

	Voornemen
	Voorstel verschenen
	Voorstel in behandeling
	Implementatie

### Voortgangsoverzicht JBZ-dossiers Justitie en Veiligheid 1e kwartaal 2018

	Prioriteit	Naam voorstel	Document-nummer COM = Commissie-voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad	Stand van zaken	Beschrijving
		Burgerlijk en handelsrecht			
1		Voorstel voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende preventieve herstructureringsstelsels, een tweede kans en maatregelen ter verhoging van de efficiëntie van herstructurerings-, insolventie- en kwijtingsprocedures, en tot wijziging van Richtlijn 2012/30/EU.	COM (2016) 723; BNC 2292	Dit voorstel is verschenen op 22 november 2016. Tijdens de informele JBZ-Raad van 26-27 januari 2017 besproken. Op de JBZ-Raad van 8-9 juni 2017 vond een oriënterend beleidsdebat plaats over de richtlijn. Tijdens de JBZ raad van 7 en 8 december 2017 is door de Raad geconcludeerd dat er een goede basis is om het vele werk dat nog op technisch niveau moet worden gedaan voort te zetten. Onder het Bulgaars voorzitterschap is met name gesproken over de bepalingen van tweede kans, efficiëntiemaatregelen en verzameling van statistieken. Deze onderwerpen worden naar verwachting in juni 2018 tijdens de JBZ-raad besproken.	De Commissie heeft de afgelopen jaren op meerdere plekken aangegeven insolventieraamwerken binnen de EU te willen versterken. Voornaamste doel van het voorstel is om het voor bedrijven eenvoudiger te maken hun schulden te herstructureren, om daarmee een faillissement te voorkomen. De mogelijkheden tot herstructurering verschillen bovendien per lidstaat, waardoor potentiële investeerders geconfronteerd worden met extra kosten. Om de gesignaleerde problemen aan te pakken, stelt de Commissie een geharmoniseerde procedure voor waarmee ondernemingen in staat worden gesteld hun schulden te herstructureren. Verder voorziet het voorstel in een tweede kans voor ondernemers en enkele bepalingen om faillissementsprocedures efficiënter te maken.

2	EK & TK instemmingsrecht	Voorstel tot herschikking van Brussel IIbis (Verordening (EG) nr. 2201/2003 van de Raad betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1347/2000).	COM (2016) 411, BNC 2202	De Commissie publiceerde dit voorstel op 20 juni 2016. De eerste lezing in de Raadswerkgroep is inmiddels onder Maltees voorzitterschap afgerond. Het Ests voorzitterschap heeft vervolgens nieuwe voorstellen gepresenteerd en besproken over alle hoofdstukken, behalve het hoofdstuk over de erkenning en tenuitvoerlegging. Op de JBZ-raad van 8-9 juni 2017 vond een beleidsdiscussie plaats over de vormgeving van de verplichting tot het horen van kinderen in juridische procedures met betrekking tot de ouderlijke verantwoordelijkheid. Tijdens de JBZ-Raad van 7 en 8 december is opnieuw over het voorstel gesproken, nu over de afschaffing van de exequatur en de opzet voor het hoofdstuk mbt de erkenning en tenuitvoerlegging. Tijdens het Bulgaars voorzitterschap is de verordening inmiddels tweemaal besproken in de JBZ-raad, eerst over het wederzijds vertrouwen tussen lidstaten, en in tweede instantie over de bekostiging van Centrale Autoriteiten.	De herschikking betreft m.n. een wijziging van de regels inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid. Het doel van de herschikking is het wegnemen van de resterende hindernissen voor het vrije verkeer van rechterlijke beslissingen en het beter beschermen van de belangen van het kind door procedures eenvoudiger en efficiënter te maken. De voorstellen met betrekking tot kinderontvoering sluiten aan op het Nederlandse stelsel. Het Bulgaars voorzitterschap heeft het dossier tot prioriteit verklaard.
3		Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende bepaalde aspecten van overeenkomsten voor de levering van digitale inhoud	COM (2015) 634, BNC 2058	Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 juni 2017 heeft de Raad algemene overeenstemming bereikt over een compromistekst. Het Europees Parlement heeft zijn standpunt in het najaar vastgesteld. De trilogie is eind 2017 gestart.	Het algemene doel van het voorstel is bij te dragen tot een snellere groei van de digitale eengemaakte markt, ten behoeve van zowel consumenten als bedrijven. Door het wegnemen van de belangrijkste obstakels voor grensoverschrijdende handel op het gebied van overeenkomstenrecht zullen de in het voorstel opgenomen regels bijdragen tot het verminderen van de onzekerheid waarmee ondernemingen en consumenten te kampen hebben als gevolg van de complexiteit van het juridische kader en tot het verminderen van de kosten die ondernemingen moeten maken als gevolg van de verschillen in overeenkomstenrecht tussen de lidstaten. Het initiatief zal het vertrouwen van de consument vergroten door te zorgen voor uniforme regels met duidelijke consumentenrechten.
4		Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende bepaalde aspecten van overeenkomsten voor verkoop van goederen.	COM (2017) 637, BNC 2058	Presentatie tijdens informele JBZ Raad van 26 januari 2016. In de informele JBZ-Raad van 6-7 juli 2017 is het voorstel besproken. De Europese Commissie heeft op 31 oktober 2017 de reikwijdte van haar voorstel aangepast. Het voorstel ziet nu zowel op goederen die op afstand worden gekocht als op goederen die in fysieke winkels worden gekocht. Met de aanpassing van de Europese Commissie wordt consistente regelgeving bereikt. De zorgen van het Kabinet betreffende dit punt zijn daarmee weggenomen. De Nederlandse inzet bij de onderhandelingen over het richtlijnvoorstel zoals verwoord in het BNC fiche van 29 januari 2016 is niet gewijzigd.	Het algemene doel van het voorstel is bij te dragen tot het beter functioneren van de interne markt ten behoeve van zowel consumenten als bedrijven. Door het wegnemen van de belangrijkste obstakels voor grensoverschrijdende handel op het gebied van overeenkomstenrecht, zullen de in het voorstel opgenomen regels bijdragen tot het verminderen van de onzekerheid waarmee bedrijven en consumenten te kampen hebben als gevolg van de complexiteit van het juridische kader en van de kosten die ondernemingen moeten maken als gevolg van de verschillen in overeenkomstenrecht.

