raad van 11 en 12 juni 2015 zijn Raadsconclusies aangenomen.	In Commissie Werkprogramma 2015 aangekondigd voorstel voor een Europese Veiligheidsagenda.

22		Richtlijn tot wijziging van kaderbesluit inzake de definitie van drugs	COM (2013) 619; BNC 1738	Voorstellen verschenen 17 september 2013.	De richtlijn strekt tot wijziging van het kaderbesluit betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel, wat de definitie van drugs betreft.
23	VenJ, TK, EK	Voorstel voor een richtlijn betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit (PNR-richtlijn)	COM (2011) 32; BNC 1149	Voorstel verschenen 2 februari 2011. Triloog onderhandelingen met het EP zijn inmiddels afgerond en er is een politiek akkoord bereikt. De richtlijn is in afwachting van stemming in het EP, waarna hij zal worden vastgesteld door de Raad. Naar verwachting vindt dit in april 2016 plaats.	De PNR-richtlijn verplicht lidstaten om een Passenger Information Unit (PIU) op te zetten. Deze PIU richt op vluchten die Nederland binnen komen. Lidstaten hebben twee jaar voor de implementatie. Afspraken over niet verplichte onderdelen in de richtlijn zijn onder voorbehoud van nationale parlementaire procedures.
		Gegevensbescherming en uitwisseling			

24	VenJ, TK (behandel- voorbehoud is afgerond)	Voorstel voor een verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming)	COM (2012) 11; BNC 1372	Datum ontvangst COM: 2 maart 2012. Behandeling in Raadswerkgroep. 3- maandelijks ontvangt de TK een voortgangsrapportage. Het Europees Parlement heeft in maart van 2014 een definitief standpunt in Eerste lezing bereikt. Algemene benadering bereikt op JBZ-raad 15 en 16 juni 2015. Onder LUX Vzschap is in december 2015 een akkoord bereikt in de trilog met het Europees Parlement. Thans vinden in de juristen linguïsten vergaderingen de beoordeling van de taalversies plaats waarna vaststelling moet plaatsvinden in de Raad en het EP. De eerste helft van 2016 moet het hele proces worden afgerond.	De ontwerpverordening stelt nieuwe regels vast met betrekking tot de bescherming van de gegevens van natuurlijke personen en het vrije verkeer van persoonsgegevens. De rechten van betrokkenen worden versterkt, met name met het recht om te worden vergeten en het recht op dataportabiliteit.
25	VenJ, TK (behandel- voorbehoud is afgerond)	Voorstel voor een richtlijn betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens	COM (2012) 10; BNC 1371	Behandeling in Raadswerkgroep. 3- maandelijks ontvangt de TK voortgangsrapportage. De voortgang is besproken op JBZ-Raad 5-6 juni 2014. De hoofdstukken van de richtlijn worden nu in een derde ronde besproken. Voortgang was geagendeerd op JBZ- raad maart 2015. Voorlopig zijn op de Richtlijn nog onderhandelingen in de Raad voorzien. Tijdens de JBZ-Raad van 8 en 9 oktober is een Algemene benadering bereikt met brede steun. Zie verder voor stavaza onder verordening.	Het voorstel voor een richtlijn dient ter vervanging van het huidige kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad van 27 november 2008 en bevat regels voor de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt ten behoeve van de voorkoming, opsporing en vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en het vrije verkeer van dergelijke gegevens.

		Politie			
26		Voorstel voor een verordening betreffende het Agentschap van de EU voor samenwerking en opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Europol)	COM (2013) 173; BNC 1621	Voorstel ingediend op 27 maart 2013. Op 26 november 2015 is er een politiek akkoord bereikt met het EP. De Commissie gaf aan nog met een verklaring te zullen komen over kwesties betreffende <i>governance</i> en gegevensbescherming. De inwerkingtreding is voorzien in 2017.	Het voorstel past de juridische basis van Europol aan, aan het Verdrag van Lissabon, namelijk door het werkkerrein en de taken van Europol in een verordening vast te leggen, en moet Europol doeltreffender maken
27		Herziening rechtsgrondslag Europese Politieacademie (CEPOL)	COM (2014) 465; BNC 1909	Voorstel ontvangen 16 juli 2014. Onderhandeling in Raadswerkgroep afgerond. Op 5 maart is mandaat verleend om triloog te starten. Onderhandelingen zijn afgerond. Inwerkingtreding voorzien op 1 juli 2016.	Betreft voorstel tot aanpassing van het agentschap inzake <i>governance</i> , doelgroep van het agentschap, structuur en aard van de werkzaamheden mede rekening houdende met bovengenoemd beleid voor een een Europese opleiding voor wetshandhavers, om effectiviteit van opleidingen te vergroten.
