



Dienst Uitvoering Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

> Retouradres Postbus 30155, 9700 LG Groningen

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Directie Samenleving en Integratie
t.a.v. de heer C. Herstel
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Contact

[Redacted]

[Redacted]

Uw brief van

[Redacted]

Uw kenmerk

[Redacted]

Onze referentie

[Redacted]

Bijlage

Analyse bij UT

Datum: 16 december 2021

Betreft: Verzoek tot uitvoeringstoets m.b.t. het wetsvoorstel hardheidsclausule
Wi2013 en overgangsrecht Wi2013

Geachte heer [Redacted]

In uw brief van 14 september, door DUO op 20 september ontvangen, heeft U DUO verzocht tot het doen van een uitvoeringstoets op de wetwijzigingen van de Wet inburgering 2021 t.b.v. de hardheidsclausule(s) en het overgangsrecht voor de inburgeraars onder de Wet inburgering 2013.

Reactietermijn

U verzoekt in uw brief om binnen 6 weken te reageren. Gezien de (over)volle beleidsportfolio is door DUO aangegeven dat deze 6 weken niet haalbaar geacht werd. Afgesproken is dat DUO binnen deze 6 weken een eerste reactie op hoofdlijnen op haalbaarheid en uitvoerbaarheid van de wijziging zou opleveren. Hierna volgt zo spoedig mogelijk een nadere uitwerking waarbij getracht wordt om alle door u gestelde vragen te beantwoorden. Deze reactie op hoofdlijnen heeft u eind oktober ontvangen. Hierbij ontvangt u de nadere uitwerking op uw verzoek met als bijlage de onderliggende analyse.

Inhoud van het wetsvoorstel

Allereerst zal er een hardheidsclausule worden opgenomen, die betrekking heeft op de oplegging van bestuurlijke boetes. Met een hardheidsclausule wordt er een extra vangnet gecreëerd voor situaties waarin onverkorte toepassing van de regelgeving zou leiden tot onbillijkheden van overwegende aard. Het gaat hierbij om een hardheidsclausule die wat reikwijdte en doel gelijk is aan de hardheidsclausule die met dit wetsvoorstel wordt geïntroduceerd in de Wi2021.

Vervolgens wordt een grondslag gecreëerd in het overgangsrecht dat ziet op de Wi2013, waarmee het mogelijk wordt gemaakt om bij algemene maatregel van bestuur noodzakelijke maatregelen te treffen t.a.v. de inburgeringsregelgeving die van toepassing blijft op personen die onder de Wi2013 vallen en waardoor het mogelijk blijft om ook na 1 januari 2022 wijzigingen door te voeren op het niveau van het besluit of regeling. Concreet gaat het om de volgende onderwerpen:

- Mogelijkheid creëren t.b.v. verzachting van hardheden. Deze zijn begunstigend voor de inburgeraar:

- de voorwaarden waaronder en de termijn waarbinnen een ontheffing kan worden afgegeven, worden verruimd;
- de verplichting om de lening terug te betalen wanneer de inburgeringstermijn is overschreden worden beperkt. Specifiek gaat het om het ambtshalve mogelijk maken van gedeeltelijk kwijtschelden lening bij geringe termijnoverschrijding.
 - Via een wijziging van de Ri2013 per 1/1/22 wordt gedeeltelijke kwijtschelding op aanvraag van de inburgeraar mogelijk (waarop op korte termijn een separaat verzoek tot uitvoeringstoets volgt). Het is wenselijk om dit uiteindelijk ambtshalve mogelijk te maken.
- Mogelijkheid creëren om begeleiding van inburgeraars ter bespoediging van de afronding van de inburgeringsplicht uit te breiden. Hiermee wordt tevens een grondslag gecreëerd om gegevens vanuit DUO uit te wisselen aan gemeenten.
- Mogelijkheid creëren om onvoorziene, noodzakelijke (uitvoeringstechnische) aanpassingen te doen. Het is bijv. mogelijk dat onvoorziene factoren of veranderingen van het inburgeringsaanbod, er toe leiden dat inburgeraars - buiten hun schuld - niet aan de verplichtingen kunnen voldoen die op grond van de Wi2013 aan hen zijn opgelegd.

Conclusie

De voorgestelde wijzigingen per 01-01-2022 (gedeeltelijke kwijtschelding op verzoek) en 01-08-2022 (overige punten) zijn haalbaar en uitvoerbaar voor DUO. Wel zijn er op onderwerpen aandachtspunten die hieronder nader toegelicht zijn en waarvan de uitwerking (in lagere regelgeving) de effecten op de uitvoering en de kosten bepalen.