		Haags Kinderontvoeringsverdrag (HKOV)			
5	EK & TK instemmingsrecht	Aanvaarding verschillende landen die partij zijn geworden bij het HKOV.		De Commissie bereidt besluiten voor wat betreft de aanvaarding door verschillende EU-lidstaten van Wit Rusland, Oekraïne, de Dominicaanse Republiek, Honduras en Oezbekistan bij het Haags Kinderontvoeringsverdrag. Nederland heeft al deze landen al eerder aanvaard.	De voor te bereiden EU-besluiten betreffen een machtiging van de Raad aan de lidstaten die deze landen nog niet hebben aanvaard, om het land alsnog te aanvaarden. Hiervoor is unanimititeit vereist op Raadsniveau, en de instemming van EK & TK. Jaarlijks wordt op technisch niveau gesproken over de mogelijkheid van aanvaarding van nieuw toegetroten landen. Nederland hanteert daarbij vanouds het criterium dat aanvaarding plaats zou moeten kunnen vinden als er een Centrale Autoriteit is benoemd en het verdrag is verankerd in de wetgeving van het land.
		Auteursrecht, intellectueel eigendom, interne markt en digitale agenda			
		Auteursrecht wordt in de Concu. Raad behandeld. Dit overzicht ziet alleen op JBZ-dossiers.			
		Strafrecht			
6		Verordening betreffende het Europees Agentschap voor het operationeel Beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1987/2006 en Besluit 2007/533/JBZ en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1077/2011	COM 2017(352)	Voorstel verschenen op 29 juni 2017. Voor beleidsdebat geagendeerd in de JBZ-Raad op 12-13 oktober 2017. Tijdens de Raad van 7 en 8 december 2017 is een Algemene oriëntatie ten aanzien van de herziening van het mandaat van het agentschap voor het beheer van grootschalige IT-systemen (eu-LISA) bereikt. Momenteel is de trilog gaande.	Eu-LISA is in 2011 opgericht met de verordening tot oprichting van het Europees Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (verordening (EU) No 1077/2011). Eu-LISA (het Agentschap) is momenteel verantwoordelijk voor het operationele management op centraal niveau van het tweede generatie Schengen Informatie Systeem (SISII), het Visum Informatie Systeem (VIS) en Eurodac. Het doel van dit voorstel is het aanpassen van de oprichtingsverordening op basis van aanbevelingen voor wetgevingswijzigingen naar aanleiding van de evaluatie van het Agentschap. Het is tevens de bedoeling om het functioneren van het Agentschap te verbeteren en de rol van het Agentschap te versterken, zodat het mandaat past bij de huidige uitdagingen op EU niveau op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht.

7		<p>Verordening tot invoering van een gecentraliseerd systeem voor de vaststelling welke lidstaten over informatie beschikken inzake veroordelingen van onderdanen van derde landen en staatlozen (TCN) ter aanvulling en ondersteuning van het Europees Strafreger Informatiesysteem (ECRIS-TCN) en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1077/2011</p>	COM 2017(344)	<p>Voorstel verschenen op 29 juni 2017. Voor beleidsdebat geagendeerd in de JBZ-Raad op 12-13 oktober 2017. Tijdens de Raad van 7 en 8 december 2017 stemde de raad met brede steun in met een algemene oriëntatie. Afronding voorzien onder Bulgaars Voorzitterschap, gezamenlijke doelstelling Europees Parlement, Commissie en Voorzitterschap. Hiervoor steun in de Raad.</p>	<p>Het Europees Strafreger Informatiesysteem (ECRIS), ingesteld bij Kaderbesluit 2009/315/JBZ en Besluit 2009/316/JBZ van de Raad1, voorziet in een elektronische uitwisseling van strafregistergegevens op gedecentraliseerde basis tussen de lidstaten. Het ECRIS-systeem is sinds april 2012 operationeel en stelt de met betrekking tot strafregisters bevoegde autoriteiten van de lidstaten in staat om volledige informatie te verkrijgen over eerdere veroordelingen van een EU-onderdaan van diens lidstaat van nationaliteit. De vaststelling van een nieuwe ECRIS-TCN-verordening om de veiligheid van onze burgers beter te waarborgen, is een van de wetgevingsprioriteiten die zijn opgenomen in de gemeenschappelijke verklaring van de Commissie, de Raad en het Europees Parlement over de wetgevingsprioriteiten van de EU voor 2017, waarin ECRIS specifiek wordt genoemd.</p>
8		<p>Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bestrijding van witwassen door strafbaarstelling</p>	COM 2016(826); BNC 2321	<p>Verschenen op 21 december 2016. Korte bespreking tijdens de informele JBZ-Raad van 26-27 januari 2017. Besproken in JBZ-raad van 27-28 maart 2017. Algemene oriëntatie bereikt tijdens de JBZ-raad van 8-9 juni 2017. Triloogonderhandelingen lopen voorspoedig, afronding wordt voorzien voor het eind van het Bulgaars Voorzitterschap.</p>	<p>Het voorstel betreft harmoniserende voorschriften om de strafbaarstelling van het delict witwassen om de internationale samenwerking bij bestrijding te versterken, en dient bij te dragen aan de bestrijding van terrorisme. Het legt de LS verplichtingen op het delict op uniforme wijze strafbaar te stellen en bevat ook een verplichting het zogenoemde 'zelf-witwassen' strafbaar te stellen. Het onderhavige voorstel vervangt Kaderbesluit 2001/500/JBZ, en is een aanvulling op bestaande EU maatregelen op het gebied van witwassen ten behoeve van terroristische doeleinden, neergelegd in de vierde witwasrichtlijn van 5 juni 2016.</p>

9		Voorstel voor een verordening inzake de wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging van bevroeringsbevelen en confiscatiebeslissingen	COM 2016(819); BNC 2300	Verschenen op 21 december 2016. Korte bespreking tijdens de informele JBZ-Raad van 26-27 januari 2017. Besproken in de JBZ-raad van 27-28 maart 2017. Tijdens de informele JBZ-Raad 6-7 juli 2017 heeft een discussie over de instrumentkeuze plaatsgevonden. Wederom geagendeerd in de JBZ-Raad van 12-13 oktober 2017. Tijdens de Raad van 7 en 8 december 2017 stemde de raad in met de algemene oriëntatie voor de verordening. Afronding voorzien onder Bulgaars Voorzitterschap, gezamenlijke doelstelling Europees Parlement, Commissie en Voorzitterschap. Hiervoor steun in de Raad.	Het voorstel ziet op de wederzijdse erkenning van beslissingen tot ontneming van wederrechtelijk verkregen voordeel en verbeurdverklaring (confiscatie) en het leggen van beslag (bevroering), en dient bij te dragen aan de strijd tegen terrorismefinanciering. Het voorstel is een vervolg op een reeds in 2014 vastgestelde richtlijn waarmee bevroering en confiscatie in de EU al werden geharmoniseerd in de Lidstaten (EU/2014/42). In de verordening worden regels en procedures vastgesteld om strafrechtelijke bevroerings- en confiscatiebeslissingen zonder verdere administratieve handelingen in andere Lidstaten te erkennen en ten uitvoer te leggen. De verordening treedt in de plaats van twee kaderbesluiten die de wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging van bevroeringsbevelen (Kaderbesluit 2003/577/JBZ) en confiscatiebeslissingen (Kaderbesluit 2006/783/JBZ) momenteel regelen.
10	TK (behandelvoorbehoud; subsidiariteitsbe zwaar), EK (subsidiariteitsbe zwaar)	Verordening tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie	COM (2013) 534; BNC 1681	Voorstel verschenen op 17 juli 2013, gepresenteerd 7-8 oktober. Gele kaart getrokken. Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 december 2016 stelde het voorzitterschap vast dat er brede politieke steun lijkt te bestaan bij de lidstaten over de tekst, die een goede basis zal vormen voor verdere technische uitvoering. Naar aanleiding van de informele JBZ-Raad van 26-27 januari 2017 is in de Raad Algemene Zaken op 7 februari 2017 vastgesteld dat er geen unanimititeit is. Het dossier is vervolgens op 9-10 maart 2017 voorgelegd aan de ER, bij welke gelegenheid de ER heeft bevestigd dat er geen sprake van unanimititeit is en de weg naar nauwere samenwerking openlag. Tijdens de JBZ-raad van 27-28 maart 2017 hebben in totaal 16 lidstaten aangegeven deel te willen nemen aan nauwere samenwerking in relatie tot het EOM. Op 3 april 2017 hebben 16 lidstaten de 3 instellingen officieel in kennis gesteld van het feit dat zij het EOM tot stand willen brengen in het kader van nauwere samenwerking, later zijn nog 4 lidstaten aangesloten. Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 juni 2017 is de algemene oriëntatie vastgesteld. De tekst is na vaststelling door de Raad op 17 juli 2017 aan het EP voorgelegd voor instemming; Het EP heeft op 5 oktober 2017 ingestemd, waarna de tekst in de JBZ-Raad van 12 oktober 2017 definitief kon worden vastgesteld. De tekst van verordening 2017/1939 is op 31 oktober 2017 gepubliceerd in het Publicatieblad, L 243, p. 1. de verordening is op 20 november 2017 in werking getreden.	Voorstel tot oprichting van een Europees openbaar ministerie (EOM) als een gedecentraliseerde structuur, door middel waarvan het EOM is vertegenwoordigd in elke lidstaat. Het voorstel bevat regels voor de oprichting en het functioneren van het EOM met het oog op de opsporing en vervolging van fraude met EU-middelen.

