



TERSTOND, TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

TER INFO

Aan

De staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

21/9

Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Internationale
aangelegenheden

Persoonsgegevens

nota

Aanbieding wetsvoorstel en NR aan de Koning en actieve openbaarmaking wetsvoorstel implementatie richtlijnen accijns 2022

Aanleiding

De ministerraad heeft op 17 september 2021 ingestemd met het nader rapport inzake het wetsvoorstel implementatie richtlijnen accijns 2022 en met indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer. Daarnaast zullen onderhavige nota en eerdere nota's inzake het wetsvoorstel openbaar worden gemaakt.

Beslispunten

- U wordt verzocht de volgende stukken te ondertekenen:
 - het nader rapport aan de Koning (bijlage 1)
 - de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel (bijlage 3)
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota's en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt. (bijlage 4)

Leeswijzer te openbaar maken nota's

Notanr. en datum	Inhoud
2020-000237877 7 december 2020	Startnotitie implementatie richtlijnen accijns met verschillende beslispunten
2021-000092572 10 mei 2021	Aanmelding CFEZIL en beslispunten omtrent twee maatregelen bieraccijns
2021-000106851 1 juni 2021	Aanmelding MR ten behoeve van aanvraag advisering Raad van State
2021-000163727 16 augustus 2021	Voorleggen beslispunten omtrent twee maatregelen bieraccijns
2021-0000178279 8 september 2021	Aanmelding MR advies Raad van State en nader rapport i.v.m. demissionaire status kabinet
2021-0000187236 20 september 2021	Onderhavige nota aanbieding wetsvoorstel en nader rapport aan de Koning en actieve openbaarmaking

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Datum

20 september 2021

Notanummer

2021-0000187236

Bijlagen

- Nader rapport (ondertekenen)
- Voorstel van wet
- Memorie van Toelichting (ondertekenen)
- Te openbaar maken notities

Voorlopig akkoord.
Zo uitwerken. Graag
fey voordat van
voortalen:
graat.



Ministerie van Financiën

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

TER INFORMATIE

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane



15/12
13/12
14/12

Directie Internationale
Zaken en
Verbruiksbelastingen

Persoonsgegevens

Datum
7 december 2020

Notitienummer
2020-0000237877

Persoonsgegevens

Bijlage
2

notitie

Implementatie richtlijnen accijns

Inleiding

Recentelijk zijn drie richtlijnen aangenomen op het gebied van accijns en btw:

1. de herschikte accijnsrichtlijn (19 december 2019): deze richtlijn bevat algemene bepalingen die van toepassing zijn op alle accijnsgoederen.
2. de herziene alcoholaccijnsrichtlijn (29 juli 2020): deze richtlijn bevat specifieke bepalingen m.b.t. de alcoholaccijns; en
3. de richtlijn defensie-inspanningen binnen het Uniekader (16 december 2019): deze richtlijn regelt een btw- en accijnsvrijstelling voor defensie-inspanningen binnen de Unie in het kader van gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid.

Deze drie richtlijnen zullen in één gezamenlijk wetsvoorstel worden geïmplementeerd. De implementatie moet vóór 1 januari 2022 zijn afgerond. Dit wetsvoorstel zal niet worden aangeboden voor internetconsultatie. Het grootste deel van de maatregelen moet verplicht worden geïmplementeerd. Er is geen keuze om hiervan af te wijken. Daarnaast is de implementatietijd erg kort en zijn de richtlijnvoorstellen destijds door de Europese Commissie reeds geconsulteerd. Niettemin zullen we de relevante alcoholbranche (informeel) informeren over de implementatie van de richtlijnen.

Wij leggen u zes beslispunten voor inzake de implementatie van de herziene alcoholaccijnsrichtlijn. Dit betreft bepalingen waarbij lidstaten een keuze hebben om dit al dan niet te implementeren in nationale wetgeving.

Beslispunten n.a.v. implementatie herziene alcoholaccijnsrichtlijn

Graag uw akkoord op onderstaande beslispunten:

1. Wij adviseren u géén verlaagd accijnstarief voor kleine producenten van wijn en tussenproducten te introduceren.
2. De richtlijn schrijft voor dat er een certificering komt voor kleine producenten van alcoholhoudende dranken, lidstaten kunnen zelf de wijze van certificering bepalen. Met een certificaat kunnen kleine producenten in een lidstaat van bestemming gebruik maken van een eventueel verlaagd tarief. Wij adviseren u dat kleine producenten in Nederland zelf verantwoordelijk worden voor het certificaat waarin zij aangeven kleine producent te zijn (zelfcertificering).
3. Wij adviseren u géén vrijstelling te introduceren voor het thuisstoken van alcoholhoudende dranken van fruit uit eigen tuin. De thuisstook-vrijstelling is onder druk van voormalige Oostbloklanden in de herziene alcoholaccijnsrichtlijn opgenomen.
4. Wij adviseren u met het oog op vereenvoudiging het gebruik van alcohol voor medische doeleinden in ziekenhuizen en apotheken expliciet vrij te stellen in de Wet op de accijns.

