



15/4 8.30

**TER BESPREKING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

**Directoraat-Generaal  
Belastingdienst**

persoonsgegevens

**Datum**

14 april 2021

**Notitienummer**

2021-0000074106

persoonsgegevens

**Van**

**Kopie aan**

# notitie

Strategisch Crisisteam 2021-04-15

## Leeswijzer Strategisch Crisisteam Overleg, 15 april 2021

### Genodigden

Op 15 april 2021 komt het Strategisch Crisis Team (SCT) bijeen onder voorzitterschap

- Samenstelling persoonsgegevens Staatssecretaris Toeslagen & Douane (STD),

persoonsgegevens

*NB. De Actie- en Besluitenlijst van het SCT-overleg op 8 april is bijgevoegd aan het einde van dit document.*

### Agenda

1. Mededelingen
2. Ter besluitvorming:
3. Ter bespreking:
  - a. **Stand van zaken kindregeling**

Valt buiten reikwijdte

## **Bijlagen**

In de bijlage zitten de volgende documenten:

1. 20210415 SCT overleg-DEF: Discussiemateriaal voor het gehele overleg

## Agendapunt 3D4 - Kindregeling

*“Wie voelt zich er eigenlijk echt verantwoordelijk voor dat het weer goed met ons gaat?” (J, 17 jaar)*

**Programma *Leven op de rit***

Persoonsgegevens

Den Haag, 12 mei 2021

# De zes actielijnen; stand van zaken

1. De kindregeling voor kinderen en (18+) jongeren
2. Onderzoek en publicatie kindervaring  
(de onderzoeksvragen worden binnenkort gedeeld)
3. De Commissie Werkelijke Schade: zijn we mee in gesprek
4. De Kindertelefoon: zijn we mee in gesprek
5. Hulppunt gemeenten voor kinderen en (18+) jongeren: overleg met VNG
6. Informatie voor de kinderen en (18+) jongeren: loopt met Communicatie



# De kindregeling

De kindregeling is een steuntje in de rug en draagt mede bij aan het op de rit krijgen van de levens van kinderen, jongeren en jongvolwassenen en op die manier ook aan ***herstel***

# Ontwerpprincipes

1. Van denken vanuit het systeem **naar** denken vanuit mensen:  
ouders en kinderen worden uitgangspunt bij beleid en uitvoering
2. Van groepsdenken **naar** de menselijke maat (via co-creatie als ontwerpprincipe)
3. Van scheiding van beleid en uitvoering **naar** samenwerken aan de beste oplossing
4. Van toetsen aan de achterkant **naar** het benutten van professionals aan de voorkant
5. Van wantrouwen in mensen en de overheid **naar** vertrouwen in elkaar
6. Van nationale schandvlek **naar** gezamenlijk nieuw perspectief.  
Van rolverdeling slachtoffer en dader, **naar** gezamenlijke nieuwe toekomst
7. Van weten **naar** doen

# Hoe gaan we dit doen?

Aan de hand van een meerjarige aanpak gebaseerd op de zes actielijnen:

- Korte termijn: via co-creatie de kind regeling vormgeven met kennis en draagvlak aan de voorkant
- Lange termijn: opzetten van een netwerk gericht op de bredere acties (zie kwadrant) die bijdragen aan herstel

Om van individuele verhalen naar een collectief herstelverhaal te komen is een wenkend perspectief nodig (via een narratieve methode)

Via co-creatiebijeekomsten:

Bijeenkomst 1 op 26 mei: over de financiële kindregeling. Doel: via co-creatie komen tot het passende antwoord. De samenwerkingspartners aan de voorkant organiseren over de expertise die nodig is om de regeling te ontwerpen en te kunnen kiezen voor een passende uitvoeringsorganisatie. Via de SVB methode 'Garage de Bedoeling'

- het bundelen van kennis & ervaring
- beleid & uitvoering
- over domeinen en ministeries heen
- Kennis met het oog op het belang van het kind is leidend boven het organisatiebelang

Bijeenkomst 2 in juni: gericht op het creëren van een coalitie voor de komende tien jaar; een coalitie over de domeinen heen die snel, goed en gezamenlijk werkt aan herstel en zich verantwoordelijk voelt voor het welslagen ervan

# Wat hebben we in juni bereikt?

- Voor de ouders en kinderen
  - Een positieve ervaring in gehoord worden, meedenken en meedoen
  - Draagvlak voor de regeling, voor de uitvoeringsorganisatie en voor het brede actieprogramma *Leven op de rit*
- Voor de departementen:
  - Draagvlak voor het proces en de inhoud
  - De contouren van de kindregeling en de randvoorwaarden voor uitvoering zijn vastgesteld, de risico's zijn in beeld en de uitvoeringsorganisatie is bekend inclusief maatregelen om te stimuleren dat het geld bij de goede persoon terecht komt
- Voor de overheid:
  - Er is aantoonbaar geacteerd als *nieuwe* overheid. Beleid en uitvoering zijn op vernieuwende wijze tot stand gekomen met alle perspectieven aan tafel
  - Er staat een domeinoverstijgende netwerkcoalitie die de komende tien jaar gezamenlijk werkt aan herstel

# Waar staan we nu met de kindregeling op basis van de gesprekken met de kinderen?

- De kindcommunity (kindpanel aangevuld met 18+) adviseert om het geld te verdelen op basis van levensfasen (*voorschools 0-4; basisschool 4-12; middelbare school 12-16/17/18; wel/niet werkend/vervolgopleiding 18+*) met per levensfase een vast bedrag
- Kinderen, jongeren en 18+ zijn unaniem in hun wens om de uitvoering van het financiële deel van de kindregeling bij UHT te beleggen; dit sluit aan bij de betaling aan de ouders, geeft UHT de kans om een gemaakte fout te herstellen en stimuleert UHT om deze kinderen langjarig te blijven volgen.
- Kinderen en jongeren hebben tevens de wens voor een ontwikkelfonds geuit; De vraag “hoe kunnen we andere kinderen helpen?” ligt hier onder. Dit fonds biedt ruimte om ook op de lange termijn de kinderen de controle over hun leven weer terug te helpen geven. Dit idee wordt nog nader uitgewerkt en met hen besproken.
- Hoe kunnen we individuele hulp voor kinderen en jongeren die ernstig vastlopen organiseren, een een begrijpende houding bij hulpverleners en organisaties creëren? Het herstel begint immers bij herkenning en erkenning. Hiertoe vervolgen we onze gesprekken met gemeenten en de VNG, o.a. over een hulppunt bij gemeenten.

# Openstaande vragen

Ter bespreking met kinderen en ouders op 11 mei:

1. Op welk rekeningnummer wordt het geld gestort? (ook ter bespreking met de banken)
2. Hoe zorg je dat het geld ook echt een steuntje in de rug is van de kinderen?
  - Welke preventieve maatregelen kunnen we hiervoor bedenken (bijv. financiële educatie. Dit hebben we op 10 mei besproken met het NIBUD en wordt binnenkort vervolgd).
  - Over het dilemma of je het geld maximaal vrij geeft zonder enige restrictie of dat je de kinderen en jongeren toch wil beschermen bestaan verschillende zienswijzen.

Ter bespreking met de Stuurgroep en SCT (en op 26 mei):

1. Hoe gaan we om met (stief)kinderen uit samengestelde gezinnen? Dit wordt momenteel in overleg met UHT uitgezocht
2. Hoe wordt de kindregeling in wet- en regelgeving vastgelegd?
3. Uitvoeringsorganisatie: de sessie op 26 mei gaat leiden tot die keus. Hoe kunnen we omgaan met het spanningsveld tussen wat de kinderen willen en wat de Kamer bij motie heeft uitgesproken?
4. Bredere personele betrokkenheid organiseren
  - medio juni moet er een gemengd programmateam staan ter ondersteuning van het actieprogramma *Leven op rit*

# De twee co-creatiebijeenkomsten in Garage de Bedoeling

# Eerste sessie: Woensdagmiddag 26 mei brengen we samen in Garage de Bedoeling

- Ministerie van Financiën
- Uitvoering Herstel Toeslagen
- Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
- Sociale Verzekeringsbank
- Dienst Uitvoering Onderwijs
- Schadefonds Geweldsmisdrijven
- Banken



# Wat is de uitkomst van de middag?

- We gaan uiteen met een gedeelde visie op de kindregeling en gezamenlijk eigenaarschap voor het wetslagen ervan
- De contouren van de kindregeling zijn vastgesteld
- We weten wat de regeling vraagt van een uitvoeringsorganisatie en hoe de uitbetaling in z'n werk gaat
- Hebben we benoemd we welke vragen er nog moeten worden uitgezocht
- Hebben we concrete afspraken gemaakt over de vervolgstappen en bijbehorende taakverdeling
- Al het bovenstaande leidt tot inzicht welke uitvoeringsorganisatie logischerwijs het beste de regeling kan uitvoeren

# Per organisatie zoeken we twee mensen die

- worden vrijgemaakt voor vier uur (excl. reistijd en voorbereiding);
- denkend vanuit het hogere doel, over domeinen en belangen heen;
- met mandaat hun kennis, expertise en ervaring inbrengen bij hun deelname aan Garage de Bedoeling;
- en zo vruchtbare grond creëren voor gedragen besluitvorming over de kindregeling

# Doelstelling van de tweede sessie in juni

- Werken aan een brede coalitie die de governance van het totale programma *Leven op de rit* aanstuurt
- Deze coalitie gaat werken aan het herstel van de kinderen, jongeren en jongvolwassenen
- Hoe krijgen we, naast de financiële kindregeling, het leven van deze groep écht op de rit en welke vormen van hulp en ondersteuning zijn daar de komende tien jaar voor nodig?