11	TK (behandelvoorbe- houd), EK	Verordening betreffende het EU- Agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust)	COM (2013) 535; BNC 1683	Verschenen 17 juli 2013. Voorstel gepresenteerd in JBZ-Raad 7-8 oktober 2013. Gedeeltelijke algemene benadering bereikt tijdens JBZ-Raad 12-13 maart 2015. In afwachting van triloog. De ontwerpverordening is in het najaar van 2017 geactualiseerd aan de hand van de tekst voor de EOM-verordening. Coreper heeft op 25 oktober 2017 ingestemd met het mandaat voor de triloog. De triloog is nog niet afgerond. Afronding onder Bulgaars Voorzitterschap mogelijk mits een compromis kan worden gevonden over de nieuwe verordening 45/2001.	Het doel van het voorstel is o.m. de organisatiestructuur van Eurojust te verbeteren, de status en bevoegdheden van de nationale leden bij Eurojust te harmoniseren en de betrokkenheid van het Europees Parlement en de nationale parlementen bij Eurojust te versterken.
12	TK	Richtlijn betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt.	COM (2012) 363; BNC 1475, richtlijn 2017/1371	Voorstel verscheen 7 juli 2012. De richtlijn is op 25 april 2017 aangenomen door de Raad. Na vaststelling van de richtlijn op 5 juli jl. werd de richtlijn op 28 juli 2017 gepubliceerd in het publicatieblad van de EU. De implementatietermijn is 6 juli 2019.	Het voorstel bevat maatregelen voor de strafrechtelijke bestrijding van fraude waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad. Het gaat om onder meer definities van strafbare feiten, straffen, rechtsmacht, regels betreffende verjaring en samenwerking met Commissie. Het voorstel bouwt voort op het PIF-verdrag uit 1995 en de daarbij behorende protocollen.
		Bestrijding terrorisme en criminaliteit			
13		Mededeling aanpak illegale inhoud online. Naar een verhoging van de verantwoordelijkheid van online platforms.	COM(2019)555	Voorstel verscheen 28 september 2017. BNC Fiche is opgesteld en aan de Kamer gestuurd.	In deze mededeling wordt een reeks richtsnoeren en principes voor online platforms vastgesteld om de bestrijding van illegale inhoud online te intensiveren in samenwerking met de nationale autoriteiten, de lidstaten en andere relevante belanghebbenden.
14		Aanbeveling inzake maatregelen om illegale online content effectief aan te pakken	COM(2018)1177 final	Verschenen op 1 maart 2018.	In de aanbeveling wordt een reeks operationele maatregelen voor online platformen gepresenteerd om de bestrijding van illegale inhoud online te intensiveren in samenwerking met de nationale autoriteiten, de lidstaten en andere relevante belanghebbenden.
15		Richtlijn betreffende de bestrijding van fraude en vervalsing in verband met andere betaalmiddelen dan contanten en ter vervanging van Kaderbesluit 2001/413/JBZ	COM(2017)489	Voorstel verschenen 13 september 2017. BNC fiche is opgesteld en wordt aan de Kamer toegestuurd. Algemene oriëntatie bereikt tijdens de JBZ-raad van 8 en 9 maart 2018. Triloog. Europees Parlement werkt aan een rapport, Oostenrijks Voorzitterschap wil voor afronding zorgen. Naar verwachting is dit haalbaar.	De EU-wetgeving die gemeenschappelijke minimumregels bevat inzake de strafbaarstelling van fraude met "niet-contante betaalmiddelen" wordt gevormd door Kaderbesluit 2001/413/JBZ van de Raad betreffende de bestrijding van fraude en vervalsing in verband met andere betaalmiddelen dan contanten. In het kader van de Europese veiligheidsagenda wordt erkend dat het Kaderbesluit de huidige werkelijkheid niet langer weergeeft en onvoldoende aansluit bij nieuwe uitdagingen en technologische ontwikkelingen, zoals virtuele valuta en mobiele betalingen.

16		Verordening 'on ENISA, the "EU Cybersecurity Agency", and repealing Regulation (EU) 526/2013, and on Information and Communication Technology cybersecurity certification ("Cybersecurity Act")	COM(2017)477	Voorstel verschenen 13 september 2017. BNC fiche is gedeeld met het parlement. Nederlands versie van de Verordening is beschikbaar. De tekstonderhandelingen hierover zijn inmiddels begonnen. Het Bulgaars voorzitterschap streeft naar een General Agreement in de Raad voor het einde van hun voorzitterschap.	De Verordening versterkt het mandaat van ENISA en maakt het permanent. Dit reflecteert de extra taken van ENISA sinds in werking treding van de NIB-richtlijn en de ontwikkelingen in het cybersecuritydomein. Daarnaast zou de Verordening een Europees certificeringskader creëren, waarbinnen na aanneming vrijwillige cybersecurity certificeringsschema's, voor producten en diensten kunnen worden ingesteld. Hierdoor wordt het beveiligingsniveau van het en vertrouwen in de Digitale Eengemaakte Markt (Digital Single Market – DSM) verhoogd.
17		Mededeling Weerbaarheid, afschrikking en defensie: bouwen aan sterke cyberbeveiliging voor de EU	JOIN(2017)450	Voorstel verschenen 13 september 2017. BNC-fiche is opgesteld en gedeeld met parlement. In dit fiche worden ook behandeld de tevens op 13 september verschenen Mededeling ' Making the most of NIS – towards the effective implementation of Directive (EU) 2016/1148 concerning measures for a high common level of security of network and information systems across the Union (COM(2017)476) en de Aanbeveling inzake een gecoördineerde respons op grootschalige cyberincidenten en –crises (C(2017)6100).	De mededeling herzielt de EU cybersecurity strategie van 2013 en bouwt voort op de daarin genoemde pijlers nu het actieprogramma onder die strategie grotendeels is geëffectueerd. De mededeling gaat ervan uit dat cyberbeveiliging bij het ontwerp van op internet aangesloten apparaten op dit ogenblik geen prioriteit heeft. Dit kan desastreuze gevolgen hebben en het vertrouwen van de consument in nieuwe technologieën enorm beschadigen. Het risico dat politiek gemotiveerde aanvallen zouden worden uitgevoerd op civiele doelwitten en dat de cyberbeveiliging tekort zou schieten, maakt dit gevaar alleen maar groter. De in deze gezamenlijke mededeling uiteengezette aanpak zal de EU beter wapenen tegen deze gevaren. Qua concrete wetgeving is voor nu een Verordening voorgesteld (zogenaamde "Cyber Security Act," die een vernieuwing van het ENISA mandaat tot stand brengen en een Europees certificeringskader van ICT-producten en –diensten.
18	TK (voorgenomen behandelvoorbe houd en subsidiariteitstoets)	Richtlijn tot wijziging van Kaderbesluit 2009/315/JBZ van de Raad betreffende de uitwisseling van informatie over onderdanen van derde landen en ten aanzien van het Europees Strafrecht Informatiesysteem (ECRIS), en ter vervanging van Raadsbesluit 2009/316/JBZ	COM(2016) 7; BNC 2067	Voorstel ontvangen op 19 januari 2016. Tijdens de JBZ-Raad van 10-11 maart 2016 is een actieplan aangekondigd met concrete acties voor de verbetering van informatieuitwisseling. Tijdens de JBZ-raad van 9-10 juni 2016 namen de ministers kennis van het voortgangsrapport over het voorstel tot wijziging van ECRIS met het oog op een meer efficiënte uitwisseling van gegevens van veroordeelde derdelanders. Tijdens de Raad van 7 en 8 december 2017 stemde de raad met brede steun in met een algemene oriëntatie.	Met dit voorstel beoogt de Commissie de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit en terrorisme te verbeteren door uitbreiding van het Europees Strafrecht Informatiesysteem (ECRIS) tot niet-EU-onderdanen. Het voorstel is een van de belangrijkste maatregelen ter uitvoering van de Europese veiligheidsagenda.

