

**Datum**

17 november 2022

Postbus 58285, 1040 HG Amsterdam

**Ons kenmerk**Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
[redacted]  
[redacted]**Pagina**

1 van 2

Postbus 90801  
2509LV Den Haag**Bijlage(n)**

-

**Onderwerp**Uitvoeringstoets uitstel inwerkingtreding wettelijke definitie begrip  
inkomstenverhouding

Geachte heer Herstel, beste [redacted],

Op 13 september 2022 ontving UWV het verzoek voor een uitvoeringstoets over het voornemen tot uitstel van de inwerkingtreding van het besluit ter definitie van het begrip inkomstenverhouding en daarmee samenhangende wijzigingen in het Dagloonbesluit werknemersverzekeringen. Het voornemen is om de betreffende besluiten niet per 1 januari 2024 maar per 1 januari 2025 in werking te laten treden.

UWV kan op dit moment niet garanderen dat implementatie van het begrip IKV per 1 januari 2025 gereed kan zijn. Pas op zijn vroegst in het tweede kwartaal van 2023 ontstaat een definitief beeld daarover. Dat is ruim buiten de reactietermijn van 8 weken voor deze uitvoeringstoets, en ook ruim nadat volgens de thans geldende planning onvoorwaardelijke implementatieopdrachten aan alle betrokkenen moeten zijn verstrekt.

Daarmee moet UWV het voorstel als onuitvoerbaar beoordelen.

Wij lichten dit oordeel hieronder graag toe.

Uitstel IKV heeft raakvlak met het traject dat UWV is gestart om het systeem Operational Data Store (ODS) uit te faseren (en te vervangen). ODS is het UWV-systeem dat fungeert als de opslag van (adres)gegevens van personen, (aansluitnummers van) werkgevers, arbeidsverhoudingen, overige relaties en van de (historische) premiegegevens. Het is daarmee een cruciaal systeem voor onder andere de uitkeringsverstrekking en de toerekening van uitkeringen aan werkgevers. ODS is verouderd en leverde in 2020 en later ernstige fouten op. Daarom is UWV eind 2021 een vooronderzoek gestart naar uitfasen ODS. Onder andere op basis van extern onderzoek is komen vast te staan dat 'repareren' van ODS niet meer aan de orde is en dat verantwoord beheer tot uiterlijk 2025 mogelijk is. Momenteel is UWV in de fase van een projectvoorstel en zijn we echt gestart met uitfasen ODS. Uitfasen ODS houdt in dat alle relevante functies van het huidige ODS in een transitietraject worden vervangen door bestaande en deels nieuw te ontwikkelen standaard gegevensdiensten. Na deze uitfasering bestaat ODS niet meer en is vervangen door een stabiel en robuust alternatief.

In februari 2022 is in een extern onderzoek de noodzaak van uitfaseren ODS binnen twee jaar benadrukt. In de maanden daarna is gewerkt aan het opstarten van een project dat daarop gericht is. Over de urgentie, de reikwijdte en de UWV-brede impact van uitfaseren ODS zijn in september van dit jaar nieuwe inzichten ontstaan die ook cruciaal voortschrijdend inzicht bieden voor de combinatie uitfaseren ODS en implementeren IKV qua capaciteit. Dat was nadat de minister tot uitstel had besloten. Het was ook nadat het verzoek om uitvoeringstoets over uitstel naar 2025 door UWV was ontvangen. De uitfasering van ODS is – zoals bij dit soort trajecten gebruikelijk – een proces waarin UWV zo veel mogelijk vooraf consequenties inschat, maar waarin ook in de loop van het proces nieuwe inzichten boven water komen. Op dit moment is helder dat uitfasering ODS zo acuut en omvangrijk is dat andere werkzaamheden daarvoor moeten wijken. Conform de lijn van het UWV Informatie Plan gaan stabiliteit en continuïteit vóór wet- en regelgeving, zeker gezien de cruciale rol van ODS.

Hoewel uitstel IKV naar 2025 onze werkzaamheden voor dat traject over een langere periode verdeelt, schatten wij in dat uitfaseren ODS geen ruimte voor IKV overlaat zodanig dat IKV per 2025 haalbaar is. Medio 2023 ontstaat zicht erop wanneer IKV haalbaar is. Daarmee is invoering van IKV per 1 januari 2025 onuitvoerbaar.

Reden voor het toekennen van prioriteit aan uitfaseren ODS ligt ook daarin dat er een groot cliëntbelang in het geding is als ODS verstoringen gaat vertonen. Dan is immers de uitkeringsverstrekking in het geding.

Deze noodzakelijke prioritering maakt dat UWV nu de haalbaarheid van IKV per 1 januari 2025 niet kan garanderen. Daarmee is invoering op die datum onuitvoerbaar.

Overigens vervangt UWV momenteel ook de systemen en applicaties voor de WW- en arbeidsongeschiktheidsuitkeringen. UWV moet capaciteit vrijmaken om te voorkomen dat de recent inzichtelijk geworden urgentie en reikwijdte van uitfaseren ODS de eveneens noodzakelijke werkzaamheden ter vervanging van deze uitkeringsystemen wegdrücken. Deze ruimte zit onder meer in het moeten schuiven met de implementatie van IKV. Dit zorgt er des te meer voor dat UWV IKV niet per 2025 kan garanderen.

Op het moment dat deze inzichten zich onafwendbaar aandienen, hebben wij meteen uw medewerkers daarover vertrouwelijk geïnformeerd.

Ten slotte vermelden wij dat wij wel voortgaan met een aantal voorbereidende werkzaamheden voor de implementatie van IKV. Dat betreft onder meer het verbeteren van interne aansluitingen en bestandsleveringen ten behoeve van versnelling van de loonaangifte van UWV aan de Belastingdienst. Het voortzetten van deze werkzaamheden achten wij ook passend bij de voorwaardelijke implementatieopdracht die UWV op 4 februari 2019 ontving (uw referentie 2021-0000007535).

Wij gaan graag met uw medewerkers en met andere betrokkenen (waaronder de inmiddels door ons geïnformeerde Belastingdienst) het gesprek aan over de nu ontstane situatie.

Hoogachtend



Voorzitter Raad van Bestuur