# In juni informeren we de Kamer over

- het totale herstelprogramma voor kinderen, jongeren en jongvolwassenen;
- dat kan rekenen op draagvlak bij de doelgroep;
- dat tot stand is gekomen via een vernieuwende aanpak door middel van de cruciale interactie tussen beleid en uitvoering\*;
- en wordt gedragen en uitgevoerd door een brede coalitie

\*aansluitend bij de aanbevelingen van o.a. de Tijdelijke Commissie Uitvoeringsorganisaties en de informateur

Persoonsgegevens

*It takes a nation to heal a child*

# Gevraagd van de Stuurgroep en het SCT

1. Besluit over deze aanpak
2. Vanuit de eigen organisaties uiterlijk 17 mei twee mensen aan te dragen voor de bijeenkomst in Garage de Bedoeling o.l.v. de SVB



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris T&D

**TER INFORMATIE**

Aan

de minister van Financiën

# notitie

Update: Appreciatie motie ten aanzien overnemen advies kinderen en jongeren Kindregeling van uw leden Kat, Grinwis, Alkaya, Snel, van Dijk, Azarkan en Idsinga

**Directoraat-Generaal  
Toeslagen**

Persoonsgegevens

**Datum**

8 juli 2021

**Notitienummer**

2021-0000134962

Persoonsgegevens

**Bijlagen**

Kamerbrief motie  
kindregeling

## **Deze brief is na uw akkoord reeds verzonden, bijgaand de tekenversie.**

### **Aanleiding**

- Tijdens het twee minuten debat hersteloperatie kinderopvangtoeslag op 7 juli jl. hebben leden van uw Kamer Kat, Grinwis, Alkaya, Snel, van Dijk, Azarkan en Idsinga een motie ingediend om de aanbevelingen van de kinderen en jongeren ten aanzien van de kindregeling over te nemen.
- In uw gesprek met de minister-president op 7 juli jl. is afgesteld dat appreciatie op deze motie middels een brief zal plaatsvinden.
- 7 juli jl. heeft u al een eerdere versie ontvangen, we delen een aangepaste versie met u.

### **Kern**

- In deze brief herhalen we het dilemma wat betreft de hoogte van de financiële tegemoetkoming. In de vorige versie van de brief was geen verwijzing opgenomen naar Commissie de Winter. Na afstemming met de departementen is besloten wel een expliciete verwijzing naar Commissie de Winter op te nemen.
- Bijgevoegde versie is bestuurlijk afgesteld met JenV, DEF, OCW, en BZK. Tevens is deze versie ambtelijk geaccordeerd door SZW en VWS. Daarnaast is de inhoud akkoord bevonden door FEZ, IRF, DGT, C&R, en COMMS.

### **Gevraagd besluit aan staatssecretaris Toeslagen en Douane**

Gaat u akkoord met het verzenden van bijgevoegde Kamerbrief?

### **Ter informatie voor de minister van Financiën**

In de bespreking van de eerdere versie op 7 juli jl. gaf u aan akkoord te zijn onder voorbehoud van afstemming met de betrokken departementen en bewindspersonen. Deze zijn akkoord met de voorliggende brief.





HEDEN graag reactie uiterlijk 6 november a.s.

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

*De Stijl*

Directie Directe Belastingen

persoonsgegevens

Datum  
2 november 2020

Notienummer  
2020-0000211701

persoonsgegevens

**Bijlage**

- Advies aanpak niet-KOT zaken

notitie

*graag nog eerst*

*bespreken. + me*

*RA*

Advies aanpak niet kinderopvangtoeslag zaken (niet-KOT) *g/u*

**Aanleiding**

In de Kamerbrief van 25 mei jl. is de Kamer geïnformeerd dat samen met de betrokken beleidsdepartementen onderzocht gaat worden hoe niet-KOT zaken behandeld/aangepakt gaan worden. December van dit jaar wordt de Kamer, conform toezegging in de voortgangsrapportage, hier nader over geïnformeerd. In lijn met deze toezeggingen heeft het SCT een interdepartementale werkgroep (FIN, SZW, VWS en BZK) verzocht om een advies uit te brengen over deze zogenoemde niet-KOT zaken in relatie tot de compensatieregeling en de overige herstelregelingen. Voor u ligt het advies (zie bijlage) van deze interdepartementale werkgroep.

**Beslisapunten**

*Advies herstelregelingen:*

- Stemt u in met het verbreden naar de huurtoeslag, de zorgtoeslag en het kindgebonden budget (niet-KOT) van:
  - de compensatieregeling (incl. individuele toetsing);
  - OGS-tegemoetkoming; en
  - de vangnetbepaling?
- Bent u akkoord om af te zien van de verbreding van de hardheidsregeling naar niet-KOT?

*ja*

*Advies uitvoering en planning niet-KOT:*

- Stemt u in met:
  - het behandelen van acute en schrijnende niet-KOT zaken in 2021 waarbij nog nader wordt gezien hoe dit in de productieplanning past;
  - het voorlopig niet integraal aanpakken van bestaande KOT en niet-KOT zaken die in 2021 behandeld dienen te worden en hierover in december van dit jaar een nader besluit over te nemen;
  - het behandelen van niet-KOT vanaf 2022 op basis van het FIFO-principe?

*ja*  
*ja*

*nee, eerst planning*

*Vervolg*

- Stemt u in met het agenderen van het voorliggende advies in de CWIZO van 16 november a.s. ten behoeve van een principebesluit zodat de wetgeving in gang kan worden gezet?
- We willen op een later moment, maar voor de MR, aan u voorleggen wat we hierover in de 4<sup>e</sup> voortgangsrapportage melden. Hierbij vergt het politieke weging wanneer de niet-KOT-aanpak te melden aan de Kamer. Daarnaast biedt dit ruimte om het dekkingsvraagstuk interdepartementaal af te stemmen.

*ja*

*ok*



## **Kern**

### *Advies*

- Adviescommissie uitvoering toeslagen (hierna: AUT) heeft in haar eindadvies Omzien in verwondering II CAF-zaken benoemd die verder onderzocht moeten worden. Deze CAF-zaken zouden namelijk mogelijk of waarschijnlijk vergelijkbaar kunnen zijn met CAF 11 en daarmee in aanmerking kunnen komen voor de compensatieregeling. Enkele CAF-zaken die door de adviescommissie zijn aangewezen voor verder onderzoek hebben niet (alleen) betrekking op de kinderopvangtoeslag (hierna: KOT), maar op de huurtoeslag, de zorgtoeslag en het kindgebonden budget. Daar komt nog bij dat het via de individuele toetsing op institutionele vooringenomenheid mogelijk is om ook buiten de CAF-onderzoeken (als zelfmelder) in aanmerking te komen voor de compensatieregeling en mogelijk ook voor andere herstelregelingen.
- In het advies (zie bijlage) is per regeling beoordeeld of verbreding naar niet-KOT nodig is. Het advies is om de compensatieregeling, de OGS-tegemoetkoming en de vangnetbepaling te verbreden naar niet-KOT. Deze keuzes worden in het advies nader toegelicht en noodzaken tot aanvullende wetgeving. Tevens zullen bij de verdere uitwerking nog beleidskeuzes voordoen over de wijze van doorwerking van genoemde regeling naar de andere toeslagen.
- Het advies is afgestemd in de interdepartementale werkgroep (BZK, SZW en VWS) en met de directies HDPEZ, FJZ en UHT.

