

Procesplaat

Versterken van de samenwerking tussen de asiel- en strafrechtketen

24 april 2023

Inhoud

1. Aanleiding en aanpak
2. Afbakening doelgroep
3. Onze blik op de samenwerking
4. Procesplaat
5. Knelpunten tussen de ketens
6. Onze aanbevelingen



1. Aanleiding en aanpak

Aanleiding

De Nationaal Coördinator Aanpak Overlast heeft behoefte aan een foto van de onderlinge samenhang tussen de strafrecht- en asielketen om daarmee inzicht te krijgen in de rollen van de betrokken ketenpartners wanneer asielzoekers met de strafrechtketen te maken krijgen. Hiemstra & De Vries is gevraagd dit te onderzoeken en in beeld te brengen.

Aanpak

Om te komen tot deze foto hebben we een kwalitatief onderzoek uitgevoerd. Dit bestond uit desk research en 10 (duo) gesprekken met partners uit beide ketens.

De uitkomsten zijn verwerkt in een procesplaat. Op basis van het onderzoek zien wij momenten waarop de ketens elkaar raken die extra aandacht verdienen. Door in te zoomen op deze momenten, wordt duidelijk wat nodig is om effectiever samen te werken. Zo hebben we concrete verbetermogelijkheden in beeld gekregen.



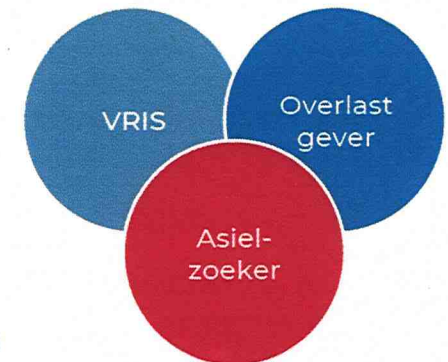
2. Afbakening doelgroep

Geen algemene bekendheid van de specifieke afbakening

Dit onderzoek richt zich op een specifieke (en relatief kleine) doelgroep: de asielzoeker met een zeer geringe kans om aanspraak te maken op asiel in Nederland die een misdrijf heeft gepleegd.

Op basis van de gesprekken is duidelijk geworden dat deze afbakening in de praktijk nog weinig betekenis heeft. Onze gesprekspartners hanteren andere doelgroepen, zoals 'vreemdeling in het strafrecht (VRIS)' of 'overlastgevende asielzoeker'. Deze doelgroepen kunnen samenvallen met die van dit onderzoek, maar dat hoeft niet zo te zijn.

Dit maakt dat onze bevindingen en aanbevelingen in sommige gevallen niet exclusief voor de doelgroep van dit onderzoek relevant zijn, maar ook in een breder perspectief kunnen worden gezien.



3. Onze blik op de samenwerking 1/2

De ketens in samenhang bezien

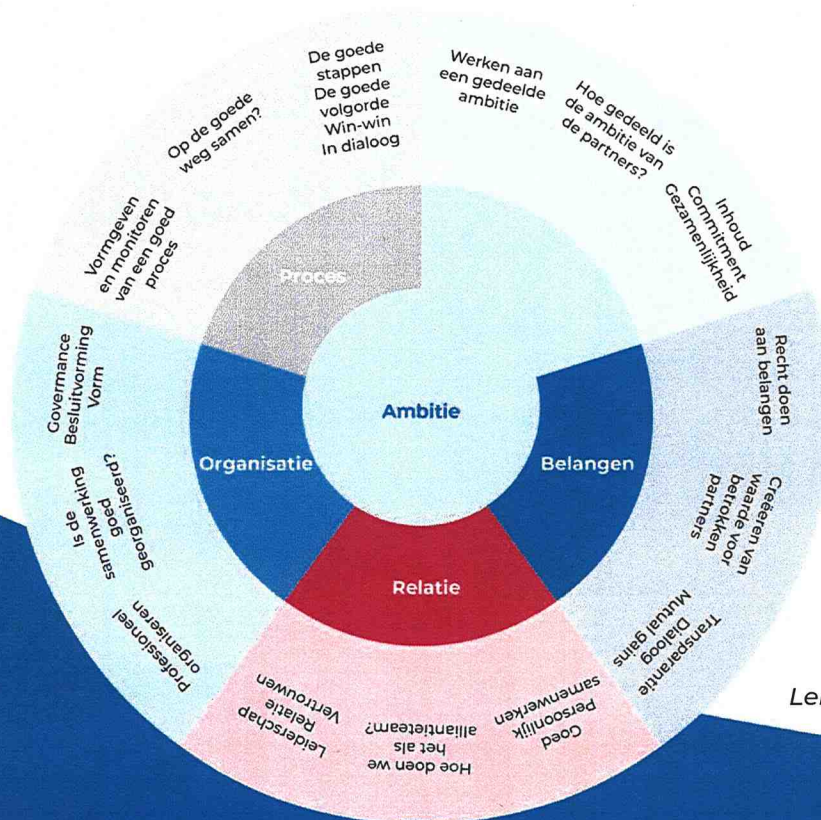
Achterliggend doel van ons onderzoek is om de samenwerking tussen de ketens te bevorderen teneinde overlast van (criminele) asielzoekers te voorkomen en bestrijden. Uit de documenten die we hebben ontvangen, blijkt dat hierover al veel op papier staat. Wij zien dat de analyses tot nu toe vooral gericht zijn op verbetering van één van de werkprocessen of binnen één van beide ketens. Daarnaast is ons in de gesprekken opgevallen dat niet iedereen bekend is met de daarin voorgestelde verbeter suggesties. Daarover bestaat nog geen eenduidig beeld.

In de procesplaat willen we beide ketens in een oogopslag zichtbaar maken en naar de twee ketens als samenhangend geheel kijken. Op deze manier brengen we in beeld welke kansen er zijn om nog beter samen te werken aan het voorkomen en bestrijden van overlast door (criminele) asielzoekers.

Lenzen op samenwerking

Een theoretisch model om te kijken naar samenwerking tussen organisaties is van Kaats & Opheij (zie volgende pagina). Zij schetsen vijf lenzen als uitgangspunt voor krachtige samenwerking. Met deze bril kijken wij naar beide ketens. De aanleiding van dit onderzoek leek vooral gericht te zijn op twee van de lenzen: *organisatie* en *proces*. Echter, het is cruciaal dat de ketens ook naar twee andere lenzen kijken: *gedeelde ambitie* scherp hebben en elkaars *belangen* kennen.

3. Onze blik op de samenwerking 2/2



Gedeelde ambitie op overlastopgave ontbreekt nog

Beide ketens en de individuele ketenpartners daarbinnen hebben hun eigen organisatiedoelen. Uit de gesprekken blijkt dat er (nog) geen gedeelde ambitie is – breed gedragen in beide ketens – om door betere ketensamenwerking overlast van asielzoekers die een misdrijf hebben gepleegd te verminderen en met elkaar te zorgen voor snelle afhandeling van de asielprocedure (aangezien deze doelgroep gering kans heeft om in Nederland aanspraak te maken op asiel). De ketenpartners werken hard aan hun eigen doelen, maar lijken voor deze opgave geen urgentie te voelen en daar – individueel dan wel gezamenlijk – ook niet op te sturen.

Lenzen op samenwerking, Kaats & Opheij (2008)

4. Procesplaat

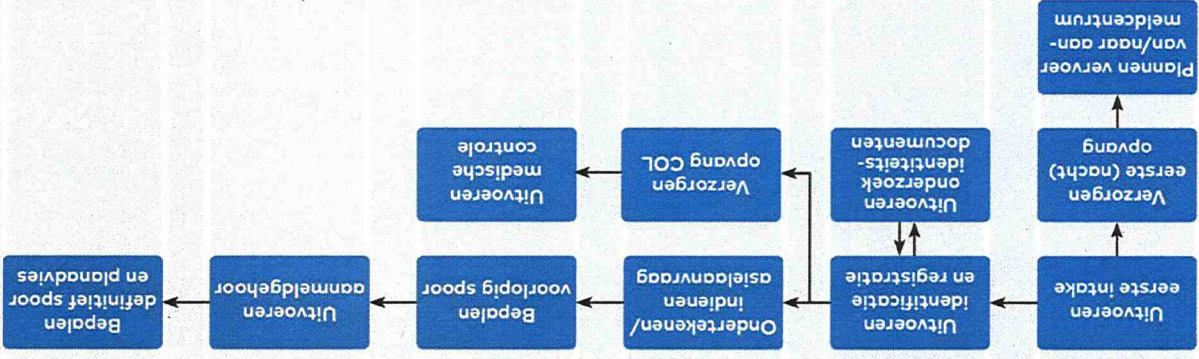
Twee ketens in een plaat

Om inzichtelijk te maken hoe de rollen en taken in de asiel- en strafrechtketen verdeeld zijn, benutten we de schematische weergave van ketens. Hiermee sluiten we aan bij bestaande materialen die herkenbaar zijn voor de betrokken organisaties.

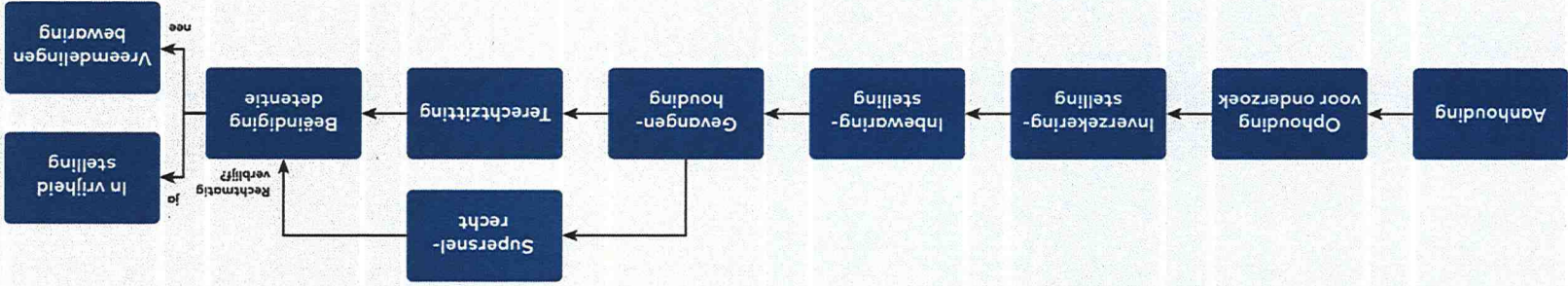
De voor dit onderzoek gekozen doelgroep doorloopt (onderdelen van deze) processen. Daarom kijken we vanuit dat oogpunt naar de huidige knelpunten tussen beide ketens. We identificeren vijf momenten waar de samenwerking tussen de ketens niet soepel verloopt. Deze vijf knelpunten zijn visueel gemaakt middels de vergrootglazen. In het volgende hoofdstuk zoomen we op deze vijf knelpunten in.