5. Wij adviseren u vanuit het oogpunt van vereenvoudiging (uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid) en volksgezondheid de bieraccijns te gaan baseren op alcoholgehalte in plaats van op Platogehalten, door middel van een op macroniveau budget neutrale omzetting.
6. Wij adviseren u vanuit het oogpunt uitvoerbaarheid het verlaagde tarief voor kleine bierbrouwerijen af te schaffen.

Kern

- Naar verwachting zullen twee punten van het implementatiewetsvoorstel politieke aandacht trekken: bieraccijns baseren op alcoholpercentage i.p.v. Platogehalten en afschaffing van het verlaagde tarief voor kleine bierbrouwerijen (onderstaande beslispunten 5 en 6). Deze maatregelen worden geadviseerd vanuit het oogpunt van uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid (Belastingdienst en Douane) en volksgezondheid (een rechtvaardigere heffing). Eventuele tegenargumenten vanuit de branche (zoals toename AL) kunnen worden weerlegd.

Toelichting

- In één gezamenlijk wetsvoorstel worden de volgende richtlijnen geïmplementeerd (zie bijlage 1):
 - Herschikte horizontale accijnsrichtlijn
Deze richtlijn ziet op algemene bepalingen die gelden voor alle soorten accijnsgoederen. Deze richtlijn regelt o.a. de overbrenging van tot verbruik uitgeslagen accijnsgoederen (veraccijnsde accijnsgoederen) en stemt de accijns- en douaneregelingen van de EU beter op elkaar af. In aanvulling op de herschikte accijnsrichtlijn zal de EU Commissie gedelegeerde- en uitvoeringshandelingen opstellen ter zake van aanpassing van het Excise Movement and Control System (EMCS).
 - Herziene alcoholaccijnsrichtlijn
Deze richtlijn bevat o.a. aanpassingen van de accijns op bier, een uitbreiding van de mogelijkheid om een verlaagd tarief toe te passen voor kleine alcoholproducenten, (zelf)certificering van kleine producenten en een uitbreiding van optionele thuisstook-vrijstelling.
 - Richtlijn defensie-inspanningen binnen het Unie-kader
In deze richtlijn wordt een btw- en accijnsvrijstelling geregeld voor defensie-inspanningen ter uitvoering van een Unieoptreden in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid. De vrijstelling geldt voor zowel officieel als persoonlijk gebruik. Het is een soortgelijke vrijstelling als de vrijstelling voor de NAVO, waar het de btw op betrokken goederen en diensten en accijns op alcohol, tabak en energieproducten (bijv. brandstoffen) betreft. Nederland heeft getracht tijdens de onderhandelingen om privégebruik uit te sluiten van de vrijstelling. Ook was Nederland tegen een vrijstelling op alcohol en tabak. Deze inperkingen hebben het echter niet gehaald.

Toelichting beslispunten herziene alcoholaccijnsrichtlijn

Besispunt 1: Geen verlaagd tarief kleine producenten wijn en tussenproducten

- De herziene alcoholaccijnsrichtlijn introduceert de mogelijkheid om een verlaagd tarief toe te kennen voor kleine producenten van wijn en tussenproducten. De huidige alcoholaccijnsrichtlijn kent deze mogelijkheid alleen voor bier en sterke dranken; deze laatste heeft Nederland nooit geïmplementeerd.
- Een verlaagd tarief voor kleine producenten van wijn en tussenproducten past niet in de lijn om alcoholgebruik te ontmoedigen, zoals ook volgt uit het Nationaal Preventieakkoord. Ook compliceert het de uitvoering voor

de Douane en gaat het daarmee in tegen de wens om het belastingstelsel te vereenvoudigen. Wij stellen dan ook voor, voor deze producten geen verlaagd tarief te introduceren.

Beslispunt 2: Zelfcertificering van kleine producenten alcohol

- Onder de herziene alcoholaccijnsrichtlijn wordt het voor kleine producenten van alcoholhoudende dranken uit een lidstaat van verzending makkelijker om in de lidstaat van bestemming gebruik te maken van een eventueel verlaagd tarief voor kleine producenten, door middel van een nog door de Europese Commissie vorm te geven certificaat. De autoriteiten in de lidstaat van verzending dienen dit certificaat af te geven. Voor de uitvoering (Douane) is dit geen vereenvoudiging.
- De Nederlandse inzet is dan ook steeds geweest dat dit certificaat van tafel moest. Als compromis is nu opgenomen dat producenten ook zelf mogen verklaren dat zij voldoen aan de voorwaarden van het zijn van een kleine producent (zelfcertificering). Dat brengt minder extra werk met zich mee voor de Douane dan wanneer de Douane de certificaten zou moeten afgeven; hoeveel extra werk dat met zich meebrengt zal worden bepaald in de Uitvoeringstoets bij de aanpassing van de nationale wetgeving. Wij stellen dan ook voor dat u akkoord gaat met het zelfcertificeren van kleine producenten.