19	TK	Europese Veiligheidsagenda	COM (2015) 185; BNC 1972	Voorstel verschenen 28 april 2015. Tijdens de JBZ raad van 11/12 juni 2015 zijn Raadsconclusies aangenomen. In JBZ-Raad van 11/12 juni 2015 zijn raadsconclusies aangenomen. Zie voor de informatievoorziening aan beide kamers de brief Kamerstukken II 2015 22112 1978 Tijdens de JBZ-Raad van 21 april 2016 is n.a.v. de mededeling, de stand van zaken besproken. Een tussentijdse evaluatie van de EU interne veiligheidsstrategie is inmiddels verschenen. Naar aanleiding hiervan zijn Raadsconclusies aangenomen met de prioriteiten voor de 2e fase van de uitvoering van de strategie.	In Commissie Werkprogramma 2015 aangekondigd voorstel voor een Europese Veiligheidsagenda. Diverse in de strategie aangekondigde wetsvoorstellen ( zoals ten aanzien van Vuurwapens en terrorismebestrijding) zijn inmiddels door Raad en EP aangenomen of door de Commissie gepresenteerd.
20		Richtlijn tot wijziging van Kaderbesluit 2004/757/JBZ betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en straffen op het gebied van de illegale drugshandel, wat de definitie van drugs betreft	COM (2013) 619; BNC 1738	Voorstellen verschenen 17 september 2013. Op 10 maart 2014 stemde LIBE in met het ontwerpverslag. Het EP stelde op 17 april 2014 haar standpunt in eerste lezing vast. Het voorstel is in de JBZ-Raad van 8-9 december 2016 als A-punt aangenomen. Op 24 oktober 2017 werd het compromis dat tussen de Raad en het EP werd bereikt bevestigd door de plenaire vergadering van het EP. Richtlijn 2017/2103 van 15 november 2017 werd gepubliceerd in het PbEU op 21 november 2017. De implementatietermijn verloopt op 23 november 2018.	Met het oog op de stroomlijning en verduidelijking van het rechtskader voor drugs wil de Commissie de schadelijkste nieuwe psychoactieve stoffen onder dezelfde strafrechtelijke bepalingen laten vallen als die welke gelden voor de krachtens de VN-verdragen gereguleerde stoffen. De Commissie stelt daarom voor de werkingssfeer van Kaderbesluit 2004/757/JBZ uit te breiden tot nieuwe psychoactieve stoffen. Dan zijn ze onderworpen aan controlemaatregelen krachtens Besluit 2005/387/JBZ van de Raad. Verder gelden dan permanente marktbeperkingen krachtens een nieuw voorgestelde verordening inzake nieuwe psychoactieve stoffen.
		Gegevensbescherming en uitwisseling			
21		Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the protection of individuals with regard to the processing of personal data by Union institutions, bodies, offices and agencies and on the free movement of such data, and repealing Regulation (EC) No 45/2001 and Decision No 1247/2002/EC.	COM (2017) 8; BNC 2310	Dit voorstel is verschenen op 10 januari 2017. Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 juni 2017 is een algemene oriëntatie vastgesteld.	Het voorstel strekt ertoe om de regels voor het gegevensbeschermingsrecht voor de instellingen en organen van de EU in overeenstemming te brengen met de regels van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) die in 2016 is vastgesteld.



22		<p>Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on establishing a framework for interoperability between EU information systems (borders and visa) and amending Council Decision 2004/512/EC, Regulation (EC) No 767/2008, Council Decision 2008/633/JHA, Regulation (EU) 2016/399 and Regulation (EU) 2017/2226</p>	COM (2017) 793;	<p>Dit voorstel is samen met COM (2017) 794 op 12 december gepresenteerd. Tijdens de RWG DAPIX/Interoperabiliteit op 15 december is het voorstel toegelicht door de CIE. Het voorstel geeft een kader voor interoperabiliteit tussen EU-informatiesystemen voor wat betreft grenzen en visa. Tevens strekt het tot wijziging van Beschikking 2004/512 / EG van de Raad, Verordening (EG),Nr. 767/2008, Besluit 2008/633 / JBZ van de Raad, Verordening (EU) 2016/399 en Verordening (EU) 2017/2226.</p> <p>Via de MR op 2 februari is het BNC-fiche doorgestuurd naar het parlement. N.a.v. het behandelvoorbehoud zijn afspraken gemaakt met de Tweede Kamer. De belangrijkste afspraak is dat de TK periodiek zal worden geïnformeerd over de voortgang van de onderhandelingen, en daarbij wordt ingegaan op de aandachtspunten van de Kamer.</p> <p>In een aantal raads werkgroepen is het voorstel artikelsgewijs besproken. Op 2 mei heeft voorlopig de laatste raads werkgroep plaatsgevonden en wordt voorgezet als radengroep.</p> <p>Op nationaal niveau wordt gewerkt aan de Quick Scan Impact Assessment.</p>	<p>De voorstellen 793 en 794 strekken ertoe een kader te scheppen door middel waarvan interoperabiliteit van centrale EU informatiesystemen op het terrein van migratie, grensbeheer en veiligheid wordt gerealiseerd. Die interoperabiliteit houdt in dat de centrale EU informatiesystemen onderling kunnen communiceren en samenwerken, hetgeen moet zorgen voor beter beheer van de buitengrens van het Schengengebied en voor verhoogde interne veiligheid binnen de Europese Unie.</p>
23		<p>Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on establishing a framework for interoperability between EU information systems (police and judicial cooperation, asylum and migration)</p>	COM (2017) 794;	<p>Dit voorstel is nagenoeg gelijk aan COM (2017) 793 en eveneens op 12 december gepresenteerd. Het voorstel geeft een kader voor interoperabiliteit tussen EU-informatiesystemen voor wat betreft politie en justitiële samenwerking, asiel en migratie.</p>	<p>De voorstellen 793 en 794 strekken ertoe een kader te scheppen door middel waarvan interoperabiliteit van centrale EU informatiesystemen op het terrein van migratie, grensbeheer en veiligheid wordt gerealiseerd. Die interoperabiliteit houdt in dat de centrale EU informatiesystemen onderling kunnen communiceren en samenwerken, hetgeen moet zorgen voor beter beheer van de buitengrens van het Schengengebied en voor verhoogde interne veiligheid binnen de Europese Unie.</p>
		Politie			