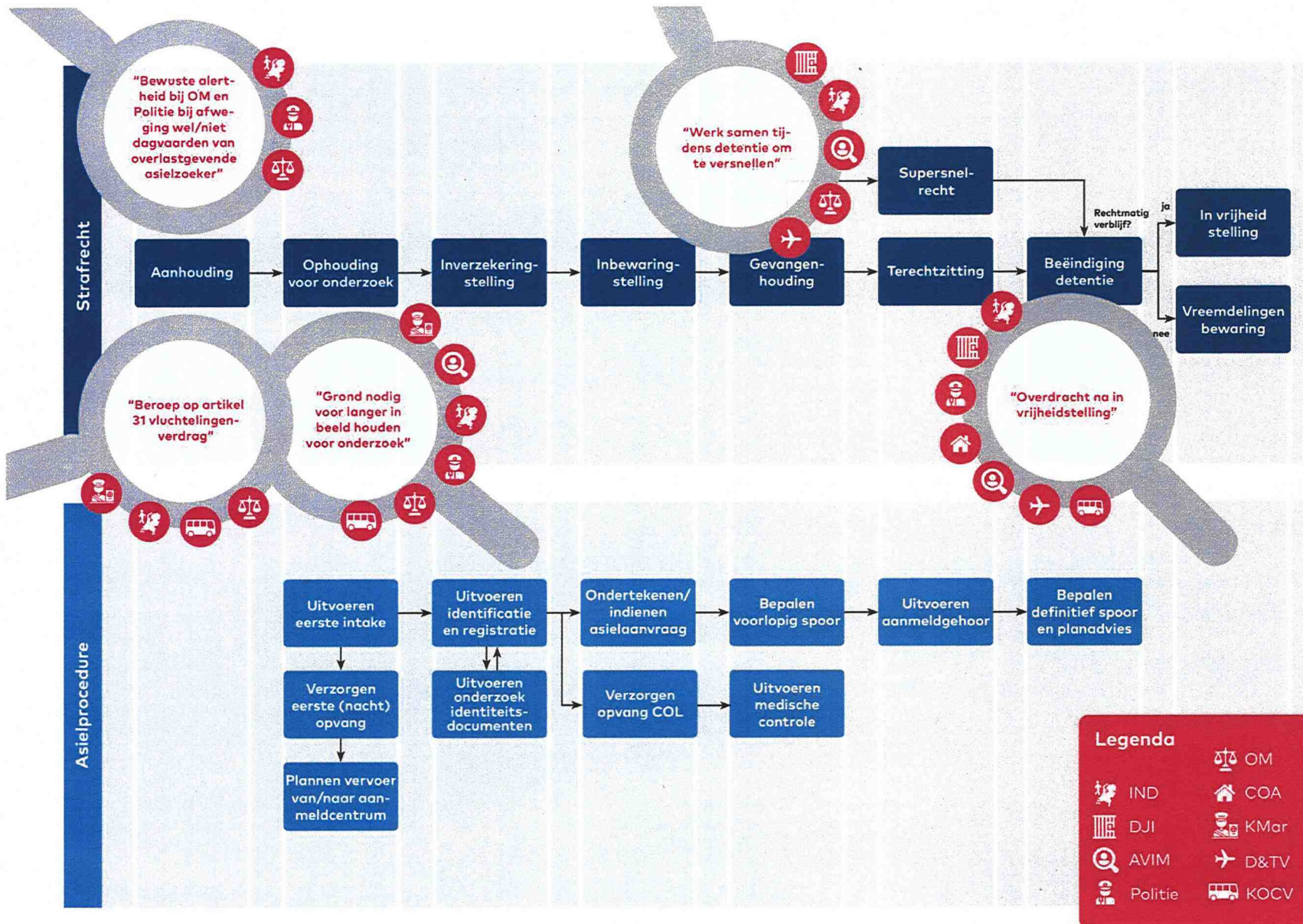


Asielprocedure



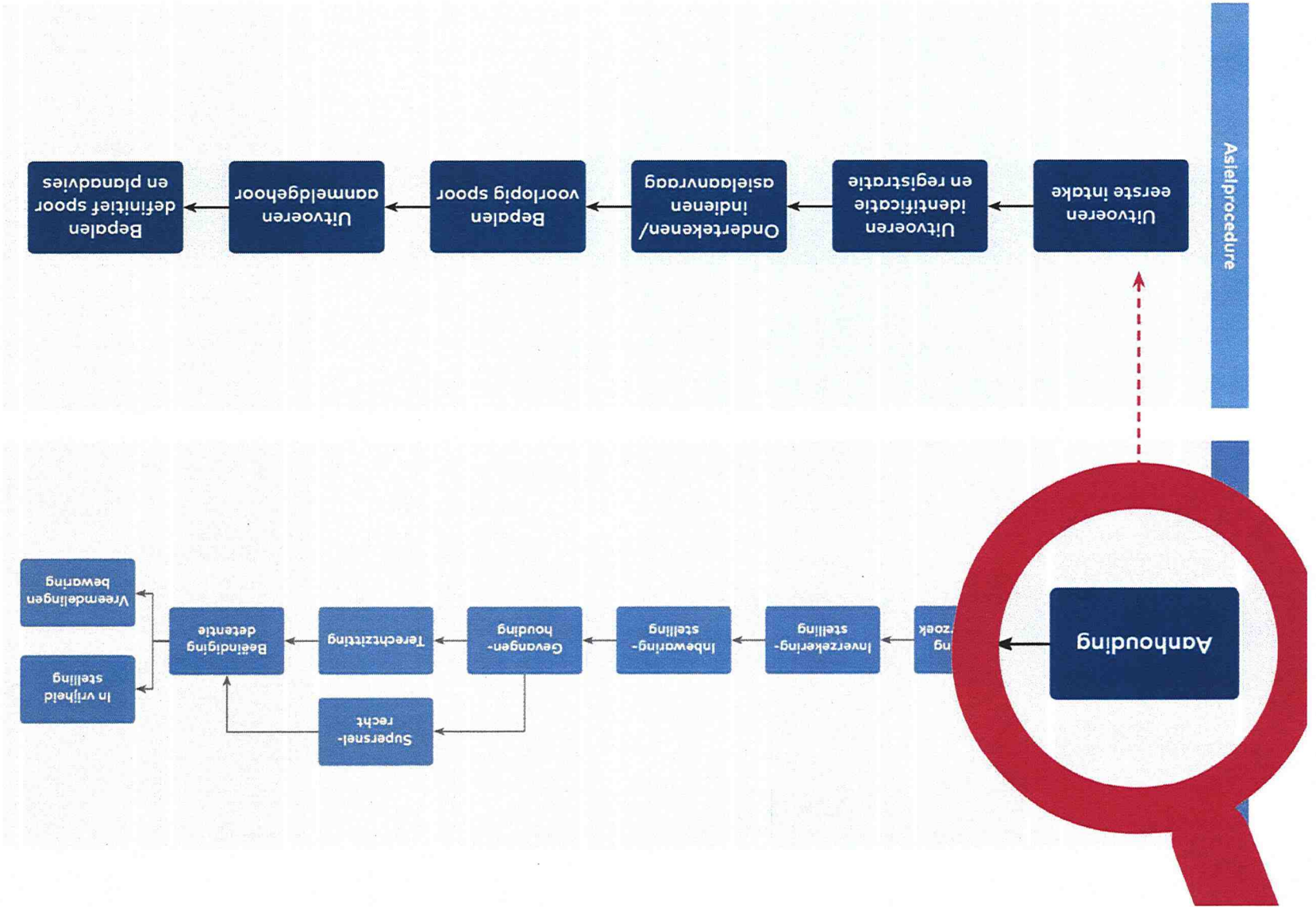
Strafrecht





Legenda

- ⚖️ OM
- 👤 IND
- 🏠 COA
- 🏛️ DJI
- 👮 KMar
- 🔍 AVIM
- ✈️ D&TV
- 👮 Politie
- 🚌 KOCV



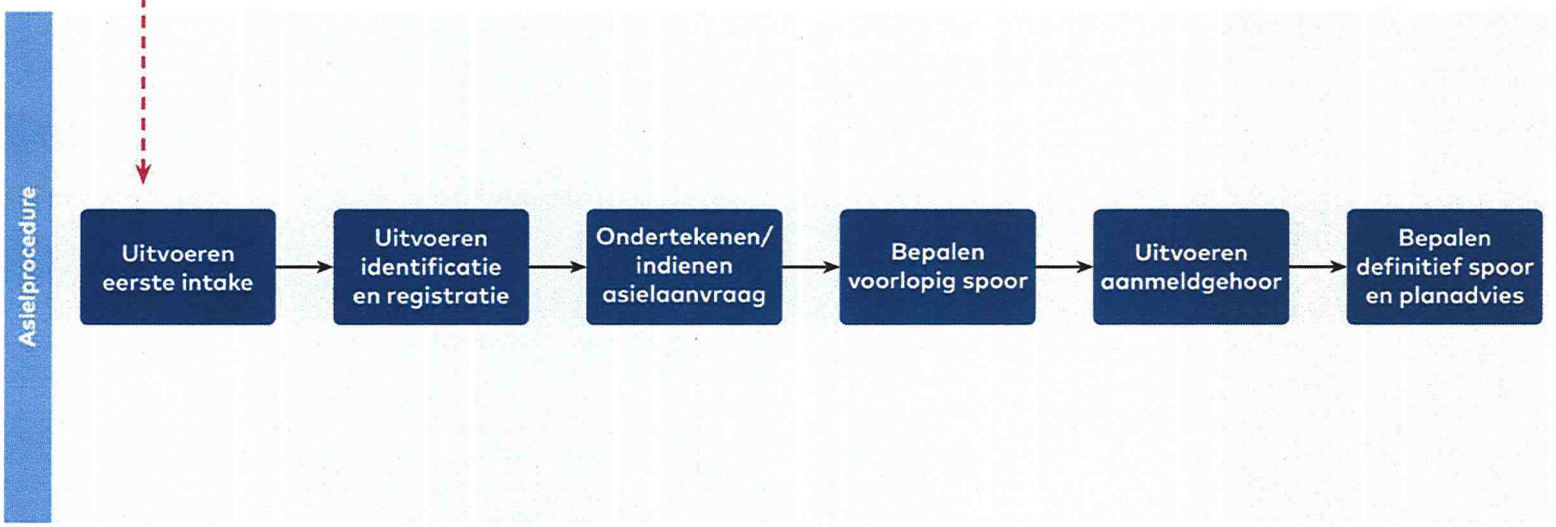
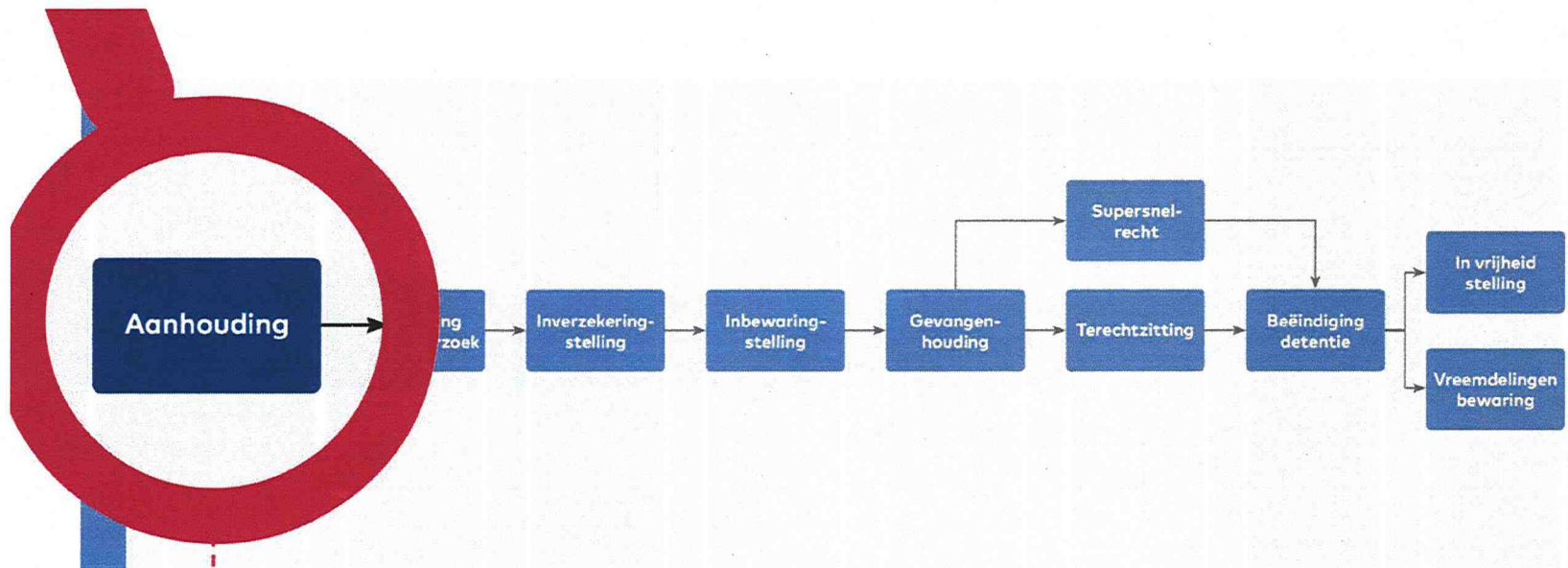
5. Knelpunten tussen de ketens 1/5

