



De Minister voor Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Sanctie- en  
Slachtofferbeleid

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Beslisnota inzake invoeringstoets wet Straffen en  
Beschermen

**Datum**  
18 oktober 2022

**Ons kenmerk**  
4298630

## 1. Aanleiding

In de 4<sup>e</sup> Voortgangsbrief "Recht Doen, Kansen bieden" (van 9 juni 2022) is aangekondigd dat er een invoeringstoets over de wet Straffen en Beschermen zal worden uitgevoerd. In het daarop volgende commissiedebat (15 juni 2022) is toegezegd om de Tweede Kamer begin november meer informatie te sturen over de invoeringstoets. Samen met de betrokken ketenpartners zijn de afgelopen weken afspraken gemaakt over de timing en de inhoud van de invoeringstoets. Bijgaand treft u de (concept-)Kamerbrief aan waarmee de Kamer geïnformeerd kan worden. In deze brief zal ook worden ingegaan op de inventarisatie naar mogelijke hardvochtigheden bij DJI, waarbij een samenhang is met de invoeringstoets en de wet Straffen en Beschermen.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de timing en inhoud van de invoeringstoets en de Kamerbrief aan te bieden aan de Tweede Kamer.

## 3. Kernpunten

### Invoeringstoets

In de brief worden twee afspraken over de invoeringstoets benoemd, die zien op de inhoud en de timing van de invoeringstoets.

### *Timing:*

De invoeringstoets dient op het "vroegst mogelijke moment waarop iets nuttigs gezegd kan worden" te worden afgenomen, zoals aangegeven in een brief aan de Tweede Kamer over de inkleuring en stand van zaken over de invoeringstoets van 21 april jl. Daarin is ook aangegeven dat een termijn van één jaar gemiddeld genomen redelijk lijkt, maar dat er ruimte is om daarvan af te wijken indien nodig.

Voor de Wet Straffen en Beschermen geldt dat deze gefaseerd in werking is getreden. Dit heeft tot gevolg dat er meerdere keuzes mogelijk zijn voor het precieze moment van de invoeringstoets. Met de ketenpartners is afgesproken om de invoeringstoets ná 1 december 2021 uit te voeren, zodat er minimaal één jaar is verstreken sinds de inwerkingtreding van zowel v.i. en re-integratieverlof (1 juli 2021) als PP (1 december 2021). Het uitstellen van de invoeringstoets tot de

gehele wet minimaal één jaar in werking is getreden (dus inclusief het gebruik van actuele slachtofferinformatie door het CJIB bij re-integratieverlof) wordt niet wenselijk geacht aangezien de invoeringstoets dan niet eerder dan in 2024 zal worden uitgevoerd.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Sanctie- en  
Slachtofferbeleid

Het precieze moment voor de toets wordt nog in afstemming met de ketenpartners bepaald. O.a. het CJIB heeft het signaal afgegeven dat december een heel drukke maand is voor de meeste uitvoeringsorganisaties. Daarom is het streven om de invoeringstoets z.s.m. in het nieuwe jaar uit te voeren en de Tweede Kamer in het voorjaar van 2023 te informeren over de uitkomsten.

**Datum**  
18 oktober 2022

**Ons kenmerk**  
4298630

#### *Inhoud:*

In de invoeringstoets zal worden gekeken naar alle in werking getreden onderdelen van de wet Straffen en Beschermen, met één uitzondering. Zoals genoemd is het onderdeel "meewegen van de actuele slachtofferinformatie bij re-integratieverlof" nog niet geïmplementeerd. Dit is het grootste onderdeel van het informeren en raadplegen van slachtoffers onder de Wet straffen en beschermen. De huidige aantallen voor het raadplegen en informeren rondom v.i. en PP zijn nog erg beperkt. Daarom is met de ketenpartners afgesproken om het meewegen van actuele slachtofferbelangen bij de voorwaardelijke invrijheidsstellingen, PP en re-integratieverlof buiten beschouwing te houden. Ketenpartners geven aan dat dit voor een onevenredige inzet van capaciteit zorgt, terwijl er slechts heel beperkte informatie beschikbaar is.

#### Mogelijke hardvochtigheden

Op drie onderwerpen wordt een toelichting gegeven over de mogelijke hardvochtigheden bij DJI: Wet straffen en beschermen, zelfmeldbeleid en bij vreemdelingen zonder rechtmatig verblijf met een tbs-maatregel. Het signaal ten aanzien van het zelfmeldbeleid blijkt uit nadere analyse geen hardvochtigheid te zijn. De signalen van de andere twee onderwerpen zijn opgepakt en worden nader geanalyseerd en geadresseerd.

#### **4.1 Politieke context**

Tijdens het commissiedebat van 15 juni jl. is door meerdere Kamerleden in de vaste Commissie van J&V stilgestaan bij de invoeringstoets bij de wet Straffen en Beschermen. Er is positief gereageerd op het voornemen om deze toets af te nemen. In ditzelfde debat heeft u aangegeven dat de signalen naar mogelijke hardvochtigheden bij DJI geanalyseerd en gevalideerd worden.

In de brief van 11 juli 2022 heeft de Kamer een voortgangsbrief over de departementale inventarisaties ontvangen. Daarin is aangegeven dat de meeste departementen de derde fase hebben bereikt waarin er een analyse plaatsvindt op de binnengekomen resultaten. Vervolgens wordt de Kamer via de specifieke inhoudelijke beleidsthema's geïnformeerd over de opvolging van de op dat terrein ontvangen signaal.

#### **4.2 Krachtenveld**

Bij de afspraken omtrent de timing en inhoud van de invoeringstoets zijn de volgende organisaties betrokken geweest: DJI, CJIB, OM, 3RO, Justid en Slachtofferhulp Nederland. Daarnaast is in ambtelijk overleg met de RSJ afgesproken hen te betreffen bij de invoeringstoets.

Bij de analyse van de mogelijke hardvochtigheden zijn DJI en het CJIB betrokken.

### **4.3 Uitvoering**

In de brief over de inkleuring en stand van zaken van de invoeringstoets is gemeld dat de komende jaren wordt gewerkt met een lerende aanpak omtrent de invoeringstoets. Dit heeft tot gevolg dat geprobeerd moet worden de door het kabinet vastgestelde zes vragen te beantwoorden middels de invoeringstoets, maar dat de werkwijze om dit te doen niet vaststaat. Samen met de ketenpartners wordt de exacte vormgeving van de invoeringstoets nog verder bepaald, net zoals het moment van afname en de precieze inhoud met hen is afgestemd.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Sanctie- en  
Slachtofferbeleid

**Datum**  
18 oktober 2022

**Ons kenmerk**  
4298630

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### **5.1 Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn weggehaald uit de beslisnota. Er is geen andere informatie die zich niet leent voor openbaarmaking.