24		<p>Verordening over de instelling, de werking en het gebruik van het Schengen Informatie Systeem (SIS) op het gebied van de politie en justitie samenwerking in strafzaken, tot wijziging</p> <p>Verordening (EU) nr 515/2014 en tot intrekking van Verordening (EG) nr 1986/2006, de Raad</p> <p>Besluit 2007/533 / JBZ van de Raad en Beschikking 2010/261 / EU</p>	COM (2016) 883; BNC 2296	<p>Dit voorstel is verschenen op 21 december 2016 als onderdeel van 1 pakket met 2 andere verordeningen van het SIS pakket (grenscontrole's en terugkeer illegaal verblijvenden). De onderhandelingen zijn op substantiele wijze gevorderd. Op 8 november 2017 is in Coreper een General Approach bereikt inzake de drie wetgevende voorstellen. Nederland benadrukt hierbij het belang dat de continue beschikbaarheid van het systeem gegarandeerd wordt. Dit wetsvoorstel bevindt zich samen met de andere 2 wetgevende voorstellen inmiddels in de triloofase. In november en december 2017 hebben meerdere technische en politieke triloggen plaatsgevonden. Vrijdag 19 januari 2018 vond de volgende SIS Radengroep plaats. Naast de bespreking van het voorstel werd ook parallel in het licht van de bespreking van het voorstel voor een ETIAS gekeken naar de wisselwerking met het SIS en de gevolgen voor de nationale uitvoering. Ook de recent voorgestelde wetsvoorstellen van de Europese Commissie inzake het versterken van de interoperabiliteit van centrale EU informatiesystemen hebben tot op zekere hoogte effect op het gebruik van het SIS. Het wetsvoorstel bevindt zich in de triloofase.</p>	<p>Het betreft hier voorstellen voor de herziening van de wettelijk basis van het Schengen Informatiesysteem – SIS. Doel van het voorstel is de capaciteit van het systeem en de daarmee gepaarde gaande samenwerking voor de bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit te versterken, het grens- en migratiebeheer te verbeteren en een doeltreffende informatie-uitwisseling tussen de lidstaten te verzekeren.</p>
25		<p>Verordening over de instelling, de werking en het gebruik van het Schengen Informatie Systeem (SIS) op het gebied van grenscontroles, tot wijziging van Verordening (EU) nr 515/2014 en tot intrekking van Verordening (EG) nr 1987/2006</p>	COM (2016) 882; BNC 2296	<p>Dit voorstel is verschenen op 21 december 2016 als onderdeel van 1 pakket met 2 andere verordeningen van het SIS pakket (politie en justitie samenwerking en terugkeer illegaal verblijvenden). De onderhandelingen zijn op substantiele wijze gevorderd. Op 8 november 2017 is in Coreper een General Approach bereikt inzake de drie wetgevende voorstellen. Nederland benadrukt hierbij het belang dat de continue beschikbaarheid van het systeem gegarandeerd wordt. Dit wetsvoorstel bevindt zich samen met de andere 2 wetgevende voorstellen inmiddels in de triloofase. In november en december 2017 hebben meerdere technische en politieke triloggen plaatsgevonden. Vrijdag 19 januari 2018 vindt de volgende SIS Radengroep plaats. Naast de bespreking van het voorstel wordt ook parallel in het licht van de bespreking van het voorstel voor een ETIAS gekeken naar de wisselwerking met het SIS en de gevolgen voor de nationale uitvoering. Ook de recent voorgestelde wetsvoorstellen van de Europese Commissie inzake het versterken van de interoperabiliteit van centrale EU informatiesystemen hebben tot op zekere hoogte effect op het gebruik van het SIS.</p>	<p>Het betreft hier voorstellen voor de herziening van de wettelijk basis van het Schengen Informatiesysteem – SIS. Doel van het voorstel is de capaciteit van het systeem voor de bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit te versterken, het grens- en migratiebeheer te verbeteren en een doeltreffende informatie-uitwisseling tussen de lidstaten te verzekeren.</p>

26		Verordening over het gebruik van het Schengen Informatie Systeem voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen uit derde landen	COM (2016) 881; BNC 2296	Dit voorstel is verschenen op 21 december 2016 als onderdeel van 1 pakket met 2 andere verordeningen van het SIS pakket (polititiële en justitiële samenwerking en grenscontrole's). De onderhandelingen zijn op substantiele wijze gevorderd. Op 8 november 2017 is in Coreper een General Approach bereikt inzake de drie wetgevende voorstellen. Nederland benadrukt hierbij het belang dat de continue beschikbaarheid van het systeem gegarandeerd wordt en de invoer van terugkeerbesluiten overeenkomt met de kaders van de terugkeerrichtlijn, de operationele praktijk van het terugkeerbeleid en de lastendruk onder meer in het grensproces zo laag mogelijk moet zijn. Dit wetsvoorstel bevindt zich samen met de andere 2 wetgevende voorstellen inmiddels in de triloofase. In november en december 2017 hebben meerdere technische en politieke triloggen plaatsgevonden. Vrijdag 19 januari 2018 vind de volgende SIS Radengroep plaats. Naast de bespreking van het voorstel wordt ook parallel in het licht van de bespreking van het voorstel voor een ETIAS gekeken naar de wisselwerking met het SIS en de gevolgen voor de nationale uitvoering. Ook de recent voorgestelde wetsvoorstellen van de Europese Commissie inzake het versterken van de interoperabiliteit van centrale EU informatiesystemen hebben tot op zekere hoogte effect op het gebruik van het SIS.	Het betreft hier voorstellen voor de herziening van de wettelijk basis van het Schengen Informatiesysteem – SIS. Doel van het voorstel is de het invoeren van terugkeerbesluiten in het SIS t.b.v. het versterken van het terugkeerbeleid en toezicht op derdelanders en breder het grens- en migratiebeheer te verbeteren en bij te dragen aan veiligheid en een doeltreffende informatie-uitwisseling tussen de lidstaten te verzekeren.
		EVRM			
27	VenJ, TK, EK	Toetreding EU tot EVRM	BNC 1016	In december 2014 heeft het EHJ bepaald dat de concept-toetredingsovereenkomst op verschillende punten niet verenigbaar is met de EU-Verdragen. De Commissie heeft na het verschijnen van advies 2/13 een reflectieperiode afgekondigd. Tijdens de JBZ-Raad van oktober 2016 hebben Ministers steun gegeven om proces weer te hervatten. Voor het eerst onder Nederlands voorzitterschap heeft men hierover op Raadswerkgroep-niveau gesproken op 26 april 2016. Tijdens de JBZ raad van 7 en 8 december 2017 deed de Commissie verslag van het vinden van oplossingen voor de door het HvJEU geconstateerde tekortkomingen in het toetredingsakkoord. Openstaand punt is nog de justitiële bescherming op het terrein van de GBVB. De Commissie gaat verder om hiervoor een oplossing te vinden.	Op 4 juni 2010 is door de Raad een gedetailleerd onderhandelingsmandaat aangenomen. In juli 2010 zijn de onderhandelingen tussen de EU en RvE over de voorwaarden van toetreding van start gegaan in een speciaal comité. Op 5 april 2013 is er op technische niveau akkoord bereikt over het toetredingsakkoord. De Commissie heeft het HvJEU gevraagd om (conform procedure 218 (11)VWEU) advies te geven over de verenigbaarheid van het concept-akkoord met de Verdragen. Nadat het Hof een advies heeft gegeven over de verenigbaarheid zal de CIE een formeel voorstel doen voor de EU-interne toepassingsregels die nodig zijn om het akkoord te operationaliseren
		Asiel en migratie			