### *Kanttekeningen verbreding niet-KOT*

- De vraag over een mogelijke verbreding naar niet-KOT brengt ons opnieuw bij een cruciaal punt, waarbij we een principiële afweging moeten maken of we de grenzen van wat thans juridisch en beleidsmatig mogelijk is opnieuw willen verleggen.
- In grote lijnen lijken de budgettaire gevolgen inpasbaar binnen het herstelbudget van € 410 mln. Het berekenen van de budgettaire gevolgen is lastig gebleken en met veel onzekerheden omgeven, omdat de omvang van de groep zelfmelders (belanghebbenden die geen onderdeel uitmaakten van een groepsgewijze aanpak) op voorhand niet met zekerheid te bepalen is. De komende tijd gaan we proberen de budgettaire gevolgen van zelfmelders inzichtelijker te maken, zoals in het kader van de recente VGR reeds aangekondigd. In het voorjaar zal, na herijking van de planning, een scherper beeld zijn over de aantallen, de financiële gevolgen en daarmee de inpasbaarheid van de gehele hersteloperatie. Verwachting is dat dan met name de uitvoeringskosten van UHT ingepast zullen moeten worden waarbij mogelijk een schuif tussen programma- en apparaatsbudget benodigd is en ook de kasschuif van resterende middelen uit 2020 zal worden betrokken. Gelet op de dan demissionaire status van het kabinet en het hiermee samenhangende beleidsluwe voorjaar, zal aanvullende ruimte voor generale dekking hiervoor beperkt zijn.
- Conform uw toezegging dienen we de Kamer in de volgende voortgangsrapportage te informeren over niet-KOT. Vanwege bepaalde onzekerheden in budget, planning en uitvoering van niet-KOT is het op dit moment niet mogelijk om met zekerheid te zeggen dat het binnen het totaalbudget van de hersteloperatie is in te passen (met name betreft de uitvoeringskosten). Conform de reguliere begrotingssystematiek kan hierover pas in het voorjaar besluitvorming plaatsvinden. Daarnaast heeft dit ook een politieke kant. Behandeling van niet-KOT hangt al enige tijd boven de markt, waardoor spoedige besluitvorming gewenst is. Het vraagstuk wanneer de feitelijke uitvoering van niet-KOT kan plaatsvinden vergt een nadere politieke afweging.
- Het mogelijk verbreden naar niet-KOT kan gevolgen hebben voor de uitvoering en de planning van de hersteloperatie KOT. Gelet op de wens vanuit de Kamer om KOT belanghebbenden spoedig te helpen, is een

mogelijke vertraging in de uitvoering kwetsbaar. Daarnaast heeft u toegezegd dat alle reeds bekende (bestaande) KOT-zaken in 2021 afgehandeld dienen te worden. In het advies wordt onder andere voorgesteld om individuele zaken met zowel KOT en niet-KOT voorlopig niet integraal op te pakken en om uiterlijk december van dit jaar te besluiten hoe de overlap tussen KOT en niet-KOT zaken aangepakt dient te worden. We zullen u te zijner tijd hierover adviseren. Insteek is verder dat niet-KOT zaken, in beginsel vanaf 2022 op basis van het FIFO-principe worden afgedaan (tenzij sprake is van een acute en schrijnende situatie).

*Proces*

- Na uw goedkeuring wordt het advies aanstaande vrijdag (6 november) ter bespreking aangeboden aan de CWIZO (ambtelijk voorportaal) zodat de wetgeving in gang kan worden gezet en op een later moment een definitief beslismoment volgt. De planning ziet er als volgt uit:

Vrijdag 6 november	Versturen stukken CWIZO
Maandag 16 november	CWIZO
Dinsdag 1 december	RWIZO
Vrijdag 4 of 11 december	MR





→ graag bespreking met Wopke hierover → bij voorkeur vrijdag 20/11

**HEDEN**  
**TER BESLISSING**

Aan  
de minister  
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie Directe  
Belastingen

persoonsgegevens

# notitie

Openstellen herstelregelingen voor niet-KOT

**Datum**  
18 november 2020

**Notitienummer**  
2020-0000227697

persoonsgegevens

## Aanleiding

Aan de Kamer is toegezegd om in de 4<sup>e</sup> Voortgangsrapportage over de hersteloperatie kinderopvangtoeslag (KOT) de uitkomsten te rapporteren van het onderzoek of de compensatieregelingen verbreed moeten worden naar de andere toeslagen oftewel niet-KOT. Momenteel gelden deze alleen voor de KOT. Een interdepartementale werkgroep heeft hiernaar gekeken en adviseert om de compensatieregeling, de Opzet of Grove Schuld (OGS)-tegemoetkoming en de vangnetbepaling te verbreden naar de andere toeslagen. Dit ligt voor in de aankomende RWIZO van 1 december.

## Beslispunten

Gaat u (minister en staatssecretaris T&D) akkoord met:

- 1) Melden in de 4<sup>e</sup> VGR in december dat kabinet onderzoekt of en in welke mate de herstelregelingen opengesteld worden voor andere toeslagen (zie tekst in bijlage 1) en dat het kabinet in het voorjaar een besluit neemt;
- 2) In aanloop naar het voorjaar de budgettaire plaat van de hersteloperatie integraal in kaart te brengen inclusief de financiële gevolgen van alle aanvullingen op de herstelactie sinds voorjaar 2020;
- 3) Het regelen van de benodigde dekking bij de integrale voorjaarsbesluitvorming, indien tot openstelling voor andere toeslagen wordt besloten? Verwerken van de budgettaire kosten voor niet-KOT in het voorjaar en het dan opstarten van wetgeving (zie hiervoor de verschillende opties in bijlage 2)?

Gaat u (stas T&D) akkoord met:

- 4) Agendering van het advies niet-KOT in de RWIZO van 1 december? Zo ja, dan ontvangt u over enkele dagen het RWIZO-formulier en de oplegnotitie ten behoeve van de bespreking in de RWIZO.

ja

Wij zijn ons bewust van uw (staatssecretaris T&D) politieke wens tot uitbreiding niet-KOT. Het budgettaire effect hiervan zou ca. € 17 tot € 32 mln. bedragen. Uitbreiding naar niet-KOT in combinatie met nieuwe inzichten bij OGS-KOT kunnen op basis van de huidige inzichten niet gedekt worden binnen het huidige beschikbare budget (zie tabel onder kernpunten op pagina 3 voor nadere toelichting). In het voorjaar zal de Q van 26.000 ouders worden herijkt, waarna mogelijk blijkt dat dit aantal te hoog is en er ruimte ontstaat om nieuwe maatregelen in te passen binnen de € 410 mln. Bovenstaande advieslijn betekent dat in de periode tussen december en de zomer nog **geen** toezegging gedaan kan worden dat de herstelregelingen opengesteld worden voor niet-KOT. Indien u wenst dat dit in december wordt gemeld, dan wijzen de directies FEZ/IRF u erop

dit kan niet

dat dit een budgettaire claim impliceert waar nu geen dekking voor beschikbaar is. Het is in strijd met de Comptabiliteitswet om voorstellen kenbaar te maken die niet voorzien zijn van dekking. In dat geval zal overleg met de Minister nodig zijn om te bezien of er elders dekking gevonden kan worden. De Minister van Financiën is verantwoordelijk voor goed financieel beheer en heeft hier ook een voorbeeldrol in te vervullen.

### **Kernpunten**

- Met staatssecretaris T&D zijn eerder de uitkomsten van het advies besproken, waarbij u hebt aangegeven de verbreding naar niet-KOT z.s.m. te willen regelen:
  - Uitbreiden van de compensatieregeling naar andere toeslagen, omdat vijf CAF-zaken die vergelijkbaar zijn aan CAF-11 betrekking hebben op niet-KOT.
  - Hardheidsregeling niet openstellen, omdat andere toeslagen geen alles-of-niets systeem kennen zoals de KOT tot voor kort had. Vooralsnog zijn er geen concrete hardheden bij andere toeslagen bekend die leiden tot vergelijkbare financiële gevolgen zoals bij de KOT.
  - Tegemoetkoming OGS openstellen, omdat ook persoonlijke betalingsregelingen voor terugvorderingen van andere toeslagen werden geweigerd op basis van het label OGS.
  - Gelet op het belang van de hersteloperatie om bijzonder schrijnende situaties als gevolg van te strenge uitvoering tegemoet te komen, wordt de vangnetbepaling ook uitgebreid met niet-KOT.
  - Nieuwe aanmeldingen niet-KOT voor compensatie, OGS-tegemoetkoming en vangnetbepaling worden op basis van FIFO<sup>1</sup> behandeld. Dit betekent concreet dat zij pas in 2022 aan de beurt zijn, omdat de Kamer is toegezegd alle reeds bekende/bestaande zaken in 2021 af te handelen. Acute en schrijnende niet-KOT gevallen worden met voorrang in 2021 opgepakt.