		EVRM			
28	VenJ, TK, EK	Toetreding EU tot EVRM	BNC 1016	In december 2014 heeft het EHJ bepaald dat de concept-toetredingsovereenkomst op verschillende punten niet verenigbaar is met de EU-Verdragen. De Commissie heeft na het verschijnen van advies 2/13 een reflectieperiode afgekondigd. Tijdens de JBZ-Raad van oktober jl. hebben Ministers steun gegeven om proces weer te hervatten. Eerste (en laatste) bespreking onder LUX Vzschap op Raadswerkgroep-niveau was 4 november jl. Lidstaten reageerden constructief-inhoudelijk op door CIE voorgelegde opties die de wijzigingen in het toetredingsakkoord vergen.	Op 4 juni 2010 is door de Raad een gedetailleerd onderhandelingsmandaat aangenomen. In juli 2010 zijn de onderhandelingen tussen de EU en RvE over de voorwaarden van toetreding van start gegaan in een speciaal comité. Op 5 april 2013 is er op technische niveau akkoord bereikt over het toetredingsakkoord. De Commissie heeft het HvJEU gevraagd om (conform procedure 218 (11)VWEU) advies te geven over de verenigbaarheid van het concept-akkoord met de Verdragen. Nadat het Hof een advies heeft gegeven over de verenigbaarheid zal de CIE een formeel voorstel doen voor de EU-interne toepassingsregels die nodig zijn om het akkoord te operationaliseren
		Asiel en migratie			

29	VenJ, TK (voorgenomen behandelvoorbe- houd en subsidiariteitstoe- ts), EK	Nieuw initiatief van de Commissie: Beter Migratiemanagement	Zodra de Commissie concrete nieuwe voorstellen presenteert zal de TK op de hoogte gesteld worden via dit voortgangsoverzicht.	Nieuw initiatief van de Commissie uit het werkprogramma 2016 (27-10-2015)	Tekst Commissie: <i>"The initiative has two dimensions: 1) legal migration: a Communication and further legislative measures including extension of the Blue Card approach; 2) asylum and refugees: a proposal for a structured system on resettlement of refugees and revision of the Dublin system on asylum"</i> .
30		Voorstel voor een Europees reisdocument voor de terugkeer van van illegaal verblijvende personen uit derde landen	COM (2015) 668, Kamerstuk 22112, nr. HH	Voorstel ontvangen op 15 december 2015. Het voorstel wordt thans besproken op ambtelijk niveau. Intentie van het NL voorzitterschap is voortgang te boeken op het formuleren van een gemeenschappelijk standpunt.	Het doel van dit voorstel is om een speciaal Europees reisdocument vast te stellen voor de terugkeer van onderdanen van derde landen onderworpen aan een terugkeerbesluit. Het document voorziet in een uniform formaat en verbeterde technische en beveiligingsfuncties om zo te zorgen voor een bredere acceptatie door derde landen en het toegenomen gebruik van dit document voor het doel van terugkeer/overname.
31		Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 inzake het aanscherpen van de controles aan de hand van relevante databanken aan de buitengrenzen	COM (2015) 670, Kamerstuk 22112, nr. HH	Voorstel ontvangen op 15 december 2015. Op de JBZ-Raad van 25 februari heeft de Raad een algemene benadering bereikt. De triloog onderhandelingen zullen beginnen zodra het EP haar standpunt heeft vastgesteld.	Dit voorstel heeft als doel de lidstaten te verplichten om personen die onder het Unierecht inzake vrij verkeer vallen (d.w.z. EU-burgers en hun gezinsleden die geen EU-burger zijn) bij het overschrijden van de buitengrens systematisch te controleren aan de hand van databanken voor verloren en gestolen documenten en om na te gaan of deze personen geen bedreiging vormen voor de openbare orde en de binnenlandse veiligheid. Deze verplichting is van toepassing op alle buitengrenzen, dus aan de lucht-, zee- en landgrenzen, zowel bij de inreis als bij de uitreis.