28		<p>Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a European Travel Information and Authorisation System (ETIAS) and amending Regulations (EU) No 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/794 and (EU) 2016/1624</p>	COM (2016) 731	<p>Artikelsgewijze behandeling is eind december 2016 gestart in de RWG Grenzen. Tijdens de JBZ-raad van 27-28 maart 2017 werd een voortgangsverslag inzake dit voorstel besproken. Tijdens de JBZ-raad van 8-9 juni 2017 werd een algemene oriëntatie bereikt. Op 24 april 2018 is politiek overeenstemming bereikt over het ETIAS voorstel, waardoor met implementatie kan worden gestart.</p>	<p>Het ETIAS heeft als doel de veiligheidscontroles van niet-visumplichtige reizigers te versterken. Het ETIAS zal informatie verzamelen van alle niet-visumplichtige reizigers die van plan zijn naar de Europese Unie te reizen. Op basis van de vooraf verstrekte persoonsgegevens kunnen reizigers in een pre-screeningproces worden gecontroleerd of betrokkenen een risico vormen uit het oogpunt van irreguliere migratie en veiligheid. Dit zal bijdragen aan een efficiënter beheer van de EU- buitengrenzen en verbetering van de interne veiligheid. Daarnaast zal het ETIAS het reizen van bonafide reizigers naar het Schengenbied vergemakkelijken. Het ETIAS zal worden beheerd door de Europese grens- en kustwachtagentschap in nauwe samenwerking met de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en Europol. Het Agentschap eu-LISA zal ETIAS ontwikkelen en worden belast met het technische beheer ervan.</p>
29		<p>Voorstel voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (herschikking)</p>	COM (2016) 465; BNC 2191	<p>Het BNC-fiche is op 26 augustus 2016 verzonden aan de Tweede Kamer. Er heeft een technische briefing in de TK en EK plaatsgevonden. Ambtelijk behandeld in de Raadswerkgroep Asiel van 29 september 2016, 9 november 2016 en 15/16 maart 2017. Ministers en regeringsleiders bespraken tijdens verschillende JBZ-Raden en Europese Raden de voortgang op dit dossier. De triloog met het EP loopt. NL insisteert op noodzaak voor verbreding van detentiemogelijkheden, onder meer in de Dublin-verordening, in triloog over de Opvangrichtlijn.</p>	<p>De Commissie beoogt met het voorstel tot herziening van de opvangrichtlijn verdere harmonisatie van opvangvoorzieningen, om te borgen dat asielzoekers in iedere lidstaat op een humane behandeling kunnen rekenen. Voorgesteld wordt om het niveau van opvangvoorzieningen te laten monitoren door het EU-agentschap voor asiel, waartoe standaarden en indicatoren zullen worden vastgesteld. Verdere harmonisatie moet ook voorkomen dat asielzoekers doorreizen naar een andere lidstaat, vanwege aantrekkelijkere opvangvoorzieningen. De Commissie stelt ook restrictieve maatregelen voor om secundaire migratie tegen te gaan. In het kader van integratie en zelfredzaamheid stelt de Commissie voor om de termijn voor toegang tot de arbeidsmarkt te verkorten van 9 naar 6 maanden. Ook worden voorstellen gedaan die zien op gelijke behandeling met betrekking tot o.a. arbeidsomstandigheden, erkenning diploma's, beroepsonderwijs en het toekennen van sociale zekerheid.</p>

30		Verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming, en voor de inhoud van de verleende bescherming, alsook tot wijziging van richtlijn 2003/109/EG van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen.	COM(2016) 466; BNC 2192	Het BNC-fiche is op 26 augustus 2016 verzonden aan de Tweede Kamer. Er heeft een technische briefing in de TK en EK plaatsgevonden. In de Raadswerkgroep Asiel is de eerste lezing van het voorstel afgerond. Er zal nu verder worden gesproken op basis van compromisvoorstellen van het Voorzitterschap. Ministers en regeringsleiders bespraken tijdens verschillende JBZ-Raden en Europese Raden de voortgang op dit dossier. Op 19 juli 2017 is in het Coreper een tekst overeengekomen op basis waarvan het Voorzitterschap de trilog met het EP voert.	Dit voorstel maakt deel uit van een pakket van voorstellen gericht op de herziening van het gemeenschappelijke Europees asielstelsel (GEAS) en moet in samenhang daarmee worden gezien. De Europese Commissie stelt vast dat de kansen van een asielzoeker op een verblijfsvergunning in de lidstaten en het niveau van de rechten die lidstaten toekennen aan één van beide statussen, nog sterk verschillen tussen lidstaten. Volgens de Europese Commissie toont dit de noodzaak aan tot verdere harmonisatie om op die manier te voorkomen dat asielzoekers doorreizen naar die lidstaten waar de kansen op een verblijfsvergunning en/of de daaruit voortvloeiende rechten als beter worden ervaren.
31		Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU.	COM(2016) 467; BNC 2193	Het BNC-fiche is op 26 augustus 2016 aan de Tweede Kamer gezonden. Op 20 februari 2018 heeft een technische briefing in de Eerste Kamer plaatsgehad. De besprekingen in Brussel vorderen.	Met het voorstel beoogt de Europese Commissie op Europees niveau in de verschillende lidstaten een zelfde, gemeenschappelijke asielprocedure te creëren, die efficiënt, eerlijk en gebalanceerd is. De Europese Commissie kiest hierbij voor de vorm van een verordening. Hierdoor krijgen lidstaten minder ruimte om zelf nadere invulling te geven aan de voorgeschreven regels.
32		Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een Uniekader voor hervestiging en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 516/2014 van het Europees Parlement en de Raad.	COM(2016) 468; BNC 2190	Ambtelijk behandeld tijdens verschillende bijeenkomsten van de Raadswerkgroep Asiel. Ministers en regeringsleiders bespraken tijdens verschillende JBZ-Raden en Europese Raden de voortgang op dit dossier. Na goedkeuring Raadspositie in november 2017 is nu de trilog gaande.	Voorstel voor een EU-hervestigingskader met als doel een gemeenschappelijk Europees hervestigingsbeleid te ontwikkelen. De Commissie meent dat een gemeenschappelijk hervestigingskader bij zal dragen aan een veilige, legale en gecontroleerde route naar Europa voor personen die in aanmerking komen voor internationale bescherming in Europa.. Dit voorstel maakt onderdeel uit van de voorstellen tot hervorming van het Gemeenschappelijke Europees Asielstelsel (GEAS) en een verbetering van de legale mogelijkheden om naar Europa te komen.

