

De Directeur-generaal Politie
De heer A.F. Gaastra
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Onderwerp: P/M onderzoek
Datum: 14 maart 2016

Geachte heer Gaastra,

De Commissie van toezicht op het beheer politie (CvT) ontving van u ter beoordeling de concept-rapportage "Inzicht in de omvang van het personele en materiele budget nationale politie" (NP), ook wel het P/M onderzoek.

De uitkomsten van het rapport zijn herkenbaar en plausibel voor de CvT. De afgelopen twee jaar heeft de CvT op basis van de diverse voortgangsdokumentten en gesprekken met u en de korpsleiding vastgesteld dat de NP nog niet voldeed aan de vereiste randvoorwaarden voor een goed werkende (financiële) governance. Het rapport geeft een goed beeld van de financiën, de begrotingssystematiek en het financieel beheer van de NP. Tevens bevat het aanbevelingen voor een betere sturing die de CvT geheel onderschrijft.

Dat van een echte taakstellende begroting nog geen sprake is, blijkt evident uit het rapport. Deze begroting is steeds op een kunstmatige manier door een structurele inzet van het eigen vermogen en het uitstellen van investeringen 'sluitend' gemaakt. Dit is onhoudbaar en maakt de financiële problematiek alleen maar groter.

Het rapport zou naar de mening van de CvT nu de basis moeten zijn voor een volledige herziening van de omvang van de begroting, de wijze waarop die wordt samengesteld en uitgevoerd met sturing op output. De geconstateerde 'delta' in 2020 van 292 miljoen euro bij ongewijzigd beleid is slechts een deel van het verhaal. Het daadwerkelijke benodigde bedrag zal ongetwijfeld hoger zijn, omdat veel nieuw beleid (waaronder de politie-inzet op het vluchtelingenvraagstuk) en andere reeds voorziene maatregelen (zoals de Landelijke Meldkamer organisatie) nog geen weerslag in de begroting hebben gekregen.

Om tot een transparante, hanteerbare en toetsbare begroting te komen, dienen alle thans voorziene uitgaven te worden begroot. Parallel daaraan en in samenhang daarmee moet worden aangegeven op welke onderdelen van de begroting door een verbeterde efficiëntie, zoals mogelijke uitbesteding van bepaalde taken en meer samenwerking c.q. bundeling met andere overheidsinstanties tot taakstellende budgettering kan worden gekomen. De CvT realiseert zich dat door het grote beslag op de begroting van de personeelskosten de taakstellende ruimte beperkt is. Het is beperkt mogelijk in het lopende begrotingsjaar nog grote veranderingen aan te brengen, maar dit zal wel voor de periode 2017-2020 moeten gebeuren.

Het rapport zal in zijn geheel en tezamen met het aanstaande financiële zelfassessment en de (gevalideerde) analyses van de korpsonderdelen in samenhang moeten worden gebracht met de nog op te leveren uitvoeringsplanning, het bijgestelde aanvalsprogramma en de portfolio op de IV 2016. De CvT acht het van belang dat deze producten op korte termijn gereed komen, zodat het beeld compleet is en de focus verlegd wordt van planvorming naar de uitvoeringsfase.

Hoogachtend,



Ed Kröenberg
Voorzitter Commissie van toezicht op het beheer politie