“Bewuste alertheid bij OM en Politie bij afweging wel/niet dagvaarden van overlastgevende asielzoeker”

Het is belangrijk dat partijen in de strafrechtketen alert zijn op het belang voor de asielprocedure op het moment dat zij de afweging maken om een overlastgevende asielzoeker al dan niet te dagvaarden. We horen terug dat voor ‘lichte’ vergrijpen soms van dagvaarding wordt afgezien (o.a. om capaciteitsredenen) terwijl de opbouw van een strafrechtelijk dossier voor de asielketen belangrijk is als potentiële grond voor afwijzing in de asielprocedure. We horen dat overlastgevende of criminele asielzoekers regelmatig veelplegers zijn, dus is het zaak te voorkomen dat zij in beide procedures blijven terugkeren. Daar heeft de politie last van, maar ook de asielketen. Dit betekent voor beide ketens herhaalde inzet en dus capaciteit.

Betrokken partners die hierin iets te doen hebben: IND/OM/Politie





5. Knelpunten tussen de ketens 2/5

“Beroep op artikel 31 Vluchtelingenverdrag”

Op het moment dat een vreemdeling met valse documenten wordt aangetroffen, wordt een proces verbaal opgemaakt en valse documentatie uit het verkeer gehaald. Het gaat hier om een strafbaar feit, maar als de verdachte aangeeft asiel aan te willen vragen, wordt het OM op grond van jurisprudentie niet-ontvankelijk verklaard (artikel 31 van het Vluchtelingenverdrag). De persoon kan dan niet worden ‘vastgehouden’ en wordt heengezonden naar Ter Apel (soms via taxivervoer door KOCV) zonder plicht om daar daadwerkelijk heen te reizen. Er zijn mensen die om deze reden (onterecht) asiel aanvragen. Onderweg verliezen partners in beide ketens deze mensen uit het oog.

Het schuurt bij de KMar dat zij stappen zetten om valse documenten aan het verkeer te onttrekken, terwijl sommigen misbruik maken van artikel 31 om onder dit strafbare feit uit te komen en vervolgens de asielprocedure niet ingaan.

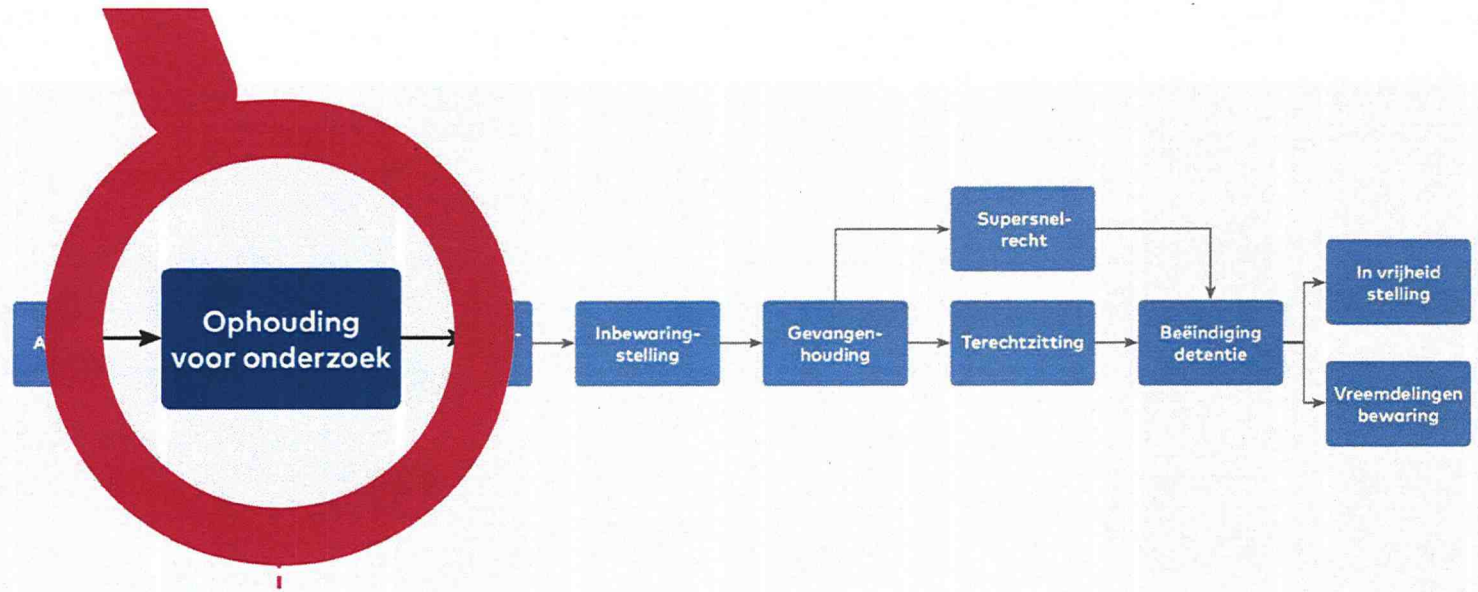
Betrokken partners die hierin iets te doen hebben: IND/KMar/KOCV/OM

[Redacted]

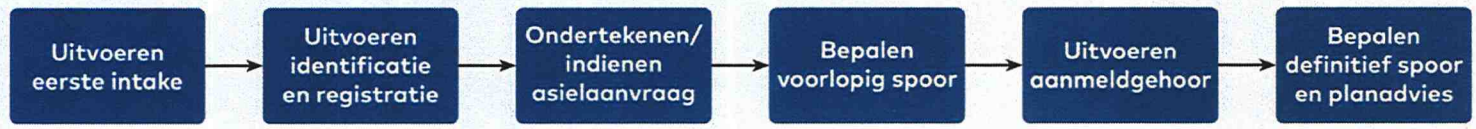
[Redacted]

[Redacted]

Strofrecht



Asielprocedure



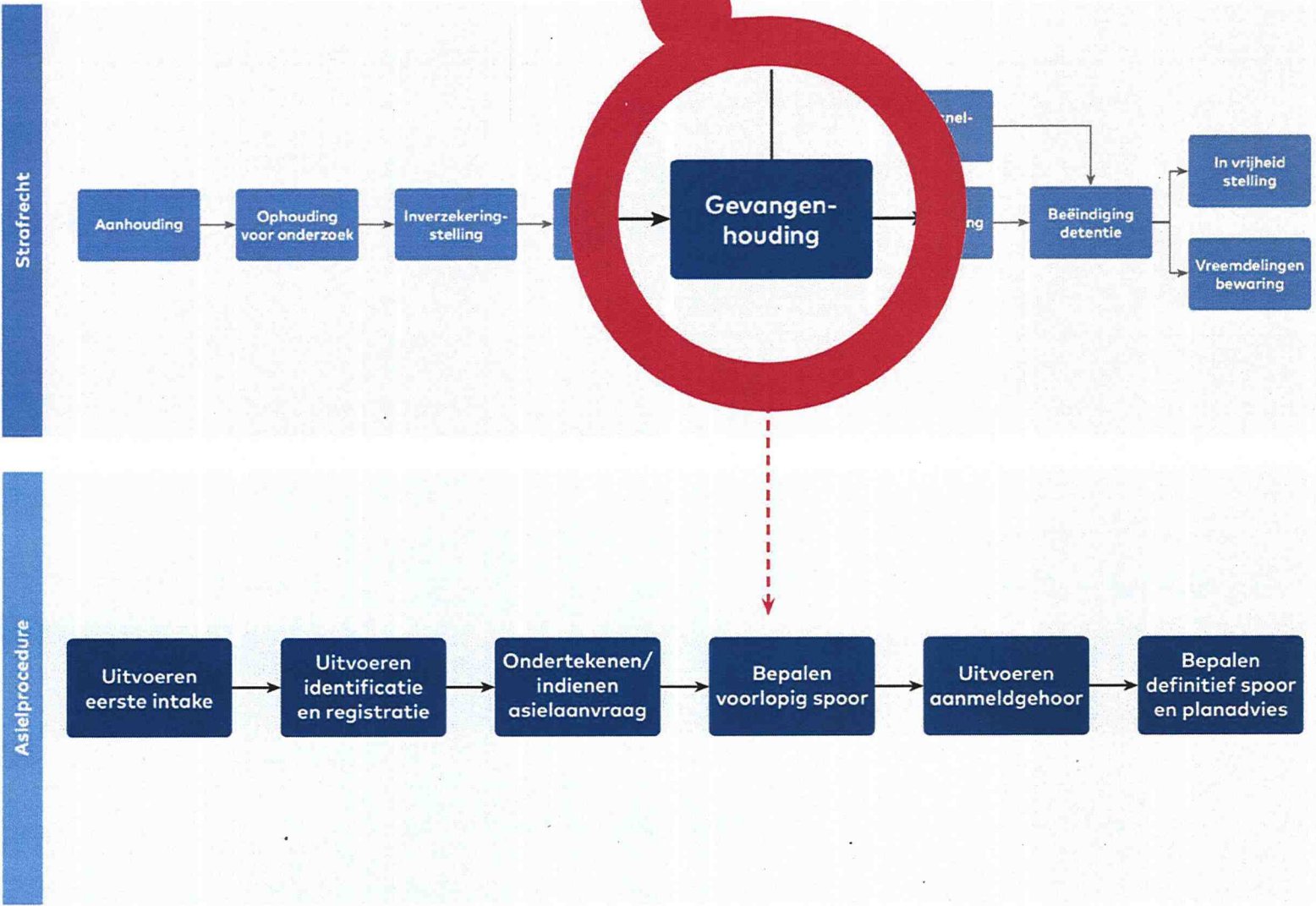
5. Knelpunten tussen de ketens 3/5

“Grond nodig voor langer in beeld houden voor onderzoek”

Het zou in veel gevallen helpen als Politie (basisteam), AVIM en KMar een (juridische) grond hebben om een asielzoeker die een misdrijf pleegt langer in beeld te houden. Vaak is meer dan de gebruikelijke tijd nodig voor identificatie én om contact op te nemen met de IND voor afstemming over de status van de asielprocedure. Als het mogelijk is om te zorgen voor een ‘warme overdracht’ van strafrecht- naar asielketen (via AVIM en KOCV), helpt dat in het versnellen van de beide procedures.

Daarnaast zou het helpen als de ‘uitnodigingen’ voor stappen in de asielprocedure een verplichtend karakter (kunnen) krijgen. Zo worden bijvoorbeeld na het aanmeldgehoor afspraken ingepland om tot spoorbepaling te komen, maar de betreffende personen verschijnen niet. Dit kost veel tijd en capaciteit, want het is niet makkelijk om met deze afspraken te schuiven of andere gesprekken in te plannen. Door te gaan werken met een meer ‘verplichtende uitnodiging’ van IND/AVIM kan worden voorkomen dat een asielzoeker die op dat moment nog in beeld is (bij de strafrechtketen) van de radar verdwijnt.