33		Verordening van het Europees parlement en de raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen.	COM(2016) 434; BNC 2195	In triloog bereikten Voorzitterschap en Europees Parlement een overeenkomst. Het aangepaste voorstel is per 1 november 2017 in werking getreden.	Het voorstel betreft de wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen tot het opstellen en bijhouden van een lijst van de allernieuwste aanvullende facultatieve veiligheidskenmerken die desgewenst aan het gemeenschappelijk uniform model voor verblijfstitels zouden kunnen worden toegevoegd. Een verblijfstitel is een verblijfskaart die tevens dient als identiteitskaart.
34		Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan.	COM (2016) 378; BNC 2155	Uitgangspunt is altijd geweest dat Nederland aantrekkelijk wil zijn voor hooggekwalificeerde werknemers uit derde landen. Om die reden heeft Nederland een effectieve, snelle en zeer toegankelijke (nationale) kennismigrantenregeling en wil de voordelen die deze regeling ons biedt, behouden. Een nieuwe, meer aantrekkelijke Blauwe Kaart heeft de steun van Nederland, waarbij wel rekening gehouden dient te worden van de aantrekkelijkheid van de nationale kennismigrantenregeling. Tijdens Coreper van 26 juli 2017 hebben Lidstaten mandaat aan het Voorzitterschap gegeven om de triloog met het Europees Parlement te starten. Triloog tussen Voorzitterschap en EP loopt.	Om ervoor te zorgen dat de blauwe kaart de toelating van hooggekwalificeerde werknemers effectief bevordert, heeft de Commissie voorgesteld om de huidige richtlijn (2009/50/EG) te wijzigen met als algemeen doel deze te versterken als een voor heel Europa geldende regeling. Zij heeft daartoe een meer geharmoniseerde gemeenschappelijke EU-aanpak ontwikkeld en onder meer de toelatingsvoorwaarden versoepeld, de toelatingsprocedures verbeterd en vereenvoudigd, en de rechten uitgebreid, onder meer wat de mobiliteit binnen de EU betreft. De blauwe kaart zal in de toekomst bovendien beter worden gepromoot, zodat zowel werkgevers als migranten zich beter bewust zijn van de voordelen van de regeling.

35		Mededeling van de Commissie Stand van zaken en mogelijke verdere stappen met betrekking tot de situatie van niet-wederkerigheid met een aantal derde landen op het gebied van visa.	COM(2016) 221; BNC 2139	Nederland zal zich blijven inzetten voor visumvrij reizen tussen de Europese lidstaten en de Noord-Amerikaanse partners conform het BNC-fiche d.d. 20 mei 2016. De Commissie is op grond van de verordening verplicht een gedelegeerde handeling vast te stellen. Op 20/12 bracht de Commissie een Communicatie uit over de stand van zaken omtrent visumreciprociteit tussen de EU en derde landen. Daarnaast presenteerde de Commissie een assessment van de effectiviteit van het reciprociteitsmechanisme. De Commissie concludeerde dat in de afgelopen 2,5 jaar visumreciprociteit is behaald met alle derde landen waarover is genotificeerd (Canada sinds 1 december jl.), met uitzondering van de Verenigde Staten. Deze reciprociteit is behaald door inzet van politieke en diplomatieke middelen. Vijf lidstaten (Bulgarije, Cyprus, Kroatië, Polen, Roemenië) kunnen vooralsnog niet visumvrij naar de VS reizen. Contacten hierover, zowel op politiek als op technisch niveau, zijn de afgelopen tijd geïntensiveerd en samenwerking tussen de Commissie, lidstaten en VS verloopt voorspoedig. Per lidstaat is een actieplan met gewenste resultaten opgesteld. De Commissie zal zich, samen met de betrokken lidstaten, blijven inspannen om volledige visumreciprociteit te bewerkstelligen.	De Commissie heeft drie mededelingen gepubliceerd over de stand van zaken en toekomstige stappen met betrekking tot het gebrek aan visumreciprociteit met enkele derde landen. Hiermee wordt bedoeld dat er derde landen zijn die bepaalde EU-burgers, op basis van hun nationaliteit, nog altijd een visumplicht opleggen, terwijl de EU de onderdanen van deze derde landen geen visumplicht oplegt. Voor deze situatie is een mechanisme gecreëerd waarbij de EU, als het niet lukt de visumplicht van tafel te krijgen, uiteindelijk de visumplicht voor deze derde landen tijdelijk herinvoert. Dit mechanisme is vastgelegd in verordening 539/2001.
36	Behandelvoorbe- houd	Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (Turkije).	COM (2016) 279; Kamerstuk 34481, nr. A	Het kabinet is van mening dat van Nederlandse instemming met visumliberalisatie voor Turkije alleen sprake kan zijn als de Commissie heeft geoordeeld dat de openstaande benchmarks zijn vervuld. Op dit moment is dit nog niet het geval. De Commissie informeert de lidstaten en het Europees Parlement schriftelijk over de openstaande benchmarks, voordat definitieve besluitvorming kan plaatsvinden. Het zevende voortgangsverslag werd gepubliceerd op 6 september 2017. Ten opzichte van het voorgaande verslag meldt de Commissie geen concrete vooruitgang op de openstaande criteria waar Turkije aan moet voldoen om in aanmerking te komen voor visumliberalisatie.	De Commissie stelt voor om Turkije over te hevelen naar de lijst van visumvrije landen.

37	VenJ , TK (behandelvoorbe houd en subsidiariteitstoe ts), EK	Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een crisisherplaatsingsmechanisme en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 604/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend.	COM (2015) 450; Kamerstuk 34215, nr. D	Afhankelijk van de resultaten van de discussie over Dublin IV (COM (2016) 270) wordt dit voorstel mogelijk ingetrokken door de Commissie.	De Commissie stelt voor om een permanent herverdelingssysteem voor asielzoekers op te richten in het geval van een crisissituatie.
38	TK en EK	Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 604/2013 wat betreft de vaststelling welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat is ingediend door een niet-begeleide minderjarige zonder gezinsleden, broers of zussen of familieleden die legaal in een lidstaat verblijven.	COM (2014) 382; BNC 1895	Raadspositie op 5 februari 2015 vastgesteld in Coreper. EP heeft positie aangenomen op 6 mei 2015 en steunt het oorspronkelijke voorstel van de Commissie. De Commissie heeft de intentie om dit voorstel in te trekken, nu dit voorstel inhoudelijk afwijkt van wat er in Dublin IV (COM (2016) 270) wordt voorgesteld.	Per 1 januari 2014 is de herschikte EU Dublinverordening, nr. 604/2013, van toepassing. Deze verordening regelt welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielverzoek. De voorgestelde verordening bevat specifieke regels voor de behandeling van een verzoek van een niet-begeleide minderjarige asielzoeker die in verschillende lidstaten een asielaanvraag heeft ingediend.
39		Verordening betreffende de visumcode van de Unie (Visumcode) (herschikking). Onderdeel van het Visumpakket	COM(2018) 252	De Commissie heeft op 14 maart 2018 een nieuw voorstel gepresenteerd. De eerste bespreking hiervan volgt in de Raadswerkgroep Visa van 26 maart 2018. BNC fiche is gepubliceerd.	Doel van de voorstellen visumpakket is de service aan visumaanvragers te vergroten door de visumprocedures voor reguliere reizigers te vergemakkelijken. De verwachting is dat daarmee meer toerisme en zakelijk verkeer kan worden aangetrokken wat volgens CIE grote economische voordelen heeft. Belangrijkste wijzigingen visumcode zijn: introductie van verplichte verstrekking van multiple entry visa voor frequente reizigers; introductie van verplichte representatie in landen waar lidstaat niet aanwezig is; verbreding van facilitatie aan familieleden; inperken mogelijkheden luchthaventransitvisa en harmonisatie van bewijsstukken. CIE geeft nu het belang van verdere aanpassing aan, zoals op het gebied van IT-ontwikkelingen en met inachtneming van de huidige migratie- en veiligheidssituatie