#### *1. Budgettaire gevolgen van verbreding niet-KOT*

- Inmiddels heeft UHT ontdekt dat, anders dan eerder gemeld, er in het budget voor de herstelorganisatie geen rekening is gehouden met de kosten voor niet-KOT (programmakosten: € 5,4 mln. voor compensatieregeling, € 12 tot € 22 mln. voor OGS-tegemoetkoming). Hetzelfde geldt voor de uitvoeringskosten, waarvan eerder al was geconcludeerd dat die niet toereikend zullen zijn als alle ouders zich zullen melden voor herstel (zie regels l en m in tabel verderop).
- Ook is onduidelijk wat de omvang is van de uitvoeringskosten en of deze inpasbaar zijn.
- Daarnaast blijkt dat ook voor OGS-KOT de kosten € 18-35 mln. hoger uit kunnen pakken, omdat het verwachte percentage rechthebbenden geen 76% maar 96% bedraagt.
- FEZ geeft daarom aan dat op basis van de huidige inzichten er geen ruimte is binnen de € 410 mln. om de regelingen uit te breiden naar niet-KOT. Pas in het voorjaar kan op basis van nieuwe inzichten in de aantallen belanghebbenden een nieuwe raming worden opgesteld. Onderstaande paragraaf 2 gaat hier nader op in.
- De IRF en FEZ geven aan dat zij niet akkoord kunnen gaan met een toezegging aan de Kamer dat ook mensen met niet-KOT toegang krijgen tot de compensatieregelingen, tenzij hier dekking tegenover staat. Zij kunnen alleen akkoord gaan met een voorwaardelijke tekst, die ruimte laat om uiteindelijk geen compensatie te bieden aangezien de budgettaire consequenties en inpasbaarheid op dit moment niet duidelijk zijn (zie bijlage 1).

---

<sup>1</sup> First in first out



2. Aanvullingen op hersteloperatie: niet inpasbaar binnen beschikbare € 410 mln.

- In het voorjaar is € 410 mln. beschikbaar gesteld voor de hersteloperatie Compensatie ouders. Tevens is € 110 mln. budget voor de uitvoeringskosten vrijgemaakt. Afgelopen periode zijn vervolgens meerdere onderwerpen en "extra's" toegevoegd aan de (scope van de) hersteloperatie. Deze aanvullingen hebben elk ook budgettaire gevolgen en daarmee impact op de inpasbaarheid van de gehele hersteloperatie binnen de beschikbare € 410 mln. (programmamiddelen) en € 110 mln. (uitvoeringskosten).
- Onderstaand overzicht geeft de huidige, nu bekende, aanvullingen (de zgn. "delta's") en de extra kosten ervan weer. Op basis van dit huidige beeld aan extra uitgaven voor de hersteloperatie is de conclusie dat niet-KOT (regels l en m in de tabel) niet ingepast kan worden binnen de gereserveerde € 410 mln. en met de delta's tot op heden is een tekort van € 31-58 op de beschikbare € 410 exclusief de extra benodigde uitvoeringskosten.
- Omdat de benodigde dekking nu niet beschikbaar is, wordt u geadviseerd nu geen toezeggingen aan de Kamer te doen over niet-KOT.

	Programma		Uitvoering
<b>Totaal beschikbaar</b>	<b>€ 410 mln</b>		<b>€ 110 mln</b>
<i>Overzicht van Delta's sinds juni</i>	tenminste		
a Ondersteuning door gemeenten			€ 8,0 mln gedekt binnen BD
b Bruto rente	€ 15,0 mln		pm
c Vergoeding vervolgingskosten	pm		pm
d Vermogenstoetsuitzondering	€ 0,0 mln		€ 0,0 mln raakt beleidsdept.
e Versnellingsopties uitvoering	pm		pm
f Aanvullende schade OGS	pm		pm
g Slachtofferhulp	€ 0,0 mln		€ 0,1 mln
h Algemene overschrijding apparaat via SCT			€ 6,7 mln
i Productieplanning BCG	€ 0,0 mln		pm
j Regeling 500€	€ 0,1 mln		pm
k Regeling 750€ kerst	€ 7,1 mln		pm
l 1000 zelfmelders niet-KOT	€ 5,4 mln		€ 1,6 mln
m OGS niet KOT (100% rechthebbend)	€ 12,0 mln	€ 22,0 mln	pm
n OGS KOT (van 76% naar 96% rechthebbend)	€ 18,0 mln	€ 35,0 mln	pm
<b>Totaal Delta's</b>	<b>€ 57,6 mln</b>	<b>€ 84,6 mln</b>	<b>€ 16,4 mln</b>
Af: post onvoorzien	-€ 26,0 mln	-€ 26,0 mln	
<b>Totaal benodigd</b>	<b>€ 441,6 mln</b>	<b>€ 468,6 mln</b>	<b>€ 126,4 mln</b>
<b>Tekort</b>	<b>-€ 31,6 mln</b>	<b>-€ 58,6 mln</b>	

- Grote onzekere factor in de raming blijft het aantal ouders dat zich uiteindelijk zal melden voor compensatie. In de ramingen wordt nu nog uitgegaan van 26.000. Op dit moment heeft zich daarvan ca 1/3<sup>e</sup> ook echt gemeld. Momenteel hebben we geen nadere informatie om een andere/betere schatting te maken dan de huidige 26.000. Zoals in de 3<sup>e</sup> VGR aangegeven, wordt dit aantal komend voorjaar o.b.v. dan actuele productie/realisatiecijfers herijkt.
- Aankomend voorjaar wordt een nieuwe raming gemaakt van de totale kosten van de herstelorganisatie. Dan kan dit beter worden ingeschat. Dit is ook een beter moment een besluit over niet-KOT te communiceren, omdat anders nu een budgettaire ophoging moet worden gemeld, die in het voorjaar mogelijk weer ongedaan moet worden gemaakt.
- In de CWIZO kwam naar voren dat andere departementen het advies inhoudelijk volgen, maar zich zorgen maken over de budgettaire implicaties.
- Voor het overgrote deel van de gedupeerden met niet-KOT is het later aankondigen geen probleem, omdat zij – als zij zich melden – pas in 2022 kunnen worden geholpen.
- Binnen de groep die zich nu al heeft gemeld, zijn er enkele honderden mensen (ca. 6% van het totaal) die nooit kinderopvangtoeslag hebben gehad en op basis van de huidige wetgeving geen recht op compensatie heeft. UHT meldt dat wekelijks burgers in schrijnende situaties zich melden met niet-KOT-problematiek. Als er niet tijdig wetgeving ligt die hen toegang geeft voor compensatie, dan zal de compensatie voor deze groep afgewezen moeten worden. Het voorgaande is politiek kwetsbaar en is gezien de doelstelling van de herstelorganisatie ongewenst.

#### *Vervolgproces*

- Gezien het voorgaande en de budgettaire randvoorwaarden adviseren wij het volgende:
  - 1) In de voortgangsrapportage melden dat het kabinet uitbreiding van de compensatieregelingen onderzoekt (zie voorstel tekst in bijlage 1).
  - 2) Voor aanvang van het voorjaar een nieuwe raming beschikbaar hebben met dekkingsvoorstel, zodat deze kan worden meegenomen in de voorjaarsbesluitvorming.
  - 3) Een wetgevingstraject opstarten, nadat de budgettaire kosten voor niet-KOT in het voorjaar zijn verwerkt, zodat de compensatie van niet-KOT per 2022 voortvarend kan worden opgepakt.
  - 4) De behandeling van mensen zonder kinderopvangtoeslag in de planning naar achteren schuiven, zodat zij formeel niet afgewezen hoeven te worden.

### **Bijlage 1: Voorstel tekst in de 4<sup>e</sup> Voortgangsrapportage**

De Adviescommissie uitvoering toeslagen (AUT) heeft in haar eindadvies *Omzien in verwondering II* CAF-zaken aangewezen die mogelijk of waarschijnlijk vergelijkbaar zouden kunnen zijn met de CAF 11-zaak en verder onderzocht zouden moeten worden. Vijf CAF-zaken die door AUT zijn aangewezen, hadden niet (alleen) betrekking op de kinderopvangtoeslag (KOT) maar (ook) op andere toeslagen (de huurtoeslag, de zorgtoeslag en het kindgebonden budget). Zoals eerder aan de Kamer gemeld, is de conclusie van de Belastingdienst/Toeslagen, na onderzoek en na de check van de Commissie van onafhankelijke deskundigen (Commissie van Wijzen), dat de vijf niet-KOT CAF-zaken vergelijkbaar zijn aan CAF-11. Dit betekent dat de institutioneel vooringenomen handelswijze door de Belastingdienst in de uitvoering van de kinderopvangtoeslag, ook heeft gespeeld bij andere toeslagen. De komende periode wil ik verder onderzoeken of en in welke mate de herstelregelingen opengesteld kunnen worden voor andere toeslagen.