Beslispunt 3: Thuisstoken van alcohol van fruit uit eigen tuin

- De huidige alcoholaccijnsrichtlijn kent een mogelijkheid voor een vrijstelling of verlaagd tarief op productie van bier, wijn en andere gegiste dranken die thuis voor niet-commerciële doeleinden worden geproduceerd (thuisstoken). De herziene richtlijn introduceert (op verzoek van enkele Oost-Europese landen) deze mogelijkheid ook voor sterke dranken geproduceerd van fruit uit eigen tuin tot een maximum van 50 liter.
- Nederland past deze vrijstelling voor geen enkele alcoholhoudende drank toe. Wel kent Nederland een ontheffing van de verplichte accijnsformaliteiten voor het vervaardigen van bier of wijn bij iemand thuis én voor eigen gebruik (bij een vrijstelling moet een belastingplichtige wel voldoen aan de accijnsformaliteiten).
- In de Tweede Kamer¹ is aangegeven dat Nederland niet voornemens is de thuisstook-vrijstelling te gaan introduceren. Wij adviseren u deze lijn door te zetten en akkoord te gaan met het achterwege laten van een vrijstelling voor thuisstoken.

Beslispunt 4: Alcohol gebruikt voor medische doeleinden in een ziekenhuis of apotheek

- Alcohol dat niet gebruikt wordt voor menselijke consumptie is in principe niet onderhevig aan accijns. Daarvoor dient de alcohol gedenatureerd (vervuild) te zijn, het is dan niet meer geschikt om te drinken. Alcohol dat gebruikt wordt voor medische doeleinden is in de regel niet gedenatureerd, omdat het anders niet geschikt zou zijn voor gebruik in ziekenhuizen of apotheken. Lidstaten mogen deze niet-gedenatureerde alcohol voor medisch gebruik in ziekenhuizen en apotheken op grond van de richtlijn vrijstellen.
- Op dit moment wordt deze alcohol in Nederland vrijgesteld op grond van de vrijstellingsbepaling voor alcohol 'die kennelijk niet is bestemd voor inwendig gebruik door de mens'. Het laboratorium dient daardoor telkens te beoordelen of hiervan sprake is ingeval van gebruik in ziekenhuizen of apotheken. Dit is omslachtig. Wij stellen voor om deze vrijstelling

¹ Kamerstukken II, 2019/19, 21501-07, nr. 1610.

expliciet op te nemen in de Wet op de accijns. Uiteraard blijft erop gehandhaafd worden dat de alcohol op de juiste wijze gebruikt wordt.

Beslispunt 5: Bieraccijns baseren op alcoholpercentage ipv Platogehalte

- De herziene alcoholaccijnsrichtlijn biedt de gelegenheid voor aanpassing van de heffingsgrondslag van de accijns op bier.
- Op grond van de alcoholaccijnsrichtlijn kan de accijns op bier worden gebaseerd op Platogehalte of op alcoholpercentage.
- Op dit moment wordt in Nederland de accijns op bier gebaseerd op Platogehalte, aan de hand van vier categorieën.²
- In de praktijk is het aansluiten bij Platogehalte echter lastig uitvoerbaar, zeker in geval van import. Voor controle van het Platogehalte is nu vaak laboratoriumonderzoek noodzakelijk, met name voor bier dat vanuit andere lidstaten of derde landen in Nederland op de markt wordt gebracht.
- Vanuit het oogpunt van vereenvoudiging (uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid voor Douane en -in mindere mate- voor de Belastingdienst) stellen we voor om bij de heffingsmaatstaf van bieraccijns over te stappen van Platogehalte op alcoholgehalte. Het alcoholpercentage van bier is op basis van wetgeving, in tegenstelling tot het Platogehalte, vermeld op de verpakking en de bescheiden. Het Platogehalte is voor de meeste consumenten een nietszeggend gegeven.
- **Door over te stappen op alcoholpercentage als maatstaf van heffing, kan het aantal tarieven worden teruggebracht tot één tarief: een tarief per procent alcohol.** Hierdoor wordt alcoholarm bier automatisch lichter belast dan zwaarder bier.
- Overstappen naar een heffing op basis van alcoholgehalte zorgt ervoor dat brouwers niet tegen de grens van de categorieën Plato gaan brouwen, om niet in een hogere categorie accijns uit te komen.
- De helft van de Europese lidstaten gaat reeds uit van het alcoholgehalte (bijlage 2). Ook de Europese Commissie is voorstander hiervan.
- De omzetting naar alcoholgehalte kan op macroniveau budgettair neutraal worden vormgegeven. Hierdoor zal bier in de huidige laagste en zwaarste categorie door de omzetting iets zwaarder worden belast dan voorheen.³ Het grootste relatieve effect zal bij de zwaardere bieren zijn, maar dit is een erg kleine groep. Bier met een alcoholpercentage rond de 3,5% zal iets minder worden belast dan onder het huidige systeem, maar omgerekend naar een flesje of blikje zal dit effect verwaarloosbaar zijn (nog geen cent). De accijns op standaard bier (rond de 5%) zal bij de omzetting gelijk blijven.
- **Van de brouwers is weerstand te verwachten, aangezien het inzichtelijker zal worden dat over bier naar verhouding veel minder accijns wordt geheven ten opzichte van de sterke dranken.**⁴ Zij zullen vrezen dat de tarieven te zijner tijd, makkelijker verhoogd zullen worden. Naar verwachting zullen zij ook aangeven dat de administratieve lasten aanzienlijk zijn omdat de systemen omgezet dienen te worden.
- Echter, nu zijn brouwerijen al verplicht om in het Excise Movement and Control System (het accijnssysteem waaronder accijnsgoederen vervoerd moeten worden tussen de lidstaten) ook het alcoholpercentage te vermelden, ook als het landen betreft waarbij het Platogehalte de heffingsgrondslag is. Daarom schatten wij in dat de consequentie van het

