

Implementatie richtlijnen accijns 2022

Gevolgen: ingrijpend / **middelgroot** / beperkt

			
Interactie burgers/bedrijven		x	
Maakbaarheid systemen			x
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid			x
Complexiteitsgevolgen			x

Risico procesverstoringen: groot / gemiddeld / **klein**

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
• Dienstverlening	€ 10.000	€ 0
• Handhaving/toezicht	€ 2,0 mln.	€ 0
• Automatisering	€ 1,6 mln.	€ 0

Personele gevolgen: 22,5 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2022,
voor genoemde
onderdelen op
01 – 07 – 2022,
01 – 01 – 2023,
13 – 02 – 2023

Beslag portfolio: groot

Eendoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving voorstel/regeling

Het voorstel implementeert drie EU-richtlijnen, twee daarvan betreffen alleen accijnswetgeving:

- Horizontale accijnsrichtlijn 2020 (2020/262), dit betreft wijzigingen in algemene bepalingen omtrent soorten accijnsgoederen:
 - In lijn brengen verwijzingen en terminologie met het Douanewetboek van de Unie;

- Automatisering van de procedure voor veraccijnsd vervoer;
- Afstandsverkopen van veraccijnsde goederen van uit andere lidstaten naar Nederland;
- Actualiseren terminologie ten aanzien van vervaardigen en opslag;
- Drempelwaarden ten aanzien van verliezen;
- Overbrenging van energieproducten via vaste pijpleidingen.

In aanvulling op de horizontale accijnsrichtlijn worden naar verwachting in 2022, gedelegeerde- en uitvoeringshandelingen opgesteld voor het bestaande geautomatiseerde systeem, het Excise Movement and Control System (EMCS).

- Herziene alcoholaccijnsrichtlijn, wijziging van de accijnsrichtlijn 2020/1151, het betreft:
 - Verduidelijkingen in regelgeving van verzoet of gearomatiseerd bier;
 - Verhogen van drempel waar toepassing verlaagd accijnstarief voor bier mogelijk is;

De derde richtlijn raakt accijns- en de omzetbelastingwetgeving

- Richtlijn defensie-inspanningen binnen het Uniekader (2019/2235), dit betreft een vrijstelling voor omzetbelasting en accijns op leveringen van goederen en diensten aan, of invoer van goederen door buitenlandse EU-strijdkrachten

Ook wordt de Wet op de accijns aangepast op een aantal punten:

- Aanpassingen naar geldende spelling;
- Wijzigingen van de maatstaf van de heffing van accijns op bier;
- Vervallen van het verlaagd tarief voor kleine brouwerijen;
- Opnemen van de in praktijk gehanteerde afrondingsregels voor volumes en alcoholgehaltes.

Interactie burgers/bedrijven

Voor afstandsverkopen van veraccijnsde goederen vanuit een andere lidstaat naar personen in Nederland kunnen afzenders naast het aanstellen van een fiscaal vertegenwoordiger in Nederland zich na deze wijziging voortaan ook bij de Douane melden om de verplichtingen af te handelen en zekerheid te stellen. Communicatie wordt waar nodig opgesteld, dan wel aangepast en vindt plaats via de reguliere kanalen.

Voor de aanpassingen vanuit de horizontale accijnsrichtlijn worden ca. 3.000 vergunningen gefaseerd gewijzigd en ca. 1.800 nieuwe vergunningen afgegeven.

Maakbaarheid systemen

De noodzakelijke systeemaanpassingen voor de wijzigingen omtrent veraccijnsd vervoer en de wijzigingen omtrent de maatstaf voor de maatstaf van de heffing van bieraccijns kunnen tijdig worden gerealiseerd.

Handhaafbaarheid

De wijzigingen betreffen zowel vereenvoudigingen, codificaties als automatisering van bestaande administratieve processen. Dit bevordert transparantie en samenhang van de handhaving en vermindert de kans op fouten.

Fraudebestendigheid

De maatregelen bevorderen transparantie en samenhang en verbeteren daarmee de fraudebestendigheid.

Complexiteitsgevolgen

Met name de wijzigingen van de grondslag voor de accijns op bier en het vervallen van het tarief voor kleine brouwerijen dragen bij aan complexiteitsreductie van de uitvoering.

Risico procesverstoringen

Het risico op procesverstoringen is klein.

Uitvoeringskosten

De incidentele kosten zijn € 10.000 voor communicatie, € 1,6 mln. voor automatisering en € 2,0 mln. voor vergunningswerkzaamheden.

Personele gevolgen

Implementatie van de vergunningswerkzaamheden in het kader van de horizontale accijnsrichtlijn vergt incidenteel 22,5 fte.

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per: 1 januari 2022, waarbij voor de vrijstelling buitenlandse EU-strijdkrachten invoering mogelijk is per 1 juli 2022; voor de wijzigingen in de accijns op bier is invoering mogelijk per 1 januari 2023; voor de wijzigingen vanuit de horizontale accijnsrichtlijn is invoering mogelijk per 13 februari 2023.

Eindoordeel

De voorstellen zijn uitvoerbaar. De uitvoerbaarheid van de in de richtlijn opgenomen EMCS-wijzigingen en het systeem voor de afstandsverkopen van veraccijnsde goederen vanuit andere lidstaten naar personen in Nederland moet apart worden beoordeeld met een uitvoeringstoets zodra er meer duidelijkheid is over de specificaties van die wijzigingen.