## **Bijlage 2: Opties voor wetgevingstrajecten**

Een formele grondslag is nodig om met de behandeling van niet-KOT zaken te kunnen beginnen. Elk onderstaand wetgevingstraject kost tijd en is niet binnen de eerste 6 maanden van 2021 gerealiseerd. In het voorjaar, nadat de budgettaire kosten voor niet-KOT zijn verwerkt, kan pas gestart worden met wetgeving.

### *Wetgevingstrajecten*

#### Spoed

##### 1. Spoedwetgeving (mogelijke afronding op 1 juli 2021):

Net als bij elk wetgevingstraject moet bij spoedwetgeving alle fasen binnen wetgeving gevolgd worden, zoals het aanvragen van advies bij onder andere de Raad van State, uitvoeringstoets etc. Het verschil met een gebruikelijk traject is dat bepaalde processen iets sneller verlopen en bepaalde voorgeschreven stappen in procedures en ambtelijke voorportalen en onderraden worden overgeslagen. Het voorgaande vraagt echter veel van onze interne (beleidsdepartementen) en externe (Raad van State) partners. Daarom heeft het de voorkeur om deze optie alleen in te zetten bij wetgeving die spoed vereist. Ingeval van niet-KOT zien wij die spoedeisendheid niet. U heeft namelijk toegezegd dat in 2021 de behandeling van bestaande KOT zaken prioriteit heeft. Dat betekent dat nog niet gestart kan worden met de behandeling van niet-KOT zaken. De tijdwinst die geboekt kan worden met spoedwetgeving heeft om die reden weinig betekenis, terwijl wél een groot beroep op een ieder wordt gedaan en stappen worden overgeslagen in de (interdepartementale) besluitvorming.

#### Meelopen met regulier traject

##### 2. Belastingplan 2022 (inwerkingtreding per 1 januari 2022)

Deze optie is een regulier traject. Op deze wijze hebben we meer ruimte om onze partners mee te nemen en inhoudelijke keuzes te maken. Onze verwachting is ook dat wordt gehecht aan een ordentelijk interdepartementaal besluitvormingsproces. Gelet op de beslispunten die zullen gaan volgen bij de uitwerking van de regelingen naar andere toeslagen lijkt op basis van de eerste inventarisatie die ruimte noodzakelijk. Daarnaast is er geen haast om de wetgeving in 2021 af te ronden, omdat u heeft toegezegd dat in 2021 alleen bestaande KOT zaken prioriteit hebben. Vooruitlopend op wetgeving kan op basis van een beleidsbesluit worden geregeld dat in 2021 alvast begonnen kan worden met de behandeling van acute en schrijnende niet-KOT zaken en later kan daar, indien u daartoe besluit in december van dit jaar, de integrale aanpak van bestaande KOT zaken met een niet-KOT component aan toegevoegd worden. Momenteel wordt dit laatste onderzocht, en u ontvangt te zijner tijd een beslisnotitie hierover.

##### 3. Fiscale verzamelwet 2022 (inwerkingtreding per 1 januari 2022)

Ook deze optie is een regulier traject. Het verschil met het Belastingplan is dat dit traject al in een vergevorderd stadium zit. De Fiscale verzamelwet ligt namelijk al bij de Raad van State. Alleen met een nota van wijziging kan deze wet nog aangevuld worden die vervolgens langs de Raad van State moet gaan. De termijn voor het aanleveren van een nota van wijziging is uiterlijk 26 januari 2021. Dit is een te korte termijn om de inhoudelijke en financiële discussies die er zijn met de beleidsdepartementen te beslechten.

#### Zelfstandig

##### 4. Zelfstandig wetsvoorstel voor niet-KOT of

##### 5. Als onderdeel van een breder zelfstandig wetsvoorstel over toeslagen (inwerkingtreding afhankelijk van politieke besluitvorming)

Een wetstraject waarbij niet wordt aangesloten bij een reguliere traject is ook een optie. Daarbij kan gedacht worden aan een geheel zelfstandig wetsvoorstel over niet-KOT. Een andere optie is dat niet-KOT onderdeel wordt van een zelfstandig wetsvoorstel over toeslagen, waarbij andere technische (niet-spoedeisende)



wijzigingen worden geregeld. Bij deze opties moet rekening worden gehouden met meer procedurele stappen vanwege de behandeling van het wetsvoorstel in de ambtelijke voorportalen, de onderraden en de ministerraad. De inwerkingtreding is uiteindelijk afhankelijk van het kabinet en de Kamer.

#### *Beleidsbesluit(en)*

In de vorige notitie (2 november jl.) over het conceptadvies niet-KOT heeft u ingestemd met de behandeling van acute en schrijnende niet-KOT zaken in 2021. Als we vooruitlopend op wetgeving al bepaalde groepen, zoals de acute en schrijnende niet-KOT zaken, in 2021 alvast willen behandelen dan is het opstellen van en beleidsbesluit de meest voor de hand liggende keuze. Daarmee lopen we echter vooruit op de besluitvorming in het parlement en de advisering van bijvoorbeeld de Raad van State. Verder heeft de Kamer de toezegging dat elke uitbreiding van de hersteloperatie expliciet aan de Kamer voorgelegd dient te worden. Deze toezegging kan worden uitgevoerd door het beleidsbesluit voor te hangen in beide Kamers. De afstemming met de Kamer zal ook tijd kosten en dient te worden meegenomen in de planning.

Gelet op de aankomende Kamerverkiezingen in maart en de demissionaire status van het kabinet die daarop volgt, is het aan te bevelen om het beleidsbesluit voorafgaand aan de Kamerverkiezingen in maart af te ronden (incl. voorhangprocedure). Het verkiezingsreces van kabinet en Kamer begint op 12 februari 2021. Het beleidsbesluit kan in maart (voorafgaand aan het verkiezingsreces) afgerond worden, indien overeenstemming is met andere beleidsdepartementen (SZW, BZK en VWS) over de vormgeving en de uitwerking van de compensatieregeling naar andere toeslagen en de precedentwerking die uitgaat van de verbreding van de compensatieregeling. Wij denken dat een beleidsbesluit over de behandeling van acute en schrijnende niet-KOT zaken tijd in beslag gaat nemen vanwege de verwachte inhoudelijke discussie met andere departementen. De inhoudelijke invulling van de herstelregelingen die verbreed kunnen worden naar andere toeslagen moet nog in samenwerking met andere beleidsdepartementen uitgewerkt worden. Met name BZK heeft duidelijke opvattingen over de invulling van de compensatieregeling en wil bij de uitwerking aansluiten bij de wet- en regelgeving (materiële vereisten) die gelden voor de huurtoeslag. Deze wens van BZK betekent meer werk bij de uitvoering van de compensatieregeling ten opzichte van de lichte toets (uitzonderen evidente gevallen) waarvoor is gekozen bij de KOT.

#### *Demissionaire status*

De demissionaire status van het kabinet na de Kamerverkiezingen in maart volgend jaar heeft gevolgen voor het traject niet-KOT, indien de Kamer het onderwerp controversieel verklaart en 'on hold' zet totdat een nieuwe Kamer is geïnstalleerd. Ook als het onderwerp niet-controversieel wordt verklaard is de voortgang van het wetsvoorstel afhankelijk van hoe actief de Kamer zich opstelt tijdens de demissionaire fase van het kabinet.

In de notitie van 2 november jl. hebben we enkele kanttekeningen geplaatst bij het advies over niet-KOT. Eén van deze kanttekeningen betrof de onduidelijkheid over de budgettaire gevolgen van niet-KOT. Waarschijnlijk moet in het voorjaar extra budget worden gereserveerd voor met name de behandeling van niet-KOT zaken. Het is gebruikelijk dat, wanneer het kabinet demissionair is, geen nieuw beleid wordt meegewogen bij de voorjaarsbesluitvorming eind april.



**HEDEN**  
**TER BESLISSING**

Aan *-gez. 23/11*  
de minister  
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie Directe  
Belastingen

persoonsgegevens

# notitie

Openstellen herstelregelingen voor niet-KOT

**Datum**  
18 november 2020

**Notitienummer**  
2020-0000227697

persoonsgegevens

## Aanleiding

Aan de Kamer is toegezegd om in de 4<sup>e</sup> Voortgangsrapportage over de hersteloperatie kinderopvangtoeslag (KOT) de uitkomsten te rapporteren van het onderzoek of de compensatieregelingen verbreed moeten worden naar de andere toeslagen oftewel niet-KOT. Momenteel gelden deze alleen voor de KOT. Een interdepartementale werkgroep heeft hiernaar gekeken en adviseert om de compensatieregeling, de Opzet of Grove Schuld (OGS)-tegemoetkoming en de vangnetbepaling te verbreden naar de andere toeslagen. Dit ligt voor in de aankomende RWIZO van 1 december.

