



Aan
Van

Staatssecretaris
DGMI/OenM

nota

Beantwoording vragen Eerste Kamer i.v.m.
Actieprogramma verankering milieubescherming na

TER BESLISSING

Datum

6 oktober 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/238182

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster D

Beslistermijn

11-10-2022

Aanleiding

De leden van de fractie van GroenLinks en de fractie van de PVV van de Eerste Kamer hebben vragen gesteld over het interdepartementale Actieprogramma Verankering milieubescherming na Nevele (verder: het Actieprogramma). In bijgaande brief worden deze vragen beantwoord.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met het verzenden van de brief.

Kernpunten

De vragen zijn gesteld naar aanleiding van de brief aan de Eerste Kamer van 7 juli 2022 waarin wordt ingegaan op de voortgang van het Actieprogramma

- Hierin wordt onder meer de overbruggingsregeling (AMvB) voor bestaande vergunde windparken genoemd die per 1 juli in werking is getreden.
- Dit ter overbrugging voor de periode waarin een plan-milieu-effectrapportage (plan-mer) wordt uitgevoerd voor nieuwe milieuregels voor windparken.
- Verder wordt aangegeven dat de regering nagaat voor welke andere vergelijkbare milieuregels mogelijk uit voorzorg ook een plan-milieu-effectrapportage (plan-mer) kan worden gemaakt.
- Een brief met dezelfde inhoud is op 7 juli naar de Tweede Kamer gegaan. Die brief is inmiddels geagendeerd voor het Commissiedebat Leefomgeving van 12 oktober.

De vragen van Groen Links gaan over de relatie tot de Omgevingswet en de mogelijke gevolgen van de Nevele jurisprudentie voor decentrale regelgeving en decentrale overheden. Er is onder meer zorg over eventuele wijzigingen in Rijksregelgeving en de doorwerking daarvan in decentrale plannen. Ook is er zorg over mogelijke procedurele vertraging en de impact op de maatschappelijke opgaven waarvoor we staan.

In de antwoordbrief wordt aangegeven dat het Actieprogramma zelf niet zal zorgen voor wijziging van de regelgeving, ook niet als besloten wordt tot een plan-mer voor andere onderdelen van de regelgeving dan windparken. Een wijziging zal er alleen komen als er een inhoudelijke aanleiding daarvoor is zoals

gewijzigde inzichten over het onderwerp waar de regelgeving over gaat of over de wijze waarop regelgeving moet worden vormgegeven.

De vragen van de PVV gaan onder meer over de planning van de plan-mer en de nieuwe milieunormen voor windturbines en de uiterste datum die voor het vervallen van de overbruggingsregeling voor bestaande vergunde windparken in de AMvB daarvoor is vermeld. Verder wordt er gevraagd wat het voor de bestaande praktijk en verleende vergunningen betekent als er strengere milieuregels komen. Ook wil de PVV graag weten welke andere milieuregels voor andere milieubelastende activiteiten in de inventarisatie van de bredere werking worden betrokken.

In de antwoordbrief wordt aangegeven dat er weliswaar een latere uiterste vervaldatum in de AMvB met de overbruggingsregeling staat maar dat de planning nog steeds gericht is op het gereed hebben van de nieuwe milieunormen voor windturbines eind 2023.

In antwoord op de vraag over mogelijk strengere regels, wordt aangegeven dat de plan-mer moet worden afgewacht en ook het traject voor het opstellen van nieuwe milieuregels. Daarop kan niet worden vooruitgelopen. Wel zal in dat traject aandacht zijn voor mogelijk overgangsrecht voor bestaande situaties.

Wat betreft de bredere werking, de gevolgen van de Nevele jurisprudentie voor andere milieuregels, is aangegeven welke soort regels in dat traject worden betrokken. Het gaat in ieder geval om regels die volgens het EU-recht als kaderstellend kunnen worden beschouwd en die gelden voor mer-plichtige of mer-beoordelingsplichtige activiteiten. Dit is een juridisch complex traject.