Betrokken partners die hierin iets te doen hebben: AVIM/IND/KMar/KOCV/Politie



5. Knelpunten tussen de ketens 4/5

“Werk samen tijdens detentie om te versnellen”

De periode dat een overlastgevende/criminele asielzoeker in de politiecel dan wel in de gevangenis zit, kan beter worden benut voor voortgang van de asielprocedure. We horen dat de asielprocedure in die periode vaak stil komt te liggen, of niet goed wordt benut door gebrek aan afstemming (zoals bijvoorbeeld over het dagprogramma van de PI en het in te plannen IND gesprek met eventuele tolk).

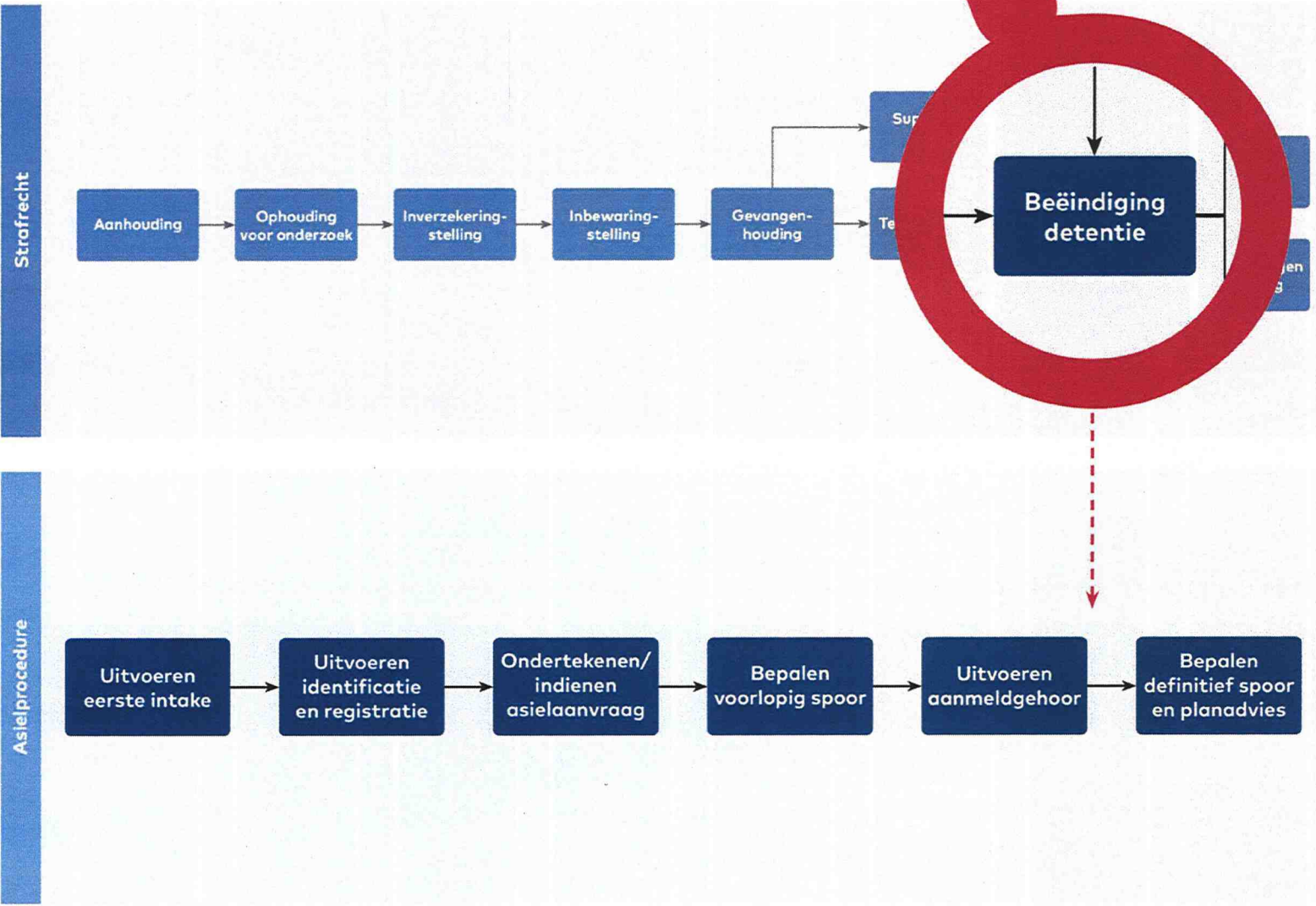
Voorkomen moet worden dat de criminele asielzoeker na detentie vanuit de poort wordt heengezonden en met onbekende bestemming (MOB) verdwijnt, waardoor de asielprocedure niet kan worden voortgezet en de asielzoeker potentieel opnieuw overlast kan veroorzaken. Het is ook belangrijk om gedurende detentie contact te onderhouden met DT&V met het oog op aanstaande vreemdelingenbewaring, zodat al kan worden toegewerkt naar het voorbereiden van het vertrek.

[REDACTED] Betrokken partners die hierin iets te doen hebben: AVIM/DJI/DT&V/IND/OM

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]



5. Knelpunten tussen de ketens 5/5

“Overdracht na invrijheidstelling”

Als de asielzoeker op enig moment in de strafrechtprocedure in vrijheid wordt gesteld, is van belang dat tijdig contact wordt gelegd met de asielketen door DJI of Politie. Dit houdt minimaal in dat er sprake is van het organiseren van een warme overdracht (AVIM/KOCV), zodat de asielzoeker in beeld blijft.

Daarnaast zou het helpen als de IND deze doelgroep versneld in behandeling neemt. Juist doordat deze groep asielzoekers geen uitzicht op verblijf in Nederland heeft, kan het in hun voordeel werken om buiten beeld van de asielketen te blijven. Sommige mensen maken op dit moment misbruik van de chaos en lange wachttijden en doen telkens opnieuw een beroep op de asielprocedure en doorlopen daardoor regelmatig dezelfde loop. Het is dus zaak ze in beeld te houden en te voorkomen dat ze gedurende de (op dit moment lange) asielprocedure van de radar verdwijnen. Omdat ze zelf verdwijnen, of omdat ze worden overgeplaatst naar een COA-locatie anders dan Ter Apel/Budel en niet meer bij afspraken met de IND of AVIM verschijnen.

Betrokken partners die hierin iets te doen hebben: AVIM/COA/DJI/DT&V/IND/KOCV/Politie

6. Aanbevelingen

Ons onderzoek geeft in een procesplaat weer waar op dit moment knelpunten tussen de ketens bestaan. Op basis van de gesprekken en desk research, presenteren we in dit hoofdstuk drie aanbevelingen:

1. Kom tot een gedeelde ambitie;
2. Versterk de samenwerking in kleine, concrete stappen;
3. Bouw voort op wat er is.





> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Snel Beveiliging Nodig B.V.
T.a.v. dhr. [REDACTED]
Tenerifestraat 30
1060 TH AMSTERDAM

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

[REDACTED]
T [REDACTED]
[REDACTED]@minjenv.nl

Projectnaam

xx

Ons kenmerk

xx

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 19 juni 2023
Onderwerp Opdrachtbrief TTSD Ter Apel

Geachte heer [REDACTED],

Naar aanleiding van de succesvolle pilot die heeft plaatsgevonden in de gemeente Westerwolde is in overleg met de Coördinator Nationale Aanpak Overlast (CNAO) besloten om de pilot met negen maanden te verlengen en het Team Toezichthouders Speciale Doelgroepen (TTSD) tot 15 mei 2024 in te blijven zetten in de gemeente Westerwolde. Deze opdracht verleen ik u hierbij namens DG Migratie.

De opdracht betreft het inzetten van een TTSD bestaande uit vier personen.

Voor deze opdracht is van belang dat de daarvoor speciaal ontwikkelde methode wordt gebruikt. Voor een optimaal effect opereren de toezichthouders op alle domeinen waar de doelgroep zich ophoudt. Dat is onder meer in de openbare ruimte, op het COA-terrein, in het winkelgebied, in het stationsgebied en in het openbaar vervoer. Het toezicht vindt plaats op tijden die worden afgesproken voor het betreffende geografische gebied.

Het TTSD maakt gebruik van een voortdurende en zichtbare aanwezigheid in eerdergenoemde gebieden. De aanwezigheid van het TTSD zal bijdragen aan een preventieve aanpak van overlast. Het TTSD zal inzetten op persoonlijk contact met de doelgroep en bezit hiervoor de benodigde ervaring. Daarnaast zet het TTSD in op nauw en frequent contact met de lokale bevolking, winkeliers en ondernemers, de lokale politie, het COA, vervoerders enzovoort. Indien nodig zullen afspraken worden gemaakt met betrekking tot informatie uitwisseling en/of meldingen voor (acute) assistentie.

Van belang is dat de toezichthouders beschikken over de benodigde sociale vaardigheid, culturele kennis, ervaring met de streetwise aanpak, disciplines en integriteit.

Voor deze opdracht wordt voor één medewerker een uurtarief van [REDACTED] per uur exclusief btw gehanteerd. Het TTSD in Ter Apel bestaat uit maximaal vier medewerkers.

Tevens zullen reiskosten kunnen worden gedeclareerd via e-facturering, waarbij er geen aanspraak kan worden gemaakt op een vergoeding voor de reisure.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

U wordt verzocht om het personeel in de nabije omgeving van de gemeente Delfzijl te werven. Indien dit niet op korte termijn lukt, kunt u in overleg met de opdrachtgever tijdelijk personeel uit overige delen van het land werven. In afstemming met de opdrachtgever zullen de verblijfskosten dan voor nader te bepalen tijd kunnen worden gedeclareerd.

Datum
19 juni 2023

Ons kenmerk
xx

Er zal niet op feestdagen worden gewerkt.

Duur van de opdracht

De dienstverlening betreft een resultaatverplichting en wordt verricht in de periode van 1 november 2022 tot 15 mei 2024.

Prijs en overige financiële bepalingen

U verricht de dienstverlening tegen de tarieven zoals hierboven opgenomen. Afgesproken is dat eventuele reis- en overnachtingskosten kunnen verschillen per week. U dient deze kosten maandelijks te declareren via e-facturering.

Rapportage

U dient aan het eind van de looptijd van de opdracht een financiële rapportage op te leveren. Deze rapportage bevat een verantwoording van de gemaakte kosten.

Overige voorwaarden

Op deze opdracht is de ARVODI-2018 van toepassing.

U dient gebruik te maken van e-facturering. Alle e-facturen dienen voorzien te zijn van het inkoopordernummer dat u hiervoor ontvangt. Zonder dit inkoopordernummer kunnen wij niet tot betaling overgaan.

U vermeldt op de factuur minimaal de volgende zaken:

- a. Ordernummer
- b. Factuurnummer
- c. Factuurdatum
- d. KVK-nummer van opdrachtnemer
- e. BTW-identificatienummer van de opdrachtnemer
- f. Naam en adres van de opdrachtnemer
- g. IBAN van opdrachtnemer
- h. Aard van de werkzaamheden/naam van de opdracht
- i. Het overeengekomen totaalbedrag van de betreffende opdracht
- j. Het btw-bedrag

Ik wens u succes bij de uitvoering van de opdracht.

