

16 mei 2018

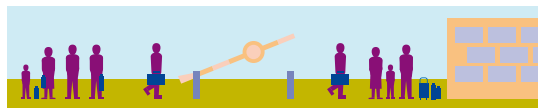
Toelichting bij het Rapport bij de Nationale verklaring 2018

Asiel-, Migratie- en Integratiefonds (AMIF) en Fonds voor de Interne Veiligheid (ISF)

Voor de belangrijkste bevindingen van de Algemene Rekenkamer verwijzen wij naar ons Rapport bij de Nationale verklaring 2018.

A. Kerngegevens Asiel-, Migratie- en Integratiefonds (AMIF) en Fonds voor de Interne Veiligheid (ISF)

Fondsoverzicht AMIF



Doel

Het behouden en verbeteren van de kwaliteit van het opvang- en asielstelsel, de bevordering van de participatie in de samenleving en de bevordering van terugkeer van vreemdelingen.



Ondersteuning gericht op

Asiel en opvang
Integratie
Terugkeer



Verantwoordelijk voor besteding AMIF-geld in Nederland

Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Totaal AMIF-budget 2014-2020 in EU:

€ 3,1 miljard

Totaal AMIF-budget 2014-2020 in Nederland:

€ 251,5 miljoen

Uitputting cumulatief (budget 2014-2020): € 23,4 miljoen*

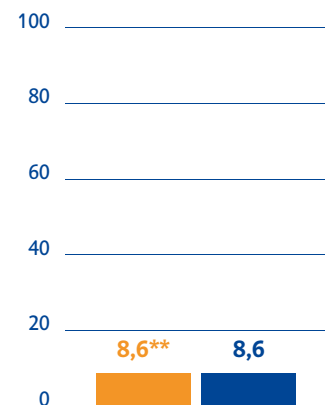
Financieel belang

Nationale verklaring 2018

(in miljoenen €)

■ Gedeclearde uitgaven bij AMIF

■ Bijdrage uit AMIF



Asiel, Migratie en Integratiefonds (AMIF)

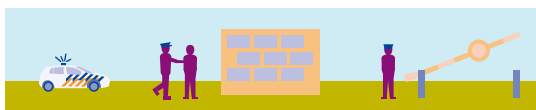
Totaal AMIF-budget 2014-2020 in EU: te raadplegen op

http://ec.europa.eu/budget/mff/programmes/index_en.cfm#asylum per 26-2-2018.

* Daarnaast is een bedrag van € 34,8 miljoen (cumulatief) gedeclareerd dat betrekking heeft op voorschotten die aan projectbegunstigden zijn betaald. Dit bedrag is wel opgenomen in de declaratie voor de Europese Commissie, maar nog niet verantwoord in de Nationale verklaring, omdat deze uitgaven nog niet tot op het niveau van de eindbegunstigde zijn gecontroleerd.

** Idem € 14,3 miljoen aan gedeclareerde voorschotten in het boekjaar 2016/2017.

Fondsoverzicht ISF



Doel

Het bevorderen van politieële samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit. Daarnaast richt het ISF zich op crisisbeheersing, versterking van het proces van grensbeheer en het proces rondom verstrekken van visa.



Ondersteuning gericht op

Visa
Grenzen
Preventie en bestrijding misdaad
Risico- en crisisbeheersing



Verantwoordelijk voor besteding ISF-geld in Nederland

Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Totaal ISF-budget 2014-2020 in EU:

€ 3,8 miljard

Totaal ISF-budget 2014-2020 in Nederland:

€ 70,0 miljoen

Uitputting cumulatief (budget 2014-2020): € 2,2 miljoen*

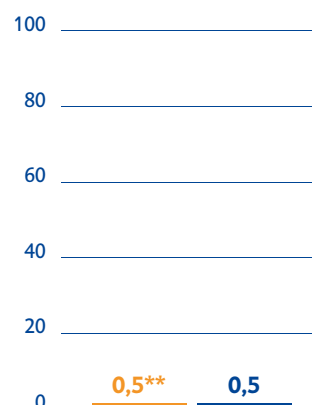
Financieel belang

Nationale verklaring 2018

(in miljoenen €)

■ Gedeclareerde uitgaven bij ISF

■ Bijdrage uit ISF



Fonds voor Interne Veiligheid (ISF)

Totaal ISF-budget 2014-2020 in EU: te raadplegen op

http://ec.europa.eu/budget/mff/programmes/index_en.cfm#internal_per_26-2-2018.