² De Wet op de accijns kent vier accijnstarieven voor bier, afhankelijk van het extractgehalte, uitgedrukt in het aantal graden Plato. Extractgehalte is het gehalte aan niet-vluchtige stoffen die in het stamwort zijn opgelost, vermeerderd met het gehalte van de stoffen die na de gisting aan het bier zijn toegevoegd.

³ Op een bierflesje van 30cl met een alcoholpercentage van 2,5% zal ongeveer 5,5 cent accijns komen te drukken, in plaats van de huidige 2,6 cent accijns.

⁴ Op een glas whisky (35ml) drukt € 0,28 accijns, ten opzichte van € 0,09 voor een glas bier (250ml).

omzetten marginaal is, ze gebruiken dit systeem immers al. Het opnemen van een overgangstermijn, van bijvoorbeeld een jaar, ligt wel in de rede.

- Gelet op de volksgezondheid leidt het voor bier overstappen op accijns op basis van alcoholpercentage tot een eerlijkere heffing: hoe meer alcohol, hoe hoger de accijns.

Beslispunt 6: Afschaffen verlaagd tarief kleine bierbrouwerijen

- In de Wet op de accijns bestaat de mogelijkheid voor kleine bierbrouwerijen (productie tot 200.000 hl bier per kalenderjaar) om een verlaagd accijnstarief toe te passen. Het verlaagde tarief bedraagt 92,5/100 deel van het reguliere tarief voor bieren vanaf 7 graden Plato. Op een flesje bier (30cl) komt dit neer op nog geen 1 cent (€ 0,0085) verschil in accijns ten opzichte van het reguliere tarief.
- Uit de bouwstenen voor een beter belastingstelsel, onderdeel vereenvoudiging⁵, is volgend op een evaluatie uit 2008, nogmaals gebleken dat dit verlaagde tarief zijn werking heeft verloren.⁶ Het verlaagde tarief was bij de introductie van een nieuwe tariefstructuur in de Wet op de accijns in 1992 een tegemoetkoming voor kleine brouwerijen.
- In 2008 is al aan de Kamer aangegeven deze regeling af te zullen schaffen.⁷ Een termijn is daarbij evenwel niet genoemd. Het afschaffen van deze regeling zou jaarlijks € 1 miljoen opleveren.
- Onder de herziene alcoholaccijnsrichtlijn moeten kleine alcoholproducenten met een certificaat aan kunnen tonen dat zij een kleine producent zijn. Dit certificaat dient afgegeven te worden door de autoriteiten van een lidstaat conform het format dat de Europese Commissie nog zal vaststellen. Op deze manier worden de autoriteiten van de lidstaat waar een producent een verlaagd tarief wil toepassen geholpen in de uitvoering. Kleine producenten uit derde landen kunnen hier echter niet aan voldoen. Dit zou het voor de Douane daarom (te) gecompliceerd maken om alsnog te controleren of kleine producenten uit derde landen aan de voorwaarden voldoen.
- Wij stellen dan ook voor het verlaagde tarief voor kleine bierbrouwerijen af te schaffen.
- Mogelijk leidt het voorstel tot afschaffen van het verlaagd tarief voor kleine bierbrouwerijen tot weerstand, dit betreft echter een kleine groep (zonder sterke lobby) en bovendien is er geen rechtvaardiging om deze groep wel een verlaagd tarief te gunnen ten opzichte van kleine producenten van andere alcoholhoudende dranken.

⁵ Kamerstukken II, 2019/20, 32140, nr. 71, rapport Vereenvoudiging belastingstelsel p.80.

⁶ Kamerstukken II, 2007/08, 31200-IXB, nr. 18-b1.

⁷ Kamerstukken II, 2007/08, 31200-IXB, nr. 18.

