

# Monitor Nationaal Warmtefonds 2021

## Individuele woningeigenaren

Versie: 30-5-2023

**In opdracht van:**

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties



**TNO** innovation  
for life

# Inhoud



1. Inleiding
2. Leeswijzer
3. Monitor NWF - Individuele woningeigenaren
  - i. Overzicht
  - ii. Energielabel
  - iii. Bouwjaarklasse
  - iv. Monumenten
  - v. Gestandaardiseerd besteedbaar inkomen
  - vi. Verzamelinkomen
4. Definities

# Inleiding

- Deze monitor geeft inzicht in het gebruik en de effecten van energiebesparende maatregelen die met een lening van het Nationaal Warmtefonds (NWF) zijn genomen bij individuele woningeigenaren (niet-VvE). De gegevens in deze monitor betreffen alleen aanvragen die zijn toegekend en waarvoor een lening is verstrekt.
- De gegevens van de toegekende aanvragen zijn gekoppeld met datasets van het CBS waardoor een verdiepend inzicht kan worden gegeven in de huishoudens die een aanvraag doen.
- Voor de monitor van de SEEH en ISDE is ook een energiebesparing berekend. Bij het NWF is het aantal vierkante meters dat geïsoleerd is niet bekend uit de aanvraag. Dit kan worden geschat op basis van kostenkengetallen, maar deze methode was op het moment van publicatie nog niet voldoende om in dit resultaat op te nemen.
- Voor meer informatie kan het achtergrondrapport worden geraadpleegd.

## In samenwerking met:



Rijksdienst voor Ondernemend  
Nederland



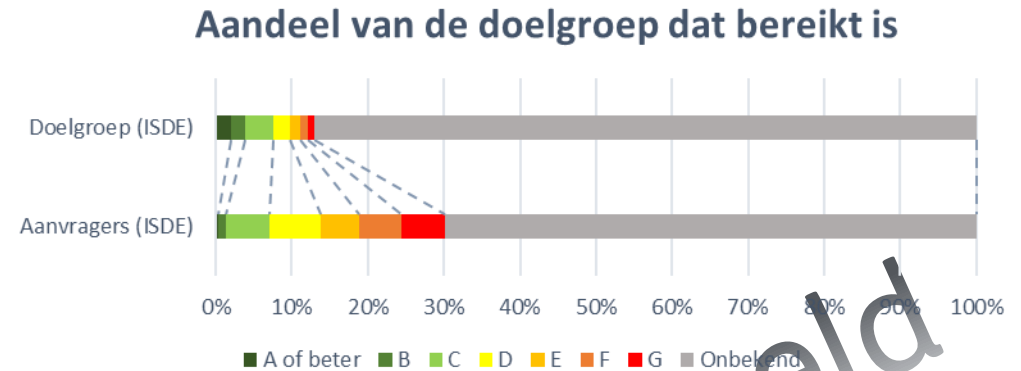
Nationaal  
Warmtefonds

# Leeswijzer

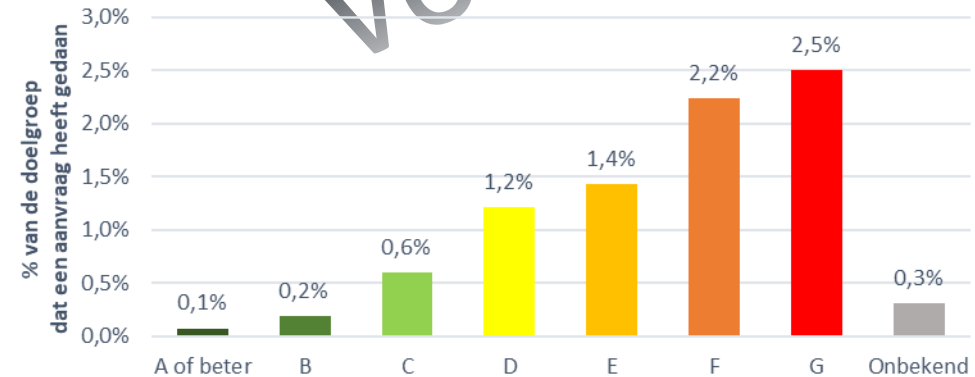
## Grafiek 'Aanvragen'

- A. De bovenste balk geeft de verdeling van categorieën (in dit geval energielabel) over de doelgroep\* weer, de onderste balk de verdeling van de toegekende aanvragen over de categorieën. Een vergelijking tussen beide balken geeft weer welke categorieën bij de toegekende aanvragen relatief meer (alles vanaf label C en slechter) of minder (label A en B) voorkomen.
- B. De onderste grafiek geeft weer welk deel van de doelgroep een toegekende aanvraag heeft gedaan met onderscheid naar categorieën. In dit voorbeeld is te zien dat voor 2,5% van de woningen met een label G een toegekende aanvraag is gedaan voor een subsidie of lening. Dat is relatief vaker dan voor woningen met een andere energielabel.

Grafiek A



Grafiek B



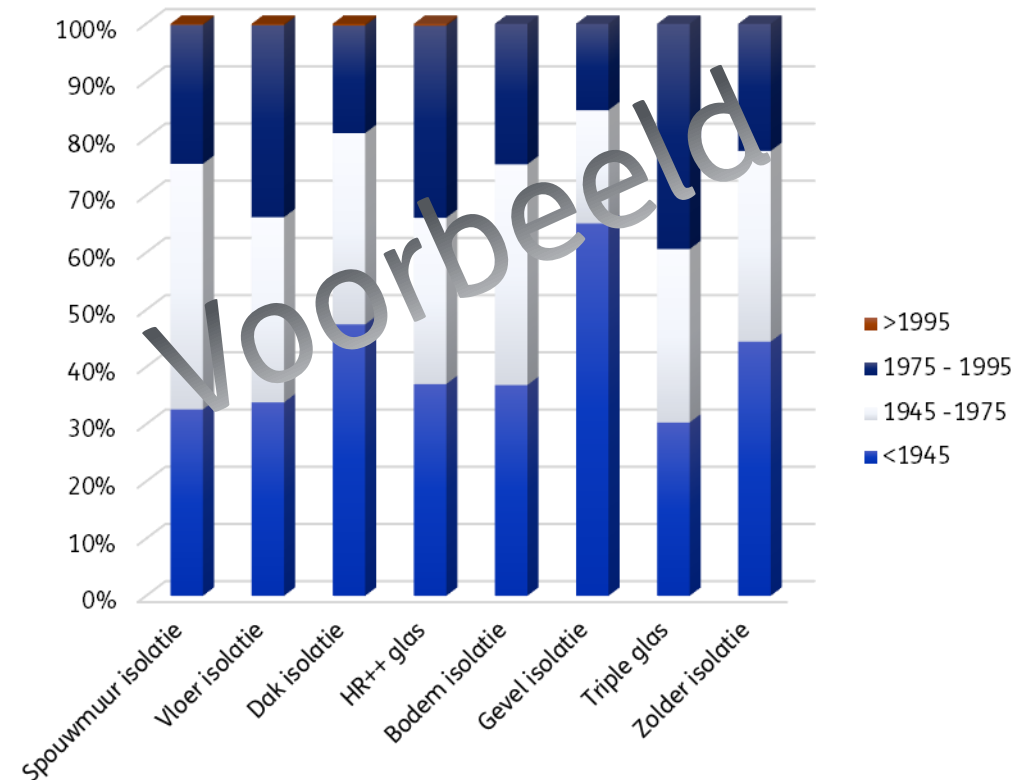
\*De doelgroep is het aantal huishoudens dat in aanmerking komt voor de subsidie of lening: alle bewoonde koopwoningen (inclusief meergezinswoningen).