* Daarnaast is een bedrag van € 23,6 miljoen (cumulatief) gedeclareerd dat betrekking heeft op voorschotten die aan projectbegunstigden zijn betaald. Dit bedrag is wel opgenomen in de declaratie voor de Europese Commissie, maar nog niet verantwoord in de Nationale verklaring, omdat deze uitgaven nog niet tot op het niveau van de eindbegunstigde zijn gecontroleerd.

** Idem € 9,8 miljoen aan gedeclareerde voorschotten in het boekjaar 2016/2017.

Doelstelling fondsen

Het **Asiel-, Migratie- en Integratiefonds (AMIF)** richt zich in de programmaperiode 2014-2020 in Nederland op de volgende doelstellingen per onderdeel:

- Asiel en opvang: het behouden en verbeteren van de kwaliteit van het opvang- en asielstelsel.
- Integratie: de participatie in de samenleving bevorderen van onderdanen uit een niet-westers derde land en hun naaste verwanten.
- Terugkeer: bevorderen van terugkeer van vreemdelingen zonder recht op verblijf in Nederland, vreemdelingen nog in afwachting van een beslissing op hun verzoek tot verblijf of van vreemdelingen met een tijdelijk verblijfsrecht.

Het voor Nederland beschikbare budget aan AMIF-gelden voor de programmaperiode 2014-2020 bedraagt momenteel € 251,5 miljoen.¹

De subsidie per project bedraagt maximaal 75% van de projectkosten tenzij anders staat vermeld in de bijlagen van de regeling. Het maximum percentage genoemd in de bijlagen bedraagt 90%.

Het **Fonds voor de Interne Veiligheid (ISF)** richt zich in de programmaperiode 2014-2020 in Nederland op de volgende doelstellingen per onderdeel:

Grenzen:

1. Visa: investering in het proces van besluitvorming rond het verstrekken van Schengenvisa voor een alerteringssysteem in 2020.
2. Grenzen: versterken van een effectief en efficiënt proces van geïntegreerd grensbeheer dat ten goede komt aan de mobiliteit van bonafide reizigers, illegale migratie tegengaat en maximaal bijdraagt aan de veiligheid in Nederland en in het Schengengebied.

Politie:

3. Preventie en bestrijding misdaad: gericht op slachtofferzorg, financieel onderzoeken en implementatie van de benodigde aanpassingen in het politieonderwijs.
4. Risico en crisisbeheersing: gericht op ontwikkeling, training, stimulering en doorontwikkeling van gemeenschappelijke tools en een aanpak van de Europese Unie voor bescherming en weerbaarheid van de vitale infrastructuur.

Het beschikbare budget aan ISF-gelden voor de programmaperiode 2014-2020 bedraagt € 70,0 miljoen.

De subsidie per project bedraagt maximaal 75% van de projectkosten tenzij anders staat vermeld in de bijlagen van de regeling. Het maximum percentage genoemd in de bijlagen bedraagt 90%.

Betrokken instanties

De belangrijkste autoriteiten volgens de Europese voorschriften zijn:

- Verantwoordelijke autoriteit (VA): Directie Regie Migratieketen van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.
- Gedelegeerde instantie (GI): Uitvoering Van Beleid, onderdeel van het Ministerie van SZW (voorheen Agentschap SZW).
- Auditautoriteit (AA): Auditdienst Rijk (ADR) van het Ministerie van Financiën.

¹ Dit betreft de laatste stand van zaken van het Nationale Programma dat op aanwijzing van de EC op 29/11/2017 is aangepast. Deze laatste aanpassing is op 15 maart 2018 goedgekeurd door de EC. Een verdere verhoging van dit budget voor de programmaperiode 2014-2020 is mogelijk.

Financiële kerngegevens (bedragen in miljoenen €)²

AMIF*	Totaal budget voor zevenjarige programma-periode	Gecommitteerd cumulatief per eind boekjaar 2016-2017	Gedeclareerd cumulatief eind boekjaar 2016-2017	Gedeclareerd in boekjaar 2016-2017
AMIF-gelden	251,5	87,1	58,2	22,9 ³
Percentage uitputting AMIF	n.v.t.	34,6%	23,1%	n.v.t.