Bijlage 1 bij notitie IZV 237877 - Implementatie richtlijnen accijns en btw

Schematisch overzicht richtlijn-implementatie

Richtlijn	Nieuwe Horizontale Accijnsrichtlijn <i>Richtlijn (EU) 2020/262</i>	Herziene Alcoholaccijns-richtlijn <i>Richtlijn (EU) 2020/1151</i>	Richtlijn defensie-inspanningen Uniekader <i>Richtlijn (EU) 2019/2235</i>
Omschrijving richtlijn	Bevat algemene bepalingen die gelden voor alle accijnsgoederen.	Bevat nadere accijnsbepalingen m.b.t. alcohol.	Regelt btw- en accijns vrijstelling voor defensie-inspanningen binnen het Uniekader.
Verplichte maatregelen o.b.v. RL <i>(bepalingen die geïmplementeerd moeten worden, geen keuze)</i>	<ul style="list-style-type: none"> Verouderde verwijzingen en terminologie uit het Communautair Douanewetboek worden in lijn gebracht met het huidige Douanewetboek van de Unie. Invoering nieuwe marktdeelnemers inclusief automatisering: gecertificeerde afzender en gecertificeerde geadresseerde voor veraccijnsde goederen. Verdere harmonisatie behandeling van toegestane verliezen indien geen sprake van onregelmatigheid. 	<ul style="list-style-type: none"> Certificering kleine producenten alcohol met keuze vorm van certificering (zie hierna). 	<ul style="list-style-type: none"> BTW- en accijnsvrijstelling voor defensie-inspanningen binnen de Unie in het kader van gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid.
Keuzes o.b.v. RL <i>(kan-bepalingen)</i>		<ul style="list-style-type: none"> Geen verlaagd tarief voor kleine producenten van wijn en tussenproducten (beslispunt 1) Zelfcertificering kleine producenten alcohol (beslispunt 2) Geen vrijstelling voor thuisstoken van alcohol van fruit uit eigen tuin (beslispunt 3) Gebruik alcohol voor medische doeleinden in ziekenhuizen/ apotheken expliciet vrijstellen van accijns (beslispunt 4) Grondslag bieraccijns baseren op alcoholgehalte i.p.v. Plato-gehalte (beslispunt 5) Afschaffen verlaagd tarief kleine bierbrouwerijen (beslispunt 6) 	
Implementatie-datum	vóór 1 januari 2022	vóór 1 januari 2022	vóór 1 juli 2022

Bijlage 2 bij notitie IZV 237877 - Implementatie richtlijnen accijs

Lidstaten EU, Platogehalte vs Alcoholpercentage

Platogehalte	Alcoholpercentage
België	Cyprus
Bulgarije	Denemarken
Duitsland	Estland
Griekenland	Finland
Italië	Frankrijk
Luxemburg	Hongarije
Malta	Ierland
Nederland	Kroatië
Oostenrijk	Letland
Polen	Litouwen
Portugal	Slovenië
Roemenië	Slowakije
Spanje	Verenigd Koninkrijk
Tsjechië	Zweden



*Jaar op bespreken,
volgende week
2015
bespr.*

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

TER INFO

✓ De staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie Internationale
Zaken en
Verbruiksbelastingen

Persoonsgegevens

notitie

Vervolgotitie implementatie richtlijnen accijns voor de CFEZIL

Datum

10 mei 2021

Notitienummer

2021-0000092572

Persoonsgegevens

Aanleiding

Eind vorig jaar hebben wij met u de implementatie van een drietal richtlijnen op het gebied van de accijns en btw met u besproken. Afsproken is dat wij op twee beleidsmatige maatregelen nog bij u terug zouden komen voor de CFEZIL (1 juni) te weten

1. uit oogpunt van vereenvoudiging (uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid) bieraccijns baseren op alcoholpercentage i.p.v. Platogehalte dmv een op macroniveau budgettaire omzetting en
2. uit oogpunt van uitvoerbaarheid afschaffing van het verlaagde tarief voor kleine bierbrouwerijen.

Inmiddels hebben wij meer inzicht op de implicaties van deze maatregelen.

Bijlagen

1. Notitie 2020-0000237877

Beslispunten

- Gaat u ermee akkoord deze twee hiervoor genoemde maatregelen door te zetten en mee te laten lopen in de implementatiewetgeving accijnsrichtlijnen?
- De inwerkingtredingsbepaling voor deze twee onderdelen zal conform verzoek van zowel uitvoering als alcoholbranche worden aangepast naar 2023, dit mag op grond van de richtlijn. Gaat u hiermee akkoord?
- Kleine brouwers hebben verzocht of bij heffing op alcoholpercentage een tolerantie kan worden toegepast, hiermee doelen ze op de toleranties die gelden bij vermelding alcoholgehalte op het etiket (bijvoorbeeld bij 5% alcoholgehalte op het etiket mag er een afwijking zijn van 0,5% in het bier). Dit kan geregeld worden bij lagere regelgeving bij het wetsvoorstel. Gaat u hiermee akkoord?

Kernpunten

- Zowel de alcoholbranche als uitvoering merken op dat de aanpassingen van Platogehalte naar alcoholpercentage en het afschaffen van het verlaagde tarief voor kleine bierbrouwerijen niet eerder in werking kunnen treden dan 1 januari 2023 (de implementatie van de richtlijnen is 1 januari 2022).
- Bieraccijns baseren op alcoholgehalte maakt volgens de alcoholbranche de heffing van alcoholaccijns inzichtelijker en transparanter t.o.v. de andere alcoholhoudende dranken dan bier. Voor de andere alcoholhoudende dranken geldt immers het alcoholgehalte al als grondslag.
- Met oog op werkbaarheid heeft de bierbranche (vooral kleine brouwers) gevraagd of bij heffing o.b.v. alcoholgehalte vergelijkbare toleranties kunnen worden toegelaten als bij de etiketteringsvoorschriften. Kleine bierbrouwerijen zijn namelijk minder goed in staat om bier te brouwen met een 'stabiel'

alcoholgehalte. Dit zou voor deze kleine brouwerijen aanzienlijke investeringen vragen. Dit in tegenstelling tot grote brouwerijen die wel nauwkeurig kunnen brouwen op alcoholgehalte.