Met vriendelijke groet,



Directeur Directie Regie Migratieketen

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
19 juni 2023

Ons kenmerk
xx

Aanbeveling 1: Kom tot een gedeelde ambitie

Wij denken dat een gedeelde ambitie op het voorkomen en bestrijden van overlast door (criminele) asielzoekers nodig is om de samenwerking tussen de asiel- en strafrechtketen te verbeteren. Wij adviseren dat ketenpartners samen de gedeelde ambitie ten aanzien van deze opgave gaan uitwerken. Dit is mogelijk door de procedures beter op elkaar af te stemmen en daarmee te versnellen. Op deze manier ontstaat eenduidigheid over de gezamenlijke doelstelling en kan sturing hierop slagvaardiger plaatsvinden.



Verminderen van overlast

Het doel is om overlast te verminderen die wordt veroorzaakt door asielzoekers die een misdrijf plegen en een geringe kans hebben om in Nederland te mogen blijven. Door het gedrag van deze groep krijgen ook andere asielzoekers een slecht imago.



Versnellen procedures, meer tijd voor asielzoekers die echt hulp nodig hebben

De ambitie is om (criminele/overlastgevende) asielzoekers in de strafrechtketen zonder uitzicht op asiel in Nederland zo snel mogelijk en parallel aan elkaar beide procedures te laten doorlopen. Deze groep kost de betrokken organisaties in beide ketens veel tijd en energie, die niet kan worden besteed aan asielzoekers die echt in nood zijn en hulp nodig hebben. Professionals helpen graag eerst de 'kansrijke' asielprocedures. Dit rechtvaardigt verkorte procedures en extra inzet voor deze specifieke doelgroep om te voorkomen dat ze in de loop van de asielprocedure blijven terugkeren.

Aanbeveling 2: Versterk de samenwerking in kleine, concrete stappen

Wij denken dat het behulpzaam is om de gedeelde ambitie te vertalen naar kleine, concrete stappen om de samenwerking te verbeteren.



Communicatie tussen de ketens

Voor het efficiënt doorlopen van beide ketens is communicatie essentieel. Het is nu te afhankelijk van het netwerk en de inzet van individuele medewerkers. Belangrijk is om structurele aandacht te hebben voor de harde (systemen en processen) én zachte kant (elkaar weten te vinden). In het systeem Vreemdelingenbeeld wordt informatie over asielzoekers in het strafrecht opgenomen. Dit wordt te weinig benut en niet iedereen is bevoegd om hierin te kijken. Het biedt kansen om dit systeem verder uit te bouwen en te benutten.



Handelingsperspectief delen en optimaal benutten

De ambitie van de Regietafel in Ter Apel is om met alle partners aan tafel te zitten, cases te bespreken, informatie te bundelen en versnelling te organiseren. Het zou nog sterker zijn als Politie en OM worden geïnformeerd over de doelen van deze tafel en er op relevante momenten snel (casusgericht) onderling contact is.

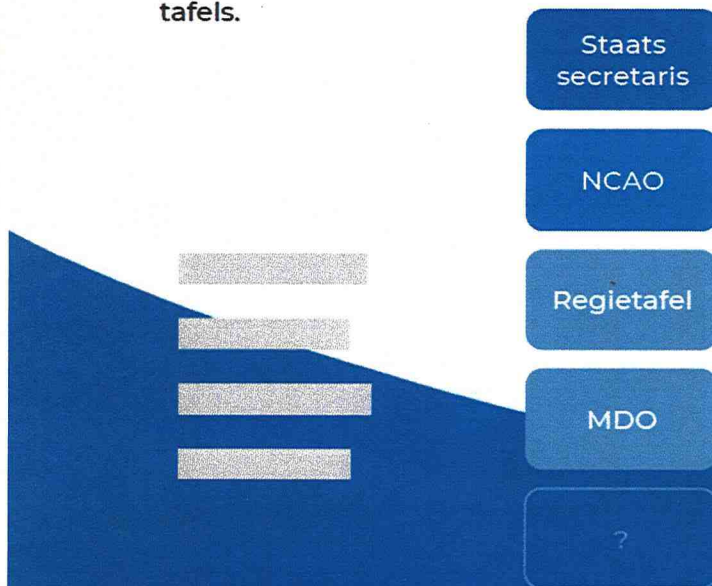


Belang van beide ketens dienen

Het is in beide ketens van grote waarde als iemand “voor je staat”, want dan heb je gelegenheid om te handelen en indien nodig het proces te versnellen. Om deze momenten optimaal te benutten, is cruciaal dat professionals – binnen hun bevoegdheden – in het belang van beide ketens denken en handelen. Daarvoor is nodig dat je elkaars werkzaamheden kent en belangen erkent. Organiseer bijvoorbeeld trainingen gericht op bekendheid met de keten(s).

Aanbeveling 3: Bouw voort op wat er is

Wij denken dat het nodig is om de effectiviteit van de ketensamenwerking te vergroten. Niet door een nieuwe structuur op te zetten, maar door de bestaande governance en sturingslijnen te verduidelijken en verbetermogelijkheden van papier naar praktijk te brengen met de juiste personen met mandaat aan de verschillende tafels.



Ketensturing: van procesgericht naar casusgericht

Om versnelling te bereiken in de asielprocedure voor criminele of overlastgevende asielzoekers, is het van belang om als ketens casusgericht te werken en niet (enkel) gericht op het eigen proces. De sturing lijkt op dit moment te veel gericht op het bereiken van eigen organisatiedoelen (met eigen prestatie-indicatoren). Het zou goed zijn als er KPI's worden ontworpen gericht op de ketenversnelling en medewerkers de opdracht krijgen hieraan te werken. Daarmee ontlasten zij collega's in het 'reguliere werk'.



Van papier naar praktijk: less is more

Er zijn veel onderzoeken gedaan en procedures uitgewerkt. Wij zien geen meerwaarde in meer papier. Bestaande documenten vormen een goede basis om in samenhang te bezien en daarop te gaan sturen. Nodig is het maken van een concrete vertaling naar de praktijk bijvoorbeeld heldere werkinstructies op samenwerking en kaders die de professional ruimte geven om te doen wat nodig is.

Bijlage 1 Gesprekspartners

Naam	Organisatie
[REDACTED]	IND
[REDACTED]	IND
[REDACTED]	IND
[REDACTED]	KMar
[REDACTED]	KMar
[REDACTED]	OM
[REDACTED]	OM
[REDACTED]	AVIM
[REDACTED]	DT&V
[REDACTED]	DJI
[REDACTED]	DJI

Bijlage 2 Literatuurlijst

Bureau Beke, De asielketen, december 2022

Dienst Justitiële Inrichtingen, Profielschets Vreemdelingen in de Strafrechtketen 2019-2020, mei 2022

Dienst Terugkeer & Vertrek, Ketenprocesbeschrijving Vreemdeling in de strafrechtketen (VRIS), januari 2020

Mehlbaum onderzoek, Voorstel pilot projectoptimalisatie, december 2022

Ministerie van Justitie en Veiligheid, Rapportage vreemdelingenketen. Periode januari december 2019, april 2020

Ministerie van Justitie en Veiligheid, Toolbox aanpak overlastgevende en/of criminele asielzoekers

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Ministerie van Justitie en Veiligheid, Werkinstructie Top-X aanpak, november 2022

Rechtbank Amsterdam, Arrest art. 31 vluchtelingenverdrag, juni 2021

Rijksoverheid, De asielketen, wie doet wat, november 2015

Rijnconsult, Eindevaluatie Sobere opvang spoor 2, september 2021

Staatsecretaris van Justitie en Veiligheid, Brief vreemdelingenbeleid, november 2022



dDRM

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Contactpersoon

T 070 370 79 11
F 070 370 79 00

Datum
10 mei 2023

agenda

Bila dirDRM en CNAO 11 mei 2023

Omschrijving	Bila dirDRM en Coördinator Nationale Aanpak Overlast (CNAO) 11 mei 2023
Vergaderdatum en -tijd	11 mei 2023, 09.00-09.30 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	[REDACTED] (dDRM), Kees Loef (CNAO), [REDACTED] (DCOM) [REDACTED] (DMB), [REDACTED] (DMB)
Afwezig	

1. Opening

2. Werkbezoek Pilot Procesoptimalisatie

Voorbespreking

3. Pilot Team Interventies Speciale Doelgroepen

Stand van zaken

4. Amsterdam

Stand van zaken casusregisseur

5. Procesplaat Hiemstra & De Vries: follow-up

Toelichting: na contact DMB en DGP&V is het voorstel om directeuren strafrechtketen en directeuren migratieketen separaat te informeren in resp. Coördinerend overleg strafrechtketen en Deelberaad Asiel. Alternatief is informeren op DG niveau, via resp. Bestuurlijk Ketenberaad (BKB) strafrechtketen en Topberaad. Onderzoeksbureau biedt presentatie aan.

Aansluitend de ketenbrede werkgroep overlast betrekken.

Tijden: check ik. 14.00-16.00 straatcoaches.

6. W.v.t.t.k.

Communicatie

7. Afsluiting

Bijlage 2: Integrale input procesplaat Hiemstra & De Vries

Ketenmariniers:

- Het in de procesplaat opgenomen organogram (blz. 23) passeert de bestaande gremia. In de bijbehorende tekst wordt wel verwezen naar de bestaande governance en sturingslijnen, echter het organogram sluit hier niet bij aan. Wij adviseren om de bestaande gremia hier aan te houden.

Politie:

- Er wordt gesproken over doelgroepen en over afbakening. De uiteindelijke vraag is op wie dit betrekking is. Asielzoekers of vreemdelingen, criminaliteit of overlast. Dit moet beter gedefinieerd worden. Wat verstaat men onder overlast. Er wordt nu gesproken over asielzoeker, zeer geringe kans om aanspraak te maken op asiel en hen een misdrijf hebben gepleegd. Dus geen reguliere illegale vreemdeling die een misdrijf heeft gepleegd? Ook wordt gesproken over het voorkomen en bestrijden van overlast door (criminele) asielzoekers. In de Ketenprocesbeschrijving VRIS wordt hier geen onderscheid in gemaakt en zou ook niet moeten. In de procesplaat blijft het onduidelijk. Een asielzoeker, die een misdrijf pleegt en een aanvraag ingediend heeft die zeer geringe kans heeft op inwilliging. Deze groep valt onder genoemde ketenprocesbeschrijving.
- De Ketenprocesbeschrijving VRIS is van toepassing op de verdachte/pleger van een misdrijf en niet op de verdachte/pleger van een overtreding. De reden is hiervoor dat een overtreding niet kan leiden tot vreemdelingrechtelijke gevolgen anders dan dat de illegale vreemdeling (die een overtreding begaat) dient te worden uitgezet. De Ketenprocesbeschrijving kan worden gebruikt om de onderlinge afstemming te bevorderen.
- In stroomschema is geen plek ingeruimd voor het ZSM traject, terwijl deze wel van belang is en waar ook de meeste kracht vanuit gaat. (meeste zaken betreffen veel voorkomende criminaliteit. Deze zaken worden door het basisteam in samenwerking met ZSM opgepakt)
- De contacten tussen ZSM /politie en het interventieteam (van de IND) is niet opgenomen. Zaken worden aangebracht bij het interventieteam.
- Indien er sprake is van gepleegde misdrijven is het van belang, mede door de kans op MOB, om de verdachte direct door een rechter te laten be- of veroordelen en de verdachte zijn straf direct uit te laten zitten.
- Tijdens de behandeling in het Strafrecht kan er gewerkt worden aan de beslissing op aanvraag van de verblijfsvergunning. Als deze schijnbaar kansloos is, zal dit op korte termijn beslist kunnen worden. Na afhandeling van het strafrechtelijk traject kan dan al dan niet worden besloten om de vreemdeling in vreemdelingenbewaring te stellen. Dit kan echter niet alleen op grond van openbare orde aspecten. Hier is jurisprudentie duidelijk over.
- In bestaande overlegstructuren (bv LKO) kunnen verdachten/vreemdelingen besproken worden en kan worden beslist welk traject er bewandeld kan dan wel moet worden. Het vervolg hierop kan door de diverse ketenpartners worden opgepakt.
- Daar waar gesproken wordt over vreemdelingen uitnodigen en de vrijblijvendheid hieromtrent is het goed om te onderzoeken of vorderen een optie is en door wie deze vorderingen gedaan kunnen worden. Is mogelijk geen alleenrecht van de Politie. Vervolgens zal dit opgevolgd moeten worden met een snelle sanctionering of snelle beslissing op de verblijfsaanvraag.
- Vreemdelingen die een asielaanvraag willen indienen krijgen in principe éénmalig een treinkaartje verstrekt om deze aanvraag in Ter Apel in te dienen. Als er sprake is van Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (AMV) wordt dit vervoer geregeld via het KOCV.

