



A 28-06-2023

**HEDEN – TER VERZENDING NA MR VRIJDAG 30 JUNI**

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

**TER INFORMATIE**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

DGFZ

Directie Directe

Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

# nota

Tekenversie Tussenrapportage Toekomst toeslagen  
TK en EK

**Datum**

26 juni 2023

**Notanummer**

2023-0000154494

**Bijlagen**

1. Tekenversie Tussenrapportage TK
2. Tekenversie Tussenrapportage EK
3. Bijlagen 1 t/m 4 TK
4. Tussenrapportage EK met wijzigingen bijhouden
5. Wijzigingen in bijlagen EK
6. Openbaar te maken beslisnota's

## Aanleiding

De Tussenrapportage is 30 juni a.s. geagendeerd in de MR. Na accordering volgt verzending naar TK en EK. Bijgevoegd vindt u daartoe de tekenversies.

## Beslispunten

- Stemt u in met de Tussenrapportage Toekomst Toeslagen? Dan wordt u verzocht de beide aanbiedingsbrieven aan de TK en de EK (beiden met 4 bijlagen) te ondertekenen.
- Stemt u in met het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota's en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

## Kernpunten

- De bijgevoegde versie aan TK is de Tussenrapportage zoals die is besproken in RWIZO van 27 juni.
- Aan de EK is toegezegd dat zij de relevante informatie over het afschaffen van het toeslagenstelsel eveneens ontvangt. Bijgevoegd vindt u daarom ook een tekenversie voor de EK.
- De tekenversie voor EK is gelijk aan die aan de TK, met dien verstande dat de teksten gericht op de TK zijn omgezet naar de EK. Zo is bij moties en toezeggingen in de brief geëxpliciteerd dat het gaat om moties en toezeggingen aan de TK.
- Met deze brief voldoet u (stasFB) aan de motie over uitkeerbare heffingskorting. Eerder heeft u hierop akkoord gegeven.

## Toelichting

Bijgevoegd zijn de tekenversies voor TK en EK. Voor de versie van de EK is ook een wijzigingen-bijhouden-versie toegevoegd van de brief toegevoegd. In de bijlagen waren slechts een paar tekstuele aanpassingen nodig; deze zijn verwerkt.

U vindt 4 nota's ter openbaarmaking. Het gaat om nota's met concepten van de tussenrapportage en om nota's gericht op het agenderen in CWIZO en RWIZO. De onderhavige nota zal ook openbaar worden gemaakt, waarbij alleen het blokje met de gegevens van de ambtenaar (bovenaan rechts) hoeft te worden gelakt.

alshoud

In bijlage 3 wordt ingegaan op de uitkeerbare heffingskorting. Dit ter uitwerking van motie Van Weyenberg/Segers, die vragen om uitvoerbare varianten uit te werken. In de brief is opgenomen dat deze bijlage mede namens u (stasFB) aan de Kamer wordt aangeboden.

#### *Communicatie*

Communicatie stemt separaat met u een persbericht af.

#### *Politiek/bestuurlijke context*

Met deze brieven wordt voldaan aan verschillende moties en toezeggingen. De volgende worden hiermee afgedaan:

- Commissiebrief 2023Z10030/2023D24689, van 7 juni jl., waarin verzocht wordt om een aantal zaken in de Tussenrapportage op te nemen.
- Toezegging TZ202302-215 (Inge van Dijk), van 22 februari jl., waarin is toegezegd om voor de zomer de TK te informeren over de opties en combinaties ervan
- Toezegging P-T200000042 (Inge van Dijk), van 22 februari jl., waarin is toegezegd dat in de tussenrapportage de varianten die worden uitgewerkt, worden opgenomen.
- Motie 36200, nr. 87 (Van Weyenberg en Maatoug), waarin verzocht wordt om de TK te informeren over plan van aanpak.
- Motie 36120, nr. 12 (Van Weyenberg en Segers), waarin aan staatssecretaris FB wordt gevraagd om voor de zomer van 2023 aan te geven hoe uitkeerbare heffingskortingen uitvoerbaar kunnen worden vormgegeven.

Daarnaast wordt met deze tussenrapportage deels voldaan aan verschillende andere moties en toezeggingen, maar zijn die daarmee nog niet afgerond (dat gebeurt pas bij de Eindrapportage).