32	VenJ, TK (behandelvoorbe- houd en subsidiariteit is als positief beoordeeld), EK	Voorstel voor een verordening voor een Europese grens en kustwacht en het herroepen van verordening (EC) No 2007/2004, verordening (EC) No 863/2007 en Raadsbesluit 2005/267/EC.	COM (2015) 671, Kamerstuk 22112, nr. HH	Voorstel ontvangen op 15 december 2015. Belangrijke discussiepunten over soevereiniteit, kwetsbaarheidsanalyse en verplichte bijdrage aan Frontex zijn besproken tijdens de informele JBZ Raad van januari en op ambtelijk niveau. Op genoemde knelpunten komen LS grotendeels met gelijklopende inbreng. Tijdens de JBZ Raad van februari is de stand van zaken op het dossier besproken. Streven is, conform de conclusies van de Europese Raad, om Raadsstandpunt op de verordening vast te stellen tijdens het NL voorzitterschap.	Het doel van de verordening is het versterken van de buitengrenzen van de EU door middel van een Europese grens en kustwacht. Dit voorstel leidt ook tot de wijziging van de verordening ter oprichting van het Europees Bureau voor Visserijcontrole (COM(2015) 669) en de verordening ter oprichting van het Europees Agentschap voor Maritieme Veiligheid (COM(2015) 667).

33	VenJ, TK	Voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Zweden overeenkomstig artikel 9 van Besluit (EU) 2015/1523 van de Raad en artikel 9 van Besluit (EU) 2015/1601 van de Raad tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Italië en Griekenland.	COM(2015) 677, Kamerstuk 22112, nr. HH	Het voorstel is besproken op ambtelijk niveau; Coreper is akkoord. Komt naar verwachting op de lijst van A-punten op de agenda van de JBZ-Raad in maart.	Voorstel om Zweden voor een periode van één jaar vrij te stellen van zijn verplichtingen om asielzoekers te herplaatsen uit Italië en Griekenland. Verder is in het voorstel opgenomen dat Zweden operationele steun krijgt via EASO en, waar nodig, andere Europese agentschappen. Tot slot dient Zweden een stappenplan op te stellen waarin staat beschreven op welke wijze het de effectiviteit van het asielsysteem zal verbeteren, ook met het oog op het uiteindelijk weer voldoen aan zijn herplaatsingsverplichtingen.
34	VenJ, TK	Voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad inzake de tijdelijke opschorting van de herplaatsing van 30% van de verzoekers die aan Oostenrijk zijn toegewezen op grond van Besluit (EU) 2015/1601 van de Raad tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Italië en Griekenland.	COM(2016) 80, Kamerstuk 22112, nr. 1076	Voorstel ontvangen op 10 februari 2016. Kabinetsappreciatie is op 16 februari 2016 naar de Tweede Kamer gezonden.	Voorstel om de herplaatsingsverplichtingen van Oostenrijk gedurende één jaar gedeeltelijk op te schorten ten belope van 30 procent van het aantal asielzoekers dat Oostenrijk dient over te nemen uit Italië en Griekenland.

35	VenJ , TK (behandelvoorbe houd opgeheven, informatie afspraken gemaakt) en EK	Voorstel voor een Verordening voor het oprichten van een gezamenlijke lijst van veilige landen van herkomst en het amenderen van Richtlijn 2013/32/EU	COM (2015) 452	Tijdens de JBZ-Raad van 8 oktober is de ontwerpverordening besproken. Het voorstel inzake de lijst van veilige landen van herkomst is terugverwezen voor verdere ambtelijke voorbereiding en dient nader te worden besproken, ook ten behoeve van de trilog met het Europees Parlement. Conform de conclusies van de Europese Raad van december 2015 probeert het NL Voorzitterschap spoedig overeenstemming te bereiken. Het voorstel is al meerdere malen besproken op ambtelijk niveau. Een assessment naar grondrechten lijkt noodzakelijk te zijn. Het NL Voorzitterschap bespreekt met de verschillende Europese instanties hoe hieraan het best invulling kan worden gegeven.	De Commissie stelt voor de bepalingen ten aanzien van veilige landen van herkomst in Richtlijn 2013/32/EU te versterken en effectiever op te treden tegen misbruik door derde landen. Richtlijn 2013/32/EU biedt nu wel gemeenschappelijke criteria voor het aanwijzen van veilige landen van herkomst maar een gemeenschappelijke lijst bestaat nog niet. Daarom wil de Commissie een gezamenlijke lijst voor veilige landen van herkomst opstellen.
