



Aan Minister

nota

Wetsvoorstel houdende regels over het bemannen van zeeschepen (Wet bemanning zeeschepen)

TER BESLISSING

Datum

6 september 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/246545

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling LUV & SCH

Beslistermijn

18 september 2023

Bijlage(n)

8

Aanleiding

Het bijgevoegd wetsvoorstel heeft betrekking op een grondige herziening van de eisen voor de zeevarenden werkzaam aan boord van Nederlandse zeeschepen (Wet bemanning zeeschepen). Dit voorstel vindt zijn oorsprong in de Maritieme Strategie 2015-2025 en het feit dat de Europese Commissie Nederland in gebreke heeft gesteld vanwege de op onderdelen onjuiste omzetting en/of toepassing door Nederland van Richtlijn 2008/106/EG inzake de opleiding, diplomering en wachtdienst van zeevarenden op zeeschepen. Op 15 juni jl. heeft de Afdeling advisering van de Raad van State een positief advies uitgebracht over het voorstel.

Geadviseerd besluit

Indien u zich in de stukken kunt vinden, verzoek ik u de volgende stukken te ondertekenen:

- het aanbiedingsformulier aan de MR ten behoeve van het zenden van het nader rapport aan de Tweede Kamer;
- het concept nader rapport;
- de concept memorie van toelichting.

Beslistermijn

Zo spoedig mogelijk doch uiterlijk 18 september 2023 vanwege agendering in de MR.

Kernpunten

Op 15 juni jl. heeft de Afdeling advisering van de Raad van State een positief advies uitgebracht over het voorstel. In het advies wordt ingegaan op de voorgestelde experimenteerbepaling. Deze bepaling heeft als doel om ruimte te bieden om tijdelijk af te kunnen wijken van bepaalde artikelen in het voorstel voor het doen van experimenten in het kader van technologische innovatie. De Afdeling heeft geadviseerd dit te doen in de vorm van een ontheffing in plaats van een besluit. Dit advies is overgenomen. Artikel 3 is gewijzigd in een grondslag voor ontheffing. De inhoudelijke voorwaarden voor het doen van een experiment worden in lijn hiermee verplaatst naar het niveau van algemene maatregel van bestuur. Van de gelegenheid is gebruikgemaakt om de met het voorstel uitgevoerde internationale verdragen in de considerans van het voorstel uit te schrijven en is in drie artikelen een kleine correctie doorgevoerd.

Kader

Met het wetsvoorstel wordt, evenals de huidige Wet zeevarenden, uitvoering gegeven aan verplichtingen voortvloeiend uit verdragen van de International Maritime Organization (IMO), de International Labour Organization (ILO) en de verplichtingen voortvloeiend uit EU-richtlijnen op het gebied van de bemanning van zeeschepen. In het verlengde van het wetsvoorstel worden ook het Besluit zeevarenden en de Regeling zeevarenden herzien. Het wetsvoorstel wordt ondersteund door de maritieme sector en omvat geen controversiële onderdelen. De nationaliteitseis kapiteins (zie Afstemming) is geen onderdeel van dit wetsvoorstel.

Toelichting

Afstemming – Het wetsvoorstel is tot stand gekomen in goed overleg met de meest representatieve organisaties van werknemers en werkgevers in de maritieme sector en andere direct belanghebbenden. Tevens zijn maritieme opleidings- en trainingsinstituten in de maritieme sector en het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen betrokken. De ILT heeft het wetsvoorstel getoetst op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudegevoeligheid (HUF-toets) en geconcludeerd dat deze handhaafbaar en uitvoerbaar is. Tevens hebben adviescolleges als het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) en de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) een positief advies gegeven. Het merendeel van de reacties op de internetconsultatie was gericht tegen het opnemen van een wettelijke grondslag om in de toekomst, indien gewenst, bij algemene maatregel van bestuur tot een wijziging van de nationaliteitseis van de kapitein te komen. Daarom is de voorgestelde wijziging geschrapt. Voorts kan in het algemeen worden gesteld dat de inspraakreacties het belang van een krachtige Nederlandse maritieme sector voorstaan en vragen om maatregelen en meer aandacht om de positie en toekomst van Nederlandse zeevarenden te verbeteren. Separaat van het wetsvoorstel wordt daarom een traject gestart, samen met sociale partners en onderwijsinstellingen in de maritieme sector, gericht op maatregelen om dit te bewerkstelligen.

Internationale/Europese context

Met dit voorstel wordt de uitvoering voortgezet van de verplichtingen voortvloeiend uit verdragen van de International Maritime Organization (IMO), de International Labour Organization (ILO) en de verplichtingen voortvloeiend uit EU-richtlijnen op het gebied van de bemanning van zeeschepen. Het betreft onder meer het Internationaal Verdrag betreffende de normen voor zeevarenden inzake opleiding, diplomering en wachtdienst voor de handelsvaart (STCW-verdrag), het Internationaal Verdrag betreffende de normen inzake opleiding, diplomering en wachtdienst van personeel van vissersschepen (STCW F-verdrag), het Maritiem Arbeidsverdrag inzake maritieme arbeidsnormen (MLC-verdrag) en het Verdrag betreffende werk in de visserijsector (C188-verdrag) en de daarop gebaseerde EU-richtlijnen:

Financiële/juridische overwegingen

Het wetsvoorstel is kostenneutraal.

Communicatie

In overleg met de afdeling Communicatie wordt bezien of een persbericht wordt opgesteld.

Datum

6 september 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/246545

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling LUV & SCH

Aan

Minister

Bijlage(n)

8

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Wetsvoorstel	
2	Concept memorie van toelichting	
3	Nader rapport	IENW/BSK-2023/246549
4	Aanbiedingsformulier MR	IENW/BSK-2023/246550
5	Adviesnota MR	IENW/BSK-2023/246551
6	Advies RvS	
7	Oorspronkelijk voorstel	
8	Oorspronkelijke MvT	

Datum

6 september 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/246545

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling LUV & SCH

Aan

Minister

Bijlage(n)

8

Leeswijzer bij onderliggende beslisnota's

Datum	Naam beslisnota	Toelichting
13 maart 2023	Wetsvoorstel houdende regels over het bemannen van zeeschepen (Wet bemanning zeeschepen)	IENW/BSK-2023/66532 Aanbieding MR
20 april 2022	Internetconsultatie HNS-verdrag	IENW/BSK-2022/47821 Akkoord starten internetconsultatie