- Wij hebben begrip hiervoor en zijn dan ook voornemens om het toestaan van toleranties wordt mee te nemen in de lagere regelgeving bij het wetsvoorstel.
- Afschaffen van verlaagd tarief voor kleine bierbrouwerijen zal impact hebben op individuele kleine bierbrouwerijen op het moment dat afschaffing van het verlaagde tarief niet wordt doorberekend in de prijs.
- De budgettaire opbrengst van het afschaffen van het verlaagde tarief bedraagt € 2 miljoen per jaar.
- Overige alcoholbranchepartijen steunen afschaffing verlaagd tarief met het oog op een gelijk speelveld. Het belasten van alcohol zou niet afhankelijk moeten zijn van het feit of de alcohol afkomstig is van een grote of een kleine producent.
- Hoewel de uitvoeringstoets nog niet is afgerond is op basis van het concept duidelijk dat vanuit uitvoeringsoptiek de voorkeur uitgaat naar de overstap naar alcoholpercentage in plaats van het gehalte Plato en het laten vervallen van het verlaagde tarief voor kleine brouwerijen.
- Indien de maatregelen niet worden doorgezet zal dit tot extra complexiteit in de uitvoering bij de douane gaan leiden. Het gaat dan om het controleren van kleine producenten uit derde landen, bijvoorbeeld VK, of zij voldoen aan de voorwaarden voor het verlaagde tarief, nu de EU certificering heeft voorgeschreven voor kleine producenten. Zonder een verlaagd tarief hoeft de Douane buitenlandse kleine producenten niet te controleren. Dit zou ook gelden als het Platogehalte de heffingsgrondslag blijft. Hiervoor is nu vaak laboratoriumonderzoek noodzakelijk, met name voor bier dat vanuit andere lidstaten of derde landen in Nederland op de markt wordt gebracht.
- Bieraccijns baseren op alcoholgehalte en afschaffen verlaagd tarief kleine brouwers is een al lang gekoesterde wens vanuit de uitvoering en draagt sterk bij aan complexiteitsreductie in de uitvoering.



**HEDEN – UITERLIJK 3 JUNI RETOUR VANWEGE MR AGENDERING
TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

TER INFO

Aan

✓ De staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

2/6

ma 7/6 15h30

Directie Internationale
Zaken en
Verbruiksbelastingen

Persoonsgegevens

notitie

MR aanlevering - wetsvoorstel implementatie richtlijnen accijns

Datum

1 juni 2021

Notitienummer

2021-0000106851

Persoonsgegevens

Aanleiding

Het wetsvoorstel implementatie richtlijnen accijns is op 1 juni 2021 behandeld in de CFEZIL. Er waren geen opmerkingen in de CFEZIL. De CFEZIL is akkoord met agendering in de ministerraad (MR). Het wetsvoorstel is hiermee gereed voor advisering door de Raad van State.

Het wetsvoorstel wordt bij voorkeur behandeld in de MR van 11 juni a.s. Hiervoor is het nodig dat het MR-aanbiedingsformulier uiterlijk donderdag 3 juni a.s. door u is ondertekend.

De benodigde stukken voor afhandeling in de MR zijn bij deze notitie gevoegd.

Bijlagen

1. AanbiedingsformulierMR
2. Voorstel van wet
3. Memorie van Toelichting
4. Uitvoeringstoets

Beslispunt

Wij adviseren u akkoord te gaan met de verzending van het wetsvoorstel naar de MR van vrijdag 11 juni a.s. Indien u akkoord bent, verzoeken wij u het aanbiedingsformulier voor de Ministerraad (bijlage 1) te tekenen.

Tevens had u aangegeven graag nog een keer door te praten over hoe om te gaan met het schrappen van het verlaagd tarief kleine brouwers. Wij spreken elkaar hierover op maandag 7 juni om 15.30u (nog voor de MR).

Planning (indicatief)

Datum	Bijbehorende acties
MR	
Vrijdag 04/06/2021, vóór 9.00 uur	- Laatste kans om onderwerp op agenda MR van vrijdag 11/06/2021 aan te melden
Vrijdag 11/06/2021	- Behandeling wetsvoorstel in MR - Akkoord nodig voor verzending aan RvS
RvS	
Maandag 14/06/2021	- Verzending stukken aan RvS
Aug 2021 (indicatief)	- Ontvangst advies RvS
Aug 2021 (indicatief)	- Advies en Nader rapport opnieuw naar MR i.v.m. demissionaire status van het kabinet - Versturen Nader rapport (eventueel incl. gewijzigd wetsvoorstel) aan de Koning, met verzoek tot indiening wetsvoorstel bij de TK - Publicatie advies RvS en Nader rapport gelijktijdig met indiening wetsvoorstel bij TK
TK	

September 2021 (indicatief)	- Indiening wetsvoorstel bij TK via Kabinet van de Koning (KvK)
n.n.b.*	- (Schriftelijk) verslag van de TK
n.n.b.*	- Nota n.a.v. het verslag
n.n.b.*	- Mondelinge behandeling
n.n.b.*	- Stemming
EK	
n.n.b.*	- (Schriftelijk) verslag
n.n.b.*	- Mondelinge behandeling
n.n.b.*	- Stemmingen

** Dit is afhankelijk van de agenda van de TK en de EK*



24/8

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

TER INFO

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

✓

Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en Internationale
aang.