- Er wordt gesproken over een juridische grondslag om een asielzoeker langer in beeld te houden. Gedurende het gehele strafrechtelijk traject, van aanhouding tot heen-zending, dan wel einde gevangenisstrafstraf, wordt momenteel de vreemdeling gemonitord. Op het moment dat er sprake is van heen-zending of einde detentie wordt besloten of de verdachte/veroordeelde/vreemdeling al dan niet wordt overgenomen in het vreemdelingstraject door de Politie. Overwogen zou kunnen worden of er niet vaker gebruik moet worden gemaakt van de vreemdelingrechtelijke inbewaringstelling op grond van artikel 59b van de Vreemdelingenwet.
- Samenwerken tijdens detentie. Hier worden al stappen in gezet door te bezien of er een overdracht van taken kan plaatsvinden naar andere organisatie in het kader van een efficiënter verwijderingstraject. Echter de DT&V kan pas acteren op het moment dat er een beslissing is genomen op de verblijfsaanvraag. De DT&V is een terugkeerorganisatie en geen toelatingsorganisatie.
- Overdracht na invrijheidsstelling is geregeld in de Ketenprocesbeschrijving VRIS. De versnelling in het behandelen van de verblijfsaanvragen kan zoals eerder vermeld worden besproken in het LKO.
- In de aanbevelingen wordt gesproken over systeem vreemdelingenbeeld. Dit wordt niet herkend.
- In het handelingsperspectief wordt gesproken over Regietafel in Ter Apel. De regietafel is niet bedoeld voor deze doelgroep, maar ziet toe op ID vaststelling en spoorbepaling. Dit zou een oneigenlijke taak zijn. Gebruik het reguliere LKO hiervoor. Hier worden de Top X ers ook al besproken. Mogelijk zit hier al een grote overlapping in. Op deze wijze is het proces geborgd overall waar de vreemdelingen zouden moeten verblijven en zodanig weten alle ketenpartners wat er met hun cliënten zich afspeelt.
- Meer aandacht zou er ook voor moeten zijn op de vervolgstappen die gezet zouden moeten worden n.a.v. de informatie die uit de BVID zullen komen. Deze vervolgonderzoeken zouden een hogere prioriteit moeten krijgen dan de huidige registratie en afgifte van de M 35H. Hier ligt ook de uitdaging om in het kader van Handhaving direct door te pakken. (bv inbewaringstelling bij meerdere Eurodac treffers, opvolging nadere onderzoeken, DNA afname)
- Maak gebruik van bestaande structuren en overleggen en beschrijvingen. De ZSM tafel waar (super) snelrecht 1 van de mogelijke interventies is; De Ketenprocesbeschrijving VRIS is bij de politie geprioriteerd en zal (schaarse problematiek uitgezonderd) altijd worden opgevolgd. Het LKO waar op casusniveau Top X ers worden besproken en vervolgacties worden bepaald
- Scherp deze structuren en overleggen zo nodig aan, organiseer daar het goede gesprek, kijk waar de hindernissen liggen en probeer hier de verbeteringen te zoeken. De politie ondersteunt het optreden tegen de overlastgevende, strafbaar feit plegende asielzoeker.

COA:

- Sheet 4: In het venndiagram staat in het rood asielzoeker, terwijl het om, en dat staat zo in de tekst, om de asielzoeker met een zeer geringe kans om aanspraak te maken op asiel in Nederland die een misdrijf heeft gepleegd, gaat. Het kan misschien wat genuanceerder in het diagram.
- Sheet 6: hier staat een wat ongelukkige zin: om door betere ketensamenwerking overlast van asielzoekers die een misdrijf hebben gepleegd te verminderen.
- Sheet 8. Ik zou de medische controle niet achter het verzorgen van opvang zetten. Die medische controle hoort, wat mij betreft, gewoon in de mainstream van het gehele proces. Ook als je geen gebruik maakt van opvang zal er een (eerste / globale) medische check plaatsvinden.

- Sheet 24: het COA is geen gesprekspartner geweest.

DT&V:

- Feitelijke onjuistheden ten aanzien van VRIS zien wij niet. Wel worden VRIS'ers som snel op een lijn gezet met overlastgevers.
- Van belang is dat een VRIS'er wordt verdacht van, of veroordeeld is voor, een misdrijf (dus niet voor een overtreding). Niet iedere overlastgever is dus ook automatisch een VRIS'er (of andersom).
- Specifiek voor de afbeelding op pagina 8. Het is lang niet altijd zo dat een vreemdeling wordt aangehouden en pas daarna de asielprocedure instroomt.
- Het kan voorkomen dat de asielprocedure is doorlopen en stroomt een vreemdeling pas daarna het strafrecht in.
- Voor knelpunt 4 is het belangrijk om op te merken dat er tussen AVIM/Kmar en DT&V afspraken zijn gemaakt over het aanleveren van overdrachtdossiers (OD).
- Deze afspraken zijn ook vastgelegd in de Ketenprocesbeschrijving VRIS (waarbij IND, DT&V, Politie, KMar, Openbaar Ministerie, DJI en CJIB betrokken zijn).
- In de KPB is vastgelegd dat een OD minimaal 30 dagen voor einddatum detentie aan de DT&V wordt aangeleverd. Als het goed is de KpB recentelijk geaccordeerd door de strafrechtketen.
- De termijn van 30 dagen is in overleg afgesproken met de AVIM/Kmar afgesproken. In de praktijk is het voor korte gevangenisstraffen (sowieso <30 dagen) dus vaak onmogelijk om binnen deze termijn een OD aan te leveren.
- Zonder OD kunnen onze VRIS-collega's niet aan het werk. Verder wordt, mits DT&V een OD heeft ontvangen, waar mogelijk door DT&V gezorgd voor IBS aansluitend aan detentie (zie stap D.3 KPB VRIS). Het knelpunt dat hier wordt geanalyseerd lijkt ons dus niet van toepassing op de VRIS doelgroep.

OM:

- Op p. 8 staat een inhoudelijke fout in het schema (het lijntje van SSR dat loopt vanaf de gevangenhouding, moet lopen vanaf de IVS).



Aan:
Stuurgroep coördinator nationale aanpak overlast

**Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

aanpak
overlastgevende asielzoekers

T

Datum
6 juni 2023

Ons kenmerk
4678135

nota

Omschrijving	Vorbereidende nota overleg voortgang aanpak overlast door asielzoekers
Vergaderdatum en -tijd	19 juni 2023
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	DGM: DGPenV: DGRR:

Aanleiding

Op 19 juni 2023 vergadert de stuurgroep coördinator nationale aanpak overlast. Middels deze voorbereidende nota wordt u gevraagd om:

1. kennis te nemen van de voortgang van de coördinator nationale aanpak overlast;
2. de voorgestelde adviezen op de drie actielijnen te bespreken en tot een besluit te komen omtrent de vervolgsafspraken t.a.v. de coördinator nationale aanpak overlast;
3. aan te geven welke vervolgstappen moeten worden genomen naar aanleiding van de definitieve procesplaat over de aansluiting strafrechtketen-vreemdelingenketen.

1. Voortgang coördinator nationale aanpak overlast

- Per september 2022 is Kees Loef in opdracht van de Minister van Justitie en Veiligheid formeel aangesteld als coördinator nationale aanpak overlast (CNAO). Deze opdracht is verleend voor de periode van 15 september 2022 tot en met 31 augustus 2023. Per brief van 16 september 2022 is de Tweede Kamer over zijn aanstelling geïnformeerd.
- In de afgelopen maanden heeft hij met verschillende actielijnen invulling gegeven aan zijn opdracht. Die kunnen als volgt worden onderscheiden:

Pilot Procesoptimalisatie Ter Apel

Binnen de werkmethode vernieuwend werken is onder zijn aanjagende rol in Ter Apel de pilot Procesoptimalisatie uitgerold. De pilot heeft als doel om snel en slagvaardig asielpcedures van overlastgevende asielzoekers af te doen binnen de bestaande mogelijkheden.

Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.

Team Toezicht Speciale Doelgroepen (TTSD)

Onder zijn regie zijn in Ter Apel, Cranendonck en Delfzijl mobiele toezichtsteams opgericht die met nieuwe vormen van toezicht werken in de openbare ruimte, om overlast van asielzoekers te beperken. Deze toezichtsteams worden door het departement gefinancierd. In de toezichtsteams zitten door de wol geleverde toezichthouders die worden aangetrokken via Snel Beveiliging Nodig B.V. Deze nieuwe wijze van toezicht houdt onder andere in dat overlastgevers nauw worden gemonitord om waar mogelijk tijdig te de-escaleren. De pilots in Ter Apel, Cranendonck en Delfzijl duren tot einde 2023. De eerste ervaringen zijn positief. De coördinator is nog in gesprek met enkele andere gemeenten (waaronder Hardenberg) om te verkennen in hoeverre de inzet van deze werkmethode elders gewenst en mogelijk is.

Samenwerking strafrechterketen

De coördinator werkt samen met de landelijk Vreemdelingen In de Strafrechterketen (VRIS)-officier. Om extra aandacht te geven aan de uitdagingen op het terrein van aanpak overlast asielzoekers is medio vorig jaar binnen het OM een werkgroep ingesteld. De werkgroep richt zich op overlastgevende asielzoekers waarmee het specifiek gaat om de groep asielzoekers die, in afwachting van een beslissing op hun asielaanvraag, worden verdacht van een of meer misdrijven.

2. Voorgestelde vervolgspraken

De aanstelling van de CNAO loopt af op 31 augustus 2023. Om de door de CNAO ingezette actielijnen te bestendigen, is hieronder per actielijn een advies uiteengezet. De adviezen hebben het doel om de actielijnen binnen de reguliere beleidslijn te borgen. U wordt gevraagd de adviezen te bespreken en tot een besluit te komen omtrent de vervolgspraken.

Actielijn 1. U wordt geadviseerd de pilot procesoptimalisatie landelijk uit te laten rollen door de betrokken organisaties in de asielketen

Toelichting:

De coördinator heeft de pilot procesoptimalisatie na zijn aanjagende rol overgedragen aan de uitvoerende organisaties van de asielketen (IND, COA, DT&V, politie) in Ter Apel waarbij de IND kartrekker is.

In gezamenlijkheid met de gemeente Westerwolde is vervolgens besloten om een pilot versnelde afdoening kansarme asielaanvragen te realiseren op het COA-terrein in Ter Apel. Hierbij wordt door de IND gebruik gemaakt van de methodiek die gebruikt wordt bij de pilot procesoptimalisatie. Daarmee is het onderdeel procesoptimalisatie breder geïmplementeerd in de migratieketen.

DGM zal met de IND via de reguliere opdrachtgeverslijn nader verkennen hoe de pilot landelijk uitgerold kan worden en daartoe een aanvullende opdracht verstrekken. Ook andere relevante ketenpartners zullen hierbij worden betrokken.