* Bij AMIF presenteren wij afwijkende financiële kerngegevens ten opzichte van de structuurfondsen vanwege een andere declaratie- en financieringssysteem. Het gecommitteerde bedrag betreft de toegezegde subsidie voor projecten vermeerderd met de bij de EC gedeclareerde bedragen voor technische bijstand en voor hervestiging en herplaatsingen. Het totale budget voor de zevenjarige programmaperiode heeft nog de formele goedkeuring van de EC.

ISF*	Totaal budget voor zevenjarige programma-periode	Gecommitteerd cumulatief per eind boekjaar 2016-2017	Gedeclareerd cumulatief eind boekjaar 2016-2017	Gedeclareerd in boekjaar 2016-2017
ISF-gelden	70,0	49,1	25,8	10,3 ⁴
Percentage uitputting ISF	n.v.t.	70,2%	36,9%	n.v.t.

*Bij ISF presenteren wij afwijkende financiële kerngegevens ten opzichte van de structuurfondsen vanwege een andere declaratie- en financieringssysteem. Het gecommitteerde bedrag betreft de toegezegde subsidie voor projecten vermeerderd met het bij de EC gedeclareerd bedrag voor technische bijstand.

B. Oordelen auditautoriteit

Oordeel beheer- en controlesysteem en foutpercentages 2016-2017⁵

De AA heeft over het boekjaar 2016-2017 een onderzoek uitgevoerd naar de werking van het beheer- en controlesysteem. Het onderzoek voor AMIF en ISF is gecombineerd uitgevoerd. De volgende, door de EC vastgestelde, belangrijkste eisen (Key Requirements) zijn relevant:

- Gebaseerd op gerapporteerde begrotings- en realisatiecijfers. Gedeclareerde bedragen conform jaarlijkse rekeningen (boekjaar 16 oktober 2016 – 15 oktober 2017).
- Hiervan heeft 14,3 miljoen euro betrekking op gedeclareerde voorschotten, die nog niet tot op het niveau van de projectbegunstigde zijn gecontroleerd door de AA). Dit bedrag is in de Nationale verklaring uitsluitend in de toelichting vermeld.
- Hiervan heeft 9,8 miljoen euro betrekking op gedeclareerde voorschotten, die nog niet tot op het niveau van de projectbegunstigde zijn gecontroleerd door de AA). Dit bedrag is in de Nationale verklaring uitsluitend in de toelichting vermeld
- Betreft periode 16 oktober 2016 tot en met 15 oktober 2017.

KR 1 - Functiescheiding en toezicht
KR 2 - Selectie projecten
KR 3 - Informatievoorziening begunstigden
KR 4 - Managementverificaties
KR 5 - Controlespoor
KR 6 - (Geautomatiseerde) informatiesystemen
KR 7 - Maatregelen tegen fraude
KR 8 - Procedures voor het opstellen van de jaarrekeningen, de beheersverklaring en de jaarlijkse samenvatting van definitieve auditverslagen en uitgevoerde controles
KR 9 - Volledige boekhouding van terugvorderbare, geïnde en geschrapte bedragen

Op grond hiervan heeft de AA geconcludeerd dat er een redelijke mate van zekerheid is dat de toegepaste beheer- en controlesystemen naar behoren functioneren. Hierbij moet overigens wel de kanttekening geplaatst worden dat er deze programmaperiode nog geen definitief afgeronde projecten zijn gedeclareerd bij de EC. De AA heeft dan ook het functioneren van de financiële eindcontroles van de projecten nog niet kunnen beoordelen.

C. Bevindingen Europese Commissie en Europese Rekenkamer

Bevindingen Europese Commissie

- Inzake de programma's AMIF en ISF 2014-2020 is over de periode van 16 oktober 2015 tot en met 15 oktober 2016 in november 2016 een systeemreview uitgevoerd door de Europese Commissie. De uitkomst van het onderzoek van de EC (concept rapport 19/4/2017) was gelijk aan die van de AA (score 2 : systeem werkt, enkele verbeteringen nodig). De definitieve rapportage was op het moment van uitbrengen van de nationale verklaring nog niet gereed. Verder is er geen sprake van lopende onderzoeken en/of correctievoorstellen.
- De Europese Commissie heeft de jaarlijkse controleverslagen en oordelen m.b.t. ISF en AMIF op respectievelijk 17 april en 19 april 2018 aanvaard.

Bevindingen Europese Rekenkamer

Er is in de verslagperiode geen onderzoek van de Europese Rekenkamer geweest.