## Beslispunten

Gaat u (minister en staatssecretaris T&D) akkoord met:

- 1) Melden in de 4<sup>e</sup> VGR in december dat kabinet onderzoekt of en in welke mate de herstelregelingen opengesteld worden voor andere toeslagen (zie tekst in bijlage 1) en dat het kabinet in het voorjaar een besluit neemt;
- 2) In aanloop naar het voorjaar de budgettaire plaat van de hersteloperatie integraal in kaart te brengen inclusief de financiële gevolgen van alle aanvullingen op de herstelactie sinds voorjaar 2020;
- 3) Het regelen van de benodigde dekking bij de integrale voorjaarsbesluitvorming, indien tot openstelling voor andere toeslagen wordt besloten? Verwerken van de budgettaire kosten voor niet-KOT in het voorjaar en het dan opstarten van wetgeving (zie hiervoor de verschillende opties in bijlage 2)?

*akkoord.*

Gaat u (stas T&D) akkoord met:

- 4) Agendering van het advies niet-KOT in de RWIZO van 1 december? Zo ja, dan ontvangt u over enkele dagen het RWIZO-formulier en de oplegnotitie ten behoeve van de bespreking in de RWIZO.

Wij zijn ons bewust van uw (staatssecretaris T&D) politieke wens tot uitbreiding niet-KOT. Het budgettaire effect hiervan zou ca. € 17 tot € 32 mln. bedragen. Uitbreiding naar niet-KOT in combinatie met nieuwe inzichten bij OGS-KOT kunnen op basis van de huidige inzichten niet gedekt worden binnen het huidige beschikbare budget (zie tabel onder kernpunten op pagina 3 voor nadere toelichting). In het voorjaar zal de Q van 26.000 ouders worden herijkt, waarna mogelijk blijkt dat dit aantal te hoog is en er ruimte ontstaat om nieuwe maatregelen in te passen binnen de € 410 mln. Bovenstaande advieslijn betekent dat in de periode tussen december en de zomer nog **geen** toezegging gedaan kan worden dat de herstelregelingen opengesteld worden voor niet-KOT. Indien u wenst dat dit in december wordt gemeld, dan wijzen de directies FEZ/IRF u erop

*Alexandra sprak me hierover aan. heb het te bespreken, met pleaan, met haar + relevante directies*



dat dit een budgettaire claim impliceert waar nu geen dekking voor beschikbaar is. Het is in strijd met de Comptabiliteitswet om voorstellen kenbaar te maken die niet voorzien zijn van dekking. In dat geval zal overleg met de Minister nodig zijn om te bezien of er elders dekking gevonden kan worden. De Minister van Financiën is verantwoordelijk voor goed financieel beheer en heeft hier ook een voorbeeldrol in te vervullen.

### **Kernpunten**

- Met staatssecretaris T&D zijn eerder de uitkomsten van het advies besproken, waarbij u hebt aangegeven de verbreding naar niet-KOT z.s.m. te willen regelen:
  - Uitbreiden van de compensatieregeling naar andere toeslagen, omdat vijf CAF-zaken die vergelijkbaar zijn aan CAF-11 betrekking hebben op niet-KOT.
  - Hardheidsregeling niet openstellen, omdat andere toeslagen geen alles-of-niets systeem kennen zoals de KOT tot voor kort had. Vooral nog zijn er geen concrete hardheden bij andere toeslagen bekend die leiden tot vergelijkbare financiële gevolgen zoals bij de KOT.
  - Tegemoetkoming OGS openstellen, omdat ook persoonlijke betalingsregelingen voor terugvorderingen van andere toeslagen werden geweigerd op basis van het label OGS.
  - Gelet op het belang van de hersteloperatie om bijzonder schrijnende situaties als gevolg van te strenge uitvoering tegemoet te komen, wordt de vangnetbepaling ook uitgebreid met niet-KOT.
  - Nieuwe aanmeldingen niet-KOT voor compensatie, OGS-tegemoetkoming en vangnetbepaling worden op basis van FIFO<sup>1</sup> behandeld. Dit betekent concreet dat zij pas in 2022 aan de beurt zijn, omdat de Kamer is toegezegd alle reeds bekende/bestaande zaken in 2021 af te handelen. Acute en schrijnende niet-KOT gevallen worden met voorrang in 2021 opgepakt.

#### *1. Budgettaire gevolgen van verbreding niet-KOT*

- Inmiddels heeft UHT ontdekt dat, anders dan eerder gemeld, er in het budget voor de herstelorganisatie geen rekening is gehouden met de kosten voor niet-KOT (programmamakosten: € 5,4 mln. voor compensatieregeling, € 12 tot € 22 mln. voor OGS-tegemoetkoming). Hetzelfde geldt voor de uitvoeringskosten, waarvan eerder al was geconcludeerd dat die niet toereikend zullen zijn als alle ouders zich zullen melden voor herstel (zie regels l en m in tabel verderop).
- Ook is onduidelijk wat de omvang is van de uitvoeringskosten en of deze inpasbaar zijn.
- Daarnaast blijkt dat ook voor OGS-KOT de kosten € 18-35 mln. hoger uit kunnen pakken, omdat het verwachte percentage rechthebbenden geen 76% maar 96% bedraagt.
- FEZ geeft daarom aan dat op basis van de huidige inzichten er geen ruimte is binnen de € 410 mln. om de regelingen uit te breiden naar niet-KOT. Pas in het voorjaar kan op basis van nieuwe inzichten in de aantallen belanghebbenden een nieuwe raming worden opgesteld. Onderstaande paragraaf 2 gaat hier nader op in.
- De IRF en FEZ geven aan dat zij niet akkoord kunnen gaan met een toezegging aan de Kamer dat ook mensen met niet-KOT toegang krijgen tot de compensatieregelingen, tenzij hier dekking tegenover staat. Zij kunnen alleen akkoord gaan met een voorwaardelijke tekst, die ruimte laat om uiteindelijk geen compensatie te bieden aangezien de budgettaire consequenties en inpasbaarheid op dit moment niet duidelijk zijn (zie bijlage 1).

---

<sup>1</sup> First in first out

2. Aanvullingen op hersteloperatie: niet inpasbaar binnen beschikbare € 410 mln.

- In het voorjaar is € 410 mln. beschikbaar gesteld voor de hersteloperatie Compensatie ouders. Tevens is € 110 mln. budget voor de uitvoeringskosten vrijgemaakt. Afgelopen periode zijn vervolgens meerdere onderwerpen en "extra's" toegevoegd aan de (scope van de) hersteloperatie. Deze aanvullingen hebben elk ook budgettaire gevolgen en daarmee impact op de inpasbaarheid van de gehele hersteloperatie binnen de beschikbare € 410 mln. (programmamiddelen) en € 110 mln. (uitvoeringskosten).
- Onderstaand overzicht geeft de huidige, nu bekende, aanvullingen (de zgn. "delta's") en de extra kosten ervan weer. Op basis van dit huidige beeld aan extra uitgaven voor de hersteloperatie is de conclusie dat niet-KOT (regels l en m in de tabel) niet ingepast kan worden binnen de gereserveerde € 410 mln. en met de delta's tot op heden is een tekort van € 31-58 op de beschikbare € 410 exclusief de extra benodigde uitvoeringskosten.
- Omdat de benodigde dekking nu niet beschikbaar is, wordt u geadviseerd nu geen toezeggingen aan de Kamer te doen over niet-KOT.