Actielijn 2. U wordt geadviseerd de regie op de aanstelling van en regie op de Teams Toezicht Speciale Doelgroepen over te dragen aan het ministerie van Justitie en Veiligheid en de ketenmariniers.

Toelichting:

Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.

Door het ministerie van Justitie en Veiligheid wordt momenteel een Europese aanbestedingsprocedure voorbereid om de inzet van de TTSD's na de huidige pilotperiode duurzaam te borgen.

De inzet van de toezichtsteams zal na de opdrachtstermijn van de coördinator worden geborgd door de regie op de inzet te beleggen bij de ketenmariniers en de maatregel op te nemen in de Toolbox. Hierdoor zal in de toekomst via een aanbesteding een mantelovereenkomst worden gesloten met de gegunde partij. Inzet van de teams zal op advies van de ketenmariniers en na besluitvorming door dDRM in gemeentes plaatsvinden. De inzet van TTDS zal hierdoor een aanvullende maatregel voor de ketenmariniers zijn in de aanpak van overlast.

Actielijn 3. U wordt geadviseerd een periodiek overleg in te richten met de landelijk VRIS-officier om aansluiting met de strafrechtketen te borgen

Toelichting:

Om de aansluiting met de strafrechtketen en de OM-werkgroep aanpak overlastgevende asielzoekers te borgen, wordt geadviseerd een periodiek voortgangsoverleg tussen directeuren DGM, DGP&V en DGRR met de landelijk VRIS-officier op maandelijkse basis in te richten. Dit geldt voor de periode dat de functie van landelijk VRIS-officier wordt ingevuld (in ieder geval tot 1 oktober 2023).

3. Vervolgstappen naar aanleiding van procesplaat aansluiting strafrechtketen-vreemdelingenketen

Beslispunt: U wordt gevraagd aan te geven welke vervolgstappen moeten worden genomen naar aanleiding van de definitieve procesplaat over de aansluiting strafrechtketen-vreemdelingenketen.

Toelichting:

- Het bespreken van de procesplaat in beide bestuurlijke overleggen van de strafrechtketen en migratieketen kan een optie zijn, waarbij de aanbevelingen kunnen worden overgenomen met de opmerking dat de procesplaat een versimpelde weergave betreft en pragmatisch moet worden behandeld.
- In bijlage 1 treft u de procesplaat *Versterken van de samenwerking tussen de asiel- en strafrechtketen*, die in opdracht van de coördinator nationale aanpak overlast is opgesteld door Bureau Hiemstra & De Vries. De onderzoekers hebben nog het aanbod staan om hun bevindingen op het ministerie te presenteren.
- Doel van het onderzoek was om beide ketens in een oogopslag zichtbaar te maken voor wat betreft de aanpak van overlastgevende asielzoekers en naar de twee ketens als samenhangend geheel kijken.
- Er worden door de onderzoekers een vijftal knelpunten gepresenteerd in de samenwerking tussen beide ketens, gevolgd door drie concrete aanbevelingen.
- De procesplaat is via de ketenbrede werkgroep overlast verspreid onder de betrokken organisaties en daarbij gevraagd om op de inhoud een feitelijke check te doen. In bijlage 2 treft u integraal alle opmerkingen (met name de politie heeft veel inhoudelijke opmerkingen geplaatst). Samengevat is het volgende opgemerkt:
 - Ketenmariniers/COA/DT&V hebben een paar kleine feitelijke correcties benoemd op tekst en organogram.

Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.

Politie geeft aan. Maak gebruik van bestaande structuren en overleggen en beschrijvingen. De ZSM tafel waar (super) snelrecht 1 van de mogelijke interventies is; De Ketenprocesbeschrijving VRIS is bij de politie geprioriteerd en zal (schaarse problematiek uitgezonderd) altijd worden opgevolgd. Het LKO waar op casusniveau Top X-ers worden besproken en vervolgacties worden bepaald. Scherp deze structuren en overleggen zo nodig aan, organiseer daar het goede gesprek, kijk waar de hindernissen liggen en probeer hier de verbeteringen te zoeken. De politie ondersteunt het optreden tegen de overlastgevende, strafbaar feit plegende asielzoeker.

Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.**

Fout!
Onbekende naam voor documenteigenschap.
Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.
Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.

Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.
Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Snel Beveiliging Nodig B.V.
T.a.v. dhr. [REDACTED]
Tenerifestraat 30
1060 TH AMSTERDAM

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

[REDACTED]

T [REDACTED]
[REDACTED]@minjenv.nl

Datum 19 juni 2023
Onderwerp Opdrachtbrief TTSD Ter Apel

Projectnaam
XX

Ons kenmerk
XX

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Geachte heer [REDACTED],

Naar aanleiding van de succesvolle pilot die heeft plaatsgevonden in de gemeente Westerwolde is in overleg met de Coördinator Nationale Aanpak Overlast (CNAO) besloten om de pilot met negen maanden te verlengen en het Team Toezichthouders Speciale Doelgroepen (TTSD) tot 15 mei 2024 in te blijven zetten in de gemeente Westerwolde. Deze opdracht verleen ik u hierbij namens DG Migratie.

De opdracht betreft het inzetten van een TTSD bestaande uit vier personen.

Voor deze opdracht is van belang dat de daarvoor speciaal ontwikkelde methode wordt gebruikt. Voor een optimaal effect opereren de toezichthouders op alle domeinen waar de doelgroep zich ophoudt. Dat is onder meer in de openbare ruimte, op het COA-terrein, in het winkelgebied, in het stationsgebied en in het openbaar vervoer. Het toezicht vindt plaats op tijden die worden afgesproken voor het betreffende geografische gebied.

Het TTSD maakt gebruik van een voortdurende en zichtbare aanwezigheid in eerdergenoemde gebieden. De aanwezigheid van het TTSD zal bijdragen aan een preventieve aanpak van overlast. Het TTSD zal inzetten op persoonlijk contact met de doelgroep en bezit hiervoor de benodigde ervaring. Daarnaast zet het TTSD in op nauw en frequent contact met de lokale bevolking, winkeliers en ondernemers, de lokale politie, het COA, vervoerders enzovoort. Indien nodig zullen afspraken worden gemaakt met betrekking tot informatie uitwisseling en/of meldingen voor (acute) assistentie.

Van belang is dat de toezichthouders beschikken over de benodigde sociale vaardigheid, culturele kennis, ervaring met de streetwise aanpak, disciplines en integriteit.

Voor deze opdracht wordt voor één medewerker een uurtarief van 75 euro per uur exclusief btw gehanteerd. Het TTSD in Ter Apel bestaat uit maximaal vier medewerkers.

Tevens zullen reiskosten kunnen worden gedeclareerd via e-facturering, waarbij er geen aanspraak kan worden gemaakt op een vergoeding voor de reisen.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

U wordt verzocht om het personeel in de nabije omgeving van de gemeente Delfzijl te werven. Indien dit niet op korte termijn lukt, kunt u in overleg met de opdrachtgever tijdelijk personeel uit overige delen van het land werven. In afstemming met de opdrachtgever zullen de verblijfskosten dan voor nader te bepalen tijd kunnen worden gedeclareerd.

Datum
19 juni 2023

Ons kenmerk
xx

Er zal niet op feestdagen worden gewerkt.

Duur van de opdracht

De dienstverlening betreft een resultaatverplichting en wordt verricht in de periode van 1 november 2022 tot 15 mei 2024.

Prijs en overige financiële bepalingen

U verricht de dienstverlening tegen de tarieven zoals hierboven opgenomen. Afgesproken is dat eventuele reis- en overnachtingskosten kunnen verschillen per week. U dient deze kosten maandelijks te declareren via e-facturering.

Rapportage

U dient aan het eind van de looptijd van de opdracht een financiële rapportage op te leveren. Deze rapportage bevat een verantwoording van de gemaakte kosten.

Overige voorwaarden

Op deze opdracht is de ARVODI-2018 van toepassing.

U dient gebruik te maken van e-facturering. Alle e-facturen dienen voorzien te zijn van het inkoopordernummer dat u hiervoor ontvangt. Zonder dit inkoopordernummer kunnen wij niet tot betaling overgaan.

U vermeldt op de factuur minimaal de volgende zaken:

- a. Ordernummer
- b. Factuurnummer
- c. Factuurdatum
- d. KVK-nummer van opdrachtnemer
- e. BTW-identificatienummer van de opdrachtnemer
- f. Naam en adres van de opdrachtnemer
- g. IBAN van opdrachtnemer
- h. Aard van de werkzaamheden/naam van de opdracht
- i. Het overeengekomen totaalbedrag van de betreffende opdracht
- j. Het btw-bedrag

Ik wens u succes bij de uitvoering van de opdracht.

Met vriendelijke groet,

[Redacted signature]

[Redacted name]

Directeur Directie Regie Migratieketen

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
19 juni 2023

Ons kenmerk
xx



dDRM

**Directoraat-
Generaal Migratie**
Directie Regie
Migratieketen

Contactpersoon
[Redacted]

T 070 370 79 11
F 070 370 79 00

Datum
22 juni 2023

agenda

Geannoteerde agenda Bila dirDRM en CNAO 22 juni 2023

Omschrijving	Bila dirDRM en Coördinator Nationale Aanpak Overlast (CNAO) 22 juni 2023
Vergaderdatum en -tijd	22 juni 2023, 13.30-14.00 uur
Vergaderplaats	N24.423 Oranje
Aanwezig	[Redacted] (dDRM), Kees Loef (CNAO), [Redacted] (Adviseur CNAO), [Redacted] (DMB)

1. Opening/aanvullingen op agenda

Toelichting:

- Het overleg vindt op verzoek van Kees Loef fysiek plaats.
- Naast Kees Loef is ook [Redacted] aanwezig. [Redacted] is veiligheidsadviseur in het kernteam van Kees Loef. Hij was de afgelopen weken tijdens het verlof van Kees Loef eerste aanspreekpunt binnen het kernteam.
- Op 7 juni jl. heeft [Redacted] op uitnodiging BM Hardenberg gesproken op bewonersavond om mogelijkheden inzet vanuit CNAO toe te lichten (namelijk: inzet toezichtsteam en versterken casusregie i.s.m. LKO).

2. Terugblik werkbezoek SJ&V aan Cranendonck

Toelichting:

- Gisteren, 21 juni 2023, vond werkbezoek Cranendonck plaats. SJ&V fietste mee met toezichtsteam. [Redacted] is in Cranendonck vanuit kernteam CNAO eerste aanspreekpunt voor [Redacted] (Snel Beveiliging Nodig. B.V.) en zal toelichten hoe het werkbezoek is ervaren.

3. Stand van zaken in diverse gemeenten

- Toezichtsteam operationeel in Westerwolde, Cranendonck, Delfzijl, start binnenkort in Weert, Hardenberg

Toelichting:

- BM Westerwolde positief over inzet toezichtsteam.

- Aandacht voor discriminerende opmerkingen door bewoners jegens toezichtteam in Ter Apel

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Toelichting:

- Toezichtsteam in Ter Apel ervaart soms discriminerende opmerkingen van bewoners uit Ter Apel. Toezichthouders hebben na discriminerende uitingen van een scholier een gesprek met diens school gevoerd. Deze week is een toezichtshouder gebeten door een hond, volgens de eigenaar van de hond omdat de toezichthouder donker is.

