



TER INFORMATIE

Aan

de minister

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

→ dank u voor notitie

notitie

Amendement inzake moratorium en doorhalen kredietregistratie

Directie Directe Belastingen

Inlichtingen

10.2.e

T 10.2.e

10.2.e@minfin.nl
www.minfin.nl

Datum

3 februari 2021

Notitienummer

2021-0000024164

Auteur

10.2.e

Van

Kopie aan

Aanleiding

In het kader van een oplossing voor ouders met (problematische) schulden die onderdeel zijn van de hersteloperatie toeslagen bestaat de politieke wens om wettelijk een zogenoemd moratorium (afkoelingsperiode) in te voeren en de kredietregistratie bij de BKR door te halen. Omdat de uitbetaling van de forfaitaire tegemoetkoming van € 30.000,- de komende maanden plaatsvindt, zijn voornoemde wetswijzigingen zeer spoedig benodigd zodat deze ouders die uitbetaling daadwerkelijk kunnen gebruiken voor hun toekomst en tegemoet wordt gekomen aan de wens van een schone lei.

Het tijdelijk beperken van verhaalsrechten van schuldeisers voor de periode van een jaar vergt een wettelijke grondslag. Om te komen tot een effectieve afkoelingsperiode dient de Belastingdienst/Toeslagen persoonsgegevens van de belanghebbende of zijn toeslagpartner te delen met de schuldeisers en overheidsinstanties. Ook hiervoor zijn (aanvullende) wettelijke grondslagen benodigd. Ten slotte is de politieke wens geuit om het doorhalen van de kredietregistratie bij de BKR wettelijk te verplichten nadat er een oplossing is gevonden ten aanzien van een schuld van de betreffende ouders.

Kamerlid Ladders (VVD) heeft tijdens het nota-overleg van 1 februari jongstleden aangekondigd dat zij een dergelijk amendement wil indienen. DGFZ heeft in samenwerking met SZW en J&V inmiddels ambtelijke bijstand verleend aan de totstandkoming van dit amendement.

Met deze notitie informeren wij u over de wetgevingsroute.

Kern

- Het desbetreffende Kamerlid is – naar wij hebben begrepen – voornemens om het amendement in te dienen op het aankomende wetsvoorstel van de incidentele suppletoire begroting van het Ministerie van Financiën. Dit wetsvoorstel behandelt de begroting van de hersteloperatie toeslagen.
- Er is op korte termijn geen ander wetsvoorstel waarop dit amendement zou kunnen worden ingediend. Een amendement op de incidentele suppletoire begroting is ook enigszins logisch (hierover is discussie; zie onder) omdat in die begroting de forfaitaire tegemoetkoming van € 30.000,- is opgenomen.
- Inmiddels is dit wetsvoorstel geen hamerstuk meer. In ieder geval zal schriftelijke inbreng worden ingediend. Daarnaast is de verwachting dat een wetgevingsoverleg of een plenair debat wordt aangevraagd. De verwachting is dat dit 11 februari 2021 zal plaatsvinden.

- Er bestaat een risico dat op deze wetgevingsroute kritiek zal ontstaan. De kritiek kan zijdelings komen vanuit de Raad van State en de Algemene Rekenkamer. Ook is niet uit te sluiten dat de Eerste Kamer vanuit de kwaliteit van wetgeving hier een punt van maakt of dat een meerderheid van de Tweede Kamer beslist dat het amendement ontoelaatbaar is, omdat er tussen de materie van het amendement en het wetsvoorstel geen rechtstreeks verband bestaat. Het is namelijk in beginsel ongebruikelijk en ongewenst om via een begrotingswet een andere wet te wijzigen.
- Deze route is eerder gebruikt, onder meer bij de indiening van het Nationaal Groeifonds als niet-departementale begroting. Toen is van kabinetszijde via de begrotingswet van Financiën een grondslag gecreëerd in de Comptabiliteitswet voor het Nationaal Groeifonds. De Raad van State en Algemene Rekenkamer waren hier zeer kritisch op.
- Een belangrijk verschil is echter dat de onderhavige aanpassing van de begrotingswet plaatsvindt via een amendement, dus vanuit de Tweede Kamer in plaats van door het kabinet. De Tweede Kamer beslist formeel zelf bij meerderheid of een dergelijk amendement toelaatbaar is of niet. Eventuele kritiek op deze wijze van wetgeven dient dus in de eerste plaats aan de Tweede Kamer te worden gericht.
- De Raad van State heeft verschillende keren richting Financiën opgemerkt dat het uitgangspunt dient te zijn dat de inhoud van de begrotingswetten beperkt blijft tot de begroting van de ontvangsten en de uitgaven van het Rijk. Dat uit zich ook in de afwijkende procedures voor begrotingswetten ten opzichte van de normale wetgevingsprocedure.
- Daarnaast bestaat het risico dat het volgen van deze route in de toekomst wordt bemoeilijkt voor technische begrotingswijzigingen door deze mogelijkheid nu nog verder op te rekken.

Parafenoverzicht

Werkmap

Onderwerp: DB 24164 Amendement moratorium en doorhalen kredietregistratie
Nummer: 2021-0000002430
Algemeen taakverzoek: Dag allen, hierbij de ter info notitie over het amendement Ladders inzake het moratorium. Er is enige haast geboden bij het paraferen, gelet op de laatste tassen van aanstaande vrijdag. Alvast bedankt!

Document: Amendement inzake moratorium en doorhalen kredietregistratie (2021-0000024164)

Naam	Datum en Tijd	Inbox
Wesseling, JK (Jasper) (AFP)	04-02-2021, 18:59	DGFZ Paraferen
10.2.e (DJZ/MT)	04-02-2021, 14:18	DJZ Paraferen
Hogendoorn, AC (Coen) (IRF)	04-02-2021, 11:15	IRF Paraferen
10.2.e (HDFEZ/KS)	03-02-2021, 15:02	FEZ Paraferen
Boterman, M (Marjolein) (DB/MGT)	03-02-2021, 12:29	DB Paraferen