- Motie 35510, 128 (Grinwis c.s.), waarin wordt verzocht om de variant t-2 uit te werken.
- PT200000005 (Geerdink en Karimi), waarin aan de EK is toegezegd dat de updates aan de EK ook aan de TK zullen worden gestuurd. I.c. gaat het om de Procesbrief dec. jl, de aanvullende brief in februari jl, deze Tussenrapportage en de Eindrapportage begin volgend jaar.
- T03531 (Geerdink en Karimi), waarin aan de EK is toegezegd dat ze de Procesbrief, Tussenrapportage en Eindrapportage ontvangt, incl. tijdpad.

#### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

Doc. nr.	Datum	Naam document
1	17-4-2023	Nota-StasTD-Eerste integraal concept tussenrapportage toekomst toeslagen
2	3-5-2023	Nota-StasTD-Tussenrapportage toekomst toeslagen
3	24-5-2023	Nota-stasTD- Tussenrapportage t.b.v. CWIZO
4	14-6-2023	Nota-StasTD-Agendering Toekomst Toeslagen RWIZO 27 juni 2023



Ar 204-2023

~~19/4 17.00~~  
24/4 18.00

**TER BESPREKING**

Aan  
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie Directe  
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

# nota

Eerste integraal concept tussenrapportage toekomst  
toeslagen

**Datum**

17 april 2023

**Notanummer**

2023-0000098720

**Bijlagen**

1. Concept tussenrapport.
2. Bijlage 1: Beschrijving van het stelsel.

## Aanleiding

U ontving eerder in fases verschillende inhoudelijke onderdelen van de tussenrapportage toekomst toeslagen. U ontvangt, conform planning, hierbij een eerste integraal concept van de tussenrapportage, inclusief bijlage met beschrijving van het stelsel.

## Bespreekpunten

Wij ontvangen en bespreken graag uw feedback op deze twee concepten. Indien voor u opportuun kan dat direct na het wekelijks overleg toekomst toeslagen op woensdag 19 april 17:00-17:30 uur. Mocht u op dat moment onvoldoende leestijd hebben gehad, bespreken we dit graag op een later moment deze week.

## Kernpunten

- De tussenrapportage bestaat - in lijn met het laatste BWO - uit:
  - (bijgevoegd) Een hoofdbrief, bestaande uit:
    - In- en aanleiding
    - Beschrijving van het stelsel, samenvatting van de problematiek, de dilemma's en afruilen.
    - Toelichting op de wijze van aanbrengen van focussen selectie in opties
    - Overzicht van de opties die worden uitgewerkt
    - Overzicht van de effecten die voor de opties in kaart worden gebracht
    - Vooruitblik naar vervolg richting eindrapportage
  - (bijgevoegd) Een bijlage met een uitgebreidere beschrijving van het stelsel en probleemanalyse.
  - Een bijlage met een beschrijving van de variant uitkeerbare heffingskorting, cf. motie Van Weyenberg/Seegers die vraagt dit voor de zomer te ontvangen. Hierover wordt u op een later moment geïnformeerd.
- U heeft eerder op onderdelen feedback gegeven. Dit is deels verwerkt, ten dele moet het nog verder worden uitgewerkt. In dat kader wordt in ieder geval nog verder gekeken naar opties binnen het huidige stelsel.
- Gelijktijdig met het voorleggen van deze versie aan u wordt ook interdepartementaal ambtelijk afgestemd; op 25 april vindt er een interdepartementaal directeurenoverleg plaats.
- Agendering in de MR van 9 juni betekent 12 mei aanleveren voor de CWIZO.

*Communicatie*  
n.v.t.

*Politiek/bestuurlijke context*  
n.v.t.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**  
Niet van toepassing.



AV 10-05-2023

10/5 16.30

**TER BESPREKING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane  
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Directe  
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

# nota

Tussenrapportage toekomst toeslagen

**Datum**

3 mei 2023

**Notanummer**

2023-0000111388

**Bijlagen**

1. Concept tussenrapporta
2. Bijlage 1: Beschrijving van het stelsel.
3. Bijlage 2: overzicht van opties.
3. Bijlage 3: Uitkeerbare heffingskorting.
- Bijlage 4: Effectbeschrijving

## Aanleiding

Zoals afgesproken met Stas TD ontvangt u een nieuwe versie van de tussenrapportage toekomst toeslagen. Hierbij is ook de bijlage over de uitkeerbare heffingskorting opgenomen, waarmee de motie Van Weyenberg/Segers wordt afgedaan.

