

Minister VWS  
Staatssecretaris VWS

Deadline: zo spoedig  
mogelijk

nota

Verlening Subsidieverlening publieke gezondheid

**TER BESLISSING**

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Publieke Gezondheid  
Crisisbeheersing en  
Infectieziekten

**Opgesteld door**



**Datum**

27 september 2021

**Kenmerk**

4568714 - 1014573 PG

**Uw kenmerk**

1014573

**Zaaknummer**

**Bijlage(n)**

0

**1. Aanleiding**

Op 1 januari 2022 eindigt de Subsidieregeling publieke gezondheid. Deze regeling, waarmee een aantal taken worden gesubsidieerd, moet verlengd worden. Voordat de Subsidieregeling gepubliceerd kan worden is een reguliere stap in het proces dat deze dient te worden voorgehangen bij de Tweede Kamer. Bijgevoegd treft u de concept-regeling aan met daarbij met een aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer.

Toelichting deadline: Het streven is zo spoedig mogelijk de voorhangprocedure te starten ivm een tijdige inwerkingtreding.

**2. Geadviseerd besluit**

- Ik vraag u in te stemmen met bijgevoegde wijzigingsregeling en toelichting en deze voor te hangen bij de Tweede Kamer.
- Ik vraag u daarbij in het bijzonder om in te stemmen met verlenging van de Aanvullende regeling Seksuele Gezondheid (ASG)-taken met één jaar, omdat daarbij sprake is van staatssteun.
- Ik vraag uw bijzondere aandacht voor de passage in de brief over staatssteun in verband met het verlengen van de ASG.
- Ik vraag u bijgevoegde Kamerbrief te ondertekenen ter verzending aan de Kamer.

**3. Kernpunten**

Via de Subsidieregeling publieke gezondheid wordt een aantal zaken gefinancierd; de bevolkingsonderzoeken naar baarmoederhalskanker, borstkanker en darmkanker, de griep- en pneumokokkenvaccinaties en de aanvullende seksuele gezondheidszorg (ASG). De huidige subsidieregeling vervalt op 1 januari 2022.

Onderhavige wijzigingsregeling betreft een verlenging en op sommige punten ook een wijziging van de subsidieregeling. De regeling wordt verlengd met vijf jaar, met uitzondering van de ASG. De ASG zal alleen nog in het jaar 2022 via de Subsidieregeling gefinancierd worden. Er wordt gewerkt aan een wettelijke verankering van de ASG-taken in de Wet publieke gezondheid vanaf 2023.

De verlenging van de ASG betreft staatssteun. WJZ heeft onderzocht in hoeverre deze staatssteun geoorloofd kan worden gemaakt en heeft geadviseerd om een DAEB (Dienst Algemeen Economisch Belang) te vestigen bij de coördinerende

GGD'en die uitvoering geven aan de ASG. De coördinerende GGD'en zullen vervolgens uitvoeringsovereenkomsten moeten sluiten met de reguliere GGD'en die zij inzetten om de ASG taken uit te voeren, zodat ook zij belast worden met het uitvoeren van de DAEB. Op dit moment is nog niet duidelijk hoe de betreffende DAEB en de uitvoeringsovereenkomsten er inhoudelijk uit moeten zien en hoeveel tijd gemoeid is met het opstellen daarvan. Ook is nog geen zicht op de eventuele consequenties daarvan voor de GGD'en (bijvoorbeeld voor gewenste verantwoordingssystematiek of andere administratieve lasten). Het verkrijgen van deze duidelijkheid en het opstellen van de DAEB en de uitvoeringsovereenkomsten zorgt voor vertraging waardoor de regeling later gepubliceerd zal worden. De consequentie daarvan is dat partijen niet tijdig hun subsidie kunnen aanvragen en de aanvragen niet tijdig kunnen worden afgehandeld. Hierdoor kunnen de partijen in financiële problemen komen. Er is daarom voor gekozen de ASG te verlengen zonder een DAEB te vestigen, waardoor sprake is van staatssteun. In de voorhangbrief informeert u de Kamer over dit besluit.