Toelichting en aandachtspunten

Hardheidsclausule Wi2013 en Wi2021

De invoering van een hardheidsclausule per 1-8-2022 wordt door DUO uitvoerbaar en haalbaar geacht. Wel zijn er een aantal systeemwijzigingen nodig en dient er een werkproces te worden ingericht voor de afhandeling van deze verzoeken. Afhankelijk van de nadere invulling is de verwachting is dat dit geen wijzigingen met grote impact betreffen. Zo moet er helder zijn in welke gevallen de hardheidsclausule van toepassing is en welke bewijsstukken hiervoor overlegd moeten worden.

Een betrouwbare prognose van de verwachte aantallen is op dit moment niet te geven maar voor de impactbepaling is uitgegaan van een honderdtal verzoeken per jaar waarvan 10% zal worden toegekend.

Gedeeltelijke kwijtschelding schuld uit lening

DUO acht de wijziging per 1-1-2022 uitvoerbaar mits een bepaalde fasering wordt aangehouden. Deze fasering ziet op de aanpassing van website en communicatie(uitingen), opstellen van beschikkingen en het inrichten van het werkproces voor handmatig verwerken van verzoeken. Deze eerste aanpassingen dienen op 01-01-2021 gereed te zijn, voor de overige aanpassingen geldt dat de laatste per 01-05 gereed moet zijn.

Daarnaast is het niet mogelijk om kwijtscheldingsverzoeken op een andere wijze te verwerken en financieel te verantwoorden als reguliere kwijtscheldingen. Afhankelijk van de nadere invulling van de staffel voor berekening van kwijtschelding, is de verdere (financiële) impact te bepalen.

Beschikbaar stellen van gegevens ELIP groep aan gemeenten

DUO acht het beschikbaar stellen van de ELIP informatie aan gemeenten per 1-8-2022 uitvoerbaar en haalbaar. Wel moeten er nog afspraken gemaakt worden over welke gegevens/informatie beschikbaar mag worden gesteld.

Aanpassing van de termijn waarbinnen een ontheffing wegens aantoonbaar geleverde inspanning (AGI) kan worden aangevraagd

DUO acht de uitvoering van de gewijzigde aanvraagtermijn en voorwaarden per 1-8-2022 haalbaar en uitvoerbaar.

Compensatie mogelijkheid voor inburgeraars die buiten de eigen schuld geen onderwijs hebben kunnen volgen

DUO acht de voorgestelde wijziging is per 1-8-2022 haalbaar en uitvoerbaar. Dit is gebaseerd op alleen een proces op aanvraag en alleen een maatregel voor het verlengen van de termijn.

Kosten

Verandercapaciteit 2022 (in uren)

	<i>Uren 2022</i>
ICT - realisatie	1600
Totaal	1600

Dit betreft de uren voor ICT aanpassingen aan de systemen.

Incidentele uitvoeringskosten 2022 (in uren en euro).

	<i>Uren 2022</i>	<i>Kosten 2022</i>
Lijninzet	300	€ 22.500
Totaal	300	€ 22.500

Deze incidentele kosten behelzen lijninzet voor aanpassingen van onder meer (werk)instructies, formulieren, brieven en informatie op de website.

Structurele uitvoeringskosten vanaf 2022 (in uren en euro).

	<i>Uren 2022 e.v.</i>	<i>Kosten 2022 e.v.</i>
Lijninzet	1200	€ 86.000
Totaal	1200	€ 86.000

Deze structurele kosten behelzen lijninzet van onder meer de teams handhaving, Kennis- en Leercentrum, beleid en bezwaar.

Offerte 2022

Deze uitvoeringstoets leidt tot een raming van 1600 uren voor de ICT verandercapaciteit, een raming van 300 uren voor de incidentele uitvoeringskosten met een totaalbedrag van € 22.500 en een raming van 1200 uren voor de structurele kosten met een totaalbedrag van € 86.000. DUO stelt voor deze uren op te nemen in de offerte 2022.

DUO schouwt de betreffende werkzaamheden, en indien substantiële wijzigingen optreden, dan brengt DUO dit tijdig ter tafel en verantwoordt deze in de reguliere viermaandsrapportages.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en zie de opdrachtverstrekking met vertrouwen tegemoet.

Met vriendelijke groet,

De directeur generaal van de Dienst Uitvoering Onderwijs

[Redacted signature]