## Bespreekpunten

- Wij bespreken bijgevoegde tussenrapportage graag met u (StasTD) tijdens het wekelijkse overleg over toekomst toeslagen op woensdag 10 mei, zodat wij uw eventuele feedback nog mee kunnen nemen in de versie die op uiterlijk 12 mei wordt gedeeld voor bespreking in het ambtelijk voorportaal (CWIZO).
- Wij ontvangen ook graag uw (StasFB) eventuele feedback op de stukken, en met name bijlage 3 over de uitkeerbare heffingskorting, zodat ook dit meegenomen kan worden in de CWIZO versie.

## Kernpunten

- Voor het meireces heeft u (StasTD) feedback gegeven op een concept tussenrapportage toekomst toeslagen. Uw feedback is verwerkt. Zo zijn er onder meer wijzigingen aangebracht in de passage over marginale druk omwille van de leesbaarheid, is de passage over de beschrijving van de optie 'integrale vereenvoudiging voor belastingen en toeslagen' opener geformuleerd en is er in de beschrijving van het stelsel (bijlage 1) meer aandacht besteed aan de impact van het afschaffen van toeslagen zonder dat er een alternatief wordt geboden.
- Ook heeft er een interdepartementale ambtelijke afstemmingsronde plaatsgevonden. Ook die feedback is in de stukken verwerkt.
- Dit is de laatste feedbackronde voordat we de tussenrapportage incl. bijlagen aanleveren voor bespreking in het ambtelijk voorportaal CWIZO. In de volgende fase is er uiteraard nog ruimte voor nadere aanpassingen.
- Met bijlage 3, die mede namens StasFB wordt aangeboden, wordt de motie van Weyenberg/Segers afgedaan. Deze motie roept op om een uitvoerbare verzilverbare heffingskorting uit te werken. Vanwege de inhoudelijke raakvlakken met het traject toekomst toeslagen is eerder aan u geadviseerd

het afdoen van deze motie mee te laten lopen met de tussenrapportage van Weyenberg/Segers.

- Op 22 mei staat een overleg tussen u beiden gepland om te spreken over het traject toekomst toeslagen, incl. de uitkeerbare heffingskorting.

### **Toelichting**

#### *Tussenrapportage*

- De tussenrapportage bestaat - in lijn met het BWO - uit:
  - Een hoofdbrief, bestaande uit: In- en aanleiding, beschrijving van het stelsel, samenvatting van de problematiek, de dilemma's en afruilen, vooruitblik naar vervolg richting eindrapportage.
  - Bijlage 1 bevat een uitgebreidere beschrijving van het stelsel en probleemanalyse.
  - Bijlage 2 geeft een overzicht en korte beschrijving van de opties die worden uitgewerkt.
  - Bijlage 3 gaat in op de uitkeerbare heffingskorting, cf. motie Van Weyenberg/Segers.
  - Bijlage 4 biedt een overzicht van de effecten die in kaart worden gebracht voor de verschillende opties t.b.v. de eindrapportage.

#### *Uitkeerbare/verzilverbare heffingskorting (bijlage 3)*

- MOTIE VAN DE LEDEN VAN WEYENBERG EN SEGERS Voorgesteld 5 juli 2022:  
De Kamer, gehoord de beraadslaging, constaterende dat lastenverlichting voor lage inkomens lastig te realiseren is, omdat deze groepen vaak al (bijna) geen inkomstenbelasting verschuldigd zijn, zoals ook blijkt uit de analyse van het Centraal Planbureau; overwegende dat meer instrumenten nodig zijn om lage inkomens gericht te hulp te kunnen schieten; verzoekt de regering te onderzoeken hoe een verzilverbare heffingskorting op een uitvoerbare manier vormgegeven kan worden, en de Kamer hierover voor de zomer van 2023 te informeren, en gaat over tot de orde van de dag.
- In reactie op de motie van Weyenberg/Segers wordt in bijlage 3 geconcludeerd dat de uitkeerbare heffingskorting – net als andere uitkeringsvormen – op allerlei verschillende manieren kan worden vormgegeven, zowel inkomensafhankelijk als -onafhankelijk. Daarmee kan er ook bij de uitkeerbare heffingskorting sprake zijn van vergelijkbare fundamentele problematiek zoals bij het toeslagenstelsel, met name bij een inkomensafhankelijke uitkering<sup>1</sup>. Onderscheidend aan dit instrumentarium is de wijze van uitkering, gekoppeld aan de belasting. Voor een dergelijke uitkering is een belastingaangifte nodig. Dat vergt een en ander van de burger. Om die reden wordt een inschatting gegeven van het aantal extra volwassenen dat jaarlijks belastingaangifte zou moeten doen en/of een voorlopige aanslag moeten aanvragen.<sup>2</sup> Dit instrument leidt tot een nieuwe