**Datum**

27 september 2021

**Kenmerk**

4568714 – 1014573 PG

Hierbij speelt ook mee dat de verlenging maar voor één jaar is. Met de wettelijke verankering van de ASG-taken in de Wet Publieke gezondheid vanaf 2023 zal er geen sprake meer zijn van staatssteun. Er is reeds een start gemaakt met de voorbereidingen hiervoor.

Daarnaast wordt de financiering van de eenmalige HPV vaccinatie 18-26 jarigen voor het jaar 2022 toegevoegd aan de Subsidieregeling. Deze nieuwe paragraaf is nog niet opgenomen in de wijzigingsregeling die voor ligt, omdat hier op dit moment nog aan wordt gewerkt. Een aantal randvoorwaarden voor uitvoering, waaronder het tarief en de opkomst, dienen nader te worden verkend

In onderhavige voorhangbrief informeert u de Kamer over dit proces. De voorhangprocedure is voor deze nieuwe paragraaf niet aangewezen, omdat de subsidie voor de aanvullende HPV-vaccinatiecampagne alleen betrekking heeft op het jaar 2022. Daarnaast hoeft een nieuwe activiteit niet mee in de Voorhang bij de Tweede Kamer. Door deze activiteit wel te benoemen in de brief en nota attendeert u de Kamer erop dat deze nieuwe activiteit na de Voorhang zal worden toegevoegd.

De subsidies moeten in principe 13 weken voorafgaand aan de gewenste start van de verlening worden aangevraagd. Voordat de nieuwe (verlengde) regeling in de Staatscourant gepubliceerd kan worden moet deze eerst een maand worden voorgehangen bij de Tweede Kamer. De datum waarvoor een aanvraag moet worden ingediend is daarom voor de subsidies voor 2022 gewijzigd naar 15 november 2021.

#### **4. Toelichting**

##### *a. Draagvlak politiek*

Er is nauwelijks tot geen politieke aandacht voor de subsidieregeling PG. De activiteiten die via deze regeling worden gefinancierd kunnen op grote politieke steun rekenen.

##### *b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Met de betrokken veldpartijen is de verlenging en de wijziging van de Subsidieregeling gecommuniceerd.

**Datum**

27 september 2021

**Kenmerk**

4568714 – 1014573 PG

*c. Financiële en personele gevolgen*

Voor de voorzetting van de Subsidieregeling is dekking.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*

Bij het opstellen van de verlenging van de Subsidieregeling is een staatssteuntoets uitgevoerd en het volgende geconcludeerd:

- *Bevolkingsonderzoeken*: de financiering van deze taken is geoorloofde staatssteun. Er wordt een Dienst van Algemeen en Economisch belang (DAEB) gevestigd bij de organisatie die de bevolkingsonderzoeken zal uitvoeren, namelijk BVO NL.
- *Griep- en de pneumokokken vaccinaties*: de financiering van deze taken betreft geen staatssteun.
- *ASG*: de financiering van deze taken is ongeoorloofde staatssteun. Met het opstellen van een Dienst van Algemeen en Economisch belang (DAEB) bij de coördinerende GGD'en zou het geoorloofde staatssteun zijn. Daarvoor is niet gekozen vanwege de ongewenste verhoging van de administratieve lasten voor de subsidieontvangers voor de duur van slecht een jaar.
- *HPV vaccinaties 18-26 jarigen*: de financiering van deze taken is geoorloofde staatssteun. Er kan een Dienst van Algemeen en Economisch belang (DAEB) worden gevestigd bij de organisatie die HPV-vaccinaties zal (laten) uitvoeren, namelijk GGD GHOR NL. GGD GHOR NL zal uitvoeringsovereenkomsten moeten sluiten met de GGD'en die zij inzetten voor het zetten van de HPV-vaccinaties, zodat ook zij belast worden met de DAEB.

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

De wijzigingsregeling is opgesteld in samenwerking tussen de directies PG en WJZ. De wijzigingsregeling is tevens in het ECS (Expertisecentrum subsidies waaraan WJZ, DUS-I en FEZ deelnemen) besproken en akkoord bevonden.

*f. Gevolgen administratieve lasten*

nvt

*g. Toezeggingen*

nvt

*h. Fraudetoets*

nvt

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

In deze nota zijn alle tot personen herleidbare gegevens op ambtelijk niveau onleesbaar gemaakt.