	Programma		Uitvoering
<b>Totaal beschikbaar</b>		<b>€ 410 mln</b>	<b>€ 110 mln</b>
<i>Overzicht van Delta's sinds juni</i>	tenminste		
a Ondersteuning door gemeenten			€ 8,0 mln gedekt binnen BD
b Bruto rente		€ 15,0 mln	pm
c Vergoeding vervolgingskosten		pm	pm
d Vermogenstoetsuitzondering		€ 0,0 mln	€ 0,0 mln raakt beleidsdept.
e Versnellingsopties uitvoering		pm	pm
f Aanvullende schade OGS		pm	pm
g Slachtofferhulp		€ 0,0 mln	€ 0,1 mln
h Algemene overschrijding apparaat via SCT			€ 6,7 mln
i Productieplanning BCG		€ 0,0 mln	pm
j Regeling 500€		€ 0,1 mln	pm
k Regeling 750€ kerst		€ 7,1 mln	pm
l 1000 zelfmelders niet-KOT		€ 5,4 mln	€ 1,6 mln
m OGS niet KOT (100% rechthebbend)	€ 12,0 mln	€ 22,0 mln	pm
n OGS KOT (van 76% naar 96% rechthebbend)	€ 18,0 mln	€ 35,0 mln	pm
<b>Totaal Delta's</b>	<b>€ 57,6 mln</b>	<b>€ 84,6 mln</b>	<b>€ 16,4 mln</b>
Af. post onvoorzien	-€ 26,0 mln	-€ 26,0 mln	
<b>Totaal benodigd</b>	<b>€ 441,6 mln</b>	<b>€ 468,6 mln</b>	<b>€ 126,4 mln</b>
<b>Tekort</b>	<b>-€ 31,6 mln</b>	<b>-€ 58,6 mln</b>	

- Grote onzekere factor in de raming blijft het aantal ouders dat zich uiteindelijk zal melden voor compensatie. In de ramingen wordt nu nog uitgegaan van 26.000. Op dit moment heeft zich daarvan ca 1/3<sup>e</sup> ook echt gemeld. Momenteel hebben we geen nadere informatie om een andere/betere schatting te maken dan de huidige 26.000. Zoals in de 3<sup>e</sup> VGR aangegeven, wordt dit aantal komend voorjaar o.b.v. dan actuele productie/realisatiecijfers herijkt.
- Aankomend voorjaar wordt een nieuwe raming gemaakt van de totale kosten van de herstelorganisatie. Dan kan dit beter worden ingeschat. Dit is ook een beter moment een besluit over niet-KOT te communiceren, omdat anders nu een budgettaire ophoging moet worden gemeld, die in het voorjaar mogelijk weer ongedaan moet worden gemaakt.
- In de CWIZO kwam naar voren dat andere departementen het advies inhoudelijk volgen, maar zich zorgen maken over de budgettaire implicaties.
- Voor het overgrote deel van de gedupeerden met niet-KOT is het later aankondigen geen probleem, omdat zij – als zij zich melden – pas in 2022 kunnen worden geholpen.
- Binnen de groep die zich nu al heeft gemeld, zijn er enkele honderden mensen (ca. 6% van het totaal) die nooit kinderopvangtoeslag hebben gehad en op basis van de huidige wetgeving geen recht op compensatie heeft. UHT meldt dat wekelijks burgers in schrijnende situaties zich melden met niet-KOT-problematiek. Als er niet tijdig wetgeving ligt die hen toegang geeft voor compensatie, dan zal de compensatie voor deze groep afgewezen moeten worden. Het voorgaande is politiek kwetsbaar en is gezien de doelstelling van de herstelorganisatie ongewenst.



#### *Vervolgproces*

- Gezien het voorgaande en de budgettaire randvoorwaarden adviseren wij het volgende:
  - 1) In de voortgangsrapportage melden dat het kabinet uitbreiding van de compensatieregelingen onderzoekt (zie voorstel tekst in bijlage 1).
  - 2) Voor aanvang van het voorjaar een nieuwe raming beschikbaar hebben met dekkingvoorstel, zodat deze kan worden meegenomen in de voorjaarsbesluitvorming.
  - 3) Een wetgevingstraject opstarten, nadat de budgettaire kosten voor niet-KOT in het voorjaar zijn verwerkt, zodat de compensatie van niet-KOT per 2022 voortvarend kan worden opgepakt.
  - 4) De behandeling van mensen zonder kinderopvangtoeslag in de planning naar achteren schuiven, zodat zij formeel niet afgewezen hoeven te worden.

### **Bijlage 1: Voorstel tekst in de 4<sup>e</sup> Voortgangsrapportage**

De Adviescommissie uitvoering toeslagen (AUT) heeft in haar eindadvies *Omzien in verwondering II* CAF-zaken aangewezen die mogelijk of waarschijnlijk vergelijkbaar zouden kunnen zijn met de CAF 11-zaak en verder onderzocht zouden moeten worden. Vijf CAF-zaken die door AUT zijn aangewezen, hadden niet (alleen) betrekking op de kinderopvangtoeslag (KOT) maar (ook) op andere toeslagen (de huurtoeslag, de zorgtoeslag en het kindgebonden budget). Zoals eerder aan de Kamer gemeld, is de conclusie van de Belastingdienst/Toeslagen, na onderzoek en na de check van de Commissie van onafhankelijke deskundigen (Commissie van Wijzen), dat de vijf niet-KOT CAF-zaken vergelijkbaar zijn aan CAF-11. Dit betekent dat de institutioneel vooringenomen handelswijze door de Belastingdienst in de uitvoering van de kinderopvangtoeslag, ook heeft gespeeld bij andere toeslagen. De komende periode wil ik verder onderzoeken of en in welke mate de herstelregelingen opengesteld kunnen worden voor andere toeslagen.

## **Bijlage 2: Opties voor wetgevingstrajecten**

Een formele grondslag is nodig om met de behandeling van niet-KOT zaken te kunnen beginnen. Elk onderstaand wetgevingstraject kost tijd en is niet binnen de eerste 6 maanden van 2021 gerealiseerd. In het voorjaar, nadat de budgettaire kosten voor niet-KOT zijn verwerkt, kan pas gestart worden met wetgeving.

### *Wetgevingstrajecten*

#### Spoed

##### 1. Spoedwetgeving (mogelijke afronding op 1 juli 2021):

Net als bij elk wetgevingstraject moet bij spoedwetgeving alle fasen binnen wetgeving gevolgd worden, zoals het aanvragen van advies bij onder andere de Raad van State, uitvoeringstoets etc. Het verschil met een gebruikelijk traject is dat bepaalde processen iets sneller verlopen en bepaalde voorgeschreven stappen in procedures en ambtelijke voorportalen en onderraden worden overgeslagen. Het voorgaande vraagt echter veel van onze interne (beleidsdepartementen) en externe (Raad van State) partners. Daarom heeft het de voorkeur om deze optie alleen in te zetten bij wetgeving die spoed vereist. Ingeval van niet-KOT zien wij die spoedeisendheid niet. U heeft namelijk toegezegd dat in 2021 de behandeling van bestaande KOT zaken prioriteit heeft. Dat betekent dat nog niet gestart kan worden met de behandeling van niet-KOT zaken. De tijdwinst die geboekt kan worden met spoedwetgeving heeft om die reden weinig betekenis, terwijl wél een groot beroep op een ieder wordt gedaan en stappen worden overgeslagen in de (interdepartementale) besluitvorming.

#### Meelopen met regulier traject

##### 2. Belastingplan 2022 (inwerkingtreding per 1 januari 2022)

Deze optie is een regulier traject. Op deze wijze hebben we meer ruimte om onze partners mee te nemen en inhoudelijke keuzes te maken. Onze verwachting is ook dat wordt gehecht aan een ordentelijk interdepartementaal besluitvormingsproces. Gelet op de beslispunten die zullen gaan volgen bij de uitwerking van de regelingen naar andere toeslagen lijkt op basis van de eerste inventarisatie die ruimte noodzakelijk. Daarnaast is er geen haast om de wetgeving in 2021 af te ronden, omdat u heeft toegezegd dat in 2021 alleen bestaande KOT zaken prioriteit hebben. Vooruitlopend op wetgeving kan op basis van een beleidsbesluit worden geregeld dat in 2021 alvast begonnen kan worden met de behandeling van acute en schrijnende niet-KOT zaken en later kan daar, indien u daartoe besluit in december van dit jaar, de integrale aanpak van bestaande KOT zaken met een niet-KOT component aan toegevoegd worden. Momenteel wordt dit laatste onderzocht, en u ontvangt te zijner tijd een beslisnotitie hierover.

##### 3. Fiscale verzamelwet 2022 (inwerkingtreding per 1 januari 2022)

Ook deze optie is een regulier traject. Het verschil met het Belastingplan is dat dit traject al in een vergevorderd stadium zit. De Fiscale verzamelwet ligt namelijk al bij de Raad van State. Alleen met een nota van wijziging kan deze wet nog aangevuld worden die vervolgens langs de Raad van State moet gaan. De termijn voor het aanleveren van een nota van wijziging is uiterlijk 26 januari 2021. Dit is een te korte termijn om de inhoudelijke en financiële discussies die er zijn met de beleidsdepartementen te beslechten.