<sup>1</sup> Een inkomensafhankelijke uitkeerbare heffingskorting die aansluit bij de actuele behoeften van de aanvrager(s) en daarom als voorschot wordt uitgekeerd, kan leiden tot terugvorderingen en vereist dat burgers vooraf gegevens (over bijvoorbeeld inkomen, vermogen, of huishoudenmerken) moeten aanleveren en wijzigingen proactief moeten doorgeven via een aanvraag van een voorlopige aanslag inkomstenbelasting. Zo'n voorlopige aanslag inkomstenbelasting is voor grote aantallen burgers complex.

<sup>2</sup> Het onderzoek laat zien dat er grote groepen zijn, zeker in absolute aantallen, die niet met de loonheffing en ook niet met de inkomensheffing te maken hebben (255.000) of die alleen onder de loonheffing vallen (2.113.000) of alleen onder de inkomensheffing (1.188.000). Ook maakt het onderzoek duidelijk dat het aantal volwassenen met een voorlopige aanslag in het belastingjaar een

taak voor de Belastingdienst. Aandachtspunt daarbij is dat van de Belastingdienst nu al erg veel wordt gevraagd.

- In de eindrapportage van het traject toekomst toeslagen (Q1 2024) zal de uitkeerbare heffingskorting vergelijkbaar met de andere uit te werken opties nader wordt uitgewerkt en op de effecten worden gezien.

#### *Proces en afstemming tussenrapportage*

- Na bespreking verwerken wij uw eventuele feedback. Vervolgens leveren wij uiterlijk 12 mei de tussenrapportage incl. bijlagen aan ten behoeve van bespreking in het ambtelijke voorportaal (CWIZO) op 22 mei.
- Na ambtelijke bespreking in de CWIZO wordt de tussenrapportage doorgeleid voor bespreking in de onderraad (RWIZO, 6 juni) en de MR (9 juni).
- U (StasTD) agendeert de tussenrapportage in de RWIZO en de MR, mede namens MinVWS, MinSZW, MinVRO en eventueel stas FB (in ieder geval voor bijlage 3 over de verzilbare heffingskorting). Bespreking in de RWIZO en MR wordt bespoedigd wanneer wij uw commentaar al zo veel mogelijk mee hebben kunnen nemen naar de CWIZO. Formeel is uiteraard de onderraad en de MR bedoeld voor politieke weging door u en de rest van het kabinet.
- Ambtelijk SZW, VWS en BZK leggen hun bewindspersonen dezelfde versie voor als naar de CWIZO gaat. Op dit moment is dus nog niet bekend hoe zij de concept-tussenrapportage wegen. Mochten hier grote punten uit naar voren komen, dan nemen we dat nog met u op.

Naar aanleiding van de vorige bespreking met u (StasTD) is de brief aangepast. Daarnaast lichten we enkele punten hieronder nog specifiek toe:

- We werken verschillende opties uit door de verschillende effecten in kaart te brengen. Die effecten zijn opgesomd in bijlage 3. Een van de effecten is de 'doenlijkheid van een optie'. Dit vullen we in door de doenvermogenstoets uit te voeren. Het vorige kabinet heeft naar aanleiding van het WRR rapport 'weten is nog geen doen' de kwaliteitseis geïntroduceerd dat in de beleidsvorming rekening moet worden gehouden met het doenvermogen. De WRR heeft daarop een doenvermogenstoets uitgewerkt, die Rijksbreed gebruikt wordt bij het opstellen van (wijzigingen in) wet- en regelgeving. Een doenvermogenstoets geeft inzicht of beleid, wet- en regelgeving uitgaat van realistische aannames over het doenvermogen van de doelgroep. Beleid dat is ontworpen vanuit een realistisch perspectief zal bijdragen aan een faire behandeling van burgers en zal de effectiviteit en legitimiteit van beleid vergroten. Dit instrument gebruiken we om ten behoeve van de eindrapportage de doenlijkheid van de opties in kaart te brengen.
- Huishoudtoeslag vs. basisbehoefte toeslag.
  - In de tussenrapportage wordt aangekondigd dat de eindrapportage ook een uitwerking van een basisbehoefte toeslag zal bevatten.
  - In het verleden is er een huishoudtoeslag onderzocht. De huishoudtoeslag heeft overeenkomsten maar is niet hetzelfde als een basisbehoefte toeslag.
  - De huishoudtoeslag voorziet in een stroomlijning en bundeling van de zorgtoeslag, huurtoeslag en het kindgebonden budget aangevuld met de ouderenkorting tot één toeslag met één gezamenlijk uniform

---

bepaalde minderheid vormt (25% van alle volwassenen in Nederland; 75% van alle volwassenen ontvangt dus geen voorlopige aanslag lopende het jaar).



afbouwtraject. In 2014 is besloten om de voorbereidingen voor de invoering van de huishoudentoeslag te beëindigen. Het tijdpad voor de implementatie was zeer krap, mede door de toevoeging van de ouderenkorting in een laat stadium. Exporteerbaarheid bleek bovendien een aandachtspunt. Dit zou tot een stijging van de uitgaven aan toeslagen in het buitenland leiden. Maatregelen ter voorkoming hiervan compliceerden de uitvoerbaarheid. Het kabinet concludeerde al met al om de invoering van de huishoudentoeslag niet te continueren.

- In dit traject werken we in het kader van aanpassingen binnen het huidige stelsel een basisbehoefte toeslag uit. Hierbij worden twee of drie toeslagen samengevoegd tot één toeslag. Voor deze samengevoegde toeslag komt er 1 afbouwtraject. Er vindt verdere harmonisatie plaats in de grondslagen dan in de huidige situatie het geval is. Het belangrijkste verschil tussen de eerder verkende huishoudentoeslag en de basisbehoefte toeslag die nu uitgewerkt zal worden is het ontbreken van de ouderenkorting in de basisbehoefte toeslag.
- 'Huurmatiging door corporatiesector en particuliere sector'<sup>3</sup>
  - Bij deze optie zal er naar verwachting een vangnet nodig zijn voor mensen van wie het inkomen na de vaststelling nog is gedaald. Deze vangnetregeling kan op verschillende manieren worden ingericht. Dat zal in de uitwerking verder moeten worden gezien.
  - De juridische afdwingbaarheid van de huurmatiging wordt ook in het kader van de uitwerking ten behoeve van de eindrapportage verder gezien.

Communicatie  
n.v.t.

Politiek/bestuurlijke context  
n.v.t.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

---

<sup>3</sup> Variant op optie 25a en 25b uit Eindrapportage 2020



Arb-05-2023

**DEPARTEMENTAAL BREED  
TER BESLISSING**

Aan  
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

**DGFZ  
Directie Directe  
Belastingen & Toeslagen**

Persoonsgegevens

# nota

Tussenrapportage t.b.v. CWIZO

**Datum**  
24 mei 2023

**Notanummer**  
2023-0000124765

**Bijlagen**  
1. Brief Tussenrapportage  
2. Bijlage 1 - 4  
3. Nota 111388a TD I en II  
4. Brief Tussenrapportage  
met wijzigingen bijhouden  
5. Bijlagen 1 - 4 met wijzigingen bijhouden

## Aanleiding

De tussenrapportage Toekomst toeslagen wordt vrijdag 2 juni naar CWIZO gezonden. Uw eerdere opmerkingen op de concept-tussenrapportage zijn verwerkt. Conform bespreking op 24 mei zenden we u hierbij de aangepaste versie.

## Beslispunten

Graag uw akkoord voor verzending naar de CWIZO.