# Leeswijzer

## Grafiek 'Maatregelen'

- In deze grafiek staat elke staaf voor een energiebesparende maatregel en geven de kleuren de verdeling weer over de categorieën (in dit geval bouwjaarklasse).
- Zo is te zien of een bepaalde maatregel vaker of minder vaak wordt toegepast in een bepaalde categorie.
- Gevelisolatie wordt in dit voorbeeld overwegend bij woningen < 1945 toegepast.
- Er kunnen meerdere maatregelen per aanvraag en dus per woning zijn toegekend.

Toegepaste maatregelen verdeeld over bouwjaarklasse



# Leeswijzer Tabel

- Het bovenste deel van de tabel geeft het absolute aantal maatregelen weer dat binnen een categorie is genomen.
- In het onderste deel van de tabel staat het totaal aantal huishoudens in de doelgroep en het aantal toegekende aanvragen dat binnen een categorie is gedaan. Dan volgt welk percentage van de doelgroep binnen deze categorie een aanvraag heeft gedaan (het bereik). Bijvoorbeeld:
  - In de doelgroep zijn 421,360 woningen met een label A of beter. Er zijn 12,896 aanvragen toegekend voor woningen met een label A, dat is 2,3 % van de populatie met een label A of beter.
  - Als laatste wordt het gemiddelde aantal maatregelen per aanvraag en de gemiddelde besparing per categorie weergegeven.
  - Om te voorkomen dat resultaten herkenbaar of herleidbaar zijn tot natuurlijke personen of bedrijven rond het CBS getallen af. Als er te weinig cases zijn kunnen bepaalde resultaten niet getoond worden. De totalen in de diverse tabellen kunnen daardoor ook lichte verschillen vertonen.

Maatregelen en aanvragen						
	Voor 1945	1945 tot 1975	1975 tot 1995	1995 tot 2013	2013 of later	Totaal
Dakisolatie	2.735	4.330	1.855	130	10	9.060
Gevelisolatie	1.150	765	345	40	5	2.305
Spouwmuurisolatie	2.895	8.745	4.690	100	5	16.435
Vloerisolatie	3.515	8.230	5.715	165	10	17.645
Warmtepomp	1.935	2.065	1.170	2.105	510	8.785
Zonneboiler	435	410	370	280	75	1.570
Glasverbetering	2.615	5.305	3.995	230	5	12.150
Deurisolatie	275	1.025	710	30		2.020
Paneelisolatie	5	320	210	10		595
<b>Totaal</b>	<b>15.590</b>	<b>31.195</b>	<b>20.070</b>	<b>3.090</b>	<b>620</b>	<b>70.565</b>

	Voor 1945	1945 tot 1975	1975 tot 1995	1995 tot 2013	2013 of later	Totaal
Doelgroep	866.260	1.201.140	1.232.265	891.280	225.770	4.416.715
Aanvragers	7.425	14.330	9.870	2.485	570	34.680
Bereikte doelgroep	0,9%	1,2%	0,8%	0,3%	0,3%	0,8%
Maatregelen per aanvraag	2,1	2,2	2,0	1,2	1,1	2,0
Besparing (GJ/ woning)	26,2	19,9	19,5	26,1	14,7	21,5

# Overzicht NWF 2021

Individuele woningeigenaren

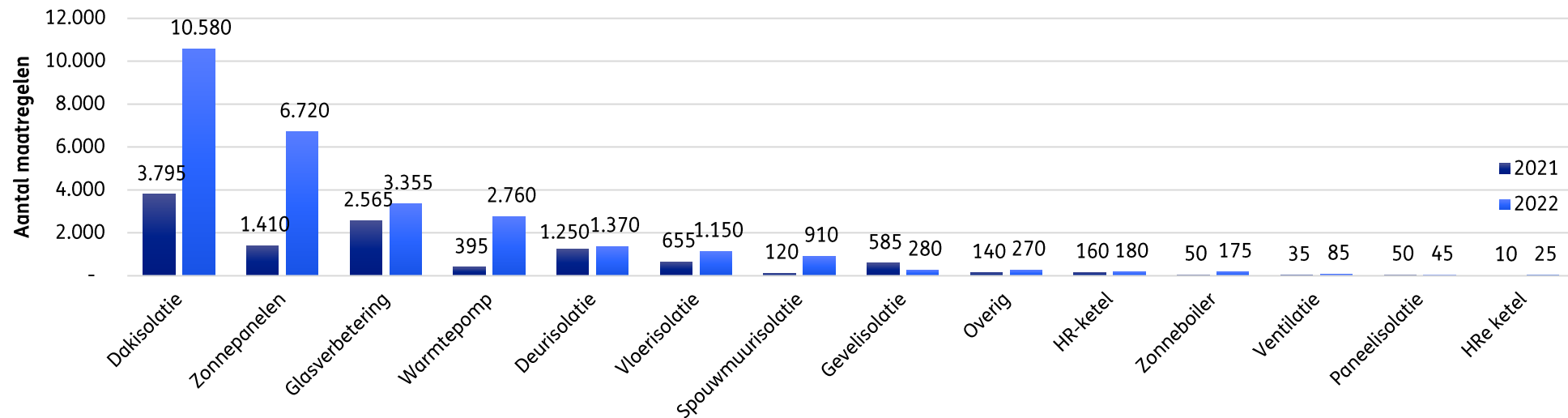
# Overzicht maatregelen (2021/2022)

- In totaal hebben 3.715 woningen (individuele woningeigenaren, niet VvE) een lening aangevraagd en toegekend gekregen in 2021 en 10.305 woningen in 2022.
- Daarmee is in 2021 0,08% van de bewoonde koopwoningen bereikt en in 2022 0,23%.
- 765 huishoudens (19% van de leningen) hebben in 2021 naast een financiering ook een subsidie aangevraagd bij de SEEH of de ISDE. In 2022 betrof het 2.120 huishoudens (18% van de leningen).



# Overzicht maatregelen (2021/2022)

- Met de lening van het NWF zijn in 2021 11.220 maatregelen genomen (gemiddeld 3 per aanvraag) en in 2022 27.905 maatregelen (gemiddeld 2,7 per aanvraag).
- In beide jaren werd dakisolatie het vaakst toegepast, gevolgd in 2021 door glasisolatie en in 2022 door zonnepanelen.