Datum
15 februari 2024

- Casusregie op persoonsgerichte aanpak in Amsterdam en Hardenberg

Toelichting:

- [REDACTED], casusregisseur in kernteam CNAO, staat hiervoor aan de lat. Zij heeft nu Amsterdam en Hardenberg als haar aandachtsgebied. Ze zoekt in Amsterdam en Hardenberg de samenwerking met de bestaande LKO.
- In Amsterdam heeft AVIM een Top-10 aangeleverd van complexe casuïstiek m.b.t. overlastgevende asielzoekers waar [REDACTED] op gaat sturen. Dat doet zij door in samenwerking met IND, COA, DT&V en politie (wijkagent en AVIM) en in gesprek met OM te sturen op resultaat.

Advies:

- Aandacht vragen om ketenmariniers hierbij te betrekken. Daar is zowel [REDACTED] als de keten bij gebaat.

- Onderzoek Bureau Beke naar overlast in Eindhoven

Toelichting:

- In Eindhoven wordt op twee hotspots overlast door asielzoekers ervaren, in het centrum en op het station. Bureau Beke ([REDACTED] [REDACTED]), als onderzoeker verbonden aan kernteam CNAO) verkent nu in gesprek met gemeente Eindhoven mogelijkheden voor kwalitatief onderzoek naar aard overlastproblematiek.

Advies:

- Aanhoren. Onderzoek Bureau Beke wordt uit middelen CNAO gefinancierd.

4. Pilot Procesoptimalisatie

- Bespreken onderzoek [REDACTED]

Toelichting:

- Kees Loef en [REDACTED] hechten aan onderzoek van [REDACTED] naar de resultaten van de pilot procesoptimalisatie en de voorwaarden waaronder dit landelijk kan worden uitgerold.
- Ze hebben moeite met de opstelling van het departement dat dit niet separaat wordt gefinancierd. De CNAO kan een kritische kanttekening plaatsen bij de wijze van het inkopen door het departement van het eerdere onderzoek van [REDACTED]. Er is procesmatig een en ander vertraagd door het inkopen van opdrachten voor de CNAO, waarvoor excuus is gemaakt bij [REDACTED].
- Kees Loef heeft besloten dat hij het onderzoek van [REDACTED] (geraamd: 10.000 euro) onder zijn mandaat wil doorzetten uit eigen budget.

Advies:

- Onze insteek toelichten om een sprint naar voren te maken, door in plaats van een separate evaluatie op te tuigen en resultaten af te wachten, nu al IND de opdracht te geven om de pilot breder uit te rollen. Verwijzen naar toepassing werkmethode bij inrichten pre-PBL. Het is uiteindelijk aan de keten om ervoor te zorgen dat procesoptimalisatie wordt gestandaardiseerd.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
15 februari 2024

Ter context:

- De landelijke uitrol van de procesoptimalisatie zal via de reguliere lijnen door de ketenpartners verder zal worden uitgerold. Er wordt momenteel binnen de keten geïnventariseerd wat noodzakelijk is voor de uitrol. Er is reeds voldoende informatie vergaard over het nut van procesoptimalisatie om deze landelijk uit te rollen en in de lijn over te laten gaan. Er wordt niet geadviseerd om opnieuw een onderzoek te financieren, omdat dit verder geen inhoudelijke bijdrage zal leveren voor de doorontwikkeling. Daarnaast is al de gereserveerde financiering van de opdracht van de CNAO reeds besteed aan de TTDS.

5. Bewindspersonenoverleg

Toelichting:

- Op 10 juli om 15.00 uur bewindspersonen overleg voortgang aanpak overlast.
- Begin juli wordt nog overleg ingepland met supportgroep. [REDACTED] zal donderdagmorgen datum stuurgroepoverleg voorleggen.

6. Communicatie

Toelichting:

- Artikel De Telegraaf d.d. 21 juni 2023 kan ter sprake komen, waarin een 'topambtenaar' van Justitie en Veiligheid uithaalt naar werkwijze OM in aanpak overlastgevende asielzoekers (lokale willekeur).

Advies:

- Delen dat dit signaal als zodanig niet wordt herkend. MJenV heeft gevraagd om een reactie en deze is met input van het OM opgesteld, waarin tekst en uitleg is gegeven over de achtergrond van de reprimanderegeling en de werkwijze van het OM t.a.v. asielzoekers die een misdrijf hebben gepleegd.

7. W.v.t.t.k.

Advies:

- Opvolging procesplaat strafrechtketen-vreemdelingenketen terugkoppelen richting CNAO en [REDACTED]: goed dat dit onderzoek heeft plaatsgevonden, omdat het aangeeft hoe de aansluiting op dat moment is ervaren.
- Het leent zich als product niet om een zelfstandig (bestuurlijk) vervolgtraject aan te verbinden.
- Iedere betrokken organisatie heeft zorgvuldig kennis genomen van de aanbevelingen van de procesplaat en er inhoudelijk op gereflecteerd.

- De terugkoppeling van de betrokken organisaties is ook met Kees Loef gedeeld

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
15 februari 2024



MJenV, SJenV

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Contactpersoon

T 070 370 79 11
F 070 370 79 00

Datum
4 juli 2023

agenda

Voortgang aanpak overlast door asielzoekers

Omschrijving	Geannoteerde agenda voortgang aanpak overlast door asielzoekers
Vergaderdatum en -tijd	10 juli 2023, 15.00-15.30 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	MJenV en SJenV DGM: [redacted] Kernteam CNAO: Kees Loef, [redacted] [redacted] DGPenV: [redacted] DGRR: [redacted] OM: [redacted] DBO: [redacted] DCOM: [redacted]

1. Opening

2. Stand van zaken Coördinator Nationale Aanpak Overlast (Kees Loef)

Kees Loef geeft een mondelinge toelichting op de stand van zaken van zijn activiteiten o.a. de projecten Pilot Procesoptimalisatie en Team Interventies Speciale Doelgroepen (straatcoaches).

Pilot Procesoptimalisatie Ter Apel

[redacted] (pilot coördinator IND) geeft een mondelinge toelichting op de aanpak en resultaten.

- De pilot in Ter Apel heeft als doel om snel en slagvaardig procedures van overlastgevende asielzoekers af te doen. Daartoe zijn alle betrokken partijen (IND, COA, DT&V en politie) gecommitteerd om voorbij hun eigen systemen nauw samen te werken op casuïstiek van overlastgevers.
- Deze werkwijze heeft als effect dat ketenbreed wordt gestuurd op casusregie, dat maximale snelheid in de procedure wordt bewerkstelligd en dat overlastgevers niet uit beeld raken.

Aantal opgepakte zaken sinds september 2022	260 Daarvan zijn 180 zaken inmiddels definitief gesteld. In 10 zaken is de overdracht geëffectueerd.
Onderscheid nationaliteit	170 Algerijnse zaken, 40 Marokkaanse zaken, 20 Tunesische, 10 Libische, en minder dan 10 zaken van de volgende nationaliteiten 'onbekend', Syrische, Iraakse, Eritrese, Afghaanse, Pakistaanse, Oekraïense, Egyptische, Georgische en Nigeriaanse.
Onderscheid per spoor	90 spoor 1 zaken (Dublin), 20 spoor 2 zaken, 50 spoor 4 AA zaken en minder dan 10 spoor 4 VA zaken. Verder waren er nog 90 zij-instroom zaken en minder dan 10 opvolgende aanvragen en minder dan 10 overige zaken.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
4 juli 2023
7 februari 2023
4606351

- DGM is met de IND via de reguliere opdrachtgeverslijn aan het verkennen wat benodigd is voor de landelijke uitrol van de werkwijze en daartoe zal een aanvullende opdracht aan de betrokken ketenpartners worden verstrekt.

Team Toezicht Speciale Doelgroepen (mobiele toezichtteams)

- Thans zijn teams operationeel in Ter Apel, Cranendonck, Hardenberg, Weert en Delfzijl. Daarnaast zal op korte termijn ook een pilot ook starten in Coevorden (Zweeloo).
- De werkmethode houdt onder andere in dat overlastgevers nauw worden gemonitord om waar mogelijk tijdig te de-escaleren. Daartoe worden professionals ingezet die autoriteit op straat genieten en die bekend zijn met de taal en cultuur van de doelgroep. Zij zijn voortdurend zichtbaar in de (semi-) openbare ruimte, inclusief het openbaar vervoer.
- In alle gemeenten is sprake van een tijdelijke pilot tot medio 2024.
- Door het ministerie van Justitie en Veiligheid wordt momenteel een Europese aanbestedingsprocedure voorbereid om de inzet van de TTSD's na de huidige pilotperiode duurzaam te borgen. Deze wordt op korte termijn gestart.
- De komende maanden wordt de werkmethode van de pilot geëvalueerd, belangrijk zijn de ontwikkelingen in zomerperiode (asielzoekers langer actief op straat) en toename instroom.

Casusregie

- ██████████, projectleider, geeft een toelichting op haar aanpak in Amsterdam en Hardenberg.
- In samenspraak met lokaal bestuur in Amsterdam en Hardenberg en in afstemming met de betrokken ketenorganisaties stuurt zij op casusregie zwaarste overlastgevers. Zo wordt de persoonsgerichte aanpak van overlastgevers versterkt.

3. Stand van zaken landelijk VRIS-officier ()

- Plaatsvervangend hoofdofficier van justitie () geeft een toelichting op de voortgang van de werkgroep van het OM.

Doelgroep werkgroep

Overlastgevende asielzoekers zijn asielzoekers die, in afwachting van een beslissing op hun asielaanvraag, worden verdacht van een of meer misdrijven.

Acties

De opdracht wordt uitgevoerd langs de volgende vier actielijnen

1. Strafrechtelijke aanpak van overlastgevende asielzoekers intensiveren/uniformeren.
2. Zichtbaarheid vergroten van de strafrechtelijke aanpak.
3. Duurzaamheid van de aanpak borgen (voortzettingsvermogen)
4. Communicatie extern en intern versterken.

Opbrengsten

- De ZSM-aanpak (Zorgvuldig, Snel, Maatwerk) staat centraal. Om die reden wordt gewerkt aan duidelijke afspraken over de afdoening van zaken waarbij een overlastgevende asielzoeker verdachte is op ZSM. Een directe afdoening via (super)snelrecht of het uitvaardigen van een OM-straftbeschikking heeft bijv. de voorkeur boven een dagvaarding.
- OM zoekt nadrukkelijker de verbinding met de ketenpartners in de asielketen. Een voorbeeld is een werkbezoek aan het COA in februari waarbij enkele officieren van justitie aansluiten samen met regiomanagers van het COA met het thema veiligheid in hun portefeuille.
- Het OM – via de Landelijke VRIS-officier – staat in nauw contact met de CNAO.

4. Toelichting reprimanderegeling

- Plaatsvervangend hoofdofficier van justitie () kan een toelichting geven op de toepassing van de reprimanderegeling. Op 10 mei jl. heeft hij de reprimanderegeling uitvoerig uitgelegd aan de BM Westerwolde, op 7 juni jl. heeft hij hier vervolgens ook met de ondernemersvereniging Ter Apel uitvoerig over gesproken.
- De reprimanderegeling waarover in het artikel gesproken wordt betreft een landelijke regeling. De reprimanderegeling ziet op eenvoudige winkeldiefstal tot 50,-, en geldt dus niet bij diefstal in vereniging, bedreiging, belediging en verzet bij aanhouding. Er zijn daarnaast nog andere voorwaarden die de toepassing in de praktijk beperken. De reprimande geldt eenmalig en leidt tot een landelijke registratie. Altijd in combinatie met een winkelverbod. Overtreding van een winkelverbod is een misdrijf, waarop wordt geacteerd. De berichtgeving in het artikel is alleen hierom al onvolledig.

5. W.v.t.t.k. en afsluiting

Bijlagen:

Mediabeeld overlast juni 2023 (ter info)

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
4 juli 2023
37 februari 2023
4606351