Krachtenveld

De omgevingsdiensten en bedrijven die werken aan windenergie worden via specifieke kennissessies vanuit het Actieprogramma over de milieunormering voor windparken geïnformeerd. (EZK/KE heeft hierbij het voortouw.) Er leven vragen in het veld over hoe de nieuwe milieunormen zullen luiden en hoe deze zich zullen verhouden tot de vergunningen voor windparken die momenteel worden afgegeven. Dit betreft ook mogelijke afstandsnormen. Er kan niet worden vooruitgelopen op de uitkomsten van de plan-mer maar er is wel aangegeven vanuit het Rijk dat uitvoerbaarheid, naleefbaarheid en handhaafbaarheid een belangrijk aandachtspunt is bij de voorbereiding van de nieuwe normen. Dit is ook voor omwonenden van groot belang.

Daarnaast is er zorg bij de koepels VNG, IPO en UvW over de Nevele problematiek en hoe deze zich verhoudt tot decentrale regelgeving. Hiervoor lopen dit najaar acties om de regels die dit mogelijk kan betreffen samen met de koepels langs te lopen en oplossingen uit te werken. Er heeft ambtelijk afstemming plaatsgevonden met EZK (Klimaat en Energie), vanwege het onderwerp windturbines en met BZK vanwege de vraag over de relatie met de Omgevingswet.

Toelichting

Aanleiding voor het Actieprogramma was de uitspraak van de Raad van State van juni 2021 die ertoe leidt dat de regels in het Activiteitenbesluit milieubeheer over windparken niet meer toegepast mochten worden omdat daarvoor geen plan-mer

Datum

6 oktober 2022

Onze referentie

IENW/ BSK-2022/233858

Bijlage(n)

2

Aan

de Staatssecretaris

gemaakt is volgens de richtlijn strategische milieubeoordeling. Deze uitspraak is gebaseerd op het Nevele-arrest van het Europees Hof van Justitie. Er is vanuit het Actieprogramma na deze uitspraak een overbruggingsregeling vastgesteld met milieuregels voor bestaande windparken die 1 juli in werking is getreden.

Datum

6 oktober 2022

Onze referentie

IENW/ BSK-2022/233858

Ook wordt in het programma bekeken voor welke andere algemene, reeds bestaande milieuregels -voor andere onderwerpen dan windparken- uit voorzorg een plan-mer kan worden gemaakt. Hierbij wordt gekeken naar de mogelijke vergelijkbaarheid van regels. Dit is de zogenaamde mogelijk bredere werking van de Nevele jurisprudentie.

Bijlage(n)

2

Aan

de Staatssecretaris

Daarnaast wordt een handreiking ontwikkeld voor nieuwe trajecten met regelgeving waarvoor de procedure nog moet starten: om per traject te kunnen bepalen of daarvoor een plan-mer wordt gemaakt en, zo ja, voor de wijze waarop deze kan worden uitgevoerd.

Bij brieven van 7 juli is het parlement (EK en TK) geïnformeerd over deze aanpak. In deze brieven is ook de laatste stand van zaken rondom het traject voor de milieuregels voor windturbines aangegeven. In de brieven staat dat de overbruggingsregeling voor windparken tot uiterlijk per 1 januari 2025 geldt. Dit is niet correct: dit moet 1 juli 2025 zijn. In bijgaande brief is dit aan de EK aangegeven.

In de volgende Kamerbrief aan de TK waarin de voortgang van het Actieprogramma aan bod komt, zal dit ook worden vermeld.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Brief ter beantwoording van vragen van de leden van Groen Links en de PVV van de Eerste Kamer over het Actieprogramma Verankering milieubescherming na Nevele	In de brief worden vragen van de leden van Groen Links en de PVV van de Eerste Kamer beantwoord.
2	Brief van de Eerste Kamer met vragen van de leden van Groen Links en de PVV	Dit betreft de vragen n.a.v. de brief aan de Eerste Kamer van 7 juli 2022
3	Brief aan de Eerste Kamer van 7 juli 2022	In deze brief wordt ingegaan op de voortgang van het Actieprogramma verankering milieubescherming na Nevele