\*Overige maatregelen zijn bijvoorbeeld: warmteterugwinning douche, een energiedisplay en waterzijdig inregelen

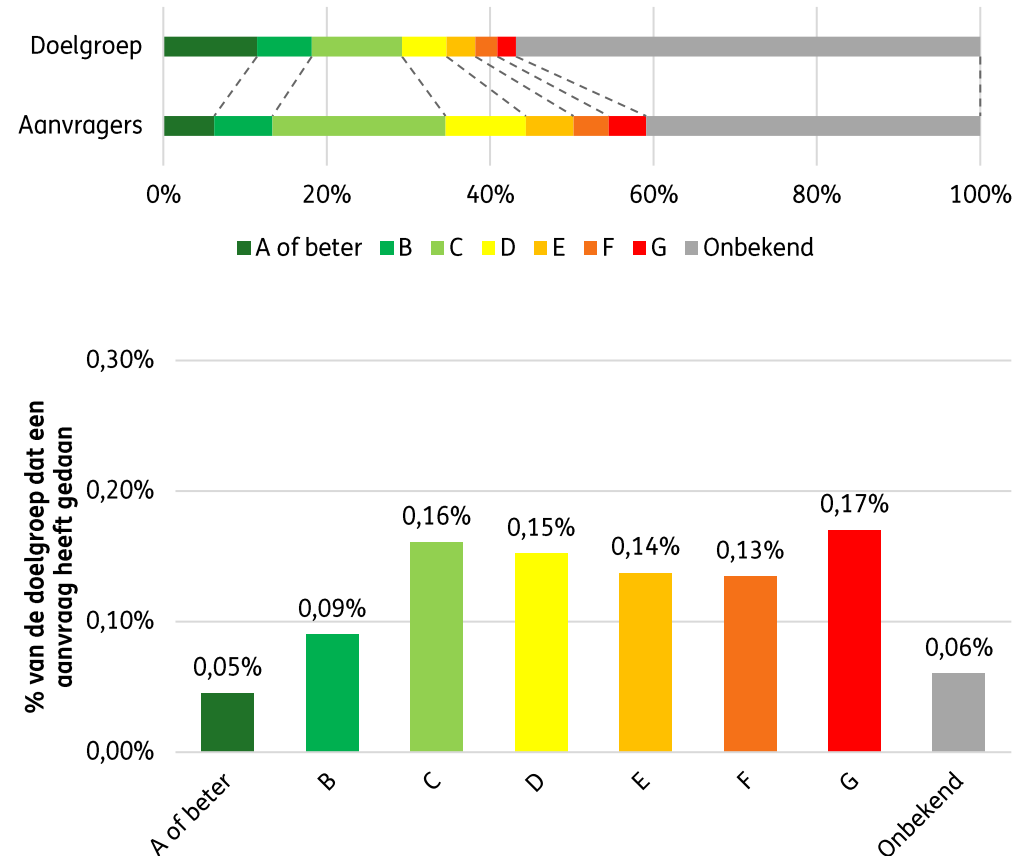
# Inzicht naar energielabels\*

*\*De peildatum voor de energielabels is 31 december 2021*

# Aanvragen en energielabel

- Voor 41% van de woningen waar een aanvraag is toegekend is geen energielabel geregistreerd.
- Voor woningen met een label A of beter zijn minder aanvragen gedaan dan de verhouding van de energielabels over de doelgroep.
- Er zijn relatief minder aanvragen gedaan voor woningen met label B en A of beter dan voor andere labels.
- In absolute zin zijn de meeste aanvragen toegekend aan woningen met een label C, omdat die woningen veel voorkomen.

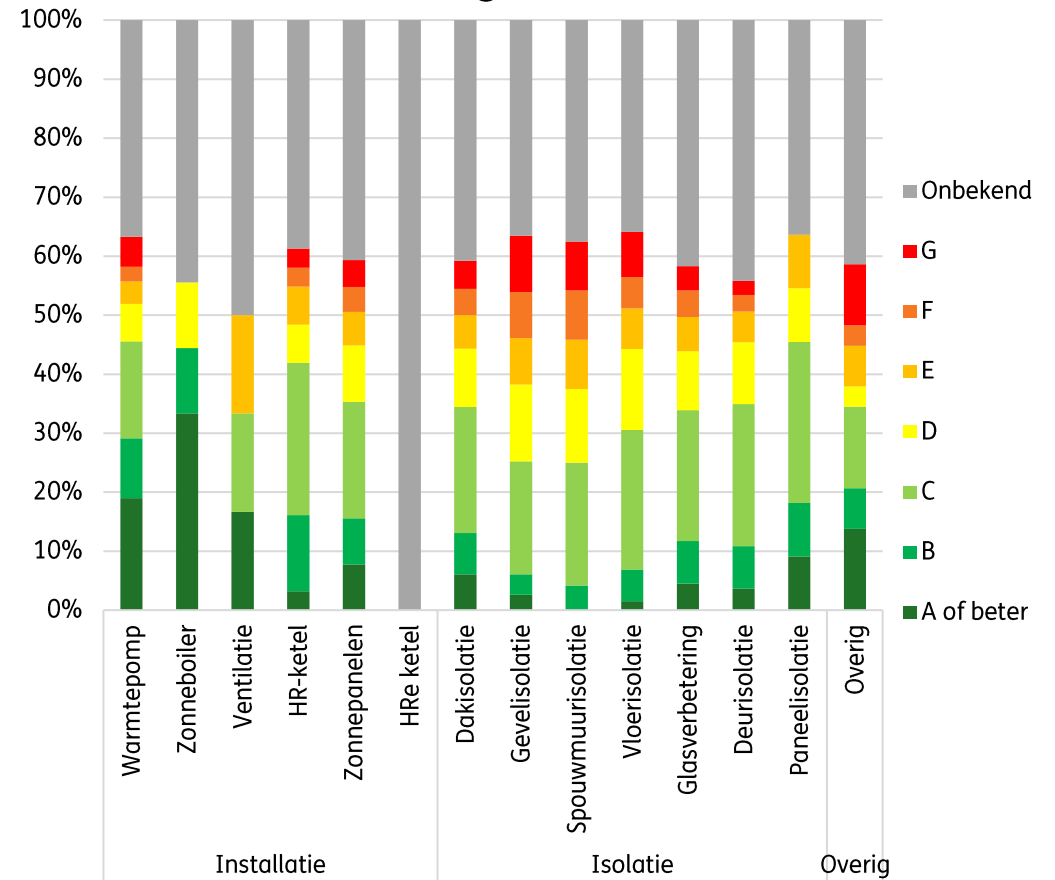
Aandeel van de doelgroep dat bereikt is (2021)



# Maatregelen en Energielabel

- Warmtepompen en zonneboilers worden relatief vaak toegepast in een woning met label A of beter.
- Er is geen lening aangevraagd voor paneelisolatie, ventilatie en een zonneboiler bij slechtere labels.