40	TK (behandelvoorbe- houd)	Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend (herschikking)	COM (2016) 270; Kamerstuk 34 482, BNC 2143	Het voorstel is op 4 mei 2016 gepresenteerd door de Commissie. De Raadswerkgroep asiel heeft de eerste lezing van het voorstel afgerond. Ministers en regeringsleiders bespraken tijdens verschillende JBZ-Raden en Europese Raden de voortgang op dit dossier. De onderhandelingen worden onder het Bulgaarse voorzitterschap voortgezet. Er is nog geen Raadspositie. De inzet van het voorzitterschap is om in juni 2018 overeenstemming tussen de lidstaten te bereiken.	Een voorstel van de CIE voor herziening van de Dublinverordening. Doel van het voorstel is om het Dublinsysteem efficiënter te maken en secundaire migratie te ontmoedigen. Dit onder meer door het onthouden van opvangrechten in de lidstaat die niet verantwoordelijk is voor het behandelen van een asielverzoek, het verkorten van procedurele termijnen en vereenvoudiging van de regels. Ook voorziet het voorstel in een 'correctiemechanisme' voor situaties waarin het asielstelsel van bepaalde lidstaten onevenredig zwaar wordt belast. Het voorstel moet daardoor zorgen voor een evenwichtiger verdeling van het aantal asielverzoeken tussen lidstaten.
41	TK (behandelvoorbe- houd)	Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling van „Eurodac” voor de vergelijking van vingerafdrukken ten behoeve van een doeltreffende toepassing van [Verordening (EU) nr. 604/2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend], voor de identificatie van een illegaal verblijvende onderdaan van een derde land of staatloze en betreffende verzoeken van rechtshandavingsinstanties van de lidstaten en Europol om vergelijkingen van Eurodac-gegevens ten behoeve van rechtshandhaving (herschikking)	COM (2016) 272; Kamerstuk 34 482, BNC 2145	Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 december 2016 is een gedeeltelijke algemene oriëntatie bereikt. In deze voorlopige Raadspositie is de toegang van wethandavings-autoriteiten uitgebreid en het zoeken op alfanumerieke gegevens toegevoegd. Ministers en regeringsleiders bespraken tijdens verschillende JBZ-Raden. In het Coreper van juni 2017 is een Raadspositie bereikt voor een groot gedeelte van het voorstel. In september 2017 is de triloog met het EP gestart. In het Coreper van februari 2018 is ook een Raadsakkoord bereikt over de opname van gegevens van personen die vallen onder de Hervestigingsverordening.	Het doel van dit voorstel is enerzijds om EURODAC aan te passen en te versterken ter ondersteuning van de praktische uitvoering van de voorgestelde wijzigingen in het Dublinsysteem. Anderzijds behelst het voorstel een uitbreiding van de werkingssfeer van EURODAC met als uiteindelijke doel het monitoren en tegengaan van irreguliere secundaire migratiestromen alsmede het bevorderen van terugkeer. Om deze doelen te bereiken stelt de Commissie voor de EURODAC-Verordening op een aantal onderdelen aan te passen en uit te breiden.

42		Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot de wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 teneinde te voorzien in gemeenschappelijke regels inzake de tijdelijke herinvoering van het grenstoezicht aan de binnengrenzen in uitzonderlijke omstandigheden.	COM(2017) 571	Voor de JBZ van juni is een beleidsdebat voorzien over het wetswijzigingsvoorstel voor het herinvoeren van de binnengrenscontroles in het Schengengebied. Voor NL is het van belang dat de Lidstaat de bevoegdheid behoudt om zelf het besluit te nemen om binnengrenscontroles te herinvoeren danwel te verlengen.	De Schengengrenscore bevat normen en procedures voor het uitvoeren van grenscontroles bij het overschrijden van de Europese buitengrenzen en het tijdelijk herinvoeren van controles aan de binnengrenzen. De voorgestelde wijziging ziet op het aanpassen van de regels rondom het tijdelijk herinvoeren van binnengrenscontroles in het geval van aanhoudende en ernstige bedreigingen van de openbare orde of interne veiligheid (artikelen 25 en 27 van de SGC). Het voorstel heeft als doel te voorzien in maatregelen voor lidstaten voor situaties wanneer zich in het Schengengebied een ernstige bedreiging van de openbare orde of binnenlandse veiligheid voordoet.
43	TK (behandelvoorbe- houd)	Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het Asielagentschap van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 439/2010	COM (2016) 271; BNC 2144	Op het Coreper van 20 december 2016 is een gedeeltelijk algemeen akkoord bereikt op het voorstel. Tijdens de Europese Raad van 22-23 juni 2017 hebben de regeringsleiders de voortgang van dit voorstel besproken. Op 29 juni 2017 werd een politiek akkoord bereikt met het EP, met uitzondering van de verwijzingen naar andere onderdelen van het GEAS en de preambule. In het najaar van 2017 is met het EP ook overeenstemming bereikt over de preambule. Coreper heeft hiervan op 6 december 2017 kennisgenomen.	Het voorstel ziet op een verordening voor een "nieuw" EU-agentschap voor asiel en intrekking van de verordening 439/2010, de rechtsbasis voor het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO). Het voorstel moet in samenhang worden gezien met de overige voorstellen voor de hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (GEAS), in het bijzonder de herziening van de Dublin Verordening.
		Civiele bescherming			
44		Mededeling EU Mechanisme voor Civiele Bescherming	COM (2017) 773	Onderhandeling loopt in RWG PROCIV. Er wordt gestreefd naar het behalen van een "general approach" tijdens de JBZ-raad in juni onder Bulgaars Voorzitterschap. Op dit moment is echter nog niet duidelijk of dat gaat lukken of meer tijd nodig zal zijn.	De mededeling beschrijft een voorgestelde organisatorische versterking van het EU Mechanisme voor Civiele Bescherming. In de kern bestaat het voorstel uit twee elementen:  1. Een sterkere collectieve rampenrespons op Europees niveau bereiken d.m.v. het instellen van rescEU: De Europese Commissie zal capaciteiten zelf leasen en/of aanschaffen en beheren ter ondersteuning van deelnemende Europese landen aan het Mechanisme voor Civiele Bescherming. 2. Versterking van het huidige systeem: Voluntary Pool, zoals versimpeling van administratieve procedures, versterken preventie, en het opnemen van prikkels voor deelnemende staten om nationale capaciteiten op te nemen in de voluntary pool.