Persoonsgegevens

Datum
16 augustus 2021

Notitienummer
2021-0000163727

Persoonsgegevens

notitie

Implementatie accijns - maatregelen accijns op bier

Aanleiding

Het wetsvoorstel implementatie richtlijnen accijns moet per 1 januari 2022 in nationale wetgeving zijn omgezet. Hierin lopen twee beleidsmaatregelen mee 1) bieraccijns voortaan baseren op alcoholpercentage i.p.v. graden Plato, d.m.v. een op macroniveau budgetneutrale omzetting en 2) afschaffen verlaagd tarief kleine bierbrouwerijen.

In het overleg van 7 juni heeft u aangegeven deze twee maatregelen nogmaals te willen bezien alvorens het wetsvoorstel wordt ingediend bij de Tweede Kamer.

Beslispunten

- Gaat u akkoord de omzetting van de heffingsgrondslag van de bieraccijns en de afschaffing van het verlaagd tarief voor kleine brouwers te behouden in het wetsvoorstel zoals dat wordt ingediend bij de Tweede Kamer? Inwerkingtreding van deze twee maatregelen staat op 1 januari 2023.
- Gaat u ermee akkoord om voor het tussenliggende jaar 2022, net als nu, ook bij biermixen nog 1 jaar uit te gaan van het aantal graden Plato van het originele bier vóór bijmenging met water, suiker en/of smaakstoffen? Voordeel hiervan is dat de sector niet twee keer kort na elkaar een administratieve wijziging in de systemen moet doorvoeren. Indien akkoord zal de Douane dit vastleggen in een beleidsbesluit.

*ja, ik benid
me van op
douane*

ja.

Kern

- Het wetsvoorstel is behandeld in de CFEZIL (1 juni) en in de MR (11 juni). In deze gremia zijn geen opmerkingen gemaakt over het gehele wetsvoorstel inclusief de twee bieraccijns maatregelen.
- Op 18 juni jl. is het wetsvoorstel voor advies aan de Raad van State voorgelegd. Het advies wordt eind augustus verwacht.
- Na ontvangst van het advies van de Raad van State zal het nader rapport (NR) worden opgesteld en indien het advies daartoe aanleiding geeft, zal het wetsvoorstel en de memorie van toelichting (MvT) worden aangepast.
- Het advies van de Raad van State en het NR moeten naar de MR. Daarna kan het wetsvoorstel worden ingediend bij de Tweede Kamer (op of rond Prinsjesdag).
- Er heeft drie keer overleg plaats gevonden met de Nederlandse vereniging van Brouwers en de kleine brouwers. Er lijkt enig begrip voor de omzetting van plato naar alcoholpercentage. Wel zijn hierbij zorgen over de macro budgettaire neutrale omzetting en de extra kosten die

deze omzetting meebrengt. Kleine brouwers hechten aan behoud van het verlaagd tarief.

- De sector is tevreden dat we voor inwerkingtreding van de twee maatregelen per 2023 kiezen. Tevens zal de uitvoerbaarheid voor de sector gemakkelijk worden doordat we in lagere regelgeving ten aanzien van het bepalen van het alcoholpercentage aansluiten bij de etikettenrichtlijn. Hierdoor hebben met name kleine brouwers minder kosten.

Toelichting

Planning

Wanneer	Wat
eind aug	Vaststelling advies RvS
30 aug - 6 sept	NR opstellen, inclusief aanpassingen in het wetsvoorstel en de MvT n.a.v. advies RvS en n.a.v. beslissing Stas
6 sept	Notitie Stas met advies RvS en NR t.b.v. aanbieding aan MR
9 sept	Aanleveren advies RvS en NR aan secretariaat MR
17 sept	MR
Sept	Indiening wetsvoorstel in TK

Omzetting heffingsgrondslag bieraccijns en afschaffen verlaagd tarief kleine brouwers