## Kernpunten

- Uw opmerkingen op de vorige versie (zie nota 111.388a TD I en II) en uw conclusies tijdens het overleg van 24 mei jl. zijn verwerkt.
- Vrijdag 2 juni a.s. wordt deze tussenrapportage gezonden naar CWIZO. De tussenrapportage wordt geagendeerd in de MR van 30 juni, zodat verzending naar TK voor de zomer kan plaatsvinden.
- Deze versie is ook ter ambtelijke afstemming gestuurd naar de andere departementen. Zij zullen hun bewindslieden informeren met de CWIZO-versie.

## Toelichting

Uw opmerkingen zijn verwerkt. Daarnaast heeft Communicatie meegelezen op leesbaarheid. Suggesties van Communicatie zijn in deze brief verwerkt.

Deze tussenrapportage wordt – met uw eventuele nadere aanpassingen – naar CWIZO verzonden op 2 juni. Mochten nadien nog aanpassing nodig zijn, dan is daarvoor ruimte. De tussenrapportage wordt op 13 juni in CWIZO besproken. Op ambtelijk niveau was er al overeenstemming over de vorige versie; we verwachten niet dat dit anders is met de onderhavige aanpassingen. Deze nieuwe versie is naar hen gezonden, gelijktijdig met deze nota aan u.

U vindt zowel een 'schone' versie als een versie met wijzigingen bijhouden. Het aantal inhoudelijke wijzigingen is beperkter dan het lijkt, doordat de tekst op sommige plaatsen is ingekort of verplaatst van hoofdbrief naar de beschrijving van het stelsel in bijlage 1.

De marginale druk is beter in beeld gebracht. De problematiek van de marginale druk is in de conclusie over het stelsel opgenomen naast de 3 fundamentele problemen van het toeslagenstelsel.

Voor de (her)kenbaarheid van de opties (en varianten onder de opties) is in de tabel met opties een korte duiding gegeven. Hiermee komt bijvoorbeeld tot uitdrukking dat ook de heffingskortingen bij bepaalde opties in beeld zijn. Verder is de optie basisinkomen niet meer opgenomen. Deze is in het IBO sociale zekerheid al in een groot aantal varianten uitgewerkt. Het vervallen van deze optie in deze rapportage stemmen we nog met de toeslagdepartementen af, maar we verwachten dat ze daarmee instemmen.

U dient de tussenrapportage in, in ieder geval mede namens andere bewindslieden. Afhankelijk van de reactie van de andere bewindslieden zal er ook medeondertekening plaatsvinden. In de tekst is uw regierol genoemd.

*Communicatie*  
N.v.t.

*Politiek/bestuurlijke context.*

Aan de Tweede Kamer is toegezegd om de tussenrapportage voor de zomer te ontvangen. Door agendering in RWIZO van 27 juni en 30 juni in MR – waarna verzending – voldoet u hieraan.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**  
Niet van toepassing.



A/18-06.2023

DEPARTEMENTAAL BREED  
TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie Directe Belastingen  
& Toeslagen

Persoonsgegevens

# nota

Agendering Toekomst Toeslagen RWIZO 27 juni 2023

**Datum**

14 juni 2023

**Notanummer**

2023-0000144360

**Bijlagen**

1. Tussenrapportage Toekomst Toeslagen
2. Beschrijving van het stelsel en probleemanalyse
3. Opties
4. Uitkeerbare heffingskortingen
5. Beschrijving van de effecten
6. RWIZO formulier
7. Commissiebrief 7 juni jl.
8. Tussenrapportage met wijzigingen n.a.v. commissiebrief

## Aanleiding

U heeft toegezegd de TK voor de zomer een tussenrapportage over toekomst toeslagen te sturen, zodat de Kamer helder heeft welke beleidsopties worden uitgewerkt voor een volgend kabinet. Om aan deze toezegging te kunnen voldoen is agendering van de tussenrapportage in de MR voorzien op 30 juni, met een bespreking in de RWIZO van 27 juni. Vanwege het uiterste aanlevermoment bij AZ (20 juni) wordt u, en uw collega's MinSZW, MinVRO en MinVWS, verzocht uiterlijk 19 juni te reageren op deze nota.