36	VenJ , TK (behandelvoorbe houd en subsidiariteitstoe ts), EK	Voorstel voor een Verordening voor het oprichten van een crisisherplaatsingsmechanisme en het amenderen van Verordening (EU) No 604/2013 door het opstellen van criteria en mechanismen die vaststellen welke lidstaat verantwoordelijke is voor het beoordelen van een asielaanvraag.	COM (2015) 450	Het voorstel wordt besproken op ambtelijk niveau. Een groot aantal Lidstaten wil dit voorstel koppelen aan de verwachte herziening van de Dublinverordening of wil de ervaringen met de tijdelijke herplaatsingsbesluiten betrekken bij de besprekingen van dit voorstel. Het NL Voorzitterschap probeert aan beide wensen tegemoet te komen bij de bespreking van dit voorstel.	De Commissie stelt voor om een permanent herverdelingsstelsel voor asielzoekers op te richten en in het geval van een crisissituatie, hiertoe dient Verordening (EU) No 604/2013 geamendeerd te worden.
37	TK	Voorstel voor een Europees actieplan mensensmokkel	COM (2015) 285	Voorstel is verschenen op 29 mei 2015. BNC-fiche 3 juli 2015 naar de Kamer gezonden. Concept raadsconclusies worden op ambtelijk niveau onderhandeld. Streven is om Raadsconclusies tijdens JBZ-Raad in maart aan te nemen	Onderdeel van in het Commissie Werkprogramma 2015 aangekondigd voorstel (mededeling) voor een Europese migratieagenda.

38	TK en EK	Voorstel voor een Verordening van het Europees parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 604/2013 wat betreft de vaststelling welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat is ingediend door een niet-begeleide minderjarige zonder gezinsleden, broers of zussen of familieleden die legaal in een lidstaat verblijven.	COM (2014) 382; BNC 1895	Raadspositie op 5 februari 2015 vastgesteld in Coreper. EP heeft positie aangenomen op 6 mei 2015 en steunt het oorspronkelijke voorstel van de Commissie. Trilog met EP loopt.	Per 1 januari 2014 is de herschikte EU Dublinverordening, nr. 604/2013, van toepassing. Deze verordening regelt welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielverzoek. De voorgestelde verordening bevat specifieke regels voor de behandeling van een verzoek van een niet-begeleide minderjarige asielzoeker die in verschillende lidstaten een asielaanvraag heeft ingediend.
39	TK en EK	Voorstel Voor een verordening van het Europees parlement en de Raad tot vaststelling van een rondreisvisum. Onderdeel van het Visapakket.	COM (2014) 163; Kamerstuk 33943 nr.2	Op 8 oktober 2015 heeft de JBZ Raad besloten tot het beperken van de reikwijdte van het voorstel voor het rondreisvisum. Ook rapporteur EP is kritisch over het voorstel. Streven is om Raadsstandpunt op beide verordeningen (COM (2014) 163 en COM (2014) 164) vast te stellen in het voorjaar van 2016.	Dit voorstel heeft als doel een nieuw type visum in te voeren, een zogenaamd rondreisvisum Het rondreisvisum maakt het mogelijk om in twee of meer lidstaten tot maximaal een jaar in het Schengengebied te verblijven, te verlengen tot maximaal twee jaar, zolang men niet langer dan 90 dagen binnen een periode van 180 dagen in dezelfde lidstaat verblijft. Het rondreisvisum kan bijvoorbeeld worden aangevraagd door zakenlieden, rondreizende artiesten, sporters en toeristen. De Commissie stelt voor om de Schengenuitvoeringsovereenkomst zodanig te wijzigen dat Nederland, en andere lidstaten, verplicht zullen zijn bilaterale overeenkomsten, die betrekking hebben op visumvrij kort verblijf, met een tiental bevriende staten buiten werking te stellen.
