

Inframarginale heffing elektriciteitsproducenten

Impact: beperkt / **middelgroot** / ingrijpend



Interactie burgers/bedrijven	x
Maakbaarheid systemen	x
Handhaafbaarheid	x
Fraudebestendigheid	nvt
Complexiteitsgevolgen	x

Risico procesverstoringen: **groot** / gemiddeld / klein

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
• Dienstverlening	€ 0,11 mln.	€ 0
• Handhaving/toezicht	€ 4,50 mln.	€ 0
• Automatisering	€ 0,82 mln.	€ 0

Personele gevolgen: 33 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 12 – 2022

Beslag portfolio: middelgroot

Eindoordeel: uitvoerbaar per 1 december 2022, mits geaccepteerd wordt dat de heffing eenmalig plaatsvindt en dat de aangiften in de eerste helft van het jaar 2025 gaan worden ingediend

Beschrijving voorstel/regeling

Op 6 oktober 2022 is door de Raad van de Europese Unie een verordening aangenomen voor een nood-interventie in verband met de hoge energieprijzen (hierna: Verordening). De Verordening verplicht de EU-lidstaten om vanaf 1 december 2022 gedurende zeven maanden via een tijdelijke heffing de marktopbrengsten van producenten die elektriciteit opwekken uit de in

artikel 7, eerste lid, van de Verordening genoemde bronnen te plafonneren op maximaal €130/MWh (de zogenaamde inframarginale heffing). Deze inframarginale heffing betreft voor Nederland onder andere elektriciteitsopwekking uit wind, zon, waterkracht, biomassa, afval en kernenergie. De inframarginale heffing zal ook gaan gelden voor kolencentrales.

Dit wetsvoorstel zal met terugwerkende kracht tot 1 december 2022 in werking treden. Met het oog op deze terugwerkende kracht heeft het kabinet op 30 november 2022 een brief naar de Tweede Kamer gestuurd, waarin vooraf zoveel mogelijk duidelijkheid gegeven wordt aan de betrokken elektriciteitsproducenten. Deze uitvoeringstoets is een herijking van de eerder opgestelde toets op het wetsvoorstel.¹

Voor de uitvoering van de inframarginale heffing is gekozen voor een samenwerkingsmodel tussen de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) en de Belastingdienst:

- De NEa is verantwoordelijk voor het inhoudelijke toezicht op de juistheid van de aangegeven grondslag (inclusief bezwaar en beroep op de hoogte van de heffing) en controleert of alle partijen aangifte hebben gedaan. De Autoriteit Consument & Markt (ACM) ondersteunt de NEa met hun inhoudelijke kennis van de elektriciteitsmarkt
- De Belastingdienst is verantwoordelijk voor de heffing en invordering, alsmede bezwaar en beroep tegen de legitimiteit en terugwerkende kracht van de heffing.

Interactie burgers/bedrijven

De verwachting is dat deze nieuwe heffing leidt tot circa 1.700 belastingplichtigen. Communicatie met de groep over de regelgeving, toezicht en handhaving zal vanuit de NEa plaatsvinden.

Over het heffings- en inningsproces zal vanuit de Belastingdienst direct met de doelgroep worden gecommuniceerd. Een juiste, volledige en tijdig beschikbare lijst van de NEa is daarbij voor het heffingsproces van essentieel belang omdat anders de

uitnodigingen tot het doen van aangifte niet tijdig kunnen worden verstuurd.

Maakbaarheid systemen

Er is gekozen om zoveel als mogelijk de geautomatiseerde ondersteuning van het proces voor de kolenbelasting te gebruiken. Deze implementatie legt een middelgroot beslag op het automatiseringsportfolio. Dit wordt mede veroorzaakt door de automatiseringsbehoefte in het kader van de vergelijking van het bedrag aan belasting zoals dat volgt uit het marktinkomstenverslag dat wordt ingediend bij de NEa met het op aangifte betaalde bedrag. Ook de aanvullende verzoetsing van de belastingbedragen die uit het MIV volgen vereist extra tijd. Daarnaast moet de programmatuur hierop worden aangepast en moet het nieuwe aanslagmiddel in de inningsadministratie worden geïmplementeerd. Dit omvat tevens het ontwerpen van een nieuw aangifte-formulier, het aanpassen van alle relevante brieven en het bijdragen aan webteksten.

Handhaafbaarheid

De NEa is verantwoordelijk voor de volledigheid van de lijst van elektriciteitsproducenten die onder de heffing vallen en het inhoudelijke toezicht op de juistheid van de aangegeven grondslag (inclusief bezwaar en beroep daartegen).

De Belastingdienst is verantwoordelijk voor de heffing en invordering, en voor de behandeling van bezwaar en beroep tegen de legitimiteit en terugwerkende kracht van de heffing. De verwachting is dat veel belastingplichtigen bezwaar zullen maken tegen (de voldoening van) deze heffing en dat dit zal worden gevolgd door beroepschriften. Gelet op de aard van de problematiek die hierin naar verwachting aan de orde gaat komen, wordt een substantieel beslag op de capaciteit van de Belastingdienst verwacht. Deze bezwaren en beroepen hebben een jarenlange doorlooptijd.

Fraudebestendigheid

Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen

Er is sprake van een toename van aantallen belastingplichtigen, van het aantal processen, en van het aantal

¹ Bijlage bij Kamerstukken II 2023/24, 36453, nr. 3.

te verwerken typen gegevens. Ook is er sprake van een toename van koppelingen met processen/applicaties/organisaties buiten de Belastingdienst.

Risico procesverstoringen

Omdat sprake is van een nieuw proces met nieuwe belastingplichtigen, en nieuwe samenwerking/-gegevensuitwisseling met een extern bestuursorgaan is de kans op procesverstoringen groot.

Uitvoeringskosten

Uitgaande van 1.700 belastingplichtigen bedragen de incidentele uitvoerings- en handhavingskosten € 5,43 mln. Omdat het een tijdelijke heffing betreft, worden er geen structurele kosten verwacht.

De initiële beleidsopdrachtgever EZK voorziet in benodigde financiële dekking.

Personele gevolgen

De maatregel vergt incidenteel 33 fte, verdeeld over de jaren 2022 tot en met 2030.

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per: 1 december 2022.

Eindoordeel

Het voorstel is uitvoerbaar per 1 december 2022, mits geaccepteerd wordt dat de heffing eenmalig plaatsvindt en dat de aangiften in de eerste helft van het jaar 2025 gaan worden ingediend.