

In 2024 niet afbouwen van de dubbele algemene heffingskorting in het referentieminimumloon

Beleidskeuzes uitgelegd							
Onderbouwing doeltreffendheid, doelmatigheid en evaluatie (CW 3.1)							
1. Doel(en)	De maatregel draagt bij aan een evenwichtige koopkrachtontwikkeling van verschillende groepen Nederlandse huishoudens (uitkeringsgerechtigden), en draagt bij aan het voorkomen van een stijging van het aantal personen en kinderen in armoede in 2024 ten opzichte van 2023.						
2. Beleids-instrument(en)	Dit wetsvoorstel voorziet in de bevroering in 2024 van het aantal keer algemene heffingskorting (AHK) in de berekening van het referentieminimumloon voor de sociale zekerheid (excl. AOW). Van het referentieminimumloon worden de Anw-uitkering, bijstandsuitkering, en bijstandsgelateerde uitkeringen afgeleid. In lijn met de stand van de afbouw per 1 juli 2023, zal bij de berekening van het referentieminimumloon per 1 januari 2024 en 1 juli 2024 rekening worden gehouden met 1,575 maal de AHK. Vanaf 1 januari 2025 wordt de AHK per halfjaar met 2,5 procentpunt verlaagd totdat deze 1 maal het AHK bedraagt. Daarmee is de volledige afbouw voorzien per 1 januari 2036. Als gevolg hiervan zullen de genoemde uitkeringen in 2024 volledig meestijgen met de contractlonen.						
3A. Financiële gevolgen voor het Rijk	De bevroering van de afbouw van de dubbele AHK in het referentieminimumloon voor de sociale zekerheid leidt tot hogere uitkeringen en daarmee hogere uitkeringslasten voor de bijstandsregelingen, TW en de Anw. De maatregel zorgt ervoor dat de afbouw een jaar later volledig is afgebouwd (in 2036 in plaats van in 2035) en leidt dan ook tot 2036 tot een intensivering. Er is geen structureel budgettair effect. Het cumulatieve bedrag binnen de begrotingshorizon (tot en met 2028) betreft € 1,102 miljard.						
	Budgettair effect van de wetswijziging						
	Prijzen 2023 (x € 1 mln.)	2024	2025	2026	2027	2028	Struc.
	Bevriezen dubbele AHK in 2024 en schrappen versnelling in 2025	127	227	247	249	252	0
	w.v. Schrappen versnelde afbouw in 2024 en 2025	60	141	160	162	163	0
w.v. Bevriezen dubbele AHK in 2024	67	86	87	87	88	0	
	Bij de startnota was het kabinet Rutte-IV voornemens om de afbouw in 2024 en 2025 te versnellen tot 5%-punt per halfjaar, een verdubbeling van het afbouwtempo. Met dit wetsvoorstel wordt geen uitvoering gegeven aan dit voornemen. Hoewel deze eerder voorgenomen versnelling nog niet in de wet was opgenomen, was de versnelling wel reeds ingeboekt. Dit betekent dat het budgettair beslag ook de schrapping van de versnelling bevat.						
3B. Financiële gevolgen voor maatschappelijke sectoren	De bevroering van de afbouw van de dubbele AHK draagt in 2024 bij aan een positief inkomenseffect voor uitkeringsgerechtigden met een Anw-uitkering of bijstands(gerelateerde) uitkering. Omdat de afbouw van de dubbele AHK in de bijstand op termijn wordt hervat, is er structureel (vanaf 2036) geen sprake van een hoger uitkeringsniveau in de hierboven genoemde uitkeringen dan zonder deze wetswijziging het geval zou zijn geweest.						
4. Nagestreefde doeltreffendheid	De maatregel maakt deel uit van een breder pakket aan koopkrachtmaatregelen. Het bevroeren van de dubbele AHK voorkomt dat bovengenoemde uitkeringen minder geïndexeerd worden. Dit zorgt voor een hoger uitkeringsniveau per 1 januari 2024 voor deze uitkeringen en verlaagt daarmee het aandeel personen en kinderen in armoede per 1 januari 2024. Daarmee dragen de maatregelen bij aan de doeltreffendheid van het pakket. De voorgestelde maatregel verlengt de duur van de alleenverdienersproblematiek (waarin huishoudens door samenloop van fiscaliteit, sociale zekerheid en toeslagen minder kunnen besteden dan een paar in de bijstand) met een jaar, tot 2036. Dat betekent dat de beoogde langetermijnoplossing in de fiscaliteit – wanneer ingevoerd – een jaar langer van toepassing zal moeten blijven. Hierdoor vallen de kosten van de oplossing voor de alleenverdienersproblematiek beperkt hoger uit. Het kabinet zal de Tweede Kamer met Prinsjesdag per brief informeren over de beoogde oplossing.						

5. Nagestreefde doelmatigheid	De maatregel werkt alleen door in de bovengenoemde uitkeringen. De inkomenseffecten komen daarmee alleen terecht bij de beoogde doelgroep van uitkeringsgerechtigden met een inkomen op of net boven de bijstandsnorm. De uitvoeringskosten van de maatregel zijn nihil, omdat de enige consequentie is dat bij de reguliere, halfjaarlijkse wijziging van de normbedragen andere normbedragen in de systemen van de betrokken uitkeringsverstrekkers verwerkt dienen te worden.
6. Evaluatie-paragraaf	Het afbouwpad van de dubbele algemene heffingskorting in het referentieminimumloon komt aan bod in de strategische evaluaties van de betreffende beleidsartikelen. Deze vinden iedere vijf jaar plaats.