40		Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de visumcode van de Unie (Visumcode) (herschikking). Onderdeel van het Visapakket.	COM (2014) 164; Kamerstuk 33943 nr.3	De JBZ-Raad heeft 8 oktober 2015 besloten over vijf discussiepunten. De Raad is van mening dat er in de Visumcode meer rekening moet worden gehouden met inspanningen op het gebied van readmissie en veiligheid. Streven is om Raadsstandpunt op beide verordeningen (COM (2014) 163 en COM (2014) 164) vast te stellen in het voorjaar van 2016.	Het doel van het voorstel is om de procedures voor bonafide reizigers die voor een kort verblijf naar de EU willen komen te bekorten en te vereenvoudigen. Dit moet de economie en werkgelegenheid in het Schengengebied stimuleren en leiden tot minder kosten en minder bureaucratie. Hiertoe wordt onder meer voorgesteld verkorte beslistermijnen te introduceren, verplichte vertegenwoordiging in te voeren ¹ en sneller over te gaan tot verstrekken van meervoudige visa aan regelmatige reizigers. Tegelijkertijd blijft de veiligheid aan de buitengrenzen van het Schengengebied gehandhaafd.

41	VenJ, TK en EK	Pakket verordeningen "Slimme grenzen": 1) Entry Exit, 2) Registered Travelers, 3) Wijziging SGC.	COM (2013) 95; COM (2013) 96; COM (2013) 97; BNC 1591	Herzien Commissievoorstel wordt verwacht maart 2016.	Met dit wetgevingspakket wordt beoogd het Europese buitengrensbeheer te verbeteren en de grenspassage te versnellen. Op basis van de standpunten van de lidstaten is in de periode maart-september 2014 onder leiding van de Commissie een technische studie verricht naar verschillende denkbare modaliteiten. Deze studie is in nauwe samenwerking met de lidstaten en het agentschap EU lisa uitgevoerd. De uitkomsten van deze studie zijn ambtelijk in Raadskader en met het EP besproken. Verder heeft het Europees Parlement twee nieuwe rapporteurs benoemd.
		Richtlijn inzake de voorwaarden voor toelating en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op wetenschappelijk onderzoek, studie, scholierenuitwisseling, onbezoldigde opleiding of vrijwilligerswerk.	COM (2013) 151; BNC 1626	Er is overeenstemming bereikt over het voorstel. Triloog is afgerond, politiek akkoord bereikt. Nadat de verschillende taalversies juridisch-technisch op elkaar zijn afgestemd, zal de tekst formeel worden vastgesteld en gepubliceerd.	Wetgevend voorstel. Dit initiatief wil de EU als geheel aantrekkelijker maken als centrum voor onderzoek, studie scholierenuitwisseling, opleiding en vrijwilligerswerk. Ook wil het wetenschappelijke, onderwijs-, opleidings- en culturele uitwisselingen met onderdanen van derde landen bevorderen en voor hen de voorwaarden voor toegang tot, verblijf in en mobiliteit binnen de EU transparanter en doeltreffender maken. Dit initiatief zal de Richtlijnen 2004/114/EG en 2005/71/EG vervangen en uitbreiden.
42		Mededeling van de Commissie aan het Europese Parlement en de Europese Raad met betrekking tot de uitvoering van de Europese Migratieagenda	COM (2016) 85, Kamerstuk 22112, nr. 1076	Mededeling ontvangen op 10 februari 2016. Kabinetsappreciatie is op 16 februari 2016 naar de Tweede Kamer gezonden.	Deze mededeling beschrijft ten eerste welke maatregelen zijn getroffen, zowel intern EU als op het externe gebied, en wat daar tot nu toe mee is bereikt. Daarna wordt een serie prioriteiten geïdentificeerd voor de komende weken en maanden. Tot slot wordt kort stilgestaan bij de toepassing van EU wet- en regelgeving op het gebied van migratie.