Toegepaste maatregelen verdeeld over energielabels (2021)



NB. Er zijn (heel) weinig aanvragen gedaan en toegekend voor Hre-ketels (5) en ventilatie (30) en zonneboilers (45) en paneelisolatie (55)

# Tabel Energielabel

Maatregelen en aanvragen									
	A of beter	B	C	D	E	F	G	Onbekend	Totaal
Dakisolatie	230	265	810	375	215	170	180	1.545	<b>3.790</b>
Gevelisolatie	15	20	110	75	45	45	55	210	<b>575</b>
Spouwmuurisolatie		5	25	15	10	10	10	45	<b>120</b>
Vloerisolatie	10	35	155	90	45	35	50	235	<b>655</b>
Warmtepomp	75	40	65	25	15	10	20	145	<b>395</b>
Zonneboiler	15	5		5				20	<b>45</b>
Ventilatie	5		5		5			15	<b>30</b>
Overig	20	10	20	5	10	5	15	60	<b>145</b>
HR-ketel	5	20	40	10	10	5	5	60	<b>155</b>
Zonnepanelen	110	110	280	135	80	60	65	575	<b>1.415</b>
Glasverbetering	115	185	570	255	150	115	105	1.070	<b>2.565</b>
Deurisolatie	45	90	300	130	65	35	30	550	<b>1.245</b>
Paneelisolatie	5	5	15	5	5			20	<b>55</b>
HRe ketel								5	<b>5</b>
<b>Totaal</b>	<b>650</b>	<b>790</b>	<b>2.395</b>	<b>1.125</b>	<b>655</b>	<b>490</b>	<b>535</b>	<b>4.555</b>	<b>11.195</b>

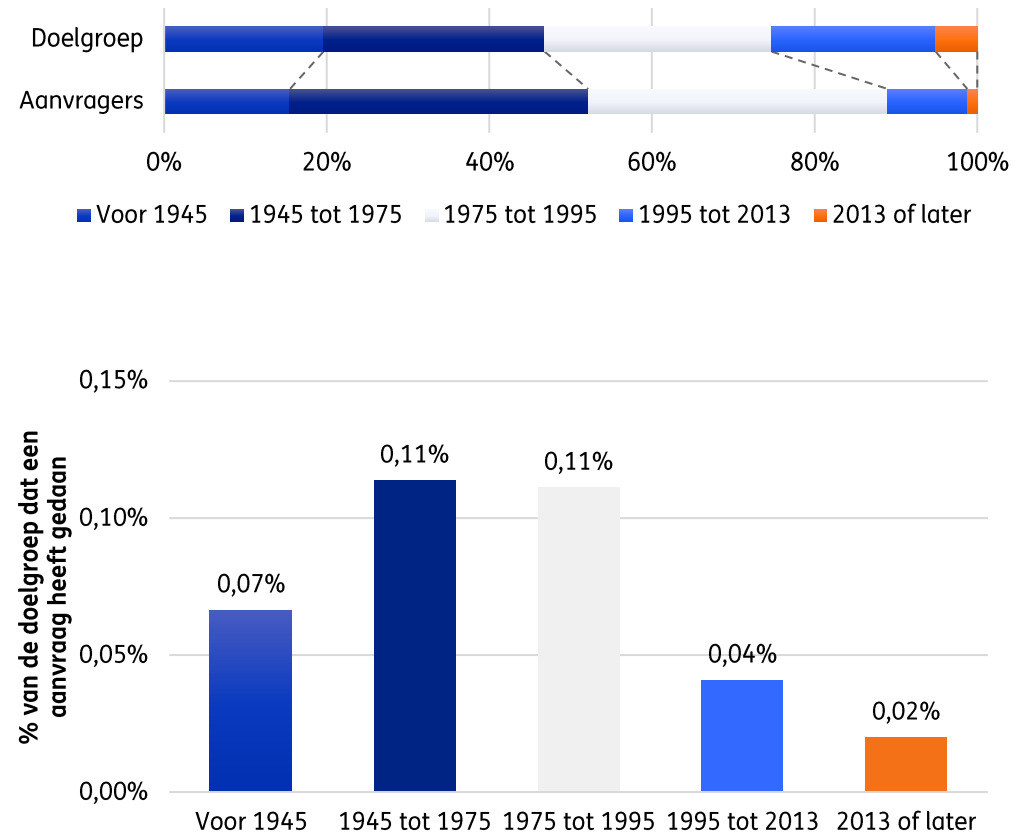
	A of beter	B	C	D	E	F	G	Onbekend	Totaal
Doelgroep	507.685	294.800	487.490	240.255	156.550	118.930	100.045	2.510.960	<b>4.416.715</b>
Aanvragers	230	265	785	365	215	160	170	1.515	<b>3.705</b>
Bereikte doelgroep	0,0%	0,1%	0,2%	0,2%	0,1%	0,1%	0,2%	0,1%	<b>0,1%</b>
Maatregelen per aanvraag	2,8	3,0	3,1	3,1	3,0	3,1	3,1	3,0	<b>3,0</b>

# Inzicht naar bouwjaarklasse

# Aanvragen en bouwjaarklasse

- Voor de bouwjaarperiode 1945-1995 zijn meer aanvragen gedaan dan de verhouding van de bouwjaarklassen over de doelgroep.
- Voor de overige bouwjaarklassen zijn minder aanvragen gedaan dan de verhouding van de bouwjaarklassen over de doelgroep.
- Relatief (en absoluut) gezien zijn de meeste aanvragen gedaan voor woningen gebouwd tussen 1945 en 1995.

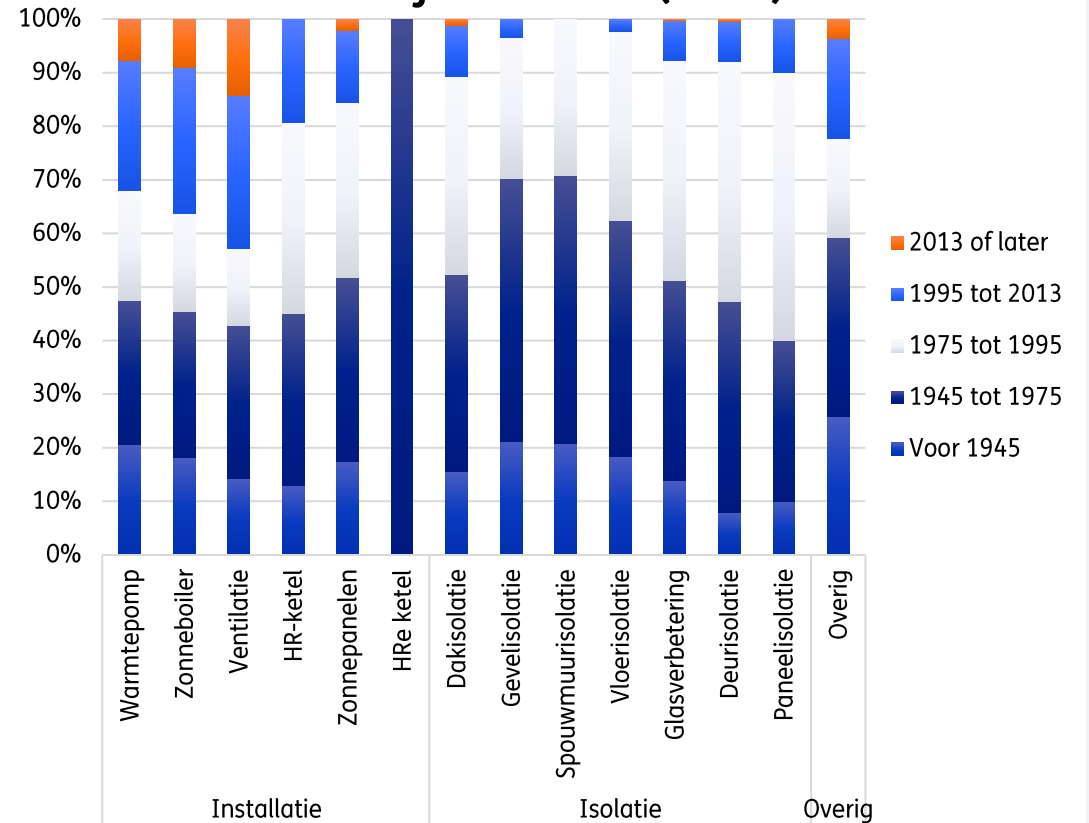
Aandeel van de doelgroep dat bereikt is (2021)



# Maatregelen en bouwjaarklasse

- In woningen gebouwd vanaf 2013 worden hoofdzakelijk installatietechnische maatregelen toegepast en dakisolatie.
- Gevelisolatie wordt veel toegepast bij woningen gebouwd tussen 1945 en 1975.