## Beslispunten

Indien u akkoord bent met agendering van de bijgevoegde tussenrapportage (bijlage 1 t/m 5) in de RWIZO van 27 juni, wilt u dan het aanbiedingsformulier (bijlage 6) ondertekenen?

## Kernpunten

- De tussenrapportage is op 12 juni in de CWIZO besproken en akkoord bevonden. Het leidde niet tot aanpassingen.
- MinAPP heeft verzocht om nadrukkelijker de link te leggen tussen toekomst toeslagen en het IBO vereenvoudiging sociale zekerheid en de kabinetsreactie daarop. De verwijzing in de tussenrapportage is op dat punt iets uitgebreid.
- Op 7 juni heeft de Vaste commissie van financiën van de Tweede Kamer u een brief gestuurd met een aantal verzoeken aangaande deze tussenrapportage (zie bijlage 7 en 'toelichting' voor nadere info). Het betreft de vraag om de tussenrapportage uiterlijk 3 juli te versturen, en de vraag op enkele punten inhoudelijk in te gaan:
  - Mogelijkheden om op korte termijn de grootste tekortkomingen van het huidige toeslagensysteem te corrigeren;
  - Een overzicht van hervormingen van het Toeslagenstelsel die, binnen de beperkingen van de ICT systemen, op middellange termijn kunnen worden doorgevoerd;
  - Opties voor herziening van het Toeslagenstelsel op lange termijn, met een duidelijke tijdlijn welke opties wanneer te realiseren zijn;
  - Het budgettaire beslag van de verschillende opties;
  - Of en zo ja, op welke termijn, er door het CPB doorrekeningen gemaakt zullen en/of kunnen worden van alternatieven voor het Toeslagenstelsel.

- Tijdens het commissiedebat van 22 juni jl. is een deels vergelijkbaar verzoek vanuit enkele Kamerleden gedaan. Toen heeft u al aangegeven dat de concrete uitwerking van de opties in de eindrapportage komen, en niet in de tussenrapportage.
- Bovendien is gelet op de fase waarin de tussenrapportage zich bevindt, er zeer beperkte tijd en ruimte voor inhoudelijke aanpassingen.
- Om deze redenen wordt voorgesteld om in de inleiding van de tussenrapportage expliciet in te gaan op het verzoek van de TK, door toe te lichten in hoeverre en op welke manier deze tussenrapportage tegemoet komt aan het verzoek van de TK. Daar waar het niet lukt om in de tussenrapportage aan het verzoek van de TK te voldoen, kan in de eindrapportage wél aan het verzoek worden voldaan. In bijlage 8 ziet u in track changes de voorgestelde passages.
- Deze tekst is op ambtelijk afgestemd met de betrokken departementen.
- De gewijzigde versie kan ter bespreking aan de RWIZO worden voorgelegd, zodat u de RWIZO ook nog kunt benutten om dit politiek te wegen.
- MinSZW wil mogelijk haar betrokkenheid benadrukken door de tussenrapportage mede te ondertekenen (i.p.v. mede namens). Ambtelijk SZW heeft aangegeven z.s.m. terug te komen op de voorkeur van MinSZW in deze. In dat geval ligt het voor de hand MinVRO en MinVWS ook te vragen mede te ondertekenen, om geen ongelijkheid tussen de toeslagdepartementen te creëren. De verwachting is dat dit voor MinVRO en MinVWS ook akkoord is.
- De annotatie voor de RWIZO volgt nog.
- De Kamer heeft in de procedurevergadering van 7 juni ook besloten dat er een commissiedebat Toeslagen moet plaatsvinden voordat het belastingplan pakket wordt behandeld. Er is inmiddels een commissiedebat Toeslagen gepland op 12 oktober 2023.