#### Zelfstandig

##### 4. Zelfstandig wetsvoorstel voor niet-KOT of

##### 5. Als onderdeel van een breder zelfstandig wetsvoorstel over toeslagen (inwerkingtreding afhankelijk van politieke besluitvorming)

Een wetstraject waarbij niet wordt aangesloten bij een reguliere traject is ook een optie. Daarbij kan gedacht worden aan een geheel zelfstandig wetsvoorstel over niet-KOT. Een andere optie is dat niet-KOT onderdeel wordt van een zelfstandig wetsvoorstel over toeslagen, waarbij andere technische (niet-spoedeisende)



wijzigingen worden geregeld. Bij deze opties moet rekening worden gehouden met meer procedurele stappen vanwege de behandeling van het wetsvoorstel in de ambtelijke voorportalen, de onderraden en de ministerraad. De inwerkingtreding is uiteindelijk afhankelijk van het kabinet en de Kamer.

#### *Beleidsbesluit(en)*

In de vorige notitie (2 november jl.) over het conceptadvies niet-KOT heeft u ingestemd met de behandeling van acute en schrijnende niet-KOT zaken in 2021. Als we vooruitlopend op wetgeving al bepaalde groepen, zoals de acute en schrijnende niet-KOT zaken, in 2021 alvast willen behandelen dan is het opstellen van een beleidsbesluit de meest voor de hand liggende keuze. Daarmee lopen we echter vooruit op de besluitvorming in het parlement en de advisering van bijvoorbeeld de Raad van State. Verder heeft de Kamer de toezegging dat elke uitbreiding van de hersteloperatie expliciet aan de Kamer voorgelegd dient te worden. Deze toezegging kan worden uitgevoerd door het beleidsbesluit voor te hangen in beide Kamers. De afstemming met de Kamer zal ook tijd kosten en dient te worden meegenomen in de planning.

Gelet op de aankomende Kamerverkiezingen in maart en de demissionaire status van het kabinet die daarop volgt, is het aan te bevelen om het beleidsbesluit voorafgaand aan de Kamerverkiezingen in maart af te ronden (incl. voorhangprocedure). Het verkiezingsreces van kabinet en Kamer begint op 12 februari 2021. Het beleidsbesluit kan in maart (voorafgaand aan het verkiezingsreces) afgerond worden, indien overeenstemming is met andere beleidsdepartementen (SZW, BZK en VWS) over de vormgeving en de uitwerking van de compensatieregeling naar andere toeslagen en de precedentwerking die uitgaat van de verbreding van de compensatieregeling. Wij denken dat een beleidsbesluit over de behandeling van acute en schrijnende niet-KOT zaken tijd in beslag gaat nemen vanwege de verwachte inhoudelijke discussie met andere departementen. De inhoudelijke invulling van de herstelregelingen die verbreed kunnen worden naar andere toeslagen moet nog in samenwerking met andere beleidsdepartementen uitgewerkt worden. Met name BZK heeft duidelijke opvattingen over de invulling van de compensatieregeling en wil bij de uitwerking aansluiten bij de wet- en regelgeving (materiële vereisten) die gelden voor de huurtoeslag. Deze wens van BZK betekent meer werk bij de uitvoering van de compensatieregeling ten opzichte van de lichte toets (uitzonderende gevallen) waarvoor is gekozen bij de KOT.

#### *Demissionaire status*

De demissionaire status van het kabinet na de Kamerverkiezingen in maart volgend jaar heeft gevolgen voor het traject niet-KOT, indien de Kamer het onderwerp controversieel verklaart en 'on hold' zet totdat een nieuwe Kamer is geïnstalleerd. Ook als het onderwerp niet-controversieel wordt verklaard is de voortgang van het wetsvoorstel afhankelijk van hoe actief de Kamer zich opstelt tijdens de demissionaire fase van het kabinet.

In de notitie van 2 november jl. hebben we enkele kanttekeningen geplaatst bij het advies over niet-KOT. Eén van deze kanttekeningen betrof de onduidelijkheid over de budgettaire gevolgen van niet-KOT. Waarschijnlijk moet in het voorjaar extra budget worden gereserveerd voor met name de behandeling van niet-KOT zaken. Het is gebruikelijk dat, wanneer het kabinet demissionair is, geen nieuw beleid wordt meegewogen bij de voorjaarsbesluitvorming eind april.



persoonsgegevens

**Sent:** Sun 1/31/2021 4:32:43 PM  
**Importance:** Normal  
**Subject:** FW: Notitie LEESVERSIE 5e VGR KOT  
**MAIL\_RECEIVED:** Sun 1/31/2021 4:32:45 PM  
[Notitie LEESVERSIE 5e VGR KOT.docx](#)

.....  
.....  
Allen,

Zie in bijlage opmerking van Alexandra bij de notitie (over niet-KOT). Net met haar besproken dat we dit idee (ook hier een forfaitair bedrag) niet in de VGR verwerken, maar meenemen in uitwerking door de werkgroep. Wil ze binnenkort wel graag een keer inhoudelijk over doorpraten.

persoonsgegevens  
Vraag jij dat terug persoonsgegevens?

Groet,

persoonsgegevens

**Ministerie van Financiën**

Korte Voorhout 7 | 2511 CW | Den Haag

Postbus 20201 | 2500 EE | Den Haag

persoonsgegevens

**Van:** Huffelen, AC (Alexandra) van (STAS)  
**Verzonden:** zondag 31 januari 2021 07:09

persoonsgegevens

**Onderwerp:** Notitie LEESVERSIE 5e VGR KOT

Beste allemaal,

Dank voor alle goede werk. Ik start nu met het lezen van alle stukken.

Hierbij mijn eerste mail met opmerkingen. Ik ga in de loop van de komende uren steeds een stuk sturen als ik het gelezen heb.

Groet,

Alexandra



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris T&D

**Directoraat-Generaal  
Toeslagen**

persoonsgegevens

**Datum**

29 januari 2021

**Notitienummer**

2021-0000020435

persoonsgegevens

**Bijlagen**

# notitie

Leesversie 5e VGR KOT

## Aanleiding

Bijgaand treft u de leesversie van de stukken voor de 5e VGR KOT.

### Gevraagd besluit

Stemt u in om in geval van acute en schrijnende zaken bij andere toeslagen primair de noodvoorziening in te zetten?

JA

### Kern

- Deze set bevat:
  - De vijfde VGR KOT
  - De lijst met moties (later te splitsen in afgerond en openstaand)
  - De lijst met toezeggingen (later te splitsen in afgerond en openstaand)
  - De antwoorden op nog openstaande vragen
- De 5<sup>e</sup> VGR wordt naar zowel de Tweede- als Eerste Kamer gestuurd.
- In de vierde VGR heeft u de Kamer geïnformeerd dat u een (beleids)besluit zou nemen om, voorafgaand aan wet- en regelgeving, alvast acute en schrijnende zaken bij andere toeslagen te kunnen behandelen. Door het recente kabinetsbesluit over de forfaitaire compensatie heeft de afhandeling van kinderopvangtoeslag zaken prioriteit gekregen. Het is van belang om UHT de ruimte te geven om de forfaitaire compensatie voortvarend uit te voeren. Daarnaast zijn er op dit moment geen acute en schrijnende gevallen bij andere toeslagen bekend. Om die redenen is in de interdepartementale werkgroep niet-KOT (FIN, UHT, BZK, SZW en VWS) afgesproken om voor acute en schrijnende zaken bij andere toeslagen primair de noodvoorziening (staat per 1 januari 2021 open voor gedupeerden van alle toeslagen) in te zetten en over te gaan op behandeling, indien de noodvoorziening geen soelaas biedt. De noodvoorziening zou toereikend kunnen zijn bij zaken van andere toeslagen, omdat de bedragen die spelen in deze zaken vaak (gemiddeld) kleiner zijn in omvang dan bij de kinderopvangtoeslag.

KAN DE WERKGROEP EEN FORFAITAIR BEDRAG VASTSTELLEN DAT WE OOK IN DEZE GEVALLEN KUNNEN INZETTEN? BIJVOORBEELD 10.000 EURO. DAN GAAN WE DEZE ZAKEN OOK VEEL SNELLER KUNNEN BEHANDELEN. HIERVOOR ZOUDEN WE EEN SPECIAAL TEAM KUNNEN OPZETTEN MET ZAAKBEHANDELAARS, BEOORDELAARS EN VACO'S SAMENGESTELD VANUIT DE OPDRACHTGEVENDE DEPARTEMENTEN.

- De Commissie Werkelijke Schade heeft in overleggen aangegeven dat de positie van (ex)partners nog onvoldoende is gewaarborgd in de huidige opzet van de regelingen. U ontvangt hierover een separate notitie. In de VGR is een korte toelichting op de lopende discussie opgenomen. De uitkomst kan o.a. van invloed zijn op het concept-Beleidsbesluit inzake de 30.000-regeling en kwijtschelding.