- Uit oogpunt van **vereenvoudiging voor de Douane** (uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid) wordt voorgesteld de bieraccijns te baseren op alcoholpercentage i.p.v. graden Plato en het verlaagd tarief voor kleine brouwers af te schaffen.
- Op verzoek van zowel de uitvoering als de alcoholbranche is gekozen voor een **inwerkingtreding** van deze maatregelen per **2023**.
- Voor het tussenliggende jaar **2022** geldt bij biermixen (bier waaraan water, suiker en/of smaakstoffen zijn toegevoegd) dat door de nieuwe Richtlijn alcoholaccijns niet meer uitgegaan kan worden het aantal graden Plato van het originele bier in navolging van de HvJ-uitspraak inzake Kompania.¹ Door de komst van de nieuwe richtlijn verliest deze uitspraak relevantie. Om te voorkomen dat de sector (tevens op hun verzoek) niet kort na elkaar met twee administratieve wijzigingen wordt geconfronteerd kunnen zij, net als nu, nog een jaar lang gebruik maken van de bepaling graden Plato van het originele bier. De Douane zal dit vastleggen in een **beleidsbesluit**.
- Voor het afschaffen van het verlaagd tarief is het commentaar van de **Algemene Rekenkamer** relevant: als sprake is van een fiscale regeling die is uitgewerkt, zou de regeling moeten worden geschrapt. In 2008 heeft FIN na evaluatie van het verlaagde tarief aan de Tweede Kamer gemeld dat we de regeling zullen afschaffen. Dit is alleen tot op heden nog niet gebeurd.
- Tijdens de behandeling in de **CFEZIL** en de **MR** in juni jl. zijn geen opmerkingen over beide maatregelen gemaakt.
- Het **ramingsmemo** voor beide maatregelen is voor **certificering** voorgelegd aan het **CPB**.
- De omzetting van de heffingsgrondslag is op **macroniveau budgetneutraal**. Op microniveau zullen er wel winnaars en verliezers zijn. Groep verliezers (zijnde de zwaardere bieren) is wat betreft het volume echter dermate beperkt t.o.v. de winnaars, dat de winst amper merkbaar zal zijn bij pils en lichter bier. Er is gerekend o.b.v.

¹ Hof van Justitie van 17 mei 2018, zaak C-30/17

aangiftegegevens 2019, omdat 2020 door corona geen representatief jaar is. 2017 en 2018 laten een vergelijkbaar beeld als 2019 zien.

- Het afschaffen van het verlaagd tarief leidt tot een structurele **opbrengst van € 2 mln.**
- Op 14 juli jl. is er nogmaals gesproken met **Nederlandse Brouwers** en **Craft onafhankelijke brouwers** over de bieraccijnsmaatregelen. De sector lijkt de omzetting naar alc% te begrijpen mits goed gekeken wordt naar de impact en de tarieven voor een budgetneutrale omzetting. Zij hechten er met name aan dat het verlaagd tarief voor kleine brouwerijen behouden blijft.
- Met de branche zijn wij nog in gesprek over de berekening van de macrobudgettaire omzetting naar aanleiding van een onderzoek dat EY voor de sector heeft uitgevoerd. Op basis van de eigen data van de brouwers komt EY op een lager tarief uit; wij streven er dan ook naar om zo veel mogelijk inzicht in deze cijfers te krijgen. Hierover vindt aankomende week nog een gesprek plaats om te bezien of het tarief zoals wij nu hanteren, nog aanpassing vraagt.
- De uitkomst van het overleg heeft geen invloed op het beslispunt; als u instemt met het beslispunt heeft de uitkomst van het overleg wel invloed op de hoogte van het tarief.



TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

TER INFO

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Internationale
aangelegenheden

nota

MR aanlevering - nader rapport - wetsvoorstel
implementatie richtlijnen accijns 2022

Persoonsgegevens

Aanleiding

Op 18 augustus 2021 heeft FIN het advies van de Raad van State (RvS) ontvangen betreffende het wetsvoorstel implementatie richtlijnen accijns 2022. De RvS heeft een advies met dictum a uitgebracht, er zijn geen inhoudelijke opmerkingen en het advies bevat uitsluitend redactionele opmerkingen.

Voor indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer, dient het nader rapport geagendeerd te worden op de MR. Wij streven naar behandeling in de MR van 17 september. De benodigde stukken voor afhandeling in de MR zijn bij deze notitie gevoegd.

Beslispunten

Indien u zich kan vinden in het nader rapport en het aangepaste wetsvoorstel en memorie van toelichting, wordt u verzocht de volgende stukken te ondertekenen voor verzending van het nader rapport naar de MR van vrijdag 17 september (aanleveren donderdag 9 september):

- het aanbiedingsformulier voor de Ministerraad (bijlage 1)
- de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel (bijlage 5)

Kern

- De RvS adviseert het voorstel bij de Tweede Kamer in te dienen.
- In het wetsvoorstel en de memorie van toelichting zijn de redactionele opmerkingen van de RvS verwerkt. Dit is vermeld in het nader rapport.
- Daar waar we zelf nog noodzakelijke tekstuele wijzigingen zagen, niet volgend uit het RvS-advies, is dit tevens toegelicht in het nader rapport.
- Zo is het accijnstarief voor bier de macro budgettair neutrale omzetting van Plato naar alcoholpercentage iets naar beneden bijgesteld op basis van extra informatie afkomstig van de sector. Het CPB deelt deze aanpassing van de raming van welk tarief past bij een macro budgettair neutrale omzetting en zal dat certificeren.
- Tot slot is een datum opgenomen in een overgangsbepaling aangepast, zodat de bepaling correspondeert met de bepaling in de Horizontale accijnsrichtlijn 2020.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Datum

8 september 2021

Notanummer

2021-0000178279

Bijlagen

1. MR formulier (ondertekenen)
2. Nader rapport
3. Advies Raad van State
4. Voorstel van wet
5. Memorie van toelichting (ondertekenen)