In brief?  
apart.  
Wepje

## Toelichting

### *Commissiebrief Vaste commissie van financiën (bijlage 6)*

- Op woensdag 7 juni heeft de Vaste commissie van financiën van de TK u een commissiebrief over de Aanpak Herziening Toeslagenstelsel gestuurd.
- De Kamer verzoekt de tussenrapportage uiterlijk 3 juli te ontvangen. Aan dit verzoek wordt voldaan wanneer de tussenrapportage kort na de MR van 30 juni aan de Kamer wordt gezonden.
- Ook heeft de commissie gevraagd om een concreet en uitgewerkt tijdspad van de werkzaamheden tot aan de publicatie van het eindrapport in het eerste kwartaal van 2024.
  - Reactie opgenomen in tussenrapportage: In het komend half jaar zullen we verdere stappen zetten. Dit doen we in verschillende fases, waarbij we eerst nog de opties en combinaties van opties verder uitwerken, vervolgens de effecten van die (combinaties van) opties in kaart brengen en ten slotte ruime aandacht besteden aan uitvoeringsaspecten en invoerpaden. (...) De inzichten zullen we niet alleen vanuit de ambtelijke organisatie bijeen brengen. We zullen actief externen betrekken, waaronder experts van planbureaus, wetenschappers en stakeholders. Dit tezamen resulteert in de eindrapportage. We streven ernaar u deze in het eerste kwartaal van 2024 aan te bieden.

- De TK verzoekt om een heldere analyse van vijf aspecten in de tussenrapportage. Hieronder wordt opgesomd welke vijf aspecten dat zijn en op welke wijze wij voorstellen daarop te reageren.
  1. Mogelijkheden om op korte termijn de grootste tekortkomingen van het huidige toeslagensysteem te corrigeren;
    - Reactie: De grootste tekortkomingen van het huidige stelsel voelen voort uit fundamentele keuzes die bij de vormgeving van het stelsel zijn gemaakt, en kunnen alleen worden weggenomen door fundamentele aanpassingen binnen en van het stelsel, die per definitie lastig op korte termijn te realiseren zijn. Het kabinet werkt – zoals afgesproken in het coalitieakkoord - blijvend aan verbeteringen om knelpunten binnen het huidige stelsel zo veel mogelijk te corrigeren. Zo blijven de komende tijd stappen gezet worden om de werking van het huidige stelsel te verbeteren. (...)
  2. Een overzicht van hervormingen van het Toeslagenstelsel die, binnen de beperkingen van de ICT systemen, op middellange termijn kunnen worden doorgevoerd;
  3. Opties voor herziening van het Toeslagenstelsel op lange termijn, met een duidelijke tijdlijn welke opties wanneer te realiseren zijn;
    - Reactie op 2 en 3: Bijlage 2 bevat een overzicht van de opties die in ieder geval zullen terugkomen in de eindrapportage en een eerste duiding ervan. Deze opties worden in ieder geval uitgewerkt, maar deze lijst met opties kan worden aangevuld, mochten er nog andere reële opties in beeld komen bij de uitwerking, of door uw Kamer worden aangedragen. In deze tussenrapportage worden de opties en combinatie van opties nog niet concreet uitgewerkt; dat gebeurt in de eindrapportage. Bij de uitwerking van de opties in de eindrapportage zullen voor de verschillende opties deze vragen beantwoord worden. Juist het antwoord op de gestelde vragen vergt een dusdanige nadere uitwerking en goede beoordeling in de uitvoering dat dit niet op deze termijn al in de tussenrapportage kan worden beantwoord.
  4. Het budgettaire beslag van de verschillende opties;
    - Reactie: Hier valt op voorhand niet een eenduidig antwoord op te geven, omdat veel varianten schaalbaar zijn in budgettaire effecten, onder andere afhankelijk van welke (verdeling van) inkomenseffecten geaccepteerd wordt en welke uitvoeringslasten. Daarom zullen in de uitwerking verschillende opties gepresenteerd worden. Daarbij worden in ieder geval ook budgettair neutrale varianten uitgewerkt, en worden waar mogelijk effecten aangegeven van extra, of juist minder budget, waarbij het uiteraard aan een volgend kabinet is om een besluit te nemen over de budgettaire ruimte die al dan niet wordt vrijgemaakt.
  5. Of en zo ja, op welke termijn, er door het CPB doorrekeningen gemaakt zullen en/of kunnen worden van alternatieven voor het Toeslagenstelsel.
    - Reactie: Ten behoeve van de eindrapportage zullen alle benodigde berekeningen worden gemaakt. We zijn in gesprek met het CPB om te bezien hoe hun expertise benut kan worden en welke bijdrage zij kunnen leveren voor de eindrapportage.

dienst-  
 verdeling  
 inkom-  
 rapportage  
 toeslagen-  
 stelsel  
 fundamenteel  
 hervormen  
 binnen  
 stelsel

budget

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.