Toegepaste maatregelen verdeeld over bouwjaarklassen (2021)



NB. Er zijn (heel) weinig aanvragen gedaan en toegekend voor Hre-ketels (5) en ventilatie (30) en zonneboilers (45) en paneelisolatie (55)



# Tabel Bouwjaarklasse

Maatregelen en aanvragen						
	Voor 1945	1945 tot 1975	1975 tot 1995	1995 tot 2013	2013 of later	Totaal
Dakisolatie	590	1.395	1.400	365	45	<b>3.795</b>
Gevelisolatie	125	290	155	20		<b>590</b>
Spouwmuurisolatie	25	60	35			<b>120</b>
Vloerisolatie	120	285	230	15		<b>650</b>
Warmtepomp	80	105	80	95	30	<b>390</b>
Zonneboiler	10	15	10	15	5	<b>55</b>
Ventilatie	5	10	5	10	5	<b>35</b>
Overig	35	45	25	25	5	<b>135</b>
HR-ketel	20	50	55	30		<b>155</b>
Zonnepanelen	245	485	460	190	30	<b>1.410</b>
Glasverbetering	355	960	1.050	195	5	<b>2.565</b>
Deurisolatie	100	490	560	95	5	<b>1.250</b>
Paneelisolatie	5	15	25	5		<b>50</b>
<b>Totaal</b>	<b>1.715</b>	<b>4.210</b>	<b>4.090</b>	<b>1.060</b>	<b>130</b>	<b>11.205</b>

	Voor 1945	1945 tot 1975	1975 tot 1995	1995 tot 2013	2013 of later	Totaal
Doelgroep	866.260	1.201.140	1.232.265	891.280	225.770	<b>4.416.715</b>
Aanvragers	575	1.365	1.370	365	45	<b>3.720</b>
Bereikte doelgroep	0,1%	0,1%	0,1%	0,0%	0,0%	<b>0,1%</b>
Maatregelen per aanvraag	3,0	3,1	3,0	2,9	2,9	<b>3,0</b>

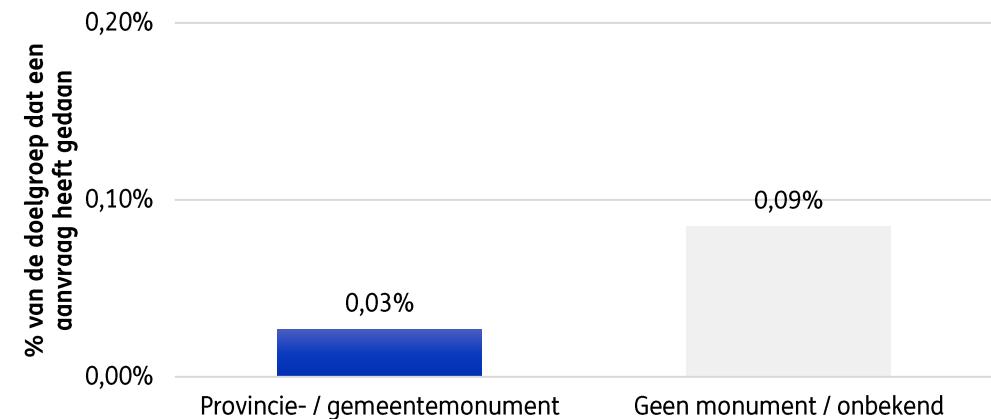
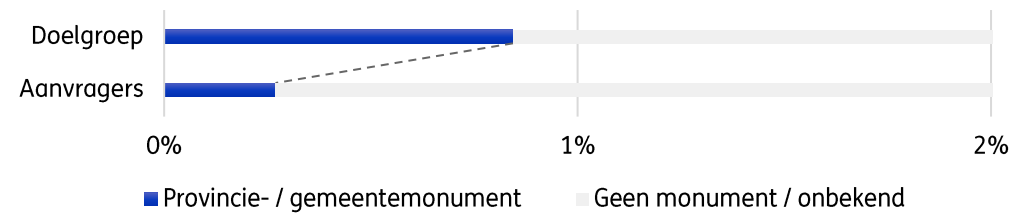
# Inzicht in monumenten\*

*\*Het betreft alleen bewoonde koopwoningen in monumenten*

# Aanvragen bij monumenten

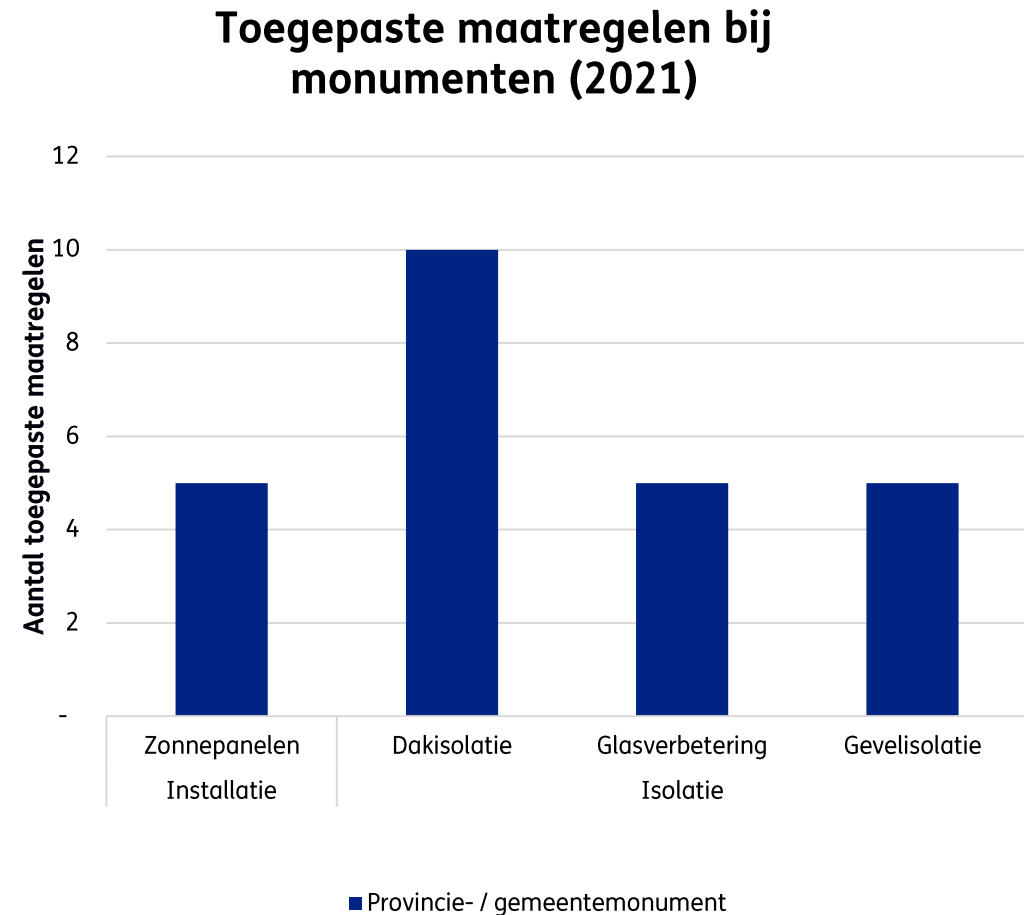
- Let op: de as van de bovenste grafiek laat alleen de eerste twee procent zien. De rest betreft 'geen monument'.
- Provincie-/gemeentemonumenten betreffen 25 aanvragen. Er zijn geen aanvragen voor Rijksmonumenten geweest in 2021
- Er zijn minder aanvragen gedaan voor monumenten dan de verhouding van de monumenten over de doelgroep.
- Voor monumenten zijn ook andere regelingen beschikbaar voor verduurzaming, zoals het Restauratiefonds.

Aandeel van de doelgroep dat bereikt is (2021)



# Maatregelen en monumenten

- Er is bij monumenten voor vier maatregelen een aanvraag voor een lening gedaan: dak-, glas en gevelisolatie en zonnepanelen.



# Tabel Monumenten

Maatregelen en aanvragen		
	Provincie- / gemeentemonument	Geen monument / onbekend
Dakisolatie	10	3.785
Gevelisolatie	5	585
Spouwmuurisolatie		120
Vloerisolatie		650
Warmtepomp		395
Zonneboiler		50
Ventilatie		35
Overig		140
HR-ketel		155
Zonnepanelen	5	1.405
Glasverbetering	5	2.560
Deurisolatie		1.250
Paneelisolatie		50
HRe ketel		10
<b>Totaal</b>	<b>25</b>	<b>11.190</b>

	Provincie- / gemeentemonument	Geen monument / onbekend
Doelgroep	37.040	4.352.745
Aanvragers	10	3.700
Bereikte doelgroep	0,0%	0,1%
Maatregelen per aanvraag	2,5	3,0

# Inzicht naar gestandaardiseerd besteedbaar inkomen\*

*\*Het gestandaardiseerd besteedbaar huishoudinkomen is het besteedbaar inkomen, gecorrigeerd voor de grootte en samenstelling van het huishouden ('koopkracht').*

*Voor deze monitor is gebruik gemaakt van de inkomensgegevens over 2021.*

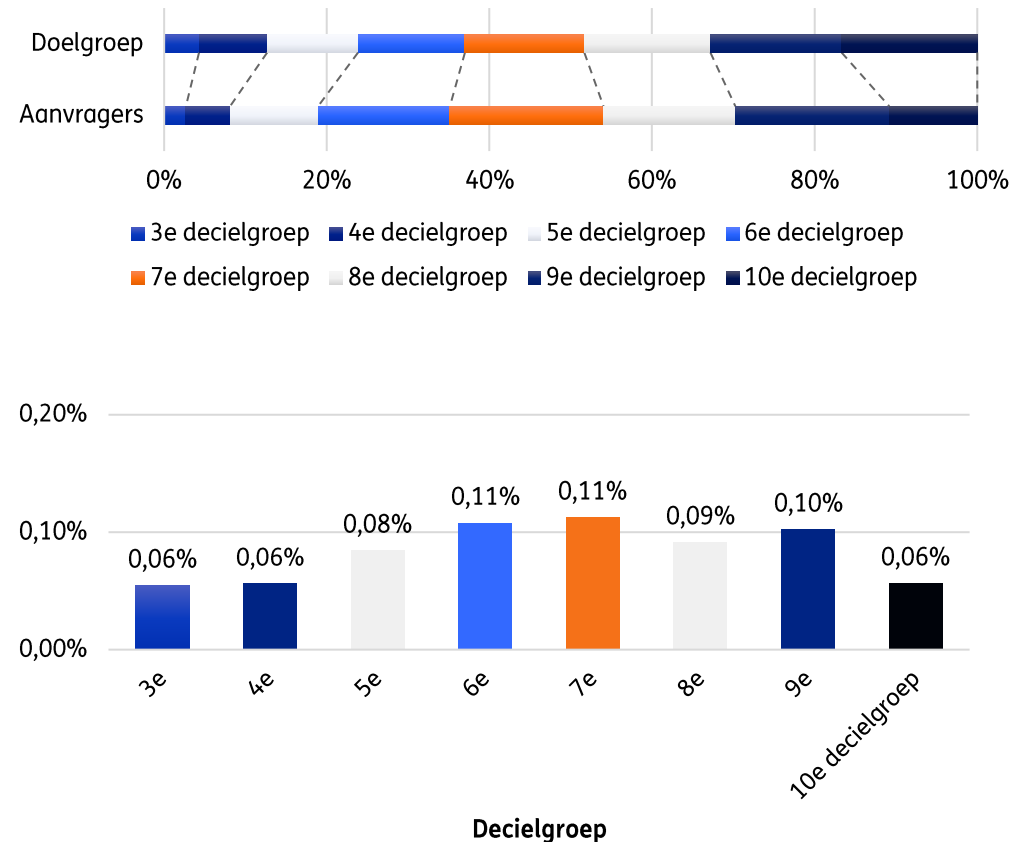
*De indeling in decielklassen wordt bepaald op basis van alle huishoudens van Nederland. In deze monitor beschouwen we alleen de koopsector waardoor de verdeling over de decielen niet meer gelijk is: huishoudens met een laag inkomen hebben minder vaak een koopwoning dan huishoudens met een hoog inkomen.*

*In de lage decielgroepen zijn dan ook minder woningen, zie de 'Doelgroep' in de tabel.*

# Aanvragen naar besteedbaar inkomen

- Voor de 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> decielgroep zijn geen of te weinig aanvragen gedaan om hier weer te geven.
- Voor de 3<sup>e</sup>, 4<sup>e</sup> en 10<sup>e</sup> decielgroep zijn minder aanvragen gedaan dan de verhouding van de inkomensklassen over de doelgroep, in de 6<sup>e</sup>, 7<sup>e</sup>, 8<sup>e</sup> en 9<sup>e</sup> decielgroep meer.
- Relatief gezien zijn minder aanvragen gedaan voor huishoudens in de 3<sup>e</sup>, 4<sup>e</sup> en 10<sup>e</sup> decielgroep dan voor andere inkomensklassen.

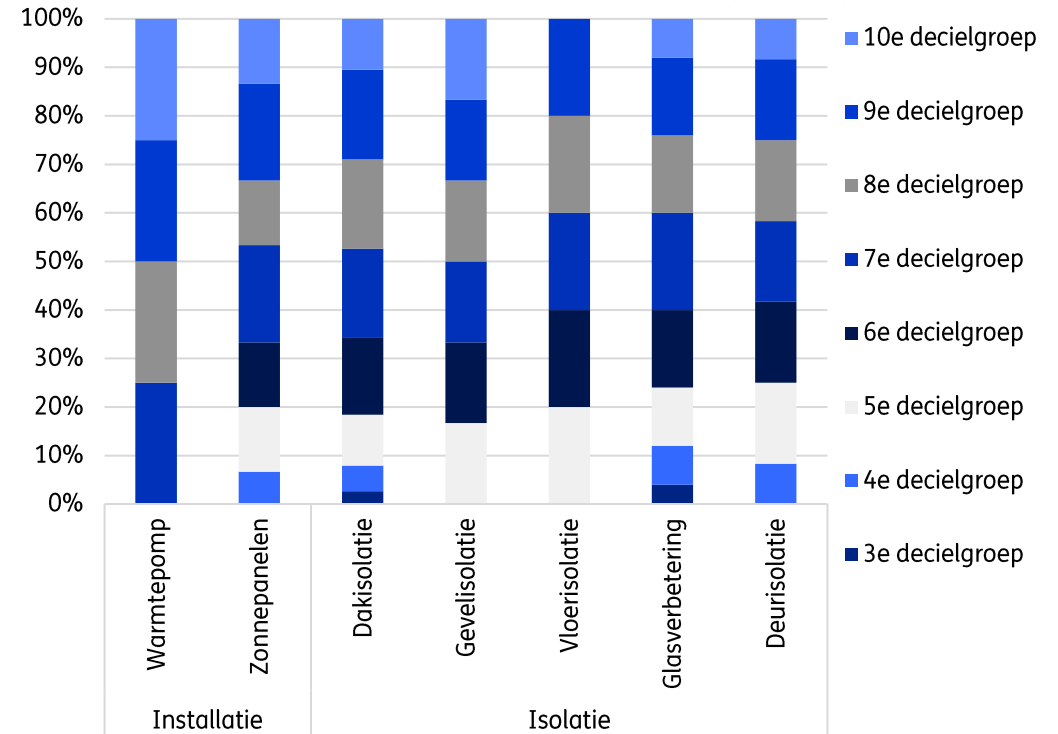
Aandeel van de doelgroep dat bereikt is  
(2021)



# Maatregelen en besteedbaar inkomen

- Er zijn weinig aanvragen gedaan voor de 3e (100) en 4e (200) decielgroep waardoor resultaten kunnen worden getoond.
- Dakisolatie is in alle decielklassen de meest toegepaste maatregel.
- Een lening voor warmtepompen wordt vooral aangevraagd door huishoudens in de hogere decielgroepen

Toegepaste maatregelen verdeeld over gestandaardiseerd besteedbaar huishoudinkomen (2021)





# Tabel gestandaardiseerd besteedbaar huishoudinkomen

Maatregelen en aanvragen								
	3e	4e	5e	6e	7e	8e	9e	10e decielgroep
Dakisolatie	100	200	400	600	700	700	700	400
Gevelisolatie			100	100	100	100	100	100
Vloerisolatie			100	100	100	100	100	
Warmtepomp					100	100	100	100
Zonnepanelen		100	200	200	300	200	300	200
Glasverbetering	100	200	300	400	500	400	400	200
Deurisolatie		100	200	200	200	200	200	100
<b>Totaal</b>	<b>200</b>	<b>600</b>	<b>1.300</b>	<b>1.600</b>	<b>2.000</b>	<b>1.800</b>	<b>1.900</b>	<b>1.100</b>

	3e	4e	5e	6e	7e	8e	9e	10e decielgroep
Doelgroep	181.600	354.800	472.300	555.900	620.900	656.400	682.200	704.800
Aanvragers	100	200	400	600	700	600	700	400
Bereikte doelgroep	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
Maatregelen per aanvraag	2,0	3,0	3,3	2,7	2,9	3,0	2,7	2,8

# Inzicht naar verzamelinkomen\*

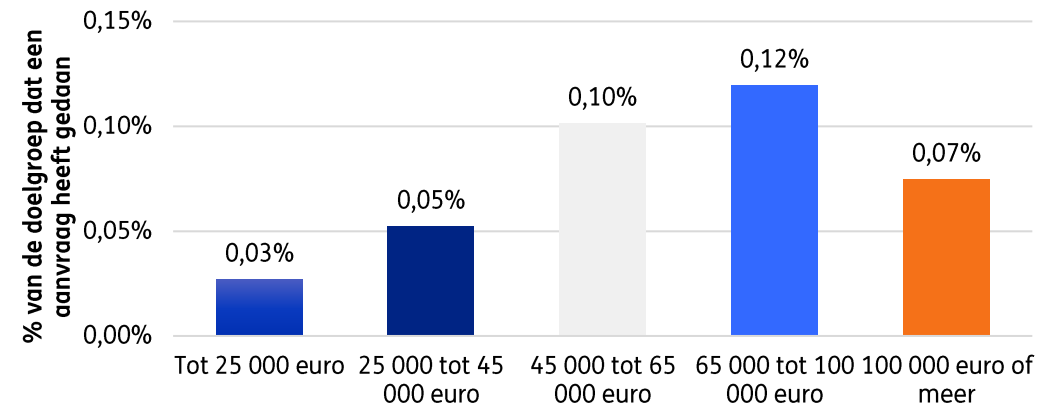
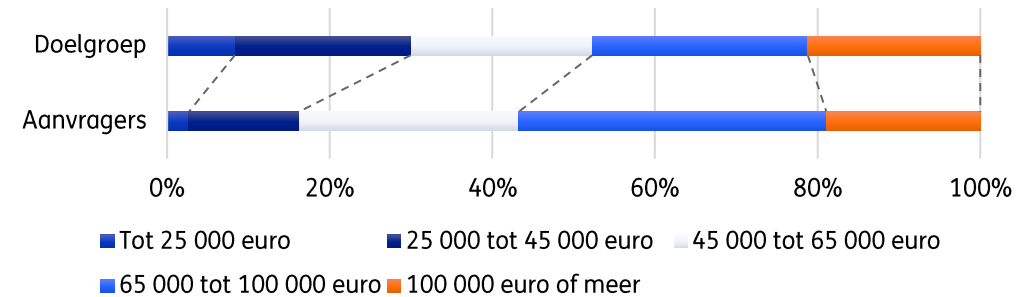
*\*Het verzamelinkomen (of 'belastbaar huishoudensinkomen') is het totale bedrag van het bruto-inkomen uit werk, het inkomen uit aanmerkelijk belang en het belastbaar inkomen uit vermogen van alle huishoudensleden (behalve kinderen) en vormt de basis voor de loonheffing en inkomstenbelasting*

*Er is gebruik gemaakt van de inkomensgegevens over 2021.*

# Aanvragen naar verzamelinkomen

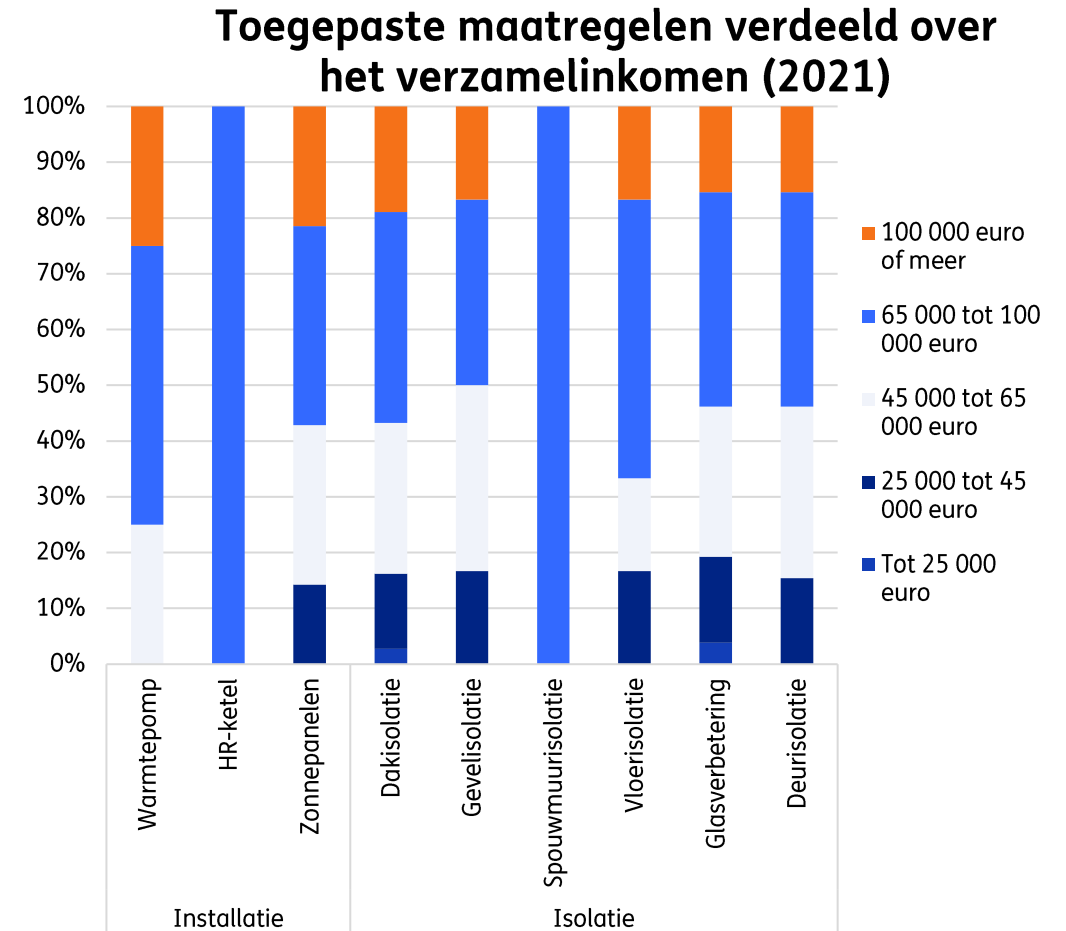
- Voor de inkomensklasse onder de 45.000 euro en boven de 100.000 euro zijn minder aanvragen gedaan dan de verhouding van de inkomensklassen over de doelgroep.
- Relatief gezien zijn de meeste aanvragen gedaan voor huishoudens met een verzamelinkomen tussen de 45.000 en 100.000 euro.

Aandeel van de doelgroep dat bereikt is (2021)



# Maatregelen en verzamelinkomen

- Er zijn weinig aanvragen gedaan (200) voor huishoudens met een verzamelinkomen tot 25.000 euro waardoor sommige resultaten niet getoond kunnen worden.
- Huishoudens met een hoger verzamelinkomen vragen relatief vaker subsidie aan voor installaties dan voor isolatiemaatregelen.



NB. Er zijn weinig aanvragen gedaan en toegekend voor Hr-ketels (100) en spouwmuurisolatie (100)

# Tabel Verzamelinkomen

Maatregelen en aanvragen						
	Tot 25 000 euro	25 000 tot 45 000 euro	45 000 tot 65 000 euro	65 000 tot 100 000 euro	100 000 euro of meer	Totaal
Dakisolatie	100	500	1.000	1.400	700	<b>3.700</b>
Gevelisolatie		100	200	200	100	<b>600</b>
Spouwmuurisolatie				100		<b>100</b>
Vloerisolatie		100	100	300	100	<b>600</b>
Warmtepomp			100	200	100	<b>400</b>
HR-ketel				100		<b>100</b>
Zonnepanelen		200	400	500	300	<b>1.400</b>
Glasverbetering	100	400	700	1.000	400	<b>2.600</b>
Deurisolatie		200	400	500	200	<b>1.300</b>
<b>Totaal</b>	<b>200</b>	<b>1.500</b>	<b>2.900</b>	<b>4.300</b>	<b>1.900</b>	<b>10.800</b>

	Tot 25 000 euro	25 000 tot 45 000 euro	45 000 tot 65 000 euro	65 000 tot 100 000 euro	100 000 euro of meer	Totaal
Doelgroep	368.600	955.000	985.600	1.169.900	935.700	<b>4.414.800</b>
Aanvragers	100	500	1.000	1.400	700	<b>3.700</b>
Bereikte doelgroep	0,0%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	<b>0,1%</b>
Maatregelen per aanvraag	2,0	3,0	2,9	3,1	2,7	<b>2,9</b>

# Definities: inkomen

- 1. Gestandaardiseerd besteedbaar inkomen:** het besteedbaar inkomen van een huishouden gecorrigeerd voor de omvang en samenstelling van een huishouden. Dit inkomensbegrip wordt ook wel gebruikt om te bepalen in hoeverre mensen kunnen rondkomen / er sprake is van armoede. Wellicht is het ook nog nuttig om de definitie van 'besteedbaar inkomen' toe te voegen. Het besteedbaar inkomen is het bruto inkomen uit arbeid, eigen onderneming, vermogen, uitkeringen en ontvangen overdrachten, verminderd met betaalde inkomensoverdrachten, premies werknemersverzekeringen, premies zorgverzekeringen, en belastingheffing op inkomen en vermogen. In de tabellen gaan we het gestandaardiseerd besteedbaar inkomen weergeven in *decielen*.
- 2. Belastbaar inkomen:** het inkomen uit box 1, 2, en 3, gesommeerd over alle leden van het huishouden. Het belastbaar inkomen is geen stabiel inkomensbegrip. Het is namelijk een begrip dat zowel afhangt van de hoogte van het bruto inkomen als van de regels ten aanzien van de belastbaarheid daarvan. Omdat de belastingregels van jaar op jaar wijzigen (met name de voorwaarden voor aftrekposten en vrijstellingen) is de hoogte van het belastbare inkomen tussen de jaren niet goed vergelijkbaar. In de tabellen geven we dit inkomensbegrip weer in *vijf categorieën*, namelijk: tot 25.000 euro, 25.000 – 45.000 euro, 45.000 – 65.000 euro, 65.000 – 100.000